

摇图书在版编目(悦孕)数据

摇地方党委的领导 辕远固著 郾—成都 :天地出版社,
圆园园愿

摇阳 旱 苑 原 愿 固 原 原 愿 缘 原 怨

I 援地援援援 II 援辕援援援 III 援中国共产党 原地方组
织 原党委 原工作 原研究摇IV 援圆园园愿

摇中国版本图书馆 悦孕数据核字(圆园园愿)第 圆缘圆园号

责任编辑摇刘峻山

封面设计摇夏摇威

内文设计摇古摇蓉

出版发行摇天 地 出 版 社

(成都市盐道街 猿号摇邮政编码摇远园园园)

印 刷 摇 刷 摇 成 都 新 凤 印 刷 厂

版 次 摇 圆园园愿年 愿月 第一版

圆园园愿年 愿月 第一次印刷

规 格 摇 苑 愿 毫 米 伊 员 圆 毫 米 摇 员 圆

印 张 怨 缘 摇 字 数 圆 园 千

印 数 摇 员 圆 册

定 价 摇 员 圆 元

前摇摇言

摇摇办好中国的事，关键在党。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。党的领导主要是政治、思想和组织的领导。十六大党章指出：“党必须按照总揽全局、协调各方的原则，在同级各种组织中发挥领导核心作用。党必须集中精力领导经济建设，组织、协调各方面的力量，同心协力，围绕经济建设开展工作。党必须实行民主的科学的决策，制定和执行正确的路线、方针、政策，做好党的组织工作和宣传教育工作，发挥全体党员的先锋模范作用。党必须在宪法和法律的范围内活动。党必须保证国家的立法、司法、行政机关，经济、文化组织和人民团体积极主动地、独立负责地、协调一致地工作。党必须加强对工会、共产主义青年团、妇女联合会等群众组织的领导，充分发挥它们的作用。党必须适应形势的发展和情况的变化，完善领导体制，改进领导方式，增强执政能力。共产党员必须同党外群众亲密合作，共同为建设中国特色社会主义而奋斗。”党的十六大精神和党章对改革和完善党的

领导要求，是我们此课题的指南和立论依据。

党的领导是通过党的整个组织系统共同努力来实现的。中国共产党的组织系统是一个由党的中央组织、地方组织和基层组织有机构成的统一体，无论哪一个层面的党组织失去党的领导，都会出问题。

地方党委是中国共产党组织体系中承上启下的一个重要环节，是党的领导的一个重要组成部分。全面实现党的领导，离不开地方党委的领导；改革和完善党的领导方式和执政方式，地方党委也有着不可替代的作用。但是，在我们看到的研究党的领导的著作和文章中，研究党的中央领导和研究党的基层领导的成果多，研究中间层次的地方党委的领导成果则不多。为了加强对党的领导各个层次的研究，弥补地方党委研究的不足，推进地方党委领导理论的发展，为地方党委的工作实践提供指导和借鉴，我们设计了《地方党委的领导》这样一个课题。此课题得到了重庆市委党校、重庆行政学院的肯定，被确定为研究生理论研究课题予以立项。

本课题的基本框架由四个互相独立又有机统一的部分组成：第一部分主要研究地方党委与整个党的领导体系的关系，重点研究地方党委在党的系统中的地位与作用；地方党委的任务与职责。第二部分主要研究地方党委在实施领导过程中的最基本问题，重点研究了地方党委领导活动的主要特点；地方党委领导的基本原则；实现地方党委领导的基本条件；地方党委的决策范围与决策特点。第三部分主要研究地方党委具有操作性的工作，重点研究了地方

党委对政策制定的领导；地方党委对政策实施的领导；地方党委对政策调整的领导；地方党委对人才的开发与使用。第四部分主要研究地方党委的自身建设和与地方人大的关系，重点研究了地方党委领导班子建设；地方党委对地方全局的领导及其效率评价；地方党委对人大的领导。

全书的撰写分工如下：

第一章摇地方党委在党的组织体系中的地位与作用（谭佐阳）。第二章摇地方党委的任务与职责（李朝志）。第三章摇地方党委领导活动的主要特点（覃仕成）。第四章摇地方党委领导的基本原则（杨智煜）。第五章摇实现地方党委领导的基本条件（张元胜）。第六章摇地方党委的决策范围与决策特点（张忠庆）。第七章摇地方党委对政策制定的领导（黄远固）。第八章摇地方党委对政策实施的领导（罗少华）。第九章摇地方党委对政策调整的领导（黄远固）。第十章摇地方党委对人才的开发与使用（颜晓梅）。第十一章摇地方党委领导班子建设（王晓娥）。第十二章摇地方党委对地方全局的领导及效率评价（周念忠）。第十三章摇地方党委对人大的领导（罗化南）。

此课题的研究人员，主要是重庆市委党校、重庆行政学院的部分在读研究生和党校、行政学院从事党建教学研究的教师，鉴于研究条件和自身研究水平的限制，其研究成果肯定有许多问题和不足，在此成果出版之际，真诚地期盼各方面的批评指教。课题在研究过程中，采用了许多学者的研究成果和地方党委的实践成果，在此表示诚挚的

谢意。

此课题的研究和出版，得到了重庆市委党校、重庆行政学院研究生部的大力支持和具体指导，得到了党校有关教研部门的领导和同志对此课题的立项、研究大纲审定、课题经费资助等方面的关心和支持，在此表示特别的致谢。

作者

圆年 远月

目摇摇录

前言摇摇轅

第一章摇摇地方党委在党的组织体系中的地位与作用摇摇轅

一、中国共产党的组织体系严密，各级地方党委 承上启下摇摇轅

(一) 中国共产党已经建设和发展成为了一个
组织体系十分严密的执政体系摇摇轅

(二) 党的各级地方党委在党的组织体系中
承上启下摇摇轅

二、党中央是大政方针的最高决策层，地方党委是 贯彻执行的中继环节摇摇轅

(一) 党中央是我们党和国家大政方针的最高
决策层摇摇轅

(二) 各级地方党委要全面、系统、准确把握
党中央的大政方针摇摇轅

(三) 各级地方党委必须按照“解放思想、实事求
是、与时俱进”的思想路线，制定服从上级决

策要求、符合本地实际的科学决策

三、改进和完善地方党委领导方式和执政方式，充分发挥本地区领导者组织者的协调作用

(一) 充分认识改革和完善党的领导方式、执政方式，对于发挥地方党委在本地区领导者组织者作用中的重要意义

(二) 坚持“总揽全局、协调各方”原则，充分发挥协调各方的区域领导者组织者作用

第二章 地方党委的任务与职责

一、联系实际落实党的路线、方针、政策

(一) 原则性和灵活性相结合原则

(二) 领导和群众相结合的原则

(三) 再现与创造相结合的原则

二、讨论本地区的重大问题并作出决策

(一) 讨论和决定本地区的经济建设和经济体制改革

(二) 讨论和决定本地区的政治建设和政治体制改革

(三) 讨论和决定本地区的文化建设和文化体制改革

三、按照党管干部的原则管理干部队伍

(一) 坚持党管干部与走群众路线结合起来，选拔任用用好干部

(二) 地方党委要加强对干部的教育管理

第三章 地方党委领导活动的主要特点

一、领导活动的结合性摇摇猿

- (一) 宏观与微观的结合摇摇源
- (二) 城市与农村的结合摇摇愿
- (三) 工业与农业的结合摇摇缘

二、领导活动的双重性摇摇源

- (一) 要正确对待上级的决策，做好贯彻落实工作摇摇缘
- (二) 要善于统揽地方工作全局摇摇苑

三、领导活动的动态性摇摇员

- (一) 情况变化快摇摇员
- (二) 连锁反应快摇摇猿
- (三) 结果出现快摇摇远

第四章摇摇地方党委领导的基本原则摇摇园

一、在宪法和法律的范围内活动的原则摇摇园

- (一) 宪法和法律是顺利进行社会主义建设的可靠保证摇摇园
- (二) 把党的主张经过法定程序变成国家意志摇摇园
- (三) 共产党员和党的干部必须带头遵守宪法和法律摇摇猿

二、总揽全局、协调各方，发挥领导核心作用的原则摇摇源

- (一) 分清地方党委与地方权力机关及其他非党组织的不同职能摇摇缘
- (二) 实行党政职能分开，改革党的领导体制，转变党的领导方式摇摇苑

三、保障所在地区群众政治权利与经济利益的原则

(一) 加强民主政治建设，保障人民群众的政治权利

(二) 加强经济建设，保障人民群众的经济利益

四、顾全大局，保证中央政令畅通的原则

(一) 维护中央的权威是民主集中制的一项基本要求

(二) 地方党委服从中央是党和人民的利益所在

(三) 自觉维护中央的权威

五、统筹兼顾，领导区域经济、社会全面发展的原则

(一) 提高领导经济建设的水平

(二) 统筹兼顾，促进社会全面发展

第五章 实现地方党委领导的基本条件

一、吃透上头，正确贯彻中央意图

(一) 维护中央权威，保证中央各项决策的贯彻落实

(二) 对中央决策的服从和服务

(三) 摸准心脉，校正目标，确保中央政策的贯彻实施

(四) 研究政策，用好用活用足中央政策

二、吃透下头，正确反映群众的意愿

(一) 首先考虑并满足最大多数人的利益要求

(二) 正确反映并妥善处理群众眼前利益与长远利益的关系

(三) 认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益

(四) 认真考虑群众承受能力, 尊重群众意愿

三、调查研究, 上下结合, 推动地方全面发展

(一) 调查研究是地方党委的基本职责

(二) 上下结合, 统筹兼顾本地区的各方面工作

(三) 在中央与基层的联系中承上启下

(四) 地方党委在本地区负有全面领导的重任

(五) 推动地方的全面发展

第六章 地方党委的决策

一、地方党委决策的涵义、特点和作用

(一) 地方党委决策的涵义

(二) 地方党委决策的特点

(三) 决策在领导活动中的作用

二、地方党委决策的分类、范围和原则

(一) 地方党委决策的分类

(二) 地方党委决策的范围

(三) 地方党委决策的基本原则

三、地方党委决策的方针

(一) 集体领导

(二) 民主集中

(三) 个别酝酿

(四) 会议决定摇轱辘

四、科学决策方法与技术摇轱辘

(一) 科学决策的现实意义摇轱辘

(二) 现代决策方法与技术的基本特征摇轱辘

(三) 现代决策的具体方法与技术摇轱辘

第七章摇地方党委对政策制定的领导摇轱辘

一、制定政策的极端重要性摇轱辘

(一) 政策是一切领导活动的出发点和归宿摇轱辘

(二) 政策是领导机关改造世界的一件大事摇轱辘

(三) 政策直接关系到领导效能的高低摇轱辘

二、地方党委制定政策的原則摇轱辘

(一) 贯彻全面建设小康社会的任务与本地区
实际相结合的原则摇轱辘

(二) 发展是党执政兴国的第一要务的原则摇轱辘

(三) 顾全大局与协调各方面利益的原则摇轱辘

三、政策构思与制定模式摇轱辘

(一) 政策构思的思维模式摇轱辘

(二) 政策制定的多种模式摇轱辘

(三) 地方党委政策模式选择应注意的问题摇轱辘

四、地方党委制定政策的程序摇轱辘

(一) 发现问题，确定目标摇轱辘

(二) 依靠“外脑”，拟订方案摇轱辘

(三) 党委按照民主集中制选定政策方案摇轱辘

第八章摇地方党委对政策实施的领导摇轱辘

一、政策实施的基本原则摇轱辘

- (一) 客观原则摇 轱 轳 苑
- (二) 强制原则摇 轱 轳 苑
- (三) 群众原则摇 轱 轳 愿
- (四) 灵活原则摇 轱 轳 怨
- (五) 创新原则摇 轱 轳 园
- (六) 果断原则摇 轱 轳 员

二、地方党委政策实施的程序摇 轱 轳 圆

- (一) 政策实施的准备阶段摇 轱 轳 圆
- (二) 政策的落实阶段摇 轱 轳 源
- (三) 政策实施的总结阶段摇 轱 轳 愿

三、地方党委政策实施的方法与要求摇 轱 轳 园

- (一) 政策实施的方法摇 轱 轳 园
- (二) 政策实施的要求摇 轱 轳 猿

第九章摇地方党委对政策调整与终止的领导摇 轱 轳 园

一、地方党委政策调整的含义与意义摇 轱 轳 园

- (一) 政策调整的必要性 and 意义摇 轱 轳 愿
- (二) 政策调整的原因摇 轱 轳 园

二、政策调整的内容与政策调整应注意的问题摇 轱 轳 愿

- (一) 政策调整的内容摇 轱 轳 愿
- (二) 政策调整应注意的几个问题摇 轱 轳 源
- (三) 提高政策调整的社会政治效益摇 轱 轳 缘

三、政策终止及其意义摇 轱 轳 愿

- (一) 政策终止的含义与特点摇 轱 轳 苑
- (二) 政策终止的依据摇 轱 轳 愿
- (三) 政策终止的意义摇 轱 轳 园

四、政策终止的方式与方法摇摇

(一) 政策终止的主要方式摇摇

(二) 政策终止的有效途径摇摇

第十章 地方党委对人才的开发与使用摇摇

一、地方党委对人才的开发摇摇

(一) 人才的内涵和人才资源的特征摇摇

(二) 地方党委应树立符合时代要求的新的
人才理念摇摇

(三) 地方党委对人才资源的开发摇摇

二、地方党委对人才的选拔摇摇

(一) 人才选拔的标准摇摇

(二) 传统的干部选拔制度的弊端摇摇

(三) 树立新的选人用人观念摇摇

(四) 建立人才选拔的市场机制摇摇

三、地方党委对人才的培养摇摇

(一) 把干部的教育培训摆上重要的战略地位摇摇

(二) 党校应充分发挥培养干部的摇篮作用摇摇

(三) 在实践中培养领导干部摇摇

四、地方党委对人才的使用摇摇

(一) 历史的启示摇摇

(二) 创造人才辈出的良好氛围摇摇

(三) 科学、合理地使用人才摇摇

第十一章 地方党委领导班子建设摇摇

一、地方党委领导班子的结构建设摇摇

(一) 年龄结构摇摇

- (二) 知识结构
- (三) 气质结构
- (四) 能力结构
- (五) 性别结构
- 二、地方党委领导班子的团结协作
- (一) 当前地方党委领导班子不团结的表现及原因
- (二) 加强地方党委领导班子团结的途径
- 三、地方党委领导班子的工作制度
- (一) 党的工作制度概述
- (二) 建立和完善地方党委领导班子工作制度
- 四、地方党委领导班子的监督制度
- (一) 上级对地方党委领导班子的监督制度
- (二) 地方党委领导班子的内部监督制度
- (三) 下级对地方党委领导班子的监督制度
- (四) 地方党委领导班子的群众监督制度
- (五) 地方党委领导班子的舆论监督制度
- (六) 专职机构对地方党委领导班子的监督制度
- 第十二章 地方党委对地方全局的领导及效率评价
- 一、地方党委对社会主义经济工作的领导
- (一) 制定规划、科学决策
- (二) 统揽全局、协调各方
- (三) 转变作风、狠抓落实
- 二、地方党委对社会主义政治工作的领导

- (一) 落实党的基本路线、方针和政策，加强党的建设，把握政治工作的大局
- (二) 建设高素质的领导干部队伍，形成朝气蓬勃、奋发有为的领导群体
- (三) 加强思想政治工作，营造集中全党智慧、全民力量的人文环境

三、地方党委对社会主义文化工作的领导

- (一) 牢牢把握先进文化的前进方向
- (二) 切实加强思想道德建设
- (三) 大力发展教育和科学事业
- (四) 积极发展文化事业和文化产业
- (五) 深化文化体制改革

四、对地方党委领导效率的评价

- (一) 考评地方党委领导效率的意义
- (二) 考评地方党委领导效率的内容和要求
- (三) 考核和评价领导效率的方法

第十三章 地方党委对地方人大的领导

一、党对地方人大工作的领导是由党的奋斗历程、执政地位和领导方式决定的

- (一) 人民代表大会制度是中国共产党创立的根本政治制度
- (二) 党对地方人大工作的领导是我国宪法和法律赋予地方党委的职责和权力
- (三) 加强党的领导是做好地方人大工作的现实需要

-
- 二、党领导的人民代表大会制度的历史演进、职能作用及其存在的问题摇摇
- (一) 我国地方人大的历史演进摇摇
 - (二) 地方人大的地位、作用和职能摇摇
 - (三) 影响地方人大发挥作用的主要因素摇摇
- 三、加强和改进地方党委对地方人大工作领导的原则、途径和方式摇摇
- (一) 地方党委对地方人大领导的原则摇摇
 - (二) 地方党委对地方人大领导的途径和方式摇摇

第一章 地方党委在党的组织 体系中的地位与作用

1921年7月，中国共产党成立后，当时的党中央领导核心——中央局，于当年7月即通知各地成立“党的区执行委员会”，即党的地方党委。中国共产党经过30多年革命斗争的考验和30多年执政实践的检验，不仅已经成为了理论上、思想上、组织上完全成熟的、世界上最大的马克思主义执政党，而且在组织体系上也得到了不断扩大巩固、完善健全。中国共产党的发展成熟，党的各级地方党委的地位与作用随之而确立。

中国共产党设立在全国各省、自治区、直辖市、设区的市、自治州、县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区的各级地方党委，是党的执政地位得以巩固和发展的中坚力量。中国共产党的各级地方党委，在巩固党的执政地位、发挥领导核心作用方面，在贯彻执行党中央和上级党组织的路线、方针、政策和决策方面，在领导、组织本地区的革命和建设方面，在加强党的执政能力建设、提高党的领导水平和执政水平方面，在总揽全局、协调各方、促