

四川省繁荣发展哲学社会科学协调小组
委 托 重 大 课 题

地方党委加强执政能力研究

中共四川省委党校课题组

二〇〇六年一月

图书在版编目 (CIP) 数据

地方党委加强执政能力研究 / 中共四川省委党校课题组著. — 成都: 四川人民出版社, 2009.10
ISBN 978-7-220-08100-0

I. ①地... II. ①中... III. ①中国共产党—地方组织—
党委—执政—建设—研究 IV. ①D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 181000 号

地方党委加强执政能力研究
中共四川省委党校课题组著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

徐摇英
文小牛
古摇蓉
叶摇勇
丁摇青摇李摇进

出版发行

四川人民出版社 (成都槐树街 圆号)

网 址

网 址: 摇曾摇降摇卷摇降摇
网 址: 摇曾摇降摇卷摇降摇

防盗版举报电话

(圆号) 摇缘摇原

印 刷

四川嘉创印务有限责任公司

成品尺寸

圆号 圆号 圆号

印 张

圆号

字 数

圆号千

版 次

圆号年 圆月第 圆版

印 次

圆号年 圆月第 圆次印刷

书 号

摇曾摇降摇卷摇降摇· 摇缘

定 价

圆号圆元

■ 内部资料, 著作权所有, 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换 (圆号) 摇缘摇原

绪摇摇言

《地方党委加强执政能力研究》，是 2005 年度四川省繁荣发展哲学社会科学工作协调小组委托中共四川省委党校承担的一项重大研究课题。这项重大研究课题，是在党的执政能力建设和先进性建设如火如荼、四川省全面建设小康社会进入关键阶段、“十五”计划胜利完成、“十一五”规划全面启动的大背景下展开的，具有十分重要的意义。

本课题研究得到了省委领导同志的大力支持和高度重视，省委副书记陶武先同志，省委常委、省委宣传部长王少雄同志，省委常委、省委组织部长魏宏同志，先后就课题研究的方案作出重要批示，并给予了充分肯定。接受委托后，四川省委党校校委会高度重视，迅即抽调知名专家学者，成立了以常务副校长李锡炎教授为组长，以副校长郭伟教授、原副校长郑辉研究员、教育长周治滨教授、党史党建教研部主任彭穗宁教授为副组长的课题组。课题组与省委宣传部领导一起讨论了课题研究的重点、方向和思路，认真拟定了工作方案。按照工作方案的总体安排，经过课题组全体成员 近个多月的共同努力，课题研究如期完成。

本课题研究的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届三中、四中、五中全会和省委八届五中全会精神，全面落实科学发展观和党的执政能力建设的总体要求，切实提高地方党委的执政能力，为继续实施跨越式发展战略，深入推进“三个转变”，大力促进四川经济社会全面发展，提供政治保证和组织保证。

本课题研究的目的是：认真梳理和总结近年来四川地方党委加强执政能

力建设的基本经验，深入了解和分析当前地方党委在加强执政能力方面存在的突出问题，理性剖析和预见这些问题发生的深层原因及倾向性认识，动态考察和厘清地方党委在执政能力建设过程中表现出来的困惑、症结和关注点，在此基础上提出相关对策建议，为省委和市县委全面推进以执政能力建设为重点的党的建设的新的伟大工程服务。

本课题研究坚持理论与实践相结合、历史与逻辑相统一的方法。在中央的大政方针和四川省委的战略部署指导下，研究成果突出了实践性、应用性、可行性、前瞻性。课题研究历时半年之久，大体经历了资料收集、筛选和梳理，问卷调查、整理和分析，实地调研、座谈和访谈等阶段。其中，实地调研是课题研究的主要方法和成果来源。2009年远-苑月，课题组以市县级地方党委为主要调研对象，对百万人口大县、十强县、部分贫困山区县、部分少数民族县所在的市县委班子、部分乡镇领导、机关干部和基层群众进行了广泛深入的调研。在为期员月的调研中，课题组先后走访了成都、甘孜、阿坝、遂宁、德阳、绵阳、巴中、资阳、南充、达州、凉山、泸州、攀枝花等市州的猿多个县（区），召开小型座谈会缘余次，个人访谈近百人次。期间，发放问卷员份，收回有效问卷缘份。问卷涉及对四川经济社会发展的基本看法和评价，对四川省各级党委和政府执政能力评价，对加强四川省地方党委执政能力的建议等内容，问卷列源大问题、圆个选项。全省多数县委书记接受了问卷调查。实地调研和问卷调查，为课题研究提供了大量丰富的第一手资料和鲜活的研究素材。在各阶段充分准备的基础上，课题组多次集中讨论、反复研究、数易其稿，形成了最终的研究成果。

本课题研究首先把地方党委置于加强党的执政能力建设和先进性建设、以科学发展观统领经济社会发展的宏观背景之下，这是因为，在中国共产党的体制架构中，地方党委的角色定位和功能属性是内在一致的；同时，把地方党委置于四川实现跨越式发展，大力推进“三个转变”，全面建设小康社会的战略部署之下，这是因为，在四川全省以及地方的经济社会发展中，地方党委始终居于领导地位，担负重要使命。基于这种双重视角，一方面，课题研究坚持以四川地方党委为主要研究对象，对其近年来在加强执政能力建设方面的成功经验进行归纳总结，同时从中发现和分析问题，在此基础上提出相应的对策建议，以突出研究成果的针对性和可操作性。另一方面，课题研究还兼顾了地方党委的一般属性，特别是对策建议研究部分，在方法论上体现了宏观与微观、价值与技术相结合的特点，力图赋予研究成果更普遍的理

论指导意义。

课题研究由李锡炎教授负责总课题的提纲拟定、问卷设计、调研组织、统稿定稿。裴泽庆副教授、杨继荣副教授参与提纲拟定、问卷设计、报告统稿工作。分设的六个子课题分别为：地方党委加强执政能力的角色定位研究、地方党委加强执政能力的基本经验研究、地方党委领导发展能力研究、地方党委协调利益关系应对复杂局面能力研究、地方党委发展基层党内民主推进人民民主研究、地方党委执政能力评价及考核研究，由课题的组长或副组长具体负责实施。在具体研究中，子课题既注意保持与课题总体要求的一致性，又充分体现自身的独立性和特定内容。参加子课题研究的成员，构成合理，经验丰富，学风严谨，既有相关学科的学术带头人，又有来自不同学科和专业的学者，有的部分还吸收了地方党政领导干部参与。这既突出了课题研究的的专业性和理论性，更增加了课题研究的实践性和针对性。当然，也正是因为这样，不可避免地会带来子课题研究在结构、角度、文风等方面的差异，但从总体上看，其研究思路是保持一致的，这就是：找准切入点，紧贴省情；抓住着力点，查摆问题；提炼创新点，促进发展；凸现落脚点，服务四川。子课题的主要内容如下：

子课题之一：地方党委加强执政能力的角色定位研究。地方党委在执政能力建设处于承上启下的关键地位，起着沟通中央与基层的重要作用，有其独特的角色定位和角色职责。只有地方党委领悟了角色定位和角色职责，才能进入角色，把党的执政能力建设这一根本任务落实到基层。研究报告首先分析了地方党委在执政能力建设中的角色定位与角色特征：一是把握好上级与下级、决策者与执行者的角色关系，在执政能力建设中充分发挥地方党委的主动性、创造性和敬业性。二是把握主角与配角、协调者与被协调者的角色关系，在执政能力建设中充分发挥地方党委的主导作用和协调作用。接着分析了地方党委在执政能力建设中的角色认知与调适，并指出有些地方党委存在的倾向性问题是：角色意识不强，加强执政能力建设的主体地位模糊；角色定位不准，不能全面地认知地方党委在加强执政能力建设中的责任；角色心理失调，在执政能力建设的必要性、重要性、紧迫性的认识上产生某些扭曲和误区；角色自我评价失当，满足现状，不思进取。在此基础上，研究报告提出地方党委在执政能力建设中应有的角色行为：应有科学化、民主化、程序化为主要内容的决策行为，应有以贯彻民主集中制为主要内容的组织行为，应有以调察研究、谋划全局、统一部署、督促检查为主要内容的统筹协

调行为，应有知人善任、任人唯贤为主要内容的选人用人行为，应有以树立和落实科学发展观和正确政绩观为主要内容的激励行为。同时提出地方党委在执政能力建设中的角色素养：应具备胸怀全局、高瞻远瞩的战略思维素养，应具备总揽全局、协调各方的领导能力素养，应具备科学执政、民主执政、依法执政的民主法治素养，应具备求真务实、开拓创新的勤政为民素养。

子课题之二：地方党委加强执政能力的基本经验研究。地方党委加强执政能力建设，一个重要方面是认真总结和发扬执政经验，努力认识和把握执政规律，正确指导和规范执政实践。近几年来，四川地方党委认真学习和运用党的十六大报告提出的党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的十条基本经验，以及党的十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》中总结的党执政的主要经验，紧密结合四川实际，创造和积累了一些具有地方特色的宝贵经验。第一，坚持用发展着的马克思主义指导新的实践，努力推动执政能力建设和各项事业沿着正确的方向前进。第二，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，努力实现四川跨越式发展的战略目标。第三，坚持立党为公、执政为民，努力实现好、维护好和发展好最广大人民群众的根本利益。第四，坚持抓班子、带队伍，努力建设团结坚强的领导班子和高素质的干部队伍。这几条经验值得长远坚持，并在实践中不断丰富和发展。

子课题之三：地方党委领导发展能力研究。“提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力”，这是党的十六届四中全会《决定》的一个重要论断，对于地方党委加强执政能力具有长远的指导意义。当前，地方最大的问题是发展不够，最根本的问题是发展不快，最紧迫的任务是加快发展。发展，除了首先是经济发展外，还要实现经济与社会和人的全面发展。对于地方党委来说，能不能解决好科学发展问题，能不能领导好地方经济社会发展，直接关系到人心向背、事业兴衰。研究报告在对地方党委领导发展能力的重要性进行集中阐述后，对近年来四川地方党委领导发展的主要经验进行了归纳总结。这些经验主要有：更新观念，统一认识谋发展；制定战略，深谋远虑图发展；整合力量，齐心协力抓发展；突出重点，改革开放促发展；综合平衡，快速稳定求发展。研究报告认为，法治四川的建立逐步完善，和谐四川的构建正在形成，开放四川的步伐正在加快，生态四川的建设初见成效，为提高四川地方党委领导发展能力提供了极为有利的条件。但从整体上看，还存在着一些制约地方党委提高执政能力的主客观因素。在主观方面表现为地

方党委领导发展的思维相对滞后，在客观方面表现为地方党委领导发展的体制机制尚存障碍。抓住有利条件，消弭不利因素，提高执政能力，在当前，最要紧的就是坚定不移地以科学发展观统领地方经济社会发展。坚持以科学发展观为指导，不断提高地方党委领导发展的能力，主要应做到“六个坚持”，即坚持以人为本，不断提高地方党委领导发展的战略决策能力；坚持全面发展，不断提高地方党委领导发展的总揽全局能力；坚持市场导向，不断提高地方党委领导发展市场经济的驾驭能力；坚持五个统筹，不断提高地方党委领导发展的区域协调能力；坚持推进增长方式的转变，不断提高地方党委领导发展的自主创新能力；坚持强市（县）固基，不断提高地方党委领导发展的执行能力。

子课题之四：地方党委协调利益关系应对复杂局面能力研究。当前，四川省在社会经济结构、利益关系和阶层结构进入变动迅速的时期，社会日益凸现出阶层多样化、利益主体多元化的特点。人们的利益诉求发生变化，积淀和潜伏着各种复杂的利益矛盾和冲突，主要聚焦于征地拆迁、旧城改造、企业改制、社会管理四大问题上。群体性事件的发生，是当前人民内部矛盾日益突出的集中表现。其诱发因素主要是：经济发展不平衡，社会保障体制不健全，部分党政干部不廉洁，少数不法分子煽动等，尤其在改革过程中出现的分配不公和贫富差距拉大，因利益失衡诱发心理失衡而引发的群体性事件，在短期内难以消除。但群体性事件的发生是可以预测的。四川地方各级党委总结实践经验，形成了一系列应对机制，主要有：集中处理信访突出问题及群体性事件的责任制、不稳定因素排查调处制度、信息网络和工作预警网络建立、领导和部门包案督办制度、快速处置工作机制、奖惩激励机制等。研究报告在总结地方党委实践经验的基础上，针对新时期人民内部矛盾出现的新变化和新特点，提出了协调利益关系、改善和化解利益矛盾、防范由利益冲突引发的群体性事件的对策措施，主要有：要科学把握利益关系的特点和利益格局的变化趋势；确立新的政绩导向，正确处理新阶段的利益关系；拓宽与不同利益群体的沟通渠道和建立规范的对话机制，提升公共政策的决策水平；推进政府职能转换，强化社会管理整合功能；完善社会保障制度，构织维护社会稳定的安全网络；进一步加强应急机制建设，提高处置群体事件的能力和水平；坚持用改革的精神推进党的基层组织建设，充分发挥其在协调利益、维护稳定中的基层性作用。

子课题之五：地方党委发展基层党内民主推进人民民主研究。不断提高

发展社会主义民主政治的能力，是新形势下加强党的执政能力建设的战略任务和重大课题。党内民主和人民民主是构成社会主义民主政治的两大基石。对于地方党委来说，大力发展基层党内民主，促进党内民主与人民民主的协同共进，不仅是提高自身执政能力的内在要求，也是其他各方面能力建设的制度保证。基于这种认识，首先，研究报告在占有大量调查资料的基础上，对地方党委在实践中创造的“公推直选”模式、“三会开放”模式、党务公开模式、治理参与模式、社会评价模式等进行了总结和归纳，同时，从制度化规范化程序化的角度，对这些实践及其蕴涵的启示意义进行了理性分析，指出制度化是基层党内民主和人民民主可持续发展的固本之策，而制度的“内化”是基层党内民主和人民民主协调发展的长效机制。这是一个长期而艰巨的过程，需要地方党委持之以恒，常抓不懈。最后，研究报告从战略全局高度，提出了地方党委发展基层党内民主推进人民民主的理性思考：在发展眼光上，地方党委要善于站在时代“制高点”，谋划基层民主的发展全局；在发展思维上，地方党委要善于研究并运用“三大规律”，把握基层民主的发展逻辑；在发展路径上，地方党委要善于结合实际，规划基层民主的发展战略。

子课题六：地方党委执政能力评价及考核研究。研究地方党委执政能力科学的评价及考核问题，是切实提高地方党委执政能力、确保党的各项决策和工作部署真正落到实处的重大而紧迫的任务。研究报告提出，执政能力评价既是“一杆秤”又是“指挥棒”。执政能力评价要着眼于和谐社会建设，应遵循方向性、整体性、重点性、科学性、可操作性等基本原则。执政能力评价与考核，是对目标管理考核的超越，必须坚持以正确的执政能力观为导向。报告认为，经济增长与全面发展、执政出效益与施政低成本、强势跨越与弱势追赶、推动改革进程与共享改革成果、造福当代与惠泽后世、多办实事与多出思路、拿出成果与推出人才、控制力强与影响力大，都是执政能力的题中应有之义。执政能力评价要在先进性建设能力、科学决策能力、执政资源开发能力、社会力量整合能力、人才开发利用能力等方面下工夫，把握方向、突出重点。同时，执政能力的评价和考核，要适应地方党务政务交织的“灾”字形运作特点，地方党委要做到“统揽不包揽”、“执政不代政”、确权不错位；正确处理统一性与可比性的辩证关系，慎用“一票否决”；大力导入开放式的多维度模式，采取业绩考核法、民意测验法、比较鉴别法、信息分析法、动态考核法、长短结合法、多角度评估法等，强化“考”“用”结合。

目 录

绪言	(员)
子课题一：地方党委加强执政能力的角色定位研究	(员)
子课题二：四川地方党委加强执政能力建设的基本经验研究	(员)
子课题三：地方党委领导发展能力研究	(猿)
子课题四：地方党委协调利益关系应对复杂局面能力研究	(远)
子课题五：地方党委发展基层党内民主推进人民民主研究	(愿)
子课题六：地方党委执政能力评价及考核研究	(愿)
附 录：	
《地方党委加强执政能力研究》课题组调研日志	(愿)

子课题一

>>> 地方党委加强执政能力的角色定位研究

加强党的执政能力建设是全党的一项重大而紧迫的任务，是一项伟大的系统工程。地方党委执政能力是党的执政能力建设这个系统工程的关键环节。地方党委加强执政能力建设不同于中央，也区别于基层，有自己发挥作用的独特角色定位和独特角色行为。地方党委处于承上启下的关键地位，起着沟通中央和基层的重要作用。地方党委能不能将执政能力建设这一根本任务，同当地改革发展稳定的具体实践和党的建设具体实际紧密结合起来，积极主动地有所作为、有所创新、有所突破，是深入推进党的执政能力建设，提高党的执政能力，巩固党的执政地位的关键。地方党委在党的执政能力建设中要演好角色，取决于对角色的认识和理解，取决于对自己的角色定位和对自我的权力义务及行为规范的正确把握。只有领悟了自己的角色定位和角色职责，才能把党的执政能力建设这一根本任务落实到基层。

一、地方党委在执政能力建设中的角色定位与角色特征

所谓角色定位是实现工作目标和行为模式的统一体，是角色地位、角色特征、角色行为、角色规范、角色素养的总和。角色定位是由角色所处的社会地位、角色所在组织的性质和任务决定的。《中国共产党章程》规定，党的组织由中央组织、地方组织、基层组织组成；在省、自治区、直辖市，设区的市、自治州，县（旗）、自治县、不设区的市、市辖区，设立党的地方委员会。《中国共产党章程》和中央的有关规定指出，党的地方各级委员会是本地区的领导核心，要贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、法规，对

本地区的政治、经济、文化和社会发展等各方面工作实行全面领导。《中国共产党章程》和中央的有关规定，对地方党委的角色地位作出了明确规定，即党的各级地方委员会既是党的组织体系中承上启下的重要环节，也是我们党对地方各级政权的领导者。地方党委的这一角色地位，表明了地方党委在执政能力建设应当做什么、不应当做什么的角色规定性，同时，也表明了地方党委在执政能力建设具有角色多重性的特征。

加强党的执政能力建设是一个系统工程，涉及党的建设的方方面面。地方党委要贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、法规以及上级的指示、决定，对本地区的政治、经济、文化和社会发展等各方面实行全面领导。地方党委的工作有既承上启下，又独当一面的特点。地方党委的这一特殊角色地位、特殊角色行为模式，决定了地方党委在执政能力建设中表现为领导角色的两面性，即领导角色存在着既对立又统一两个方面，如既是决策者又是执行者，既是领导者又是被领导者，既是教育者又是受教育者，既是执法者又是守法者。因此，地方党委在执政能力建设中应正确认识和准确把握以下两个方面的角色关系：

（一）把握好上级与下级、决策者与执行者的角色关系，在执政能力建设中充分发挥地方党委的主动性、创造性和敬业性

从领导角色的角度来看，上级与下级是一个相对的概念。在加强执政能力建设的工作中，地方党委对于中央和上级党委来说，是一个执行者、被组织者、下级，而面对下级党委和基层党组织来说，则是上级，是领导者和决策者。地方党委作为中央和上级的下级，应该当好三个角色：第一，要当好积极的执行者。在以提高执政能力建设为重点、全面推进党的建设的新的伟大工程中，对中央的部署和上级的决议、指示和下达的各项任务，不仅要坚决执行，而且要在不违背上级精神的基础上，结合本单位、本部门、本地区的实际情况，制定出切实可行的实施方案，圆满地富有创造性地完成上级交给的工作任务，充分发挥其主动性和创造性。第二，要当好诚实守信的信息员。中央的战略决策和上级指示的依据来自实践和基层。各级地方党委都有责任向中央和上级反映真实情况，以老实的态度和负责的精神，如实地反映本地区、本部门、本单位的实际情况和有关重要信息，表现出对党对人民的忠诚性和政治上的可靠性。第三，要当好尽职尽责的参谋。地方党委不但有责任向中央和上级反映真实情况，而且有义务向上级提出自己的建议。地方党委特别是市、县（区）党委身居下层，对基层和广大人民群众的心愿、呼

声比较了解，可以也应该为中央和上级党委献计献策，当好参谋，充分发挥自己的聪明才智。

地方党委作为基层党组织的上级，也应该当好三个角色：第一，要当好精明的指挥员。在加强党的执政能力建设中，地方党委在本地区不仅要当好积极的执行者，而且要当好精明的指挥员，成为本地区推进以执政能力建设为重点的党的建设的新的伟大工程的领导者、组织者和实践者，从提高党的执政能力、巩固党的执政地位和战略全局出发，狠抓干部队伍素质的提高和党的先进性建设，加强领导班子建设和基层组织建设，真正把党的执政能力建设放在心上，抓在手上，落实在行动上，以提高党的执政能力建设为重点，全面推进党的建设新的伟大工程。第二，要当好求真务实的督导员。地方党委对下级和基层的执政能力建设的实施情况应检查督促，及时指导。要深入基层深入群众了解情况，调查研究，及时发现问题，解决问题，及时发现典型，总结经验，交流推广。要讲实情，鼓实劲，求实效。把加强执政能力建设落实到基层领导班子建设和基层组织建设，体现在经济社会发展、人民群众生活安康和社会和谐上。第三，要当好热心真诚的服务员。地方党委作为基层党组织的上级，要树立“领导就是服务”的思想，主动关心下级，经常倾听下级呼声，积极帮助下级解决各方面的困难，热忱地为他们创造良好的工作条件，支持他们大力加强执政能力建设，提高执政能力和领导水平。

（二）把握好主角与配角、协调者与被协调者的角色关系，在执政能力建设中充分发挥地方党委的主导作用和协调作用

地方党委在本地区同级各种组织中是领导核心，起着总揽全局、协调各方的作用。无疑，地方党委在本地区的执政能力建设中是唱主角的，是领导者与协调者，其他组织是唱配角的，是被领导者和被协调者。作为地方党委，必须树立执政能力建设的主体意识，应当进入主角的角色位置，按照总揽全局、协调各方的原则，把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，结合本地区实际和党组织的情况，确定加强执政能力建设的基本思路和工作重点，改进党委领导的方式方法，提高执政能力和领导水平，确保中央和上级党委关于加强执政能力建设的决定和部署的贯彻落实。当然，主角不等于“一元化”领导，更不能搞成唱独角戏，形成“一人演戏，众人看戏”的局面，挫伤其他角色的工作积极性和主动性，应当把同级各种组织的积极性和创造性都调动起来，共同为提高党的执政能力、巩固党的执政地位而努力奋斗，在加强党的执政能力建设中充分发挥地方党委在本地区的主导作用和协调作用。

二、地方党委在执政能力建设中的角色认知与调适

在党的执政能力建设中，地方党委处于主体角色地位。角色认知是进入角色、完成角色任务的关键。地方党委对角色的认知和体悟越深刻，其扮演角色的质量就越高，成功率也就越大，执政能力和领导水平也随之提高。所谓角色认知是指地方党委在执政能力建设中对自身的角色规范、角色期望、角色学习和角色追求等方面的自我认识、领悟和理解。在加强党的执政能力建设中，地方党委是否对自身角色定位、角色特征、角色行为规范和角色价值追求真正自觉认知，决定着地方党委在加强执政能力建设中能否真正到位。调查研究的情况表明，从总体上看，四川地方党委高度重视党的执政能力建设，认真贯彻党的十六届四中全会精神，全面推进党的建设的伟大工程，努力提高执政能力和领导水平，在执政能力建设中发挥了主体作用，表现出主动性、创造性。但也有极少数地方党委在加强党的执政能力建设中对自己的角色认知尚存在一些障碍和误区，影响着党的执政能力建设在某些地方的深入开展。主要有以下一些表现：

（一）角色意识不强，加强执政能力建设的主体地位模糊

有的地方党委还没有把认识真正统一到党的十六届四中全会精神上来，不能从执政的历史高度来认识自己所处的地位和担负的职责，片面地认为我们党执政就是党中央掌握和领导全国政权，没有认识到地方党委对本地区的政治、经济、文化和社会发展等各方面工作实行全面领导，就是代表党掌握和领导地方国家政权，在加强执政能力建设方面的角色意识和主体思想不强，工作上只满足于上级布置和被动地执行，发挥主动性、主导性不够。

（二）角色定位不准，不能全面地认知地方党委在加强执政能力建设中的责任

有的地方党委认为加强党的执政能力建设是中央的事情，自己的执政能力同党的执政地位巩固与否关系不大，甚至有的担心加强执政能力建设会分散精力，影响地方党委抓经济建设的力度，影响当地经济社会发展，对地方党委在执政能力建设中的角色地位和角色特征缺乏自觉认知，因此对以提高党的执政能力为重点的党的建设新的伟大工程抓得不够得力。

（三）角色心理失调，在执政能力建设的必要性、重要性、紧迫性的认识上产生某些扭曲和误区

有的地方党委面对我国对外开放进一步扩大、同世界各国经济技术合作

与交流更加频繁的新形势，片面强调引进国外资金、技术和项目，认为加强党的执政能力建设分散了招商引资、抓项目的精力。有的地方党委认为当前的主要问题不是执政能力建设的问题，没有必要“小题大做”。有的地方党委认为从改善党的领导方式和执政方式上提高执政能力，地方层面改革创新的“空间小、风险大、难有作为”，往往消极应付，而不是积极探索。

（四）角色自我评价失当，满足现状，不思进取

有的地方党委认为对中央和上级党委关于执政能力建设的文件学习过了，保持共产党员先进性教育也开展了，该学的学了，该分析的分析了，再搞执政能力建设没什么可搞了，产生了某些厌倦情绪，在某些地方，执政能力建设仅停留在传达学习文件上，把“五种能力”仅作为一个方向和口号而已。

地方党委面临着深刻变化的新情况新问题，担负着把中央和上级党委的新指示新精神结合本地具体实际创造性地贯彻执行的重任，因此，需要有一个学习和适应的过程，也就是说需要有一个进入领导角色的调适过程，需要角色学习和角色认知。在加强党的执政能力建设中，地方党委一定要增强主体意识，提高主体角色的认知能力，明确角色权力、角色义务、角色规范和角色期待，及时地调适心理状态，走出认识误区，积极主动地履行执政能力建设主体角色的职责。

三、地方党委在执政能力建设中的角色行为

在加强党的执政能力建设中，地方党委角色行为，是指地方党委在角色期待与角色认知的基础上，去实现自己的角色的所作所为，以及由此表现出来的思想、态度和风格的角色状态。地方党委的角色行为，直接关系到党的执政能力建设能否顺利实施和成效大小。地方党委在执政能力建设中的角色行为，是紧紧围绕加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务而展开的工作行为。因此，明确地方党委在执政能力建设的角色行为和角色规范，对于地方党委加强执政能力来说，是一个涉及做什么、不做什么的规则问题。按照领导角色的行为规定性，地方党委在执政能力建设中的角色行为，至少应有以下五个方面的职能行为：

（一）应有科学化、民主化、程序化为主要内容的决策行为

在党的执政能力建设中，地方党委根据党的十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》，结合本地区的经济社会发展的情况和党的建设的实际情况，研究和制定本地区加强党的执政能力建设的工作方针、工作目标、

主要任务和具体措施。例如四川省委在调查研究的基础上，召开省委全委会讨论通过了四川贯彻中央《决定》的实施意见，提出了建设西部经济强省、西部文化强省、法治四川、和谐四川、开放四川、生态四川六大目标，制定了一系列的具体措施。这就是地方党委在执政能力建设中的决策行为。中央《决定》也明确规定了地方党委领导经济工作的决策行为，指出：“地方党委要结合本地实际，确定经济社会发展的基本思路和工作重点，加强和改进对经济社会重大事务的综合协调，确保中央的方针政策和各项部署的贯彻落实。”在加强党的执政能力建设中，地方党委不仅要担当对中央和上级党委指示贯彻执行的责任，而且在贯彻执行中也具有决策行为和决策职能。

（二）应有以贯彻民主集中制为主要内容的组织行为

提高党的执政能力，关键在于坚持民主集中制，加强党的组织建设，使党的各级领导班子和基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。地方党委要动员和组织下层坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思列宁主义指导新的实践，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，始终保持同人民群众的血肉联系，不断增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力。地方党委应根据基层党组织建设面临的新情况新问题，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大覆盖面，增强凝聚力，使基层党组织都能密切联系群众，充分发挥作用。在执政能力建设中，地方党委必须履行自己的组织职能，有效地体现角色行为的模式和风格，取得加强执政能力建设的最佳效果。

（三）应有以调查研究、谋划全局、统一部署、督促检查为主要内容的统筹协调行为

在加强党的执政能力建设中，地方党委应按照“总揽全局、协调各方”的原则，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，把握方向，谋划全局，提出战略，制定本地发展的大政方针，并对重大问题作出规划和部署，加强综合协调，督促检查，确保中央和地方党委的工作目标、工作方针和各项部署的贯彻落实。各级地方党委要在把握方向、谋好全局、抓好大事、协调各方上实施积极主动的角色行为，充分发挥领导核心作用。

（四）应有知人善任、任人唯贤为主要内容的选人用人行为

加强党的执政能力建设的关键是建设高素质干部队伍。地方党委在执政能力建设中必须认真履行选好人用好人职责，正确实施选人用人的角色行为。地方党委必须坚持党管干部的原则，全面贯彻革命化、年轻化、知识化、

专业化的方针。坚持德才兼备、注重实绩、群众公认，坚持任人唯贤、公道正派，把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的干部选拔到各级领导岗位上来。按照政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协调的要求，把各级领导班子建设成为坚强的领导集体。地方党委在实施选人用人行为时，应严格遵守角色行为规范，一定要坚持标准，坚持公正、公平、公开的原则，继续推行和完善民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、全委会投票等干部选拔任用程序，用好的机制选拔任用好的干部，使人民群众满意，以实际行动表明地方党委的执政能力和领导水平。

(五) 应有以树立和落实科学发展观和正确政绩观为主要内容的激励行为

在加强党的执政能力建设中，地方党委对认真贯彻执行中央《决定》和上级党委指示，在提高执政能力和领导水平，保持党同人民群众血肉联系方面取得实际效果，获得人民群众真心诚意拥护和支持的基层党组织和党员干部给以肯定和表彰，激励党的基层党组织和党员干部牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，坚持重实际、说实话、办实事、求实效，坚决反对形式主义、官僚主义和弄虚作假，坚持谦虚谨慎、艰苦奋斗，真正做到为民、务实、清廉。地方党委应抓紧制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准和激励机制，正确地实施地方党委的角色行为和角色规范，引导所属党组织和党员干部以扎实的工作和实际的成效，全面推进以提高党的执政能力为重点的党的建设新的伟大工程。

四、地方党委在执政能力建设中的角色素养

地方党委在执政能力建设中能否认知和领悟自身的角色地位、角色特征和角色行为规范，能否扮演好其角色，发挥其效能，在很大程度上取决于地方党委的角色素养。地方党委的角色素养是指地方党委政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协调等诸要素的现实状态。这些要素在执政能力建设过程中，相互作用、相互融和，体现为地方党委高瞻远瞩的战略思维和政治目光，表现为地方党委总揽全局、协调各方的执政能力和领导水平及求真务实的工作作风。因此，地方党委的角色素养，是加强执政能力建设的前提和基础，是地方党委在执政能力建设有效实施角色职能和角色行为的重要保证。在执政能力建设中，地方党委应该具备以下四个方面的角色素养：

（一）应具备胸怀全局、高瞻远瞩的战略思维素养

地方党委处于上有中央和上级党委、下有所属党组织和基层组织的位置，往往容易受到某些地域意识和某些客观条件的局限，更需要从政治和全局的战略高度来认识和把握执政能力建设，要善于用经济全球化、世界多极化的宽阔眼界和马克思主义的宽广胸怀观察世界，密切注视世界政治、经济、科技、文化、外交等方面的变化，善于运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论，把世情、国情、党情、民情紧密地联系起来思考，学会在普遍联系中认识加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的重要性和紧迫性，学会在全党全国的大局中，找准和明确地方党委的坐标位置和角色职责，增强角色意识，提高加强执政能力建设的自觉性和主动性。

（二）应具备总揽全局、协调各方的领导能力素养

角色行为和角色职能，要靠角色能力素养的支撑。地方党委担负着对中央和上级党委负责和对本地区的政治、经济、文化和社会发展实行全面领导的重大责任，在执政能力建设同样肩负着全面领导的重大责任。地方党委要担当起这个重任，关键是要在同级各种组织中努力发挥好领导核心作用，要具备驾驭矛盾、总揽全局、协调各方的领导能力素养。地方党委领导能力素养，是从事其角色活动、实现执政能力建设目标的本领，是知识、智慧和经验的综合体现。地方党委应具有把方向、抓大事的本领，要有科学化、民主化的决策本领，还要有谋划全局、总揽全局的统筹协调本领和善于协调利益关系、善于处理人民内部矛盾的本领。这些能力素养既是履行角色职能的前提和条件，也是地方党委加强执政能力的具体表现和实现目标。在加强执政能力建设中，地方党委既要总揽全局，又要协调各方，这是新形势下民主集中制原则在党的领导工作中的具体体现。总揽全局就是要求地方党委立足于党的工作的大局，集中主要精力抓住全局性、战略性、前瞻性的重大问题，从政治上、思想上、组织上加强对地方工作的领导，保证党的路线、方针、政策在本地区得到贯彻落实。协调各方就是从整体推进全局工作的要求出发，统筹协调好地方人大、政府、政协几套班子之间的关系，统筹安排好各个方面的工作，使各方面都能各司其职、各尽其责、相互配合、形成合力。

（三）应具备科学执政、民主执政、依法执政的民主法治素养

科学执政、民主执政、依法执政是我们党实施依法治国方略的必然要求。对于地方党委来说，既要发挥党委的领导核心作用，又要遵守宪法、法律，善于通过维护宪法和法律的权威来维护党的权威，巩固和发展民主团结、生