

## 导论 苏州经济国际化的历史选择

建设有中国特色的社会主义，把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家，要求我们立足社会主义初级阶段的实际，面对跨世纪发展的要求和世界经济、科技发展的大趋势，努力把对外开放提高到新水平。在开放中寻求发展，在发展中寻求更适合自身发展的开放，这是苏州经济国际化的历史选择。

### （一）开放的中国与苏州的开放

#### 1. 中国的发展离不开世界

对外开放，是建设有中国特色社会主义的一项长期的基本国策。

我国新时期对外开放的突破，是从沿海建立经济特区开始的。兴办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，利用国外资金、技术、管理经验来发展社会主义经济的崭新试验，取得了很大成功。在这个基础上，又相继开放沿海十几个城市，在长江三角洲、珠江三角洲、闽东南地区、环渤海地区开辟经济开放区。此后，建海南经济特区，又开发开放浦东，开放沿江、沿边城市 and 全国各省省会及一些有条件的城市。至此，全方位、多层次的对外开放格局在我国基本形成。对外开放，既包括对发达国家的开放，也包括对发展中国家的开放，是对世界所有国家的开放。它不仅是经济领域的开放，还包括科技、教育、文化等领域的开放。

对外开放政策的提出，是对中国长期停滞落后的历史教训深刻总结的结果。邓小平同志认为我国要长期实行对外开放政策，“因为现在任何国家要发达起来，闭关自守都不可能。我们吃过这个苦头，我们的老祖宗吃过这个苦头。”<sup>①</sup>“长期闭关自守，把中国搞得贫穷落后，愚昧无知。”<sup>②</sup>“我们建国以来长期处于同世界隔绝的状态。这在相当长一个时期不是我们自己的原因，国际上反对中国的势力，反对中国社会主义的势力，迫使我们处于隔绝、孤立状态。六十年代我们有了同国际上加强交往合作的条件，但是我们自己孤立自己。现在我们算是学会利用这个国际条件了。”<sup>③</sup>历史的经验一再告诉我们，关起门来搞建设是不行的，把自己孤立于世界之外是不利的。

对外开放政策的提出，又是对当代世界经济、科技发展和国际形势发展敏锐观察的结果。现在的世界是开放的世界。邓小平同志说：“现在世界的发展一日千里，每天都在变化，特别是科学技术，追都难追上。”<sup>④</sup>把自己封闭起来，连信息都不灵，只能越来越落后。只有坚持实行对外开放，积极参与国际经济竞争和合作，发挥自己的比较优势，使国内经济与国际经济实现必要的互接互补，加上我们自己的艰苦奋斗、自力更生、不断创新，才能赶上时代，赶上当代世界的科技和经济发展。

经济国际化，是一个国家和地区社会再生产过程突破疆界而形成的国际形式，是生产要素在国际经济中循环以促进经济发展的一种经济态势。传统的“三外”即“外资、外贸、外经”是经济国际化的基础形式。但是，一个国家和地区的经济国际化程

①② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第90页。

③ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年10月第2版，第232页。

④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第299页。

度，不仅表现在“三外”量的扩张上，而更主要体现在一个国家或地区的经济参与国际分工、国际竞争和国际经济循环的能力和水平上。

经济国际化是一种世界性潮流。当今世界，无论是发达国家还是发展中国家，社会主义国家还是资本主义国家，大国还是小国，都积极采取了对外经济关系的开放政策，以充分利用国际分工、国际合作的好处，共同享受世界科技革命的成果，促进本国或本地区的经济发展。推进本国、本地区经济国际化，成为各国、各地区实现经济现代化的不可或缺的重要条件。战后的日本，实施出口导向发展战略，积极从国外引进先进技术，吸收利用，并注重创新，其经济因而迅速崛起，由一个不发达的资本主义国家一跃而为仅次于美国的世界经济强国。一度被称为亚洲“四小龙”的韩国、新加坡、香港和台湾，无一不是因为实行了对外开放、积极推进经济国际化的发展战略，从而成为了最具活力的新兴工业化国家和地区。

中国经济国际化更具有其重要性与迫切性。中国与广大发展中国家有着诸多共同特征，生产力水平低，人口多集中于农村，生产技术比较原始，组织力差，配备的实物资本和货币资本少，特别是经济发展不平衡，经济技术呈现典型的二元结构。

为了改变发展中国家的这种落后面貌，改变其在国际分工中的不平等地位，从而使发展中国家走向富裕繁荣，必须发展外向型经济，推进经济国际化进程。实施外向型发展战略，将有利于迎接参与世界贸易组织难以回避的挑战，提高民族工业竞争力，还能不断开拓国际市场，逐步使其外向型经济实现良性循环，从而走向振兴。

发展中国家经济发展的历史已证明，发展外向型经济是其振兴的必由之路。据世界银行对 41 个发展中国家 23 年经济发展情

况的研究表明，凡是实行外向型战略的国家和地区，几乎在每一方面都优于一些内向型经济的国家和地区。

中国的社会主义社会脱胎于半殖民地半封建社会，要改变生产力发展水平的落后状况，是一个长期的历史任务。经过四十多年社会主义建设，特别是改革开放以来的发展，社会生产力有了很大的提高。但由于中国人口多、底子薄、地区发展不平衡，生产力不发达的状况并未根本改变。要解决中国的落后问题有一条根本出路，就是实行经济国际化。经济国际化是中国经济发展的必由之路，这也是商品经济的特性决定的，商品经济发展到一定阶段，必然要求冲破国界，形成统一的国际市场和生产的国际分工，经济外向化比内向型经济更具有适应经济发展的功能和活力。经济国际化是将本国经济置于国际经济大环境中，参与国际分工和竞争，发挥比较优势，使本国经济吐故纳新，取长补短，提高国际竞争能力，促进国民经济持续、快速、健康发展。

## 2. 苏州经济国际化的必然选择

推进经济国际化，就是要让苏州走向世界；而认识世界是走向世界的必然前提。因此，把握、研究当今世界经济发展的新趋势、新情况、新特点，及其对中国、尤其是对苏州的影响就显得非常重要。当今世界经济发展的新趋势、新特点是多层面的，它们对苏州经济国际化的影响也是多方面的。

首先，世界经济格局演变所产生的影响是双重的。战后，世界经济格局产生了看似相背的两种趋势，即经济一体化和区域集团化趋势。在新的科技革命的推动下，国际分工进一步深化，世界市场空前扩大，国际金融地位日益提高，信息产业广泛发展，每个开放国家的市场、生产过程和资本运动越来越超出本国范围而与国际社会联系在一起。这种联系又通过全球性的国际金融、

经贸组织得到了加强。世界经济一体化的进一步发展和我国经济逐步与世界经济的接轨，有力地改变了世界经济和国内经济环境。尽管目前我国还未恢复在世贸组织的席位，但是中国离不开世界、世界也离不开中国已经越来越成为共识。经济一体化对苏州来说，无论是引进外资、引进技术，还是发展外贸、增加出口，都是十分有利的重要机遇。当然，经济一体化对我们的发展也是有挑战的，尤其是中国恢复在世贸组织的席位以后。因为按照世界贸易组织的规定，参加国要实行统一的国内政策，对外资企业实行国民待遇，逐步取消关税壁垒和非关税壁垒等等，国内的企业将面临更为激烈的国内竞争和国际竞争。苏州如不确立自己的优势，那么其在国际分工中的地位和国际竞争力将难以得到提高和增强。因此，面对经济一体化，苏州要有长期的战略准备。在经济一体化趋势存在的同时，许多国家又在追求本国利益的前提下，争取发挥联合的优势，形成了众多的区域性联盟组织，如欧洲联盟、北美自由贸易区、亚太经济合作组织等等。区域经济集团实行的是内外有别的政策，对内削弱关税，对外增加贸易壁垒。在欧盟国家，劳动力在成员国之间可以自由流动，但对区域外国家的劳动力则采取严厉政策，防止他们流入。世界经济区域集团化趋势，将会使我国的商品输出、劳务输出增加一定的难度，因而对苏州经济国际化进程产生不利的影响。对此，需要寻找和探索新的对策。

其次，科学技术的发展带来的影响是深远的。战后以核能的利用和电子计算机的问世为主要标志的第三次科技革命，到 50 年代和 60 年代以后，已经逐步形成包括电子技术、新材料、生物技术、超导技术、核技术、空间技术、海洋技术、光技术等八大产业群。与此相联系的高新技术产业相关的贸易额约为 6 500 亿美元，已占世界贸易额的 25%。第三次科技革命及其在生产

过程中的运用，促进了国际产业结构的调整。发达国家将某些丧失了竞争力的传统产业转移到发展中国家，以腾出力量发展高新技术。这种产业结构在国际间的调整，为后发国家或地区利用国际资本和高于国内水平的技术，发展本国、本地区经济提供了有利的机遇。但是，就发展中国家来说，在国际经济和科技中的不利地位仍然难以改变，随着时间的推移亦将出现许多新的问题。我国对外开放之初所引进的外资和技术，并不是高水平和高新技术，所以我们的产品和技术的国际竞争能力并不强。到目前，最早进入我国的外资企业，尤其是“三来一补”项目，有的倒闭破产，有的主动撤退。实践表明，一个国家或地区不在新科技革命发展过程中登上高新技术的制高点，就难以扭转在国际竞争中的被动挨打局面。高新技术的发展，不仅决定着未来世界的面貌，也决定着一个国家、一个地区乃至一个企业在未来国际经济中的地位。苏州在开发区建设中，要抓住高新技术发展所带来的机遇，加快引进外资和先进的技术；同时，要以高新技术为前导，瞄准高新技术的新成果，加快高新技术产业化步伐，形成开发区真正的优势。

第三，跨国公司广泛发展所产生的影响是现实的和直接的。跨国公司由来已久，但是跨国公司的广泛发展是在战后。目前以及在未来的新世纪，跨国公司都将是世界经济发展中的一个非常活跃的因素。跨国公司掌握着世界最先进的科技成果，是跨国投资和国际贸易的主导力量。战后，跨国公司得到广泛发展，不仅是科技发展、社会化生产发展使然，其直接的原因是为了对付贸易保护主义和区域集团中的保护政策。跨国公司通过到对方国家投资、生产、销售，不仅可以降低生产成本、增加利润，并且可以避免某些不公正的待遇。苏州处在开放型经济的初级阶段，开发区建设的重点是积极利用外资，尤其是吸引海外的跨国公司到

苏州投资办项目，这对开发区解决资金不足、解决关键性技术，并且带动外贸的发展都是非常重要的。至 1997 年底，已经到苏州投资的有 56 家海外跨国公司，为推进苏州开发区建设和经济国际化起了十分重要的作用。今后，苏州开发区建设的重点是继续为外资尤其是海外跨国公司到苏州投资提供更好的软环境和硬环境。当然，也要注意研究和分析跨国公司所带来的负面影响，注意和防止跨国公司可能带来的垄断生产、经营和市场份额的过度占有。从苏州经济国际化的发展要求看，尽管苏州的经济仍属成长中的经济，投入不足仍是主要矛盾，还很少有资金对海外投资，但这一切到下个世纪将会逐步改善，外经工作在经济国际化进程中将上升到突出位置。到时我们自己的跨国公司在国际经济、贸易、金融市场上也将获取跨国投资带来的好处。

面对机遇和挑战，如何取得更大的作为，关键是要解放思想，抢抓机遇，做好自己的工作。为此，必须站在跨世纪和现代化的高度，按照提高国际分工中的地位，增强国际竞争能力和参与国际大循环水平的要求，全方位对外开放，实施外向开拓战略，扩大经济国际化程度。

## （二）苏州对外开放是成功的实践

### 1. 苏州经济的发展轨迹

苏州经济的发展有着悠久而灿烂的历史，直至封建社会后期，我国民族工业的兴起和资本主义的萌芽主要集中在苏锡常等长江三角洲一带。鸦片战争以后，帝国主义列强的入侵造成了我国的百年战乱，同时也使得苏州正在发育成长中的商品经济几乎被扼杀。建国以后的和平建设时期，由于诸多的主客观原因，包括长期以来实行的传统计划经济体制和城乡分割的二元经济格局，以及在城市建设和发展指导思想上的举棋不定，再加上极左

路线带来的干扰和破坏，苏州经济在较长时期内发展缓慢，在一个较低的水平上徘徊不前。直至改革开放前夕，还具有明显的后发经济地区的典型特征。

在 80 年代以来不到二十年的时间里，苏州已经由一个传统的消费城市和农业地区，迅速发展成为全方位、宽领域对外开放的、新兴的工业城市，这是邓小平理论的成功实践。改革开放以来苏州经济的发展历程大体经历了三个阶段，实质上也就是三轮发展的高潮。

在 80 年代初期形成的第一轮发展高潮，是以乡镇工业异军突起为标志的内源型经济。在加快农村工业化步伐、拉开城乡生产力布局的同时，极大地冲击了传统计划经济体制，为苏州经济走向市场、走出国门创造了物质条件。

在 80 年代中后期形成的第二轮发展高潮，是以“出口——引进——扩大出口”为基本特征的外向型经济。大批产品打入国际市场，引进外资初露锋芒，为苏州经济走向全方位开放积累了经验，奠定了基础。

90 年代以来形成的第三轮发展高潮，是以浦东开发开放为契机，以实现基本现代化为目标的全方位推进的开放型经济。城市基础设施建设以及新的区位优势逐步形成，“一体两翼，四沿展开”的新的战略构想已经基本成熟并付诸实施，大跨度结构调整成功启动，“两个根本性转变”步伐加快，以各级各类开发区为载体的新的经济增长点正在兴起，整个苏州正以一个全新的面貌走向新的世纪。

## 2. 苏州经济成功的战略抉择

正当苏州经济第一轮发展高潮形成之时，1983 年，苏州的行政管理体制进行了重大调整，即地市合并，实行市管县的新体



制。这在客观上对冲破城乡分割的二元经济格局、推进横向经济联合、实现城乡一体化发展是极为有利的，同时也把苏州市区作为区域性的中心城市如何发挥辐射带动作用的问题提上了议事日程。

然而，苏州这座文化历史名城，古城区面积仅 14.2 平方公里，建国后城区面积有所扩大，但总共也不足 30 平方公里。在整个工业化进程中，国家对苏州几乎没有大的项目投入，靠地方积极性发展起来的大多是劳动密集型的里弄小厂。狭窄的城市空间和沉重的历史包袱，加上在城市发展思路上的长期争论不休，严重影响了苏州城市经济的发展速度。通过第一轮经济发展，乡镇工业异军突起，成为全市工业经济的“半壁江山”；在第二轮发展中，农村经济的发展势头依然远远高于城市，两者在国民经济总量中所占的份额，已经由改革开放初期的 2:8 变成了 8:2。到 1990 年底，全市完成的 51.46 亿元外贸收购额，以及累计引进的 2.92 亿美元外资，批办的 383 家三资企业，70% 是由乡镇一级完成的。这两个阶段的现实情况无情地揭示了一个问题，就是苏州市区的辐射带动功能在新体制下非但没有得到强化反而大大弱化了。突破外壳，扩容增量，实现自身能量级的提升，已经成为苏州城市经济发展中亟待解决的重大课题。

经过多年的实践探索，苏州终于作出了“依托古城，开发新区”的战略抉择。1991 年，按照国务院关于苏州城市总体规划批复的精神，苏州新区在古城区西面的一块低洼地上开始启动建设，一年后，被国务院批准为“国家高新技术产业开发区”。在七年多时间里，苏州新区的开发建设取得了令人瞩目的成就，无论从量态的扩张抑或从质态的提高看，在苏州经济发展史上都是一个奇迹，在全国同类开发区中也是名列前茅的。

无独有偶，正当苏州新区开发建设热火朝天之时，李光耀资

政把中新合作的工业园区建设项目选在了苏州这块风水宝地。东园西区,古城居中;“一体两翼”;“四沿展开”,这就为苏州城市经济的能量级提升勾勒出了一个更加清晰、更加完整的发展思路,也把整个苏州经济的第三轮发展推向一个新的高潮。

“一体两翼”、“四沿展开”是一个整体性很强的战略构想,东园西区与古城母体休戚相关,两者呼应互补所产生的综合效应是任何一方单项突进所无法比拟的。

反之,正由于东园西区的崛起,酝酿已久的古城复兴计划才得以从容实施。在国际著名建筑大师贝聿铭先生的关心指导下,目前老城区水环境整治工程已着手进行,城市道路改造、旧街坊改造、绿化美化工程相继实施,对古城区内工厂实行功能性、环保性搬迁,“退二进三”,最终形成以老城区为商贸、旅游、文化中心,以东园西区为先进的工业基地和现代化新城区的“一体两翼”发展的全新城市格局。

“四沿展开”生产力布局大调整战略,既是苏州为接轨浦东开发开放所作出的重大决策,实际上也是“一体两翼”构想的配套延伸。针对上海将于下世纪初建成国际经济、金融、贸易“三个中心”,苏州根据自身战略地位,确定了建设与之呼应互补的“三个基地”的目标,即加工制造业基地、区域商品物资集散基地和旅游度假基地。由此也就带出了“四沿展开”,即沿长江以港口为依托发展重化工等基础工业和仓储运输业;沿铁路、高速公路等交通大轴线,重点发展占地少、无污染的高新技术产业;沿上海周边地区合理布置以出口为主的加工制造业基地;沿太湖、汾湖等大型湖泊加快发展旅游业和环湖经济

伴随“一体两翼”、“四沿展开”战略构思的逐步实施,苏州把产业结构、经济结构、生产力布局和城市形态功能布局的调整有机结合,统筹兼顾,以改革开放为动力,以实现“两个根本性

转变”为目的，实施战略性的大跨度调整，初步形成了以市区为龙头、以各级各类开发区为载体、以广大农村为腹地、全市 30% 以上的工业产品用于出口、约 40% 的工业企业是三资企业、50% 的新增投资来自外资、60% 的出口来自三资企业的全方位对外开放的苏州经济新格局。

### 3. 苏州经济走向成熟的重要标志

从改革开放以来苏州经济所经历的三个发展阶段中，我们可以清晰地看出，以苏州新区开发建设为发端的“一体两翼”、“四沿展开”战略构想的实施是一个重要的分水岭。在这之前的两个阶段，经济增长的动力源在农村，因而呈现出明显的农村推动城市的态势；而在这之后或者说是由此而开始的第三个阶段，经济增长的动力源开始由农村向城市以及各级各类开发区转移，中心城市辐射带动农村的作用开始转弱为强。应该说，这就是苏州经济的发展由外延扩张走向内涵提高、由低层次走向高层次、由幼稚走向成熟的一个重要标志。

早在二次大战以后，国外就兴起了一门研究发展中国家经济发展过程和规律的经济分支学科，即发展经济学。实践证明，尽管所有的后发经济国家和地区都具有贫穷落后的共同特点，面临发展经济的共同任务，并且还同样拥有廉价劳动力和接受发达国家经济技术梯度转移的后发优势，但不同的国家毕竟有不同的国情，只能走不同的发展道路。西方发展经济学家研究认为，所有的后发经济国家和地区大致可分为两种截然不同的发展模式，一种是“自下而上的内源型经济”，即我们通常所说的农村推动型模式；另一种是“自上而下的外源型经济”，即城市辐射型模式。应当承认，这一研究成果是有一定实践依据的，同时对后发经济国家和地区也是有一定指导意义的。但对此还要作具体的分析。

首先，无论在哪个国家和地区，农村推动和城市辐射两个动力源都是客观存在的，只有强弱之分，而无有无之别。其次，两个动力源孰强孰弱是一个动态的概念，即在某一历史时期往往以某一动力源为主，而在一定的历史条件下将会出现交替转化。再次，任何一个国家和地区，都不可能永远是农村推动型的，农村推动型和城市辐射型不应被看作是两种截然不同的发展模式，而恰恰是同一国家或地区在其经济发展过程中的两个不同的阶段，并且是由低级向高级进化的两个不同阶段。苏州经济近二十年来的发展实践就是最雄辩的例证。

### （三）开放型经济成为苏州经济的“龙头”

苏州的外向型经济起步于 80 年代中后期。1992 年以后，全市干部群众抓住邓小平同志南方谈话的机遇，掀起了大开放的发展热潮，先后办起了五个不同类型的国家级开发区和九个省级开发区。外向带动战略的实施，大规模外资的利用，先进技术和装备的引进，对推动产业结构升级发挥了积极作用，一些行业和产品在层次、水平上实现了跳跃式发展。但由于苏州历史上形成的结构性矛盾在资源约束下尚未凸显出来，外向型经济又刚处于发展初期，所以当时对结构调整的紧迫性还缺乏认识。而一旦经济运行向主要受市场约束转变，苏州经济在整体上的结构性矛盾就开始突出起来。1993 年下半年以来，在国家加强并不断完善宏观调控的形势下，市委、市政府加大了经济结构调整和提高经济运行素质的力度。以 1994 年 10 月苏州市第八次党代会对全市的工业结构调整的方向和重点作出明确部署为标志，全市经济运行机制的转换和经济增长方式的转变开始实质性启动，从而有力地推进了经济结构调整，积累了一些基本的成功经验。外向带动经济结构调整便是其中一个显著特点。

## 1. 外向带动了思想观念的转变

回顾苏州经济所走过的历程，有一条深刻的结论，就是每前进一步，都伴随着思想的解放和观念的转变。如“两个根本性转变”中的实事求是观念。在分析全市经济结构时，结论是坦率的：虽然有相当的经济总量，但结构低度化，增长方式还是粗放型的；面对结构性困难，苏州的根本出路还在于转变经济的增长方式。苏州采取了一系列扎实措施，加大改革力度，加快调整步伐，使结构调整开始出现了一些带有本质性的转变。如社会化大生产观念。结构调整一个很大的思想障碍是小生产观念，工业上一些进行得比较成功的调整，就在于破除了狭隘的农业社会的单体思维观念，按照社会化大生产的要求来重新组织生产要素，实现结构和规模的优化组合。如开放创新观念。发展外向型经济初期，是站在苏州看世界，感到外面的变化真精彩，引进了外资、技术和管理。现在则进一步站在世界看苏州，发现经济国际化差距大，决心打破因循守旧格局，加快调整创新，积极参与国际分工，提高苏州产品在国际市场上的占有率。

## 2. 外向带动了发展资金的投入

经济发展、结构调整很大程度上取决于资金的投入和流向。这里的关键是用什么手段来配置和调节。近几年来，苏州在“钱从哪里来，用到哪里去”的问题上遇到的麻烦相对小一点，很重要的一条就是得益于外向带动，通过生产力布局和产业政策的引导，比较自觉地发挥了市场机制的基础性配置作用。如市委、市政府针对苏州工业“低、散、小”的状况，提出了沿江、沿沪、沿路、沿湖重组生产力布局的指导方略，大力发展各具特色的外向型经济。到 1998 年 8 月止，全市实际利用外资已达 135.6 亿美

元，占全市投入资金的 50%。有效的增量，带动了存量的盘活，加快了资金、资源等要素向优势产业和名牌产品的聚集，引导着全市产品结构的调整。

### 3. 外向带动了产业技术的创新

近几年来，适应结构调整需要，苏州比较注重所利用外资的技术含量。这样，伴随着外资的引进，大量的先进技术被带进，迅速改变着全市产业的技术装备状况，电子信息、机电一体化、生物制药、精细化工等新兴支柱产业迅速成长，在整个工业中的比重不断上升，这几个产业占市区工业经济的总量从 1995 年的 20% 上升到 1997 年上半年的 50% 左右。传统产业运用高新技术进行改造的步伐加快，一批没有竞争力的企业通过关停并转、资产重组获得新生。

### 4. 外向带动了各类开发区的崛起

外向带动了外资的进入，突出地表现为苏州各级各类开发区的迅速崛起。1997 年上半年，全市 15 个国家级、省级开发区实际引进外资 6.65 亿美元，占全市总额的 55%。各级各类开发区现已成为全市经济的新增长点，其招商引资的基地作用、对周边地区的辐射作用和对结构调整的带动作用正日益显露。如昆山市在继续加快招商引资的同时，抓住外资企业零部件扩散的时机，主动搞好协作配套，带动乡镇工业对先进技术消化吸收，较好地解决了内资企业的“技术跟进”问题，加快了全市的经济结构调整步伐。

### 5. 外向带动了经济体制的改革

大批三资企业在苏州落户，国家级和省级开发区全新的管理

方式成为我市企业管理制度创新的鲜明对照。这两年，苏州市着眼于建立适应社会主义市场经济的新体制和新机制，认真总结了开发区的管理经验，加大了面上的改革力度，为结构调整创造了条件。如国有资产经营管理体制改革在 1996 年取得阶段性成果的基础上，1997 年着重在规范运作、建章立制上下功夫。按照《公司法》的要求，完善和规范了法人治理机构，制定和试行了董事会、监事会、总经理以及党委会、工会、资产收益管理等八个暂行工作条例，初步形成了控股集团公司内部相互制约、相互促进的管理体系和奖惩激励机制与监督约束机制，进一步完善了国有（集体）资产管理、监督和营运体系。1997 年 9 月，苏州被列为全国首家国有资本营运体制改革试点城市后，加快了资产经营管理由实物形态向价值形态、由静态管理向动态管理、由产品经营向资本经营的转变，在盘活存量、优化结构、提高效益、保值增值方面迈出了更大的步伐。

## 6. 外向带动了人力素质的提高

外向型经济的发展必然需要有较高素质的人力资源。人力素质的提高除了思想观念的转变外，还有两个方面的显著表现：一是在经济建设第一线涌现了一大批像张志忠、沈文荣、顾云奎、管前根这样善于经营、勇于开拓的企业经营者，他们的创造性劳动和负重开拓，为苏州经济结构的调整作出了积极贡献。二是劳动者的技术能力和水平有力地支撑了苏州三资企业和改制后的内资企业的发展。近几年来，由于经济国际化进程的导向影响，特别是各级各类开发区对员工素质高要求的带动，全市的育人、用人机制不断创新，教育、培训、人才市场配置等多种措施的落实，为苏州培养、积聚了大量人才，使苏州的劳动者队伍呈现出较高的整体素质。到 1998 年，全市共拥有各类专业技术人员十

八万余人，其中有初级以上职称者十万余人。随着经济结构调整步伐的加快，这一方兴未艾的带动效应必将日见其彰。

经济国际化，不仅是看出口了多少产品，创了多少外汇，也不仅是看引进了多少外资，办了几家三资企业，更要看我们的企业在国际分工中的地位。而就产业高度化来说，则是一个历史的进步过程，我们现在已经迈出了坚实的一步，积累了宝贵的经验。坚定不移地以经济国际化为导向，发展外向型经济，带动产业高度化，必将会为苏州市的结构调整开创一个全新的局面。

(执笔：张卫国、高志罡)



## 一、苏州开放型经济的历史回顾

苏州开放型经济发展比较迅猛，成效比较显著，在江苏省、长江三角洲地区一直处于领先地位。回顾其发展思路、发展轨迹，确有一些鲜明的特点，走出了一条符合苏州实际、具有苏州特色的发展路子。这就是，随着国内外形势的变化和发展，特别是在我国改革开放的每个重要阶段，苏州都能坚持把党的方针政策和本地实际结合起来，把城市发展和广大农村发展统一起来，抓住机遇，调整战略，突出重点，城乡联动，顽强拼搏，争先发展。概括起来，苏州的开放型经济大致经历了四个发展阶段。

### （一）由内向外的战略转轨（1978～1985）

开放型经济与封闭型经济的最大区别在于资源配置的不同。开放型经济或叫外向型经济是一种对外开放的经济，其资源配置和市场交换不局限于本地区，也不局限于国内，而是要跨越国界，在世界范围内优化资源配置，充分利用国内外两种资金、两种资源，开拓国内外两个市场，在积极参与国际分工、合作和竞争中发挥自己的比较优势，加速经济的发展，增强自己的综合实力。因此，这种经济，必然是比较发达的市场经济。封闭型经济是一种内向型经济，其资源配置和市场交换局限于本地区或国内，本质上还是一种自给自足的自然经济。

改革开放以前，苏州地区虽然具有诸多得天独厚的优越条件，蕴藏着巨大的发展潜力，但由于受旧体制的掣肘，其经济基本上处于封闭、半封闭的自然经济状态。广大农村仍以自给半自