

道路交通事故处理办法

(1991 年 9 月 22 日中华人民共和国国务院令 第 89 号发布)

第一章 总则

第一条 为正确处理道路交通事故，保护当事人的合法权益，教育和惩处道路交通事故责任者，制定本办法。

第二条 本办法所称道路交通事故（以下简称交通事故），是指车辆驾驶人员、行人、乘车人以及其他在道路上进行与交通有关活动的人员，因违反《中华人民共和国道路交通管理条例》和其他道路交通管理法规、规章的行为（以下简称违章行为），过失造成人身伤亡或者财产损失的事故。

第三条 凡在中华人民共和国境内发生的交通事故，均应依照本办法的规定处理。

火车与车辆、行人在铁路道口发生的交通事故，依照国务院有关规定处理。

第四条 公安部是国务院处理交通事故的主管机关。

县以上地方各级公安机关是同级人民政府处理本行政区域内交通事故的主管机关。

第五条 公安机关处理交通事故的职责是：处理交通事故现场、认定交通事故责任、处罚交通事故责任者、对损害

赔偿进行调解。

第六条 根据人身伤亡或者财产损失的程度和数额，交通事故分为轻微事故、一般事故、重大事故和特大事故。具体标准由公安部制定。

第二章 现场处理

第七条 发生交通事故的车辆必须立即停车，当事人必须保护现场，抢救伤者和财产（必须移动时应当标明位置），并迅速报告公安机关或者执勤的交通警察，听候处理；过往车辆驾驶人员和行人应当予以协助。

第八条 公安机关接到报案后，应当立即派员赶赴现场，抢救伤者和财产，勘查现场，收集证据，采取措施尽快恢复交通。

第九条 当事人应当如实向公安机关陈述交通事故发生的经过，不得隐瞒交通事故真实情况。其他知情者有义务向公安机关提供有关情况。

第十条 在追缉交通事故逃逸者或者抢救伤者等紧急情况下，交通警察有权使用单位或者个人的交通工具和通讯工具，用后立即归还；对造成损坏的，应当修复或者折价赔偿。

第十一条 公安机关对交通事故的车辆、物品、尸体、当事人的生理和精神状态及有关的道路状态等，应当根据需要，及时指派专业人员或者聘请有专门知识的人进行检验或者鉴定。检验或者鉴定应当作出书面结论。

第十二条 公安机关根据检验或者鉴定的需要，可以暂时扣留交通事故车辆或者嫌疑车辆、车辆牌证和当事人的有关证件，检验或者鉴定后应当立即归还。

其他任何单位和个人不准扣留交通事故车辆、车辆牌证和当事人的有关证件，也不准扣留交通事故车辆的驾驶员和货物。

第十三条 交通事故造成人身伤害需要抢救治疗的，交通事故的当事人及其所在单位或者机动车的所有人应当预付医疗费，也可以由公安机关指定的一方预付，结案后按照交通事故责任承担。交通事故责任者拒绝预付或者暂时无法预付的，公安机关可以暂时扣留交通事故车辆。

第十四条 在实行机动车第三者责任法定保险的行政区域发生机动车交通事故逃逸案件的，由当地中国人民保险公司预付伤者抢救期间的医疗费、死者的丧葬费。中国人民保险公司有权向抓获的逃逸者及其所在单位或者机动车的所有人，追偿其预付的所有款项。

第十五条 医疗单位应当及时抢救治疗交通事故的伤者，并如实向公安机关提供医疗单据和诊断证明。

殡葬服务单位和有停尸条件的医疗单位，对公安机关决定存放的交通事故的尸体，应当接受代存。

·公安机关应当协助上述单位收回抢救治疗费用和尸体存放费用。

第十六条 公安机关对交通事故的尸体进行检验或者鉴定后，应当通知死者家属在 10 日内办理丧葬事宜。逾期不办理的，经县以上公安机关负责人批准，尸体由公安机关处理，逾期存放尸体的费用由死者家属承担。

第三章 责任认定

第十七条 公安机关在查明交通事故原因后，应当根据

当事人的违章行为与交通事故之间的因果关系，以及违章行为在交通事故中的作用，认定当事人的交通事故责任。

当事人有违章行为，其违章行为与交通事故有因果关系的，应当负交通事故责任。当事人没有违章行为或者虽有违章行为，但违章行为与交通事故无因果关系的，不负交通事故责任。

第十八条 交通事故责任分为全部责任、主要责任、同等责任、次要责任。

第十九条 一方当事人的违章行为造成交通事故的，有违章行为的一方应当负全部责任，其他方不负交通事故责任。

两方当事人的违章行为共同造成交通事故的，违章行为在交通事故中作用大的一方负主要责任，另一方负次要责任；违章行为在交通事故中作用基本相当的，两方负同等责任。

三方以上当事人的违章行为共同造成交通事故的，根据各自的违章行为在交通事故中的作用大小划分责任。

第二十条 当事人逃逸或者故意破坏、伪造现场、毁灭证据，使交通事故责任无法认定的，应当负全部责任。

第二十一条 当事人一方有条件报案而未报案或者未及时报案，使交通事故责任无法认定的，应当负全部责任。

当事人各方有条件报案而均未报案或者未及时报案，使交通事故责任无法认定的，应当负同等责任。但机动车与非机动车、行人发生交通事故的，机动车一方应当负主要责任，非机动车、行人一方负次要责任。

第二十二条 当事人对交通事故责任认定不服的，可以在接到交通事故责任认定书后 15 日内向上一级公安机关申请重新认定；上一级公安机关在接到重新认定申请书后 30 日

内，应当作出维持、变更或者撤销的决定。

第四章 罚 则

第二十三条 造成交通事故构成交通肇事罪的，依法追究刑事责任；需要对机动车驾驶员追究刑事责任的，应当吊销机动车驾驶证

第二十四条 造成交通事故尚不够刑事处罚的，对其违章行为依照《中华人民共和国道路交通管理条例》和其他道路交通管理法规、规章的规定处罚，符合下列第一、二项的，处 10 日以上 15 日以下拘留或者 150 元以上 200 元以下罚款；符合下列第三、四项的，处 10 日以下拘留或者 50 元以上 150 元以下罚款；符合下列第五、六项的，处 50 元以下罚款或者警告：

- (一) 造成特大事故，负次要责任以上的；
- (二) 造成重大事故，负同等责任以上的；
- (三) 造成重大事故，负次要责任的；
- (四) 造成一般事故，负主要责任以上的；
- (五) 造成一般事故，负同等责任以下的；
- (六) 造成轻微事故，负有交通事故责任的。

对前款第一、二项的机动车驾驶员，并处吊销机动车驾驶证；对前款第三项至第六项的机动车驾驶员，并处吊扣 1 个月以上 6 个月以下机动车驾驶证。

第二十五条 发生交通事故后机动车驾驶员有下列行为之一的，并处吊销机动车驾驶证：

- (一) 逃逸；
- (二) 破坏、伪造现场，毁灭证据；

- (三) 隐瞒交通事故真相；
- (四) 嫁祸于人；
- (五) 其他恶劣行为。

第二十六条 吊销机动车驾驶证从裁决之日起生效。被吊销机动车驾驶证的，2年内不准重新申请领取机动车驾驶证。

第二十七条 公安机关对交通事故责任者给予处罚时，应当制作裁决书，分别送交当事人、被处罚人的工作单位和被处罚的机动车驾驶员现籍车辆管理部门。

第二十八条 当事人对处罚不服的，可以在接到处罚裁决书后 15 日内，向上一级公安机关申请复议；上一级公安机关在接到复议申请书后 30 日内，应当做出复议决定。当事人对复议决定不服的，可以在接到复议决定书后 15 日内，向人民法院提起行政诉讼。

第二十九条 对军人、武装警察给予吊扣、吊销机动车驾驶证处罚的，交由军队、武装警察部队执行。军队、武装警察部队应当及时将执行情况告知处理交通事故的公安机关。

第五章 调 解

第三十条 公安机关处理交通事故，应当在查明交通事故原因、认定交通事故责任、确定交通事故造成的损失情况后，召集当事人和有关人员就损害赔偿进行调解。

第三十一条 交通事故责任者对交通事故造成的损失，应当承担赔偿责任。承担赔偿责任的机动车驾驶员暂时无力赔偿的，由驾驶所在单位或者机动车的所有人负责垫付。但

是，机动车驾驶员在执行职务中发生交通事故，负有交通事故责任的，由驾驶员所在单位或者机动车的所有人承担赔偿责任；驾驶员所在单位或者机动车的所有人在赔偿损失后，可以向驾驶员追偿部分或者全部费用。

第三十二条 损害赔偿的调解期限为 30 日。公安机关认为必要时可以延长 15 日。对交通事故致伤的，调解从治疗终结或者定残之日起开始；对交通事故致死的，调解从规定的办理丧葬事宜时间结束之日起开始，对交通事故仅造成财产损失，调解从确定损失之日起开始。

第三十三条 经调解达成协议的，公安机关应当制作调解书，由当事人和有关人员、调解人签名，加盖公安机关印章后即行生效。公安机关应当将调解书分别送交当事人和有关人员。

调解期满后未达成协议的，公安机关应当制作调解终结书，由调解人签名，加盖公安机关印章，分别送交当事人和有关人员。

第三十四条 经调解未达成协议或者调解书生效后任何一方不履行的，公安机关不再调解，当事人可以向人民法院提起民事诉讼。

第六章 损害赔偿

第三十五条 交通事故责任者应当按照所负交通事故责任承担相应的损害赔偿责任。

第三十六条 损害赔偿的项目包括：医疗费、误工费、住院伙食补助费、护理费、残疾者生活补助费、残疾用具费、丧葬费、死亡补偿费、被扶养人生活费、交通费，住宿费和财

产直接损失。

前款规定的赔偿项目应当按照实际情况确定，并一次性结算费用，

第三十七条 损害赔偿的标准按照下列规定计算：

（一）医疗费 按照医院对当事人的交通事故创伤治疗所必须的费用计算，凭据支付。结案后确需继续治疗的，按照治疗必需的费用给付。

（二）误工费 当事人有固定收入的 按照本人因误工减少的固定收入计算，对收入高于交通事故发生地平均生活费 3 倍以上的 按照 3 倍计算；无固定收入的，按照交通事故发生地国营同行业的平均收入计算。

（三）住院伙食补助费 按照交通事故发生地国家机关工作人员的出差伙食补助标准计算。

（四）护理费 伤者住院期间 护理人员有收入的 按照误工费的规定计算；无收入的，按照交通事故发生地平均生活费计算。

（五）残疾者生活补助费 根据伤残等级 按照交通事故发生地平均生活费计算。自定残之月起，赔偿 20 年。但 50 周岁以上的，年龄每增加 1 岁减少 1 年，最低不少于 10 年；70 周岁以上的按 5 年计算。

（六）残疾用具费：因残疾需要配制补偿功能的器具的，凭医院证明按照普及型器具的费用计算。

（七）丧葬费：按照交通事故发生地的丧葬费标准支付。

（八）死亡补偿费 按照交通事故发生地平均生活费计算，补偿 10 年对不满 16 周岁的，年龄每小 1 岁减少 1 年；对 70 周岁以上的。年龄每增加 1 岁减少 1 年。最低均不少于 5 年。

(九) 被扶养人生活费 以死者生前或者残者丧失劳动能力前实际扶养的、没有其他生活来源的人为限，按照交通事故发生地居民生活困难补助标准计算。对不满 16 周岁的人抚养到 16 周岁。对无劳动能力的人抚养 20 年，但 50 周岁以上的，年龄每增加 1 岁减少 1 年，最低不少于 10 年；70 周岁以上的按 5 年计算。对其他的被扶养人抚养 5 年。

(十) 交通费 按照当事人实际必需的费用计算，凭据支付。

(十一) 住宿费 按照交通事故发生地国家机关一般工作人员的出差住宿标准计算，凭据支付。

第三十八条 参加处理交通事故的当事人亲属所需交通费、误工费、住宿费，参照第三十七条的规定预算，按照当事人的交通事故责任分担，但计算费用的人数不得超过 3 人。

第三十九条 交通事故的伤者和残者需要住院、转院、护理的，应当有医院证明，并经公安机关同意。擅自住院、转院、使用护理人员、自购药品或者超过医院通知的出院日期拒不出院的，其费用由伤者和残者承担。

第四十条 因交通事故损坏的车辆、物品、设施等，应当修复，不能修复的，折价赔偿。牲畜因伤失去使用价值或者死亡的，折价赔偿。

第四十一条 构成交通肇事罪，使国家、集体财产遭受损失的，由公安机关根据肇事者的交通事故责任提出赔偿意见，随同案件移送人民检察院，依法提起附带民事诉讼。公民因他人犯交通肇事罪遭受物质损失的，可以依法提起附带民事诉讼。

第七章 其他规定

第四十二条 交通事故的当事人因伤致残的，在治疗终结后 15 日内可以向公安机关申请伤残评定。公安机关应当根据医院证明和公安部关于道路交通事故伤残评定的标准，在接到伤残评定申请书后 30 日内评定伤残等级。当事人对伤残评定不服的，可以在接到评定书后 15 日内向上一级公安机关申请重新评定。上一级公安机关在接到重新评定申请书后 30 日内，应当作出重新评定的决定。

第四十三条 职工因交通事故死亡或者残疾丧失劳动能力的，按照本办法的规定处理后，职工所在单位还应当按照有关部门的规定给予抚恤、劳动保险待遇。

第四十四条 机动车与非机动车、行人发生交通事故，造成对方人员死亡或者重伤，机动车一方无过错的，应当分担对方 10% 的经济损失。但按照 10% 计算，赔偿额超过交通事故发生地 10 个月均生活费的按 10 个月的平均生活费支付。

前款非机动车、行人一方故意造成自身伤害或者进入高速公路造成损害的除外。

第四十五条 道路交通中发生的人身伤亡或者财产损失，经公安机关调查不能确认是任何一方当事人的违章行为造成的，其损害赔偿纠纷当事人可以向人民法院提起民事诉讼。

第四十六条 公安机关可以向重大和特大事故的交通事故责任者收取交通事故处理费。

交通事故处理费应当上缴财政部门。收费办法由公安部会同有关部门另行规定。

第四十七条 公安机关对检举和协助查缉交通事故逃逸者的有功人员，应当给予表彰或者奖励。

第八章 附则

第四十八条 本办法下列用语的含义为：

(一)“道路”、“车辆”是指《中华人民共和国道路交通管理条例》第二条、第三条所称的道路、车辆。

(二)“有固定收入的”包括非农业人口中有固定收入的和农业人口中有固定收入的两部分。非农业人口有固定收入的，是指在国家机关、企业事业组织、社会团体等单位按期得到收入的，其收入包括工资、奖金及国家规定的补贴、津贴。奖金以交通事故发生时上一年度本单位人均奖金计算，超出奖金税计征起点的，以计征起点为限。农业人口中有固定收入的，是指直接从事农、林、牧、渔业的在业人员，其收入按照交通事故发生地劳动力人均年纯收入计算。

(三)“无固定收入的”是指有街道办事处、乡镇人民政府证明或者有关凭证，在交通事故发生前从事某种劳动，其收入能维持本人正常生活的，包括城乡个体工商户、家庭劳动服务人员等。

(四)“无收入的”是指本人生活来源主要或者全部依靠他人供给，或者偶然有少量收入，但不足以维持本人正常生活的。

(五)“交通事故发生地”是指交通事故发生所在的省、自治区、直辖市。

(六)“平均生活费”是指交通事故发生地人民政府统计部门公布的，该地上一年度城镇居民家庭人均生活费支出额

或者农民家庭人均生活消费支出额。

第四十九条 本办法由公安部负责解释。

第五十条 本办法自 1992 年 1 月 1 日起施行。在本办法施行以前发生的交通事故，仍按照当地原有规定处理。

道路交通事故处理程序规定

(1992年 8月 10日中华人民共和国公安部 10号令发布)

第一章 总则

第一条 为统一处理道路交通事故工作的程序，提高办案质量，根据《道路交通事故处理办法》和有关法律、法规制定本规定。

第二条 处理道路交通事故由公安机关交通管理部门负责。

第三条 公安交通管理部门处理交通事故实行分级负责，领导审批制度。

第四条 交通警察须有三年以上交通管理实践，经过专业培训考试合格，由省、自治区、直辖市公安交通管理部门颁发证书，方准处理一般事故以上的交通事故。

第二章 管辖

第五条县（市辖区）公安交通管理部门负责处理本县（区）内发生的交通事故，也可以经本级公安机关领导人批准，指定其下属公安交通管理部门处理本管辖区内发生的轻微事故和一般事故。直辖市、地区（市）公安交通管理部门，负责处理本辖区发生的案情复杂和涉外的交通事故。

第六条 交通事故发生地管辖不明的，由最先发现或最先接到报案的公安交通管理部门立案调查，管辖确定后移送

有管辖权的公安交通管理部门处理。

第七条 管辖权有争议的，由争议双方协商解决；协商不成的，由双方共同的上级公安交通管理部门指定管辖。

第八条 在未设公安交通管理部门的地方，可经地区（市）公安机关批准，由乡、镇公安派出所处理轻微事故。

第九条 上级公安交通管理部门可以处理下级公安交通管理部门管辖的交通事故；也可以把自己管辖的交通事故交由下级公安交通管理部门处理。

第十条 当事人有其他犯罪行为的，移交主管部门处理，并通知当事人对损害赔偿提起附带民事诉讼。

第十一条 需要对交通事故责任者追究刑事责任的，移送司法机关处理。责任者是现役军人，移送军队处理。

第三章 现场处理

第一节 现场勘查

第十二条 公安交通管理部门接到交通事故报案后，须做好报案记录。属于重大、特大事故的，应当立即向上级公安交通管理部门或者有关部门报告。

不属于自己管辖的，移送主管部门，并通知当事人。

第十三条 经现场勘查，属于交通事故的，填写《交通事故立案登记表》。

不属于交通事故的，由事故处理部门负责人批准，书面通知当事人。

第十四条 一般以上事故现场勘查，人数不得少于二人。

第十五条 发生重大、特大事故，省、自治区、直辖市公安交通管理部门认为必要时应当派员到现场指导勘查。

发生重大、特大事故、涉外交通事故，地区（市）公安交通管理部门应当派员到现场指导勘查。必要时应当商请人民检察院派员到现场。

管辖地公安交通管理部门必须派员维护现场秩序。

第十六条 勘查人员到达现场后应当立即进行下列工作：

- （一）组织抢救伤者和财物；
- （二）制作勘查材料，寻找证人，收集物证；
- （三）清点现场遗留物品，消除障碍，恢复交通。

第十七条 交通事故现场图绘制完毕后，勘查员、绘图员应当签名或盖章。当事人在现场的可以要求本人签字；当事人不在现场或无能力签字的，应当由见证人签名或者盖章；无见证人或者当事人拒绝签字的，应当记录在案。

第十八条 交通事故当事人逃离或者驶离现场的，公安交通管理部门要及时布置追缉，必要时可以向有关地区公安交通管理部门发出协查通报。

收到协查通报的公安交通管理部门应当按照通报线索组织查缉，并将查缉结果通知发报单位。

逃逸或者驶离现场的车辆查获后，发出协查通报的部门应当及时撤销通报。

第十九条 公安交通管理部门对交通事故现场遗留物品应当保护；除物证外，其他财物必须及时发还当事人；暂时无人认领的，要妥善保管；暂时无法移动的，应当指定当事人一方或者有关人员守护，并设明显标志。

第二节 调查取证

第二十条 公安交通管理部门暂扣交通事故车辆、嫌疑

车辆、车辆牌证和当事人的驾驶证时，应当开具暂扣凭证。

因检验、鉴定的需要，暂扣交通事故车辆、嫌疑车辆、车辆牌证和驾驶证的期限为 20 日 需要延期的 经上一级公安交通管理部门批准可以延长 20 日。

暂扣的车辆一律存放在公安交通管理部门指定的地点，妥善保管。

当事人的其他证件在查验登记后，应当当场发还。

第二十一条 询（问）当事人、证人和有关人员，按照《中华人民共和国治安管理处罚条例》的规定进行；有责任的当事人无故不到的，可以依法传唤。

第二十二条 采集、提取交通事故现场的痕迹、物证，按照处理交通事故的有关规定、标准进行。

交通事故现场和当事人体内如有可能因时间、地点、气象原因灭失的痕迹或者证据，应当及时提取。

饮酒或者使用毒品的当事人如拒绝提取血液，并有反抗行为的，可以使用约束带或者警绳强制提取，提取完毕后必须立即解除。

第三节 检验、鉴定和重新评定

第二十三条 检验交通事故死者尸体不得在公众场合进行。

剖验交通事故死者尸体，应当征得其亲属或者代理人的同意。但是公安交通管理部门认为必要时，经事故处理部门负责人批准。可以直接解剖尸体。

境外来华人员的尸体经法医检验的，由法医出具“死亡鉴定书”。需要解剖尸体的，应当取得死者家属或者所属国驻华使、领馆同意解剖的书面证明。

第二十四条 交通事故受伤人员伤残评定工作应当由法医进行；无法医的，由处理交通事故的办案人员进行；伤情复杂的，可以聘请有专门知识的人员或者委托其他专业伤残鉴定机构进行。

在有条件的地方，公安交通管理部门应当设立交通事故伤残评定委员会。

第二十五条 交通事故当事人对伤残评定不服的，按照《道路交通事故处理办法》规定可以向上一级公安交通管理部门申请重新评定。重新评定的结论为最终结论。

上一级公安交通管理部门认为必要时，可以委托其他专业伤残鉴定机构或者聘请有专门知识的人员进行重新评定。

第四节 其他规定

第二十六条 办案人员与本交通事故有利害关系或者其他关系可能影响公正处理的，应当自行回避。当事人有权申请办案人员回避。

前款规定，适用于鉴定人员、勘查人员。

第二十七条 办案人员的回避，由其所在的公安交通管理部门负责人决定。

第二十八条 预付抢救治疗费直接向医院交纳，凭据由预付的当事人保存。对不预付或无力预付的，公安交通管理部门可以暂扣交通事故责任者的车辆，暂扣的期限由各省、自治区、直辖市公安厅、局规定。

在实行机动车法定保险的地区发生机动车逃逸事故造成人员受伤、死亡的，公安交通管理部门应当向当地中国人民保险公司开具预付抢救期间的医疗费、死者丧葬费的通知书，保险公司核实后向医疗单位和死者家属预付费。