党的执政能力建设概论

周　旬　罗晓梅　主编

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目 录

绪 论 …… (1)
一、时代的要求，人民的要求 …… (1)
二、执政能力的内涵 …… (6)
三、正确认识和把握加强执政能力建设的几个基本问题 …… (10)

第一章 增强执政意识 …… (1)
一、中国共产党的执政地位 …… (1)
二、增强执政意识的重要性和紧迫性 …… (7)
三、强化执政意识 …… (12)

第二章 把握执政规律 …… (19)
一、执政规律 …… (19)
二、中国共产党的执政规律 …… (21)
三、不断探索执政规律，总结执政经验 …… (30)

第三章 明确执政能力建设思路 …… (35)
一、加强执政能力建设的指导思想 …… (35)

二、加强执政能力建设的总体目标 …… (38)
三、加强执政能力建设的主要任务 …… (42)

第四章 提高驾驭社会主义市场经济的能力 …… (48)
一、提高驾驭社会主义市场经济能力的本质要求 …… (48)
二、深化对社会主义市场经济内在要求和运行特点的认识 …… (51)
三、抓好发展这个执政兴国的第一要务，提高领导发展的能力 …… (55)
四、站在时代前列领导和谋划改革开放 …… (58)
五、不断完善党领导经济工作的体制、机制和方式 … (61)

第五章 提高发展社会主义民主政治的能力 …… (66)
一、提高发展社会主义民主政治能力的必要性 …… (66)
二、坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的统一 … (69)
三、贯彻依法治国的方略，不断完善党的领导方式和执政方式 …… (73)
四、改革和完善决策机制，推进决策的科学化、民主化 …… (76)
五、加强对权力运行的制约和监督 …… (79)

第六章 提高建设社会主义先进文化的能力 …… (82)
一、提高建设社会主义先进文化能力的意义 …… (82)
二、牢牢把握先进文化前进的方向 …… (84)
三、积极推进理论创新 …… (87)
四、深化文化体制改革，解放和发展文化生产力 …… (90)
五、正确引导社会舆论，改进思想政治工作 …… (95)

第七章 提高构建社会主义和谐社会的能力 …… (98)
一、提高构建社会主义和谐社会能力的重要性 …… (99)
二、不断增强全社会的创造活力 …… (102)
三、妥善协调各方面的利益关系 …… (107)
四、加强社会建设和管理 …… (109)
五、健全工作机制，提高维护社会稳定的能力 …… (112)
六、坚持党的群众路线 …… (114)

第八章 提高应对国际局势和处理国际事务的能力 …… (117)
一、提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平 … (117)
二、掌握处理国际关系的主动权 …… (122)
三、提高同国际社会交往的本领 …… (127)
四、坚决维护国家安全 …… (130)

第九章 建设一支治国理政的高素质干部队伍 …… (135)
一、抓住执政能力建设的关键 …… (135)
二、全面贯彻干部队伍建设“四化”方针 …… (138)
三、深化干部人事制度改革 …… (140)
四、大力培养优秀年轻干部 …… (145)

第十章 完成执政使命 …… (148)
一、履行执政为民的职责 …… (148)
二、把推进伟大事业和伟大工程结合起来 …… (153)
三、担负执政兴国的重任 …… (161)

后 记 …… (166)

绪　论

加强党的执政能力建设，是中国共产党执政后的一项根本性建设，直接关系到中国社会主义事业兴衰成败，关系到中华民族前途命运，关系到党的生死存亡和国家长治久安。党的十六届四中全会作出关于加强党的执政能力建设的决定，是一项审时度势、深谋远虑的战略部署，表明我们对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识达到了一个新高度，充分体现了时代的要求、人民的要求。我们一定要站在时代潮流的前列，从战略的高度深入认识加强执政能力建设的重要性和紧迫性，不断增强提高执政能力的自觉性和坚定性。

一、时代的要求，人民的要求

加强执政能力建设，是党始终面临和不断探索的战略性课题，而且贯穿在社会主义建设、改革的全过程。择要而论：党的第一代中央领导核心毛泽东，基于居安思危的忧患意识，在革命胜利前夕，把执掌全国政权比作“进京赶考”，要求全党同志牢记“两个务必”，防止“糖衣炮弹”的攻击，号召全党要学习领导新中国所需要的各种建设本领、管理本领，这就从作风和本领

需要全本请访问 www.ertongbook.com

两个方面提出了加强执政能力建设的新课题；党的第二代中央领导核心邓小平，在改革开放之初就大声疾呼，我们要忧国、忧民、忧党啊！还尖锐地提出，执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导？他把党的执政能力和领导水平问题，与党所面临的改革开放的新形势和现代化建设的新任务紧紧联系起来，强调改革党和国家的领导制度，处理好法治和人治的关系，处理好党和政府的关系，从领导体制和机制方面提出了加强执政能力建设的历史性课题；党的第三代中央领导核心江泽民在新世纪之初提出了“三个代表”重要思想，明确指出“三个代表”重要思想是立党之本、执政之基、力量之源。根据新的形势和任务提出了“建设一个什么样的党、怎样建设党”这一核心问题。并且把加强党的执政能力建设置于国际环境、国内任务和时代发展的大背景下来考察和把握。这就从党的性质和宗旨、党员及执政骨干的理念和素质、党的建设和发展等方面提出了执政能力建设这个根本性问题，使对执政能力建设的认识达到了一个新高度；以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，继承和弘扬党的三代领导核心居安思危的忧患意识和不断探索加强执政能力建设的传统，在党的十六大闭幕不久，胡锦涛就带领中央书记处的同志到西柏坡学习考察，重温毛泽东在七届二中全会上的讲话，号召全党在新时期要牢记和坚持“两个务必”，为深入贯彻“三个代表”重要思想，全面落实执政兴国的任务而开拓进取。根据新形势和新任务，提出科学发展观，以统领经济社会和人的全面发展。建立中央政治局学习制度，为建设学习型政党，提高执政能力做出了表率。在全党深入开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，实施加强党的执政能力建设基础工程。这就从全体党员、各级党组织、党中央，直到全党来落实党的执政能力建设，从推进党领导的伟大事业和推进党的建设伟大工程的结合上来加强党的

执政能力建设，不仅把加强执政能力建设的认识提到战略高度，而且使加强执政能力建设更具实践性和紧迫感。

进入新世纪，中国共产党提出加强执政能力建设，这是时代的要求、人民的要求。所谓时代的要求，就是党要牢牢把握时代发展的大趋势，不断加强自身建设，提高执政能力。所谓人民的要求，就是要从新形势、新任务和人民不断增长的需求和根本利益出发，不断加强自身建设，提高执政能力。首先，时代的要求、人民的要求主要体现在以下几个方面：

一是党所处的历史方位发生了根本性变化。我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。党的历史方位的这种变化，使加强执政能力建设显得十分重要和紧迫。其一，党执政以后，由于地位和环境的变化，党的功能、目标、任务、活动方式、党与国家的关系等等，与执政前相比都有了根本的不同。党要巩固执政地位，履行执政职责，为人民掌好权、用好权就必须面对新形势、新任务，大力加强执政能力建设，提高治国理政的本领；其二，党执政以后，一方面有了更好地为人民服务的条件，另一方面也面临着权力腐败的危险，容易滋生脱离群众等现象，而且，党执政的时间越长，拒腐防变的任务越艰巨。党必须进一步解决提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题；其三，在对外开放和市场经济条件下领导国家建设，不仅要有驾驭市场经济的能力，而且要有“改革不改向”、“开放不分化”的把握，同时，要善于协调各方面的利益关系，正确处理各种社会矛盾，构建社会主义和谐社会。总之，党所处的新的历史方位，对党的执政能力建设提出了更新更高的要求。

二是党面临着严峻挑战，肩负着艰巨的历史使命。从国际来

看，和平与发展仍是当今时代的主题，但是天下并不太平。世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，变革潮流锐不可挡。以经济为基础、科技为先导的综合国力竞争更加激烈。霸权主义和强权政治依然存在，超级大国竭力推行单边主义，鼓吹“先发制人”和预防性干预。传统安全威胁与非传统安全威胁因素交织，军事干涉主义倾向增强，恐怖主义危机上升。各种思想文化相互激荡，西方敌对势力对我国西化、分化的图谋未变。我国不仅面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力，而且，仍然面临着国家安全的威胁；从国内看，我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的发展新阶段，但是改革的道路并不平坦，任务十分繁重，主要表现在：我国正处于并长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。随着改革开放的深入，经济成分、组织形式、就业方式和分配方式日益多样化，社会利益关系更加复杂，而且长期积累下来的深层次矛盾日益凸显，诸多体制性障碍根深蒂固。经济快速增长带来的资源压力加大，环境恶化，可持续发展问题突出。特别是我国进入人均GDP总值从1 000美元向3 000美元跨越的关键时期，既面临“黄金发展期”，又面临“矛盾凸显期”，社会前进是历史趋势，但是暂时倒退也可能发生。我国的民主法制得到加强，但是还不健全，人们的民主意识、参政意识需要提高，政治体制改革的任务艰巨。我们党在机遇与挑战并存的国内外条件下，要坚定地站在时代的前列，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务，担负起实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福的历史使命，就必须把党的执政能力建设作为首要的根本的问题抓紧抓好。

三是世界上一些政党丧失政权惨痛教训的昭示。上个世纪80年代末、90年代初，世界上一批老党、大党相继丧失政权。

其中苏联共产党，是一个拥有88年历史、1 500万党员的大党，却在一纸禁令下稀里糊涂地被解散，世界上第一个社会主义国家，却在一夜之间被解体，社会主义江山顷刻丢失。苏联和东欧国家的共产党丧失执政地位，尽管有多方面的原因，但很重要的是在长期执政条件下，执政意识僵化、执政体制老化、执政能力弱化，执政成绩虚化，严重脱离群众，落后于时代，最终导致政权的丧失。这就从反面告诉我们，要确保社会主义事业不断发展，确保党的执政地位得到巩固，确保为人民执好政、掌好权，就必须居安思危，增强忧患意识，不断提高增强执政能力建设的自觉性和坚定性。

四是党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。我们党在半个多世纪的执政实践中，始终重视并不断加强执政能力建设，当前党的执政能力同党所担负的重任和使命总体上是适应的。但是，在新的历史条件下，党的自身建设，尤其执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题，归结起来，一个是“不适应”，一个是“不符合”。“不适应”是指不适应新形势新任务的需要，“不符合”是指不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。主要表现在一些党员、干部理想信念不坚定，理论水平不高，执政意识不强；有些领导干部的执政本领不强，据2003年有关部门的调查，在受访的县级以上的干部中，有58.8%认为自身素质和能力与全面建设小康社会的要求不适应，认为科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政、总揽全局的能力不强的分别是58%、66.9%、35.3%、43.4%、19.9%。有些领导干部在贯彻科学发展观，构建社会主义和谐社会方面出现“本领恐慌”；有些领导干部责任感不强、思想作风不端正，工作作风不扎实，形式主义、官僚主义严重，脱离群众、脱离实际；党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制不完善，甚至存在弊端，制约着党的执政能力的发挥；党的执政

方法需要进一步改进，科学执政、民主执政、依法执政的能力不适应；一些地方基层党建工作薄弱，党的基层组织涣散；党内的腐败现象还比较严重，影响恶劣，败坏党的机体和声誉。有鉴于此，我们必须根据时代的要求、人民的要求，以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程，使党永远成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

中国共产党人，面对时代的飞速前进，面对党的历史方位的重大变化，面对国际局势的复杂多变，面对国内改革发展稳定的繁重任务，面对各种风险和挑战，清醒地把握全局，自觉地坚持以改革开放和现代化建设的实际问题为中心，以适应时代变化为前导，以顺应人民的要求为目标，始终站在时代潮流的前头，始终代表最广大人民的根本利益，生动地体现了党的执政能力建设与时俱进的时代性和执政为民的人民性，符合时代的要求、人民的要求。

二、执政能力的内涵

加强党的执政能力建设是党的十六大明确提出的，而这一战略思想的形成却经历了长期的孕育过程，大体可分为三个阶段：第一阶段，从十三届四中全会到十五大以前，主要是提出了强化执政意识，提高领导水平和执政水平的思想。1990 年前后，江泽民就指出：我们必须强化执政意识，提高执政本领。要认真改善党的领导方式和活动方式。在十四大报告中又指出，要努力提高党的执政水平和领导水平。十四届四中全会通过的《关于加强党的建设的几个问题的决定》，强调了领导干部应具有较强的领导能力，讲究领导艺术，审时度势，驾驭全局，有善于协调各方面的力量。在随后召开的全国组织工作会议上，胡锦涛特别强调了领导干部要有驾驭社会主义市场经济的能力，从全局观察形

势、处理问题的能力。1996 年 3 月，江泽民在讲政治的讲话中又明确指出，只有讲政治，才能提高广大干部特别是各级领导干部的思想素质，增强总揽和驾驭全局的能力，从而提高领导经济建设和现代化建设的水平。

第二阶段，从党的十五大开始到十六大之前，主要提出了加强执政党建设的两大历史性课题的思想，随后使用了“执政能力”概念。十五大报告指出：要从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设，不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变的能力。1997 年，胡锦涛在全国组织工作会议上将这两个“不断”概括为执政党建设的两大课题。1998 年，江泽民在中央经济工作会议上强调，提高驾驭经济工作的能力是全党必须始终高度重视的一个问题。1999 年 1 月，江泽民在省部级主要领导干部金融研讨班上的讲话中强调，执政能力是极其重要的。2000 年 2 月，他再次强调，我们要提高各级领导班子、领导干部的领导水平和执政能力，增强广大党员和干部拒腐防变和抵御风险的能力。2001 年 5 月，他在安徽考察时比较全面地论述了提高领导水平和执政能力的思想，指出：办好中国的事情，关键取决于我们党。这不仅取决于党的正确的理论、路线、方针、政策，也取决于各级党组织贯彻落实党的理论路线、方针、政策的能力和水平，也就是说，还取决于我们党的领导水平和执政能力。这就要求努力提高驾驭市场的能力，提高运用民主法制办法开展工作的能力，提高按照科学规律办事的能力，努力掌握科学的领导方式和领导方法。并指出，不断提高我们党的领导水平和执政能力，将是一项长期的重要任务。江泽民的这些讲话，不仅强调了党的执政能力建设，同时还提出了执政能力的基本内涵。

第三阶段，从党的十六大开始，这一阶段明确地、全面地提出党的执政能力建设思想。十六大报告在论述加强和改进党的建设的六项要求中，将“加强党的执政能力建设，提高党的领导水

需要全本请访问 www.ertongbook.com

平和执政水平”作为一项重要内容，并首次在党的重要文献中对“执政能力”的内容作了五个方面的概括。同时进一步指出：推进党的建设新的伟大工程的重点是，加强党的执政能力建设，不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力，依法执政的能力和总揽全局的能力。这样就把加强党的执政能力建设作为执政党建设的重中之重，提到全党面前。十六届四中全会又把加强执政能力建设作为主题来研究，并通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》）。

中国共产党根据党的性质、宗旨、职能、面临的形势和任务，结合半个多世纪的执政实践，在十六届四中全会《决定》中首次对党的执政能力作出了一个科学而简明的定义。这就是：“党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。”这一定义内涵丰富，特点鲜明，指明了党的领导主要是政治、思想、组织和政策的领导；党要坚持依法治国的基本方略和依法执政的基本方式；党执政就是领导、支持和保证人民当家作主；党执政的活动领域包括治党、治国、治军；党执政的根本任务是领导人民建设社会主义现代化国家。这一定义具有深厚的理论底蕴和重大的实践意义，既包容着执政理论、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政使命等要素和理论体系，又内聚着执政能力建设的指导思想、宗旨、内容、方式、方法和主体。这一定义所包含的内容要比一般意义上执政能力的含义更加广泛，一般意义上的执政能力是对国家政权的领导能力，而我们党执政能力的含义既包括党对国家政权的领导能力，又包括党领导政治、经济、文化和其他社会事务，以及治党、治

国、治军的能力。这一定义把党的执政能力作为“两个伟大”的“连接点”，从内在逻辑上把党领导的伟大事业与党的建设这一伟大工程结合了起来，使执政能力与执政使命融为一体，这既体现了我们党执政能力建设的特色，也体现了对政党理论的创新。

全面理解执政能力的内涵，需要正确认识和把握以下几个关系：一是，执政与领导的关系。执政和领导既有联系又有区别，执政是针对国家政权而言，主要发生在国家政权活动领域，更多地体现为法治活动。党的领导的内涵要比执政宽泛得多，领导是针对国家和社会生活而言，既包括国家和社会的公共事务领域，也包括社团、企业及其他社会组织。领导在广义上是政治活动，更多承担的是政治责任。在我国，党的领导是执政的前提，执政是党的领导在国家政权活动中的必然体现，两者相辅相成，不可分割；二是，执政能力与领导制定和实施宪法和法律的关系。党的执政能力综合地体现为依法执政的能力，法制的水平越高，执政能力也就是越强，反之，执政能力越强，法治的水平也就越高。提高执政能力就要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进我国法制化的进程；三是，执政能力与领导制度、领导方式的关系。党和国家的领导制度和领导方式本身并不是执政能力，但党的执政能力如何却在很大程度上取决于领导制度和领导方式的科学性和合理性。科学合理的领导制度和领导方式，有利于提高执政效率，降低执政成本。提高执政能力就要是要正确划分职能，明确工作程序，确定执政活动的责任归属，使各种执政要素得到合理配置，使各项权力的运作得到严格的监督和制约；四是，执政能力与人民群众认同的关系。执政能力的强弱要由人民群众来评判，执政的成效要由人民群众来认同。认同就是人民群众对执政党的支持和拥护，政治学叫做“合法性”。执政的合法性不仅体现在法律意义上，而且还体现在人民群众支持、拥护的道义上。执政能力与人民群众的认同是互动互进的，

执政能力越强，越能得到人民群众的认同，人民群众的认同程度越高，执政能力就有条件提高，执政成本就会降低；五是，党的执政能力建设与党的建设的关系。执政能力建设是党的建设的重心，贯穿于党的各项建设之中。党的执政能力又是党的思想、组织、作风和纪律建设的落脚点和归宿，党的各方面建设都要围绕增强党的执政能力来展开，并最终体现在党的执政能力的提高上，体现到巩固党的执政地位上。

三、正确认识和把握加强执政能力建设的几个基本问题

党的执政能力建设的内涵与党的执政能力的定义密切相关，所谓执政能力建设，简而言之，就是党自身围绕提高党的执政能力而进行的各项建设。它涵盖的内容要比执政能力更广泛，既包括执政能力本身，也包括围绕提高执政能力而进行的各方面基础性工作。我们可以从主体和内容两个方面来探讨这个问题：从主体来看，主要是党员、干部、各级党组织和党的整体。由此，党的执政能力建设应包括：（1）提高党的各级组织和领导干部的执政能力，这是执政能力建设的重点。党要掌握和行使国家权力，就要选派优秀人才和骨干，通过合法程序和党的组织，执掌中央到地方的各级权力。这些组织和干部都是党执政活动的具体承担者，他们的能力直接影响到党的执政能力。因此，在加强党的执政能力建设过程中，首先要加强各级领导班子和干部队伍的建设，提高他们的执政能力；（2）增强全体党员的能力和素质，这是执政能力建设的基础。人民群众对党的执政是否认同，不但要看执政者的执政能力，而且还要关注身边党员的素质和本领。广大党员虽然不直接掌握国家权力，但是他们决定着党的整体执政能力，是执政能力建设的重要部分。因此，加强党的执政能力

建设就要加强对广大党员的教育和管理，保持共产党员的先进性；（3）加强党的制度建设，健全党的体制和机制，这是执政能力建设的关键。党的组织结构和运行是否合理，党的制度体制和机制是否科学，极大地影响着整个党的执政能力，决定着党的执政功能的发挥。尤其是党的整体执政能力，不仅取决于各个组成部分和要素的品质，而且还取决于它们的组合和配置。党是否能够形成有机的整体，发挥出整体功能，关键取决党的制度、体制和机制。因此，加强党的制度建设，改革和完善党的领导体制和工作机制，是加强党的执政能力建设必须解决的重大课题。从内容来看，既要着眼于提高党自身的素质，增强党的创造力、凝聚力、战斗力，也要着眼于提高党完成所担负的历史使命的能力。根据不同的主体，执政能力建设的内容应有所侧重，主要是：对党的整体而言，应围绕十六届四中全会提出的驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力来加强执政能力建设。其中，要首先提高领导发展的能力，用科学的发展观统领经济、社会发展，用发展解决前进中的问题；对各级党组织和领导干部而言，应着重围绕十六大提出的科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力来加强执政能力建设。其中，重要的是提高执政为民的本领和开拓创新的能力。对广大党员而言，重点是提高自身的素质，增强执政意识，提高建设社会主义现代化的本领，增进实践“三个代表”重要思想的自觉性。重点提高适应新时代和建立学习型政党、满足社会需要的学习能力，适应全面建设小康社会要求的工作能力，符合拒腐防变和抵御风险要求的自律能力。党的执政能力建设是一个系统工程，内容十分丰富，各个部分紧密相关，既要突出重点，又要照顾全面，决不可将各个部分孤立起来。

加强党的执政能力建设的目的是解决建设什么样的党和怎样建设这一首要问题，从根本上说是解决为谁执政、靠谁执政、怎样执政的问题。

首先，为谁执政的问题。胡锦涛同志在2003年“七一”讲话中明确指出：“相信谁、依靠谁、为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物主义和唯心主义的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。”我们党从历史唯物主义观点出发，认为人民是历史的创造者，党只是人民在特定历史阶段实现特定历史任务的工具。党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党的权力是人民赋予的，只能真正用来为人民谋利益，绝不能用手中的权力谋取不正当的利益。共产党执政，必须首先解决好为了人民、代表人民、造福人民这个根本出发点和落脚点的问题，这是立党为公、执政为民的内在要求，是党立于不败之地的根本条件。

其次，靠谁执政的问题。我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。不仅我们的权力属于人民，而且我们的力量也来自于人民，我们的智慧也源于人民，我们必须植根于人民，服务于人民。我们党执政，就是领导、支持和保证人民当家作主，正如邓小平所说，党没有向人民群众实行恩赐、包办、强迫命令的权力。人民群众是我们党生存的沃土和胜利之本，在任何时候、任何情况下，我们都必须始终保持同人民群众的血肉联系，紧紧依靠最广大人民群众来执好政、掌好权。

再次，怎样执政的问题。在新的历史条件下，党要为人民执好政，掌好权，就必须做到科学执政、民主执政、依法执政。科学执政，就是要按照科学的思想、理论和科学的制度、方法来执政，进一步认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律，把加强党的执政能力建设建立在更加自觉地运

用客观规律的基础之上。民主执政，就是要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家作主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，充分发挥人民群众的积极性、主动性和创造性。依法执政，就是要紧紧抓住制度建设这个更具根本性、全局性、稳定性、长期性的重要环节，坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化，从制度上、法律上保证党的路线、方针、政策的贯彻落实，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。坚持科学执政、民主执政、依法执政是我们党执政经验的总结，也是新形势执政的根本要求。

党的先进性决定党的执政能力，加强党的执政能力建设的核心是保持党的先进性。中国共产党的先进性是以马克思主义为指导、以工人阶级为基础、以优秀分子为成员、以民主集中制为组织原则所形成的具体体现在党的理想、宗旨、路线、纲领、方针、政策之中，体现在党员和党的干部的模范带头作用之中的一种特质。坚持党的先进性，是党能够得到最广大人民群众的信任和拥护、合法执政的根本保证，是党成为中国特色社会主义建设事业领导核心的根本前提。加强党的执政能力建设，归根到底是要使我们的党在阶级性、代表性和时代性相统一的基础上，始终走在时代前列，做到“三个代表”，永远保持先进性，不断巩固执政地位。当前，在全党开展的以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，是新世纪、新阶段加强党的建设的基础工程，是加强党的执政能力建设的重要组成部分，我们要站在时代的高度和战略的高度来认识，自觉地保持和增进党员的先进性，进而增强全党的先进性。

我们坚信，在加强党的执政能力建设中，只要体现时代性、

需要全本请访问 www.ertongbook.com