

# 学习贯彻党的十六届 四中全会精神



# 一、加强党的执政能力建设 问题研究

## （一）深刻认识加强党的执政能力 建设的重大意义

中央党校邓小平理论和‘三个代表’重要思想研究中心撰文认为，党的十六届四中全会把研究加强党的执政能力建设问题作为主题并作出决定，意义重大而深远。

加强党的执政能力建设是准确把握党的历史方位作出的战略决策

我们党历经革命、建设和改革，党的历史方位发生两大转变：一是从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；二是从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。由于这两大转变，使加强党的执政能力建设的任务显得十分重要和紧迫。

在社会主义条件下发展市场经济，实现社会主义和市场经济的结合 既是一个伟大创举 又是一个全新课题。必须看到 领导市场经济与过去领导计划经济根本不同。改革开放越深入，市场经济越发展，这种不同越明显。坚持社会主义市场经济的改革方向，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。因此 在改革开放和发展社会主义市场经济条件下 要求党有更高

的领导水平和执政水平，有更强的抵御风险和拒腐防变的能力。而要做到这一点，就必须大力加强党的执政能力建设。

加强党的执政能力建设是正确应对面临的严峻挑战和完成历史任务的现实需要

进入新世纪新阶段 面对新的形势和任务 我们既面临着难得的发展机遇，同时又面临严峻的挑战和考验。加强党的执政能力建设之所以如此重要和紧迫 从根本上说 就是因为这种挑战和考验非同寻常。

从国际局势来看，正在发生新的深刻变化。和平与发展仍是当今时代的主题。维护和平、谋求发展是各国人民的共同愿望 也是不可阻挡的历史潮流。但整个世界处在大变动之中，影响和平与发展的不确定因素在增加，天下并不安宁。这就要求我们党坚持用宽广的眼界观察世界，不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力 在激烈的国际竞争中做到审时度势、因势利导、趋利避害 牢牢掌握主动权。

从国内形势来看，改革发展正处在关键时期。改革开放以来，我国社会主义现代化建设取得了历史性的伟大成就，人民生活总体上达到小康水平。但必须看到 改革和发展的道路并不平坦 全面建设小康社会的任务十分繁重。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展 社会利益关系更加复杂 新情况新问题层出不穷，使我们面临着新的困难和压力。这就要求我们党不断提高执政能力，以更好地促进经济发展和社会全面进步。

加强党的执政能力建设是全面推进党的建设新的伟大工程的迫切要求

我们党在领导人民治国理政的长期实践中，高度重视并不断加强自身建设 取得了举世瞩目的成就 党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强。党的执政能力同党肩负的重任和使命 总体上是适应的。但是 面对新形势新任务 党在执政能力建设方面也存在一

些不容忽视的问题。

一是党员、干部的素质和能力与新形势新任务的要求不相适应 特别是一些领导干部和领导班子中存在思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出。

二是党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善。例如 党政关系缺乏明晰的规范 领导层次过多 副职、虚职过多 领导成员分工重叠、互相扯皮 民主集中制贯彻不力 权力过分集中而又缺乏有效监督。党的领导体制和工作机制存在的弊端是影响和制约执政能力发挥的主要因素。

三是一些地方基层党建工作薄弱，党的基层组织软弱涣散。改革开放以后 基层党组织如何定位 怎样适应新的变化发挥作用和扩大党的工作覆盖面，都是新的挑战。一些农村基层党组织长期处于软弱涣散状态 在群众中的凝聚力下降。国有企业改制 企业党组织发挥政治核心作用的机制还不健全。城市社区、新经济组织、新社会组织等领域党建工作明显滞后。这个问题不解决好，就会严重削弱党的执政基础。

四是腐败现象在一些地方和部门还比较严重。虽然这些年下大力气查处惩治腐败，但尚未遏制住腐败现象滋生蔓延的势头。特别是中高级领导干部违法犯罪案件时有发生，在党内和社会上影响恶劣；一些窝案、串案极大地损害党的形象。只有切实解决这些问题，才能有效地提高党的执政水平。

加强党的执政能力建设是深刻总结世界上一些执政党建设经验教训得出的必然结论

在世纪之交 世界上一批长期执政的大党、老党失去了执政地位 其中包括前苏联、东欧社会主义国家的共产党在内 促人深思。他们失败的经验教训主要是：（1）思想理论僵化，使党失去活力。（2）经济发展迟缓或忽视社会公平，党的执政基础发生动摇。

(3)实行高度集权的领导体制，导致权力系统弊病丛生。(4)不能掌握和正确引导舆论。

世界上一些执政党丧失政权的原因尽管十分复杂，情况各不相同，但不重视党的执政能力建设，不能正确应对国际国内形势变化，不能有效解决国内经济和社会发展问题，脱离群众，失去民心，则是共同的。我们必须认真吸取这些执政党兴衰成败的经验教训。提出加强党的执政能力建设，充分体现了我们党的忧患意识和与时俱进的精神。面对新的挑战和考验，我们必须从关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安的高度，深刻认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性。

## （二）正确把握加强党的执政能力建设的若干关系

加强党的执政能力建设，体现了我们党对新的历史方位、历史使命的清醒认识和科学判断。许多同志提出，以加强党的执政能力建设为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，必须从全局和战略的高度，全面认识和正确把握加强党的执政能力建设等一系列重大问题的关系，明确各主要工作环节的着力点。中央组织部党建研究所信息研究室的同志将这方面的主要观点进行了综合归纳，主要内容如下。

### 1. 执政与领导的关系

中国共产党是执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国最广大人民的根本利益。执政是党的领导在国家政权活动中的具体体现和实现形式。但是，执政与领导既有联系，又有区别。

首先，领导的内涵比执政要宏观、宽泛得多。领导是针对全部

国家和社会生活而言的，既包括对国家和社会的公共事务领域的领导，也包括对社团、企业及其他社会组织的领导。党主要通过制定路线方针政策、进行宣传教育以及组织手段等实施领导。而执政则是针对国家政权而言的，主要发生在国家政权活动领域。

其次，领导主要是政治活动，而执政更多的是法治活动。执政活动必须受法制的规范和约束，依法执政是最重要的特征和标志。党的领导承担的是政治责任，而执政行为不仅承担政治责任，还必须承担法律责任。

当然，领导与执政相辅相成、不可分割。领导是执政的政治前提，执政是党的领导地位在国家政权活动中的必然体现。两者的区别，决定了在执政活动中不能简单搬用政治领导的手段和方法，不能把政治领导与执政行为看作一回事。

## 2. 党的执政能力与领导干部执政能力的关系

国家政权中的决策和执行的权力，主要由执政党的领导干部来行使。这就决定了执政能力建设重点，必然是党的各级领导机关和领导干部。各级领导干部个体能力的提高，构成了党的整体执政能力的基础。党领导社会主义现代化建设事业取得辉煌成就，就是因为我们党不但有一条正确的政治路线，而且有一大批坚决执行党的政治路线、适应改革开放时代要求、德才兼备的领导干部。因此，加强对领导干部的素质和能力的培养，是提高党的执政能力的一个重要方面。

但是，作为一个整体，党的执政能力并不是各级领导机构和领导干部能力的简单相加。党的整体执政能力，主要体现在正确分析形势和社会主要矛盾，制定并执行正确的路线方针政策，把党的主张通过法定程序变成国家的意志、人民的意志。

当然也必须看到，在群众的眼里，身边的党员干部就代表党的形象。如果相当一部分党员干部素质不高、能力平庸、作用发挥不好，就很难让群众相信党有很强的执政能力。大力提高各级领导

干部的素质 充分发挥广大党员的先锋模范作用 把党的路线方针政策落实到各项实际工作中去，团结和带领群众推进本地区本部门的改革、发展和稳定 提高党的执政能力才有最牢固的基础。

### 3. 党的执政能力与人民群众认同的关系

党的执政能力，归根结底是党获得广大人民群众认同的问题。所谓认同 就是人民群众对执政党的支持和拥护。政治学里用‘合法性’来表达这个意思。执政的合法性 不仅体现为宪法和法律规定的法律意义上的合法性，而且体现为人民群众支持和拥护的道义上的合法性。在现代社会 构成这种认同的有三大因素 首先是理念。执政党必须提出反映时代要求、代表人民利益、体现人民心声的思想理论来引导人民前进。科学的执政理念是合法性的基础。“三个代表”重要思想就是新时期我们党执政的新理念。其次是程序。执政活动必须符合宪法和法律规定的程序。正当的程序才能产生合法效力，规范的政治过程才能产生公众接受的结果。执政党严格遵循既定程序施政 是执政活动获得公信力的前提 也是获得长期社会支持和群众拥护的重要条件。第三是政绩。包括经济发展 人民获得实惠 实现社会公正 综合国力提升等。我们党执政以来 特别是改革开放以来 促进经济发展和社会进步 不断地满足人民群众日益增长的物质文化需要，因而极大地增强了人民群众对我们党执政的认同感。

党的执政能力和人民群众的认同是相互促进的。执政能力越强 越容易得到人民群众的认同；人民群众的认同程度越高 执政党的路线方针政策就越能顺利地得到贯彻执行，从而大大降低执政的成本。如果一个政党执政能力低下，距离人民的期望越来越远 就会动摇执政的合法性基础。还要看到 随着社会的发展和进步，人民群众对执政党的要求和期望不会停留在一个水平上。先进的、有作为的执政党必须坚持与时俱进，通过不断变革和创新，特别是理论和制度上的创新，持续不断地丰富和扩大获得人民认

同的资源。

#### 4. 党的执政能力与党的领导体制和工作机制的关系

党的领导体制和工作机制不是执政能力本身，但党的组织结构和运作是否合理，党的领导体制和工作机制是否科学，极大地影响着党的执政能力，决定着党的执政能力的实现程度。科学的、合理的体制和机制，有利于提高执政效率，降低执政成本。主要体现在：正确划分职能，明确工作程序和执政活动的责任归属，使各种要素得到有效配置，使各项权力的运作在严格的监督和制约之中。

#### 5. 党的执政能力建设与党的其他各项建设的关系

党的执政能力建设与党的思想、组织、作风和制度建设紧密相关，但也不是简单地并列。执政能力建设贯穿于其他各项建设之中。执政能力建设离不开思想理论建设，没有理论上的创新，不能对大量新情况新问题作出理论上的回答，党的执政能力不可能提高。执政能力建设离不开组织建设，因为正是组织的作用，才使党显示出作为一个整体的战斗力、凝聚力和创造力。执政能力建设同样离不开作风建设，好的作风能使党获得广大人民群众的爱戴，坏的作风破坏党和群众的血肉联系，动摇党的群众基础。

另一方面，党的执政能力又是党的其他各项建设的落脚点和归宿。党的执政能力建设是党领导的中国特色社会主义事业和党的建设新的伟大工程的结合点。党的各方面建设都要围绕增强党的执政能力来展开，并最终体现在党的执政能力的提高上。

还有一些同志提出，加强党的执政能力建设，必须抓住主要环节，找准着力点。

第一，在把握执政能力建设与执政主体的关系上，应着力于从整体上提高党的执政能力和领导水平。执政主体是中国共产党，加强党的执政能力建设，是进一步强化党的执政主体地位，其任务

和目标是提升执政主体的领导水平和执政水平。毋庸置疑，执政能力建设是指党的整体而言的。就党的整体来说，执政能力是指党在领导和支持人民当家作主、管理国家及社会事务中的本领。党的执政能力建设，应该更多地研究如何最大限度地挖掘我们党的制度的功能和体制的功能，产生出提升执政能力的效果。加强党的执政能力建设 应着力提升党的理论创新能力、领导体制创新能力、工作机制创新能力。通过符合国情和法治精神的领导体制和工作机制 把党的主张转化为国家意志 使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，使党的执政主体地位得到进一步巩固。

第二 在把握执政能力建设与执政理念的关系上 应着力于树立“立党为公 执政为民”的执政理念。执政党都是在一定的执政理念下执政的 执政能力建设是受执政理念支配和制约的。“立党为公 执政为民”是我们党执政的根本理念。加强党的执政能力建设 必须以“三个代表”重要思想为指导 在“立党为公 执政为民”的执政理念上深刻理解和正确把握加强党的执政能力建设的方向和目标。我们党在制定和实施路线方针政策时，必须坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量我们的一切决策，努力使我们党的方针政策更好地体现人民群众的利益，使先进生产力和先进文化更好地发展起来，不断让人民群众得到实实在在的利益，从而充分体现党的执政理念。

第三 在把握执政能力建设与执政基础的关系上 应着力于密切党群关系。一个政党执政必须依靠坚实的政治基础、经济基础和文化基础等执政基础的巩固，特别是由阶级基础和群众基础等要素所构成的政治基础，更是提高党的执政能力和领导水平的基石。加强党的执政能力建设 不能就能力谈能力 而要在巩固党的执政基础上下功夫。执政能力这个概念，表面上反映的是党和政府、党和公共权力的关系 是在这方面表现出来的执政能力和领导

水平 而本质上反映的却是党和群众的关系。在一定意义上说 党群关系的密切程度，是党的执政能力强弱的根本指标。

要在新形势下保持党和人民群众的密切联系，必须下功夫妥善处理好在利益格局调整中出现的党群矛盾、干群矛盾。在加强党的执政能力建设的过程中，我们必须牢固树立全心全意为人民服务的思想和真心实意对人民负责的精神 做到心里装着群众 凡事想着群众 工作依靠群众 一切为了群众。必须把实现人民的愿望 满足人民的需要 维护人民的利益 作为加强党的执政能力建设的根本出发点和落脚点 紧紧围绕人民群众最现实、最关心、最直接的利益 来提高党的执政能力和领导水平。我们党的理论、路线、方针、政策以及全部工作 真正能得到人民群众的支持和拥护，党的执政能力建设也就落到了实处，见到了成效。

第四 在把握执政能力建设与执政规律的关系上 应着力于坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。加强党的执政能力建设，要求我们党必须深入探索党执政的规律。这是保持党的先进性的需要 是巩固党的执政地位的需要 是完善党的领导方式和执政方式的需要，是完成党在新世纪历史使命的需要。研究执政党的执政规律 必须从执政党的特点出发 立足于执政党面临的新形势、新任务和新环境。我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。国际环境发生重大变化 国内环境发生重大变化 党的队伍状况发生重大变化。“两个根本性转变”和“三个重大变化”是我们研究党的执政规律的依据和出发点。正是由于党处于执政地位 处于改革开放条件下 面对国际国内环境的新变化和科学技术的新发展 才给党的建设提出了一系列的新课题。比如 如何正确处理党与国家政权和其他非党组织的关系，如何在执政条件下建

立新型的党群关系，如何按照依法治国的要求把法制原则贯穿于党的全部决策活动、授权活动、行政行为的过程之中 等等。只有从理论和实践上回答好这些问题，才能真正深化对执政规律的认识 才能使我们党富有生机和活力 才能从根本上巩固党的执政地位。

依法治国作为我们党领导人民治理国家的基本方略，内在地反映了党的执政能力的建设。党的活动、党的执政能力的发挥和运行，要在宪法和法律允许的范围内。党的领导和执政能力的权力应依法授予 党的各级干部应依法依规更替 党的各级组织要依法执政 严格按照法律规定的范围、程序和手段行使执政权力 不断提高依法执政的能力和领导水平。通过加强党的执政能力建设 把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来 实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。

第五 在把握执政能力建设与执政方式的关系上 应着力于完善党的领导体制和工作机制。加强党的执政能力建设，应着力从创新领导体制和工作机制上改革和完善党的领导方式和执政方式。党的领导主要是政治、思想和组织领导，党通过制定大政方针 提出立法建议 推荐重要干部 进行思想宣传 发挥党组织和党员的作用 实施对国家和社会的领导。坚持按照党总揽全局、协调各方的原则 进一步完善党的领导体制和工作机制 规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系。各级党委必须在同级各种组织中发挥领导核心作用 集中精力抓大事 支持各方独立负责 步调一致地开展工作 调动和发挥各方面的积极性 使党的执政能力建设得到加强。

第六 在把握执政能力建设与执政环境的关系上 应着力于提高拒腐防变、抵御风险、应对复杂局面的能力。提高党的执政能力 从一定意义上说 取决于执政党对执政环境的正确把握和对执政使命的深刻认识。我们党历经革命、建设和改革，已经实现了

“两个根本性转变”执政条件和社会环境发生了深刻变化。经济全球化的趋势日益明显，世界多极化在曲折中发展，现代科学技术突飞猛进，世界各国以经济和科技为基础的综合国力的竞争日趋激烈，单边与多极的矛盾和斗争也日益加剧。这种发展、变化和竞争，从一定意义上说对党的执政能力提出了重大挑战和考验。加强党的执政能力建设，应着力于准确把握执政环境的新变化，深刻认识党的执政使命和具体任务，不断增强执政意识、忧患意识、创新意识和发展意识，从应对复杂局面、拒腐防变、抵御风险上，提高党的执政能力和领导水平，始终保持党的先进性，始终站在时代前列。

第七 在把握执政能力建设与执政兴国第一要务的关系上，应着力于坚持科学的发展观。党的执政能力强不强，归根结底要看党是否推动了当代中国先进生产力和先进文化的发展，是否推动了国家和社会的发展。在中国这样一个经济文化相对落后的发展中大国领导人民进行现代化建设，解决好发展问题，直接关系到人心向背、事业兴衰。如果离开发展，那么，坚持党的先进性，加强党的执政能力建设，全面建设小康社会和实现中华民族的伟大复兴都无从谈起。因此，加强党的执政能力建设必须围绕发展这个主题来进行，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。必须坚持科学的发展观，坚持“五个统筹”，促进城乡、区域全面发展，经济政治文化协调发展，人与自然和谐发展。

第八 在把握执政能力建设与从政者素质的关系上，应着力于树立正确的权力观和政绩观。提高党的执政能力，关键在于提高各级领导班子和领导干部的思想政治素质、工作能力和领导水平。各级党委和领导干部要不辱使命，不负重托，努力适应新形势新任务的要求，在实践中掌握新知识，积累新经验，增长新本领，增强党的意识和执政意识，把自己担负的工作与党执政的历史使命紧密地联系起来。党的各级领导干部必须真正做到权为民所用、情为

民所系、利为民所谋 树立正确的政绩观和权力观 使一切工作经得起实践、群众和历史的检验 把加强党的执政能力建设落实到领导班子和领导干部的实际行动中。

### （三）关于党的执政能力建设 科学内涵的探讨

辽宁《共产党员》2004年第2期刊登的署名文章中，就加强党的执政能力建设问题谈了以下看法。

一是不应把“党的执政能力”简单地等同于“党的领导干部的执政能力”。对执政党来说，各级领导干部是构成党的整体的要素之一，是党所执掌的政治权力的直接承担者。党的执政能力，首先要通过他们个人的能力来体现。离开了各级领导干部的能力，党的执政能力就无从谈起，不提高各级领导干部的执政能力，整个党的执政能力就无法得到提高。但是，仅仅这样理解又是不够的。党不是党员和干部人数的简单之和，而是一个有机的整体。作为整体的党的执政能力，应大于汇总的个体能力，与领导干部个体的执政能力相比，有质的不同和质的飞跃。研究党的整体的执政能力，最重要的方面就是要研究这个整体的各个部分和各个要素如何配置，如何组合更有机、更科学的问题。这种配置和组合，就是党的体制和机制的建设。因此，党的执政能力和执政水平的提高，不仅要落脚到增强党的各级领导干部的素质上，更要落脚到党的领导体制和工作机制的改革上。这才是完整意义上的党的执政能力建设。

二是要将党的执政能力、干部素质与党的制度建设联系起来认识。领导干部个人的执政能力和整个党的执政能力都是非常重要的，不能用非此即彼的思维简单地肯定一个而否定另一个。必须看到，加强党的执政能力建设更重要、更迫切，也更带有根本性。

从总体上讲，干部队伍是好的。但是，一些干部的素质和能力与发展社会主义市场经济和建设现代化的要求不相适应，这也是事实。在不少情况下，有些领导干部现有能力的发挥是大打折扣的，更谈不上发挥潜能了。在实际工作中存在这样的现象：有的干部因为能力突出而频遭磨难，甚至“出头的椽子先烂”；有的地方因为党政“一把手”能力都强而产生矛盾，难以调和；有的人想干事却处处受到掣肘，常常感叹空有一身“好武艺”；有的人则把“能力”花在内耗、勾心斗角、争权夺利上。从这里不难发现一个不等式：党的各级领导干部个体的执政能力强，不一定等于整个党的执政能力强。这些问题，归结到一点，就是我们现有的领导体制和工作机制存在弊端，难以为广大干部创造性的发挥提供足够的空间。由于缺乏制约而使一些干部用权失范，甚至在客观上鼓励干部对上负责而不对下负责。这种情况蔓延下去，党的执政能力就会受到削弱。因此，在党的执政能力建设，关键是党的领导体制和工作机制的建设。

三是要将“提高党的执政能力”与“加强党的执政能力建设”适当加以区分。当把党的执政能力仅仅理解为党的领导干部的执政能力时，能力建设是一个比较令人费解的概念。但是，当把整个党作为执政能力的主体，而不仅仅把目光停留在党的领导干部身上时，情况就不一样了。领导干部个体的执政能力，可以由领导干部个人通过学习和实践去提高，也可以通过下级、同级、上级和党组织的帮助而提高。整个党的执政能力就不再是谁来提高、谁来帮助提高的问题，而是党的全方位建设的问题。因此，提高党的执政能力注重的是素质，主要着眼点是个人。而加强党的执政能力建设则转向注重组织整体本身，转向体制和机制的运作。把加强党的执政能力建设看作是一项系统工程，体现的是靠党的各个方面建设的协调、靠制度建设来解决问题的思路。因此，加强党的执政能力建设是党的建设理论的一个创新。

## （四）加强党的执政能力建设的 关键环节

加强党的执政能力建设 是党的十六大提出的重要课题 也是党的建设的核心问题。有些同志提出 加强党的执政能力建设 其关键环节是改革和完善党的领导体制和工作机制。一些专家学者对此进行了较为广泛的研究，中央组织部党建研究所信息研究室的同志将这方面的主要观点作了综合归纳，主要有四个方面：

第一，必须建立适应现代社会发展要求的科学的领导体制和工作机制 改革和完善党的领导方式和执政方式 使上层建筑更好地适应社会主义经济基础的发展。加强党的执政能力建设，必须坚持依法治国、依法执政 针对目前党的领导体制上存在的一些弊端，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制，以法律、法规和制度的形式明确党与人大、政府以及各种社会经济文化组织的关系 使党和国家的各项工作进一步走上科学化、法制化的轨道 按照党总揽全局、协调各方的原则 党委在同级各种组织中发挥领导核心作用，集中精力抓好大事，支持各方独立负责、步调一致地开展工作，充分发挥各个方面的积极性。必须进一步发扬人民民主，充分体现人民当家作主这一社会主义民主政治的本质要求，从而不断巩固和增强我们党执政的合法性。

改革和完善党的领导方式和执政方式，要创造保证人民广泛参与政治生活的条件，让人民能够切实行使表达意愿的权利和参与管理国家的权利 实现代议制民主 间接民主 与直接民主的有机结合。坚持和完善人民代表大会制度，进一步拓宽党联系群众的渠道。

改革和完善党的领导方式和执政方式 必须坚持依法治国 充分体现依法执政的要求 使权力的运行严格依法进行 使目前一些

地方存在的人治色彩浓重、一些人不依照宪法和法律办事的现象逐步得到改变。党的主张必须经过法定程序变成国家意志，使党的主张与人民的意志相统一；党必须领导和支持人民依照宪法和法律的规定管理国家、社会事务以及经济文化事业而不是直接发号施令；党应该通过各级党组织卓有成效的工作和广大党员的先锋模范作用使党的路线方针政策得到贯彻执行而不是采用行政手段；党不直接任免国家政权机关的领导人员而应该通过法定程序向各级权力机关、行政机关、司法机关推荐干部并监督他们依法办事。

第二 必须进一步建立和完善民主监督机制 从制度和体制上确保党的路线方针政策的正确性、连续性和稳定性，防止决策失误，从源头上遏制腐败现象的产生。党内民主是保持党的生机和活力的内在动力。必须按照十六大提出的要求 发展党内民主 建立和健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度，调动全党的积极性、主动性和创造性 使党和国家的重大决策建立在充分民主的基础上 要建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制 从决策和执行等环节加强对权力的监督 使党的各级组织和党员领导干部的权力受到有效的监督制约。

第三 必须充分发挥执政党利益表达和利益整合的功能 以利于及时化解各种社会矛盾和利益冲突，使我们党更好地承担起维护社会稳定和社会发展的责任。在改革和完善党的领导方式和执政方式的实践中，我们党要紧紧把握中国社会随着市场经济的发展出现的经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和收入分配方式等多样化以及利益主体多元化的特点，进一步拓宽社会各阶层政治参与的渠道，不仅使占社会主体的工农两大群体能够广泛地参与公共生活管理，而且还要使改革开放以来出现的诸如民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业者等新的社