

当代中国政治总论

吴大英 杨海蛟 主编

政治主体论

引	论	杨海蛟
政治群体篇	张星久	
政治团体篇	郭定平	
政治集团篇	施雪华	林松乐
政治工具篇	雷振杨	桑玉成

山西教育出版社

内容提要

政治主体是相对于政治客体而言的。政治主体作为政治权力的占有者和行使者，在社会政治生活中，基于某种需要，为达到某种目的，在政治意识的驱动下，从事政治活动。政治主体的性质决定政治权力的性质、行使目的、行使效果。在现实政治生活中，政治权力的层次性决定了各政治主体在互动中形成一种层次结构。本论主要剖析社会主义中国政治主体在社会政治生活中的地位和作用，展示政治主体发展变化的新动向和新特点，为保证政治主体很好地发挥特有的功能提出一些建议和设想。

责任编辑	张静波
复 审	张沛泓
终 审	左执中
装帧设计	王春声
印装监制	贾永胜

当代中国政治总论丛书

政治主体论

政治意识论

政治行为论

政治关系论

现行政治制度论

序

急剧变革时期的中国社会，正面临着一系列严峻的挑战和考验。时代呼唤理论工作者，以高度的社会责任感和历史使命感，研究和解决深层次的社会矛盾，为建设有中国特色的社会主义献计献策。

中国特色社会主义是一项系统的宏伟工程，在致力于这一伟大事业的建设过程中，不仅要实现两个根本性转变，逐步实现经济现代化，而且要加强精神文明建设，同时还必须加强社会主义民主和法制建设，促进社会协调发展和全面进步。中国特色社会主义政治研究是社会主义民主建设的前提条件，也是社会主义精神文明建设的重要内容。为此，我们从所做专业出发，选择、确立了此课题。

近年来，对中国特色社会主义政治的研究取得了很大进展，出版了一系列论文、论著，其中绝大多数的成果既体现了马克思主义的基本原理和基本原则，也有许多新的发展和新的创见，为我们进一步认识有中国特色社会主义政治，投身于有中国特色社会主义政治建设提供了一些思路和方法。然而，毋庸讳言，从整体而论，对中国特色社会主义政治的研究还停留在价值判断、宏观分析和静态透视的水平。这种状况既不利于全面、系统地认识和把握当代中国的政治现象，也不利于形成系统的理论体系，影响有中国特色社会主义政治的建设。

为了改变这种状况，我们试图通过拓展有中国特色社会主义

的研究领域，全方位、多视角地分析中国特色社会主义政治，从而形成系统的理论体系，使有中国特色社会主义理论更加全面、严整。本丛书拟从政治主体、政治关系、政治行为、政治意识、政治制度五个方面展开。政治主体论主要剖析社会主义中国政治主体在社会政治生活中的地位和作用，展示政治主体发展变化的新动向和新特点，为保证政治主体很好地发挥特有功能提出一些建议和设想；政治关系论重点透析政治主体在社会政治生活中形成的各种关系，根据社会主义改革开放和现代化建设过程中各种关系的变化，对合理界定、全面协调和科学处理各种政治关系进行深入研究，并提出一些基本思路；政治意识论旨在阐述当今中国政治意识的作用、特点和发展趋向，结合精神文明建设的实际，充分论述做好政治意识建设工作的意义、途径和方法；政治行为论主要论述当今中国政治主体各种政治行为的作用，揭示其不同于其他社会制度的特点，在总结经验教训的基础上，根据变化了的形势，展示政治行为嬗变的内在要求和发展前景；政治制度论重点从理论上论述当今中国主要政治制度产生的各种背景条件以及本质上的优越之处，从中国的实际和社会主义社会的本质要求出发，提出健全和完善有中国特色社会主义政治制度的措施。

丛书力图做到政治学研究宏观研究与微观研究、价值性研究与技术性研究、动态研究与静态研究的结合和统一，从体系设计、重点选择和内容安排方面不仅拓展中国特色社会主义政治学的研究领域，开辟新的视角，而且在框架结构、思维模式、理论形式等方面都试图有一定的探索性，目的在于推动中国特色社会主义政治学研究向纵深发展，为我国的社会主义政治建设提供强有力的理论支持和理论服务。

本套丛书是集体劳动的成果。全书由杨海蛟设定撰写纲目、撰写要求，各位作者分工撰写，最后由吴大英、杨海蛟修改、定稿。

目
录

M U L U M U L U

引论..... (1)

政治群体篇

- 第一章 当代中国政治群体分析..... (15)
 - 第一节 政治群体分析的理论与方法..... (15)
 - 第二节 分析政治群体的意义..... (24)
 - 第三节 当代中国政治群体的基本状况..... (28)
- 第二章 政治群体与当代中国政治..... (66)
 - 第一节 中国各阶级的政治地位与政治态度..... (66)
 - 第二节 中国社会各阶层与当代中国政治..... (85)
 - 第三节 中国各民族与当代中国政治..... (94)
- 第三章 当代中国政治群体的演变趋势..... (99)
 - 第一节 当代中国各阶级的演变趋势..... (99)
 - 第二节 当代中国各阶层的演变趋势..... (105)
 - 第三节 当代中国各民族的演变趋势..... (110)

政治团体篇

- 第四章 政治团体及政治团体理论..... (117)
 - 第一节 国外政治团体的演变、分类及政治团体理论..... (117)
 - 第二节 中国政治团体的产生与发展..... (129)
 - 第三节 中国的政治团体理论..... (142)
- 第五章 中国政治团体的结构、功能与政治过程..... (146)
 - 第一节 中国政治团体的结构..... (146)
 - 第二节 中国政治团体的功能..... (153)

- 第三节 中国政治团体与政治过程…………… (158)
- 第六章 中国政治团体的特点及发展前景…………… (164)
 - 第一节 中国政治团体的特点…………… (164)
 - 第二节 中国政治团体的发展趋势…………… (167)
 - 第三节 中国政治团体的环境优化和关系协调…………… (183)

政治集团篇

- 第七章 政治集团的一般理论…………… (193)
 - 第一节 政治集团的概念与类型…………… (193)
 - 第二节 政治集团的特性和作用…………… (206)
- 第八章 当代中国政治集团的产生和发展…………… (228)
 - 第一节 政党的产生和发展…………… (228)
 - 第二节 政治家的产生和发展…………… (234)
- 第九章 当代中国政治集团的现状…………… (241)
 - 第一节 政党的现状…………… (241)
 - 第二节 政治家的现状…………… (248)
- 第十章 当代中国政治集团面临的挑战…………… (253)
 - 第一节 政党面临的挑战和考验…………… (253)
 - 第二节 中国政治家面临的历史任务与素养要求…………… (264)

政治工具篇

- 第十一章 当代中国的政治工具…………… (275)

· 第一节	政治工具的基本原理·····	(275)
· 第二节	当代中国政治工具的沿革与特征·····	(286)
· 第三节	当代中国政治工具机构分析·····	(294)
· 第十二章	当代中国政治工具的作用·····	(327)
· 第一节	政治工具的基本作用·····	(327)
· 第二节	社会主义社会政治工具的基本作用·····	(333)
· 第三节	当代中国政治工具的具体作用·····	(341)
· 第十三章	政治工具建设的意义与措施·····	(351)
· 第一节	政治工具建设的意义·····	(351)
· 第二节	当代中国政治工具建设的措施·····	(358)

引 论

人类社会自产生政治权力以来，总是由一定的载体承载、掌握和行使的，这种载体便是本书所要论述的政治主体。政治主体的性质决定了政治权力的性质、行使目的、行使效果，正因为如此，政治主体便成为政治学研究的重要对象和重要内容。

所谓政治主体，即政治行为主体，就是政治权力的占有者和行使者，政治活动的参与者。在社会政治生活中，政治主体凭借自己所拥有的政治权力，参与政治活动，维护和追逐根本性利益。从理论和实践的结合分析，政治主体具有如下特征。

第一，能动性。政治主体总是基于某种需要，为了达到某种目的，在政治心理、政治思想等政治意识的驱动下从事政治活动的，因而具有自觉的能动性。政治主体具有权力性特点，它同政治权力紧密相联，不可分割，正是政治权力赋予政治主体以现实性，推动政治主体进入实际的政治行为过程，参与政治活动，影响政治过程。任何政治主体要实现自己的目的，总是利用自己所掌握的政治权力和所拥有的政治资源来影响政治生活，根据自己的政治价值观念来调整和控制管理以及变革社会，使之有利于自己。这种能动性还表现在政治主体作为政治活动的主体，都自觉地或不自觉地从事活动，政治意识赋予其政治活动以方向性和根本性意义。自政治现象诞生以来，人们就不但从不同的角度、不同的立场去分析和观察政治现象，从事政治活动，同时又在政治

活动中不断深化对政治现象的认识，并在参与政治活动的过程中努力获取和维护自身的利益。

第二，多元性。政治主体并不是单一的，即使在封建君主专制的社会里，尽管君主至高无上，君主拥有绝对的权力，但事实上总是有其他载体与其在不同程度上分享政治权力。一般而言，政治主体既可以是一个具有政治意识和独立政治人格的个体，也可以是以共同的政治理想、政治纪律而组成的政治组织，也可以是基于共同利益而形成的政治群体，同时还可以是以一定的强制力为后盾的政治实体。不同的政治主体在社会政治生活中处于不同的地位，发挥不同的作用。这种多元性在不同的国家和社会发展的不同阶段具有不同的表现形式。

第三，层次性。政治主体虽然是多元的，但相互之间并不是一种平行或并列关系。在现实生活中，政治权力的层次性决定了各政治主体在互动中组成一种层次结构。一般而言，作为政治权力直接和间接承担者的政治生活中的人，是政治主体的第一层次，它们是政治权力的源泉和基本力量，推动或阻挠人类社会的政治发展和社会进步，这种政治主体往往以群体的形式出现。这些群体的人为了实现其政治目标，组成代表自己利益的政治性组织，作为政治主体的另一个层次，依靠宣传、教化和成员的垂范发挥领导、统驭、组织和动员作用。以国家政权及公共权力的附属物形成政治主体的第三层次，它们以社会的名义凌驾于社会之上，以特殊的强制力来支配和控制全社会，在政治主体中处于核心的、关键性的地位，其性质、作用、结构和活动方式在不同的社会制度下表现出鲜明的个性特征。

第四，合法性。政治主体在社会政治生活中具有合法的地位。在任何一个国家中，政治主体都具有法定的内容。凡是不具有合法性的人和组织，在社会政治生活中不可能掌握政治权力，

更不可能行使政治权力，因而也称不上政治主体。随着人类社会的发展，政治主体的地位要通过法律程序来确认和肯定，政治主体的权力受法律保护。这种特性显示出人类社会发展的第一大趋向。从学理的角度讲，虽然政治主体之间也有授权与被授权、领导与被领导、权威与服从等关系，但这些关系应由法律规定，任何政治主体既不得随意侵犯别的政治主体的权力，也要依法维护自己的权力。各政治主体行使自己的政治权力都必须在法制的轨道内进行，政治主体的权利均在法律上予以规定，以此保证社会政治的稳定和政治有序运转。这一特征成为人类社会文明和进步的一个重要标志。当然，这种合法性是在社会发展到法治社会之后所特有的，而且仅仅是在社会正常运行的情况下所具有的。在革命、战争等非正常时期不仅不具有这种特征，而且常常表现为相反的情况。

第五，阶级性。政治权力是阶级社会特有的现象。但政治权力并不是一种孤立的社会现象，它是经济的集中表现。正如马克思和恩格斯所言，“政治权力是经济权力的产物”^①。经济关系决定政治关系。经济关系、政治关系影响和决定政治权力关系。经济地位不同的阶级运用政治权力追求本阶级的阶级利益，维护本阶级的经济、政治和社会地位，政治权力本身具有的鲜明的阶级性，决定了政治主体作为政治权力的拥有者和行使者必然带有阶级性。不同阶级属性的政治主体维护不同阶级的利益，同一阶级属性的政治主体所维护的阶级利益具有相同的性质。历史和现实生活都证明，尽管阶级属性相同的个人，会有不同的经历，不同的民族和文化背景，但在根本性的利益面前，其基本立场是一致的。这种政治主体的阶级性在政治现象消失之前是不会消失的。

① 《马克思恩格斯全集》第9卷，第80页。

第六，动态性。政治主体如同世间的其他事物一样，并不是一成不变的。这种动态性表现在，当国家的性质发生变化之后，政治主体的地位会发生相应的变化。这种变化带有根本性的质变。例如，工人阶级通过暴力革命，在打碎资产阶级国家机器之后建立起新的社会主义制度，就使得政治主体的地位发生了质的变化。除此之外，在同一性质的国家，随着国家中心任务、主要矛盾的转变，政治主体也将出现相应的调整。社会主义国家在这方面的经验教训验证了这种动态性的存在以及正确认识和对待这种动态性特征的重要性。这种动态性还表现在随着人类社会的进步和发展，政治主体的理性化程度也会不断提高，人类社会法治化所导致的政治主体依法行使权力的局面的形成正是这种动态性的充分体现。

政治主体在社会政治生活中发挥自己应有的功能。一般而言，政治主体具有以下功能：

第一，整合或销蚀社会政治力量。人类自进入阶级社会以来，在进行物质资料生产过程中形成的各种关系，深深地烙上了阶级的烙印。以阶级为分野，社会形成了各种各样的政治力量。这种力量处于什么样的状态，取决于多种因素，政治主体在其中具有举足轻重的地位。代表社会进步和发展方向的政治主体，能够以其特有的品格和协调机制，凝聚社会政治力量，使其形成一种合力，努力引导、带动、保证在能量交换过程中，实现其反映历史发展趋势的政治目标。逆历史潮流而动的政治主体，不仅难以整合社会政治力量，而且往往造成社会关系紧张，社会矛盾激化，社会政治力量分崩离析，政治结构破裂，社会处于无序和动荡之中。有些政治主体及其主张均十分反动，但在一定条件下也会聚合社会政治力量，这样往往会给人类带来灾难。

第二，驱动或阻挠政治发展。处于互动关系中的政治系统的

不断发展是不可改变的内在的本质属性，政治发展是由政治主体推动的，然而政治的发展并不是一帆风顺的，也并非所有的政治主体都会自觉地驱动政治发展的进程。在政治发展的历史辩证法中，政治主体本身的性质，决定了它对政治发展究竟发挥什么样的作用。当然，驱动与阻挠并不是绝对的，纷繁复杂的社会政治关系等诸多因素往往改变政治主体两种功能的转换。正因为如此，如何保证政治主体发挥积极作用，是处于领导和决策层次的政治主体为实现其政治目标必须高度重视和合理解决的问题。尽管如此，也并非所有的政治主体都能积极参与推动政治发展的队伍，因而社会便产生了一系列强制性的政治规范和政治强制力。

第三，促进或阻碍社会发展。政治主体对社会政治生活的影响，是通过其参与政治活动而达成的，它们在驱动或阻挠政治发展的同时，也事实上造成了对社会发展的促进或阻碍作用。政治在社会生活中所处的地位和具有的作用，使得政治的任何变动，都会引发社会的变化。诚然，社会发展的根本动力在于生产力的发展，但是政治对社会发展的影响是绝对不能低估的。它所产生的效应，在一定的条件下是其他任何因素所不能比拟的。正因为如此，政治主体通过对政治发展所产生的驱动或阻碍作用势必联动对社会发展的促进或阻碍作用。政治主体本身就是社会中的重要成员，其基本要素——人的本身就是生产力的重要要素，它不可能超脱于社会发展进程之外，或阻碍或推动取决于自身具有的属性以及它与当时社会整体目标的关系。

第四，保证或破坏政治和社会稳定。政治和社会稳定是任何社会所追求的价值目标。这种稳定局面的生成和维系，是一个较为宏伟的系统工程，政治主体在其中扮演着极其重要的角色。倘若政治主体之间有着共同的利益和共同的目的，关系较为和谐，且依据一定的组织形成有机的联系，就往往为社会提供稳定发展

的动力资源。反之，如果彼此之间利益冲突，经常处于对峙状态，就有可能给社会带来动荡和不安。同时，对在某一时期占据社会政治主导地位的政治主体来说，社会和政治稳定是实现其利益的重要条件，因而它要不惜一切代价维护这种局面，充当稳定局面的维护者。毫无疑问，当政治主体的利益长期得不到满足，或者说所处的社会和政治制度本身不能满足其利益时，或者与占主导地位的政治主体之间存在着不可调和的矛盾时，它总是要制造事端，伺机破坏政治和社会稳定，希图在混乱中达到自己的目的。此外，有些政治主体本身就是社会和政治长治久安的保护者，但它所保护的是腐朽和反动的阶级所需求的那种稳定。

社会主义制度的建立，实现了政治权力与劳动群众的结合，国家的一切权力属于人民，广大劳动群众成为国家和社会的主人，社会主义国家的政治组织和政治实体都将人民的利益置于至高无上的地位，其宗旨和生活方式都以此为中心展开，各政治主体相对于其他社会的政治主体而言，形成了鲜明的个性特征。主要表现在：

第一，广泛性。社会主义的性质决定了真正的政治主体是占全社会人口绝大多数的人民群众。随着社会主义制度的巩固和发展以及主要矛盾和工作重心的转移，这种广泛性日益扩大，作为政治主体的政治群体、政治集团、政治团体以及政治实体都具有十分广泛的群众基础。同时，这种广泛性并不仅仅体现在政治主体的数量上，更为重要的是表现在政治主体在广泛的社会领域享有广泛的政治权力。社会主义社会的政治主体不同于其他社会的政治主体，它们活跃于社会生活的各个领域，在社会的政治、经济、文化、社会生活等诸方面，通过各种途径和形式充分行使自己的权力。当然，各种政治主体所具有的政治权力内容与所发挥作用的方式不尽相同。

第二，根本利益的一致性。利益是人类存在矛盾和斗争的重要根源，造成利益冲突的原因在于社会制度。剥削阶级占统治地位的社会之所以存在着不可调和的斗争，其根本原因就在于存在私有制。私有制决定了与此联系不同的人们在社会经济生活和政治生活中的不同地位与根本利益上的矛盾和冲突。社会主义社会建立了不同形式的生产资料公有制，在此基础上形成的政治主体在经济上和政治上都是平等的，没有根本的利害冲突，作为政治组织和政治实体形式的政治主体代表和维护着人民大众的利益。虽然在一定时期内各政治主体仍然存在着具体利益上的差异，有时也会产生一定的矛盾，但是不存在对抗性的矛盾，更不存在你死我活的利益冲突和较量，完全可以通过民主的方法，通过合理的利益分配机制予以协调解决。由此决定了政治主体易于形成统一的意志和统一的行动，实现既定的目标。

第三，参与政治活动的充分性和真实性。政治主体的利益是通过参与政治活动体现和实现的，因而参与政治活动就成为政治主体所具有的特性。然而并不是所有社会的政治主体参与政治活动都是充分的和真实的。在剥削阶级占统治地位的社会里，政治主体参与政治活动受到很大的限制。在资本主义社会，尽管法律上赋予政治主体许多权利，表面上看，也有参与政治活动的形式和途径，但是，不仅政治主体参与政治活动受到各种限制，而且金钱政治实际上将绝大部分政治主体排斥在政治生活之外，带有极大的欺骗性。资产阶级所玩弄的一些似乎民主的形式和具体制度，并不能保证广大政治主体真正参与政治活动。只有在社会主义社会，政治主体参与政治活动才是充分的和真实的。政治群体作为国家的主人，充分享有各种政治权利。这种政治权利既有根本政治制度、具体体制和运行机制的保障，也有法律保障和物质条件的支持。政治组织作为政治群体的代表者，尽管带有派生

性，但它们参与政治活动不带有任何虚伪的成分。政治实体作为政治群体利益的保护者，保障政治主体参与政治活动的充分性和真实性。

第四，领导力量的先进性。在社会主义社会，政治主体是极为复杂的，共产党作为全社会的领导力量，它的执政地位是由其性质和宗旨决定的。社会主义的性质是通过共产党的领导予以保障的。共产党以科学的理论为指导，能够排除各种干扰，从大局出发，指导和掌握社会的发展方向，规定长远的发展目标和现阶段的任务，进行科学的决策，制定符合国情和社会发展规划的路线、方针和政策，保证社会主义事业的正确方向。它是工人阶级的政党，代表工人阶级的整体利益。工人阶级的利益与社会发展是一致的，因而在历史发展的社会主义阶段，它必须成为广大人民群众利益的忠实代表者，以自己的政治主张，以其成员的模范作用带动全社会积极主动地从事社会主义建设事业。它能够摆脱一切私有者政党难以摆脱的局限性和党派、集团利益的局限性，协调各种政治关系，动员和组织各种社会力量，目标一致、同心同德，这是社会主义事业胜利的根本保证。当然这种领导力量必须适应社会主义发展的需要，及时改善对各方面工作的领导，提高其执政能力和执政水平，充分发挥领导核心的作用。党在改善领导方法的同时，必须加强自身建设。任何削弱、动摇党的领导力量的想法和做法都是极其错误的。

新中国成立50年来，我国的政治主体发生了很大的变化，特别是中共十一届三中全会以来，随着改革开放的不断深入和社会主义现代化建设事业的发展，以及社会主义民主和法制的不断健全完善，政治主体正显示出如下变化趋势：

首先，政治主体日趋复杂。改革开放打破了原有的所有制结构。以公有制为主体多种经济成分并存的所有制格局，以及市场

经济体制给经济生活注入的活力，使原有的利益群体出现了新的分化，社会成员出现了大分化、大组合的局面。反映在政治主体方面，就是随着经济利益的多元化，作为政治群体的政治主体在分化、组合中利益的差异性日益表现出来，同原有体制下的利益格局相比，更加千姿百态，这样就使得对社会的整合更加具有挑战性。

其次，民主要求日趋强烈。第二次世界大战后，民主已经成为当今世界政治发展的一股历史潮流，当然也是中国特色社会主义的重要内容和社会主义现代化建设的战略目标。而一个国家民主化程度如何，往往取决于政治主体的民主化程度。我国的政治主体经过几十年参政、议政的实践锻炼，以及全民族教育文化水平的提高，政治群体的民主意识日益增强，迫切要求开辟参政议政的新渠道和新途径，从深度和广度上保证政治权力的行使。各种政治组织作为民主政治发展的产物，也萌发了新的民主要求。这原本是民主政治发展的强劲动力，然而，也给民主制度的进一步完善、政治体制的改革以及具体形式的健全带来了艰巨的任务。

最后，利益要求外化。改革开放之前，政治群体之间也有利益上的差异，但在原有高度集中的体制下，这种差异人为地受到抑制，其利益要求并不十分强烈和明显。改革开放之后，政治群体都已成为利益的主体，在利益机制驱动下直接明确地表达自己的利益要求，而且强烈程度有所提高，特别是利益分配机制以及地区之间发展不平衡所产生的利益分配上的重要差别，法制建设滞后所带来的相互之间实际利益的差异，导致一部分政治群体成员产生失衡心理，并通过各种形式予以表达。

根据这些特点，必须从大局出发，着力处理好改革、稳定、发展三者之间的关系，涉及到政治主体的问题，应做好以下两方