

导 论

现代政府都是一种政党政府。在当代世界，除了为数极少的实行传统君主政体的国家没有政党以外，绝大多数国家都存在着名目繁多的政党组织。政党现已成为当今政治舞台上最为活跃、最为关键的角色。政党已经成为各个国家政治生活中最为基本、最为重要的力量。政党通过各种途径和方式影响政府、组织政府、控制政府和领导政府。政党的活动和影响现已渗透到各个国家政府过程的各个环节和各个层面。立法机关主要由政党成员组成，行政机关由政党或政党联盟组织，政府政策由政党制定，政府官员由政党推荐或指派。因此，人们现在都把各个国家的政府称为政党政府，例如英国的保守党政府，美国的民主党政府，日本的社会党与自民党的联合政府，新加坡的人民行动党政府。本章将从比较的视野对政党政府的产生、形成、特征进行一些分析。

一 政党的产生

虽然政党政治现在已经成为非常普遍的政治现象，但它并不是自古就有的。与政治和国家的历史相比，政党的产生要晚得多；与人类历史相比，那就更为短暂了。政党只是近代政治发展的产物。作为一种新的政治现象，政党最早出现于 17 世纪的英国，到 18 世纪末和 19 世纪初才在欧美国家成为比较普遍

的存在。真正形成世界政党政治现象而进入所谓政党政治时代，那只是 19 世纪末和 20 世纪初的事情。

正如任何新生事物的产生和发展都要经历一个曲折的过程一样，政党作为政治舞台上的一个新生儿起初曾受到多方面的抵制和怀疑；甚至到今天，反对政党的观点仍时有所闻，并不鲜见。

尽管人们反对政党的具体动机不一样，但是，他们对政党的怀疑抵制通常都集中在 4 个方面：第一是政党会破坏国家的统一和社会的和谐，从而导致分裂，使一个社会分裂为几个大的党派，互相倾轧、互相攻击。第二是政党会损坏一个国家内部的安定团结，导致政治不稳和社会动荡，因为各个政党为了保全和壮大自己，打击和削弱对方，都不遗余力地组织各种游行示威，甚至不惜一切地煽动骚乱和起义。第三是政党会导致政府官员的腐败和行政系统的低效，“政党分赃”就是其中的典型。第四是招致外来干涉和影响：一些党派为了争取在政治党派斗争中取胜往往不惜出卖国家利益，挟外人以自重，这就为外国施加影响和干涉内政提供了条件。

在一些发展中国家谋求现代化的过程中，由于社会经济比较落后，文盲大量存在，传统文化势力强大，政党的发展和政党政治的推行多半导致严重的消极后果，尤其是西方式的政党竞争体制更是祸害无穷。因此，朴正熙认为，“政治党派通常都表现得极为腐败、堕落、胡作非为。”^①朴正熙政变上台之后便选择了一条专制独裁和权威统治的发展道路。

这些反对政党的论述基本上反映了各国政治现代化早期政党起源的一些情况。他们反对的政党实际上都是那些软弱无力、

^① 朴正熙：《我们国家的道路》华夏出版社 1988 年版，第 154 页。

不够健全的政党。分裂、动荡、腐败等都是不够发达和健全的政党体系的特征。“在发展初期，政党以派系的面貌出现，从外表看加深了矛盾和分裂。但是，随着力量的增强，政党成了结合各种社会力量的纽带，并为超越较狭隘的集团的忠诚和一致性奠定基础。同样，通过领导权继承以及吸收新集团进入政治体系两种程序的正常化，政党为稳定的和有条不紊的更迭而不是为动乱提供了基础。最后，虽然软弱的政党确实可能成为外来势力的工具，但强有力的政党大半能为政治体系不受外来影响提供组织机制和防卫手段。^①因此，随着现代化的推进，人们的参政能力逐步提高，参政意识逐渐增强；同时，政府为了有效地组织和动员社会各界推进现代化，都必须组织和发展政党政治。随着政党政治功能的增强和健全，人们对政党的认识开始出现重大转变。

英国是政党产生最早的国家，其政党政治最为活跃，因而，政党的重大作用和积极意义也较早地被人们所认识。英国 18 世纪的著名政治家埃德蒙·柏克就认识到现代政党的一些基本特征，并提出了最早的经典性的政党定义。他说：“政党是人们联合的团体，根据他们一致同意的某些特定原则，以其共同的努力增进国家的利益。”^②柏克的这一看法代表了政党的发展方向，也大大地影响了后来的人们对于政党的认识。

19 世纪是政党在欧美及其他世界各地相继产生并发挥重要作用的时期，也是政党制度和政党政治渐趋走向成熟并进入高潮的时期。一方面，政党在政治舞台上的地位和影响都变得日益重要；另一方面，政党在反映和代表民意、组织政府等方

亨廷顿：《变动社会的政治秩序》，上海译文出版社 1989 年版，第 437 页。

萨拜因：《政治学说史》下册，商务印书馆 1986 年版，第 684 页。

面的积极作用日渐显著。于是，人们一改过去对政党的怀疑、抵制、反对和压制态度，转而积极肯定和赞扬政党对现代民主发展和政治稳定的重大作用。詹姆斯·布赖斯和劳伦斯·洛厄尔都是民主制度的热情的赞颂者和得力的维护者。他们认为，政党是民主制度的一个重要组成部分和不可缺少的环节，政党与民主相互依存，相辅相成。布赖斯勋爵在 1888 年出版的《美国共和政治》和 1921 年出版的《近代民主政治》等著作中坦率地承认政党政治，并认为政党制度是不可避免的，没有人能够说明代议制政府在没有政党的条件下将怎样运转。很少有人认真考虑任何切身利益以外的问题，假如没有政党把问题提出来，促使人们讨论问题，并引导人们表示同意或反对，那么，公众舆论便将流于空泛而不起作用。政党使国民的思想保持活跃，使事物摆脱混乱而趋于条理化。在议会制政府下尤其需要政党。洛厄尔在 1913 年出版的《公意与平民政府》等著作中对政党的认识和态度也是积极肯定的，他把政党看作稳定的势力，其作用是遏制政治上发生变幻莫测的事情，在极端之间保持平稳。^①当代一些政治学者甚至声称政党是民主过程的设计师与缔造者。美国著名学者莎茨赖德说：“政党的兴起无疑是现代政府最显著的标志之一。事实上，政党起了民主政府的缔造者的主要作用。政党创造了民主，倘若没有政党，现代民主是不可想象的。”^②由此可见政党与现代政府关系之密切。

^① 参见爱·麦·伯恩斯：《当代世界政治理论》商务印书馆 1983 年 7 月版，第 9—12 页。

爱·尔·麦·莎茨赖德：《政党政府》纽约莱茵哈特出版社 1942 年版 第 1 页。

二 政党的类型

政党自产生至今已有 200 多年。当代世界共有 2000 多个政党，它们活跃于近 200 个国家和地区。其中有些仍处于不断地分化组合之中。随着社会政治的发展，也不断有一些新的政党问世。因此，世界政党舞台经常处于变动和发展之中。然而，这些名目繁多的政党从总体上看在组织结构、纲领政策等许多方面还是具有相对的稳定性。为了对这些林林总总的政党有一个较为全面的认识和总体的把握，就需要对它们进行分类。

政党的分类标准各不相同，根据不同的标准便可产生不同的分类体系。概括起来，政党的分类标准包括政党的阶级基础、政党的意识形态、政党的政治地位、政党的活动范围、政党的组织主体、政党的政治力量等等。

按政党的阶级基础分类有资产阶级政党、无产阶级政党、农民阶级政党、小资产阶级政党以及若干阶级联盟的政党。

按政党的政治地位分类有执政党与在野党、执政党与参政党、合法政党与非法政党。

按政党活动范围分类有全国政党、地区政党、民族政党、国际政党。

按政党的组织主体分类有干部党与群众党。

按政党的政治力量分类有独裁政党、优势政党、多数政党、中型政党和小型政党。

在各种政党的分类标准中，政党的意识形态标准具有特殊的重要性。这是因为，意识形态原则是现代政党组织的一项根本特征。休谟在 18 世纪就敏锐地观察到现代政党的这一特征，

他说：“从原则分歧产生的、特别是从一些抽象理论原则分歧产生的党派，只有现代才有，这或许是人类事务中迄今为止出现的最奇特的最难说明的现象。”^①此外，还因为意识形态原则是人们指称各个政党的最为通行的标准，人们正是借助这一标准来判断各个政党的性质。正如马克思所说：“制定一个原则性纲领（……），这就是在全世界面前树立起可供人们用来衡量党的运动水平的界碑。”^②因此，下面着重从意识形态和原则纲领方面对当代世界政党进行一下分类。大致可以分为 7 类：

第一，共产主义政党。

自从第一个共产主义政党“共产主义者同盟”在 1847 年诞生以来，已经一个半世纪了。国际共产主义运动经历了艰难曲折的发展历程。世界各国共产党的力量，经过二次大战后，得到了空前的发展和壮大。在苏东剧变前的 1986 年，在近 100 个国家和地区有共产党的组织在活动，共有近 9000 万党员，有 15 个由共产党领导的社会主义国家，约占世界人口总数的 1/3 和领土面积的 26%。

中国共产党正呈现出勃勃生机，力量日益壮大，地位不断巩固。中国共产党领导的有中国特色社会主义现代化建设事业蒸蒸日上。

在发达资本主义国家的共产党，面临着资本主义社会的一系列新情况和新问题，正在积极探索资本主义高度发展时期的革命道路和方法问题，开始制订新的斗争策略。

第二，民主社会主义政党。

第二次世界大战后，1951 年 6 月在德国法兰克福举行了有

《休谟政治论文选》，商务印书馆 1993 年版，第 42 页。

《马克思恩格斯选集》（人民出版社 1995 年版）第 3 卷，第 296 页。

19 国社会党、社会民主党参加的代表大会，通过了建立社会党国际的决议以及“民主社会主义的目标和任务”的宣言，宣告当代的民主社会主义政党国际组织的诞生。社会党国际现有正式成员党、咨询党以及兄弟组织、联系组织 80 余个，党员总数 1600 多万，得到 1 亿多选民的支持。

民主社会主义政党在战后得到迅速发展，已成为发达资本主义国家一支强大的政治力量。许多民主社会主义政党曾经单独执政或联合执政，但是进入 90 年代以来则出现了明显的倒退。西欧社会民主党在各国的支持率有所下降，欧盟最大的 3 个国家一度都没有社会民主党人执政。几十年来一直执政的瑞典社会民主党在 1991 年选举失败后被排除在政府之外，直至 1994 年 9 月才以 45.6% 的得票率重新上台执政。尽管如此，民主社会主义政党的力量仍然不容忽视。欧洲议会中最强大的政党仍是社会民主党。虽然欧洲各国的社会民主党大都被排挤出政府，但它仍然是各国最大或第二大的政治力量。

第三，保守主义政党。

资产阶级保守主义政党在第二次世界大战前，曾是资本主义国家的主要政治力量。战后，在多数国家，这类政党已失去了原来在政治舞台上的垄断地位，其实力也有不同程度的削弱。保守主义政党组成了 3 个国际组织，即“国际民主联盟”、“自由党国际”和“基督教民主联盟”，共有 90 多个政党参加。在欧洲议会中，由保守主义政党组成的党团有欧洲人民党党团、欧洲民主联盟党团以及自由党和民主党党团。

第四，民族主义政党。

发展中国家的各类民族主义政党在产生时间和组织规模方面存在着很大差异，但是，它们的共同特征是主张发展民族经济、巩固民族独立、加强民族统一、弘扬民族文化传统。它们

大多有遭受帝国主义侵略压迫的共同遭遇，不同程度地反映了广大发展中国家人民对西方资本主义极端反感和对抗的情绪，和要求维护世界和平、反对侵略战争、建立公正合理的国际政治经济新秩序的愿望。

在为数众多和形态各异的民族主义政党中，墨西哥的革命制度党、印度的国大党等都非常具有代表性。墨西哥的革命制度党宣称奉行革命的民族主义和反帝的路线，推行阶级合作、全国团结的方针，采取发展民主和保障社会正义的改良政策。印度国大党领袖尼赫鲁宣称要把西方民主和社会主义结合起来，建立以议会民主制为基础的社会主义国家。非洲一些民族主义政党则明确提出恢复非洲传统的文化价值，创造一条符合非洲传统、理想和现实的发展道路。

第五，法西斯主义政党。

这主要是指第二次世界大战期间德、意、日的法西斯主义政党，也包括后来各国出现的具有法西斯主义倾向的极端主义政党。墨索里尼于 1919 年 3 月组成“战斗法西斯”，1921 年改成“法西斯国民党”。1922 年 10 月 4 万名法西斯党徒向罗马进军，夺取政权，率先在意大利建立了法西斯的一党独裁统治。1926 年法西斯政府颁布非常法令，解散法西斯党以外的一切政党，1928 年宣布法西斯党的“大法西斯委员会”为党和国家的最高权力机关。德国纳粹党于 1919 年成立，1933 年纳粹党首希特勒被授权组织政府，同年包括社会民主党在内的一切政党被解散，纳粹党成为法西斯德国的唯一合法政党。日本在 20 世纪 30 年代后军部势力不断扩张，1931 年的“5·15”事件和 1936 年“2·26”事件导致军部的进一步独裁，军部借天皇的名义逐步加强其法西斯统治。1940 年推行“新政治体制”，取消政党，由军国主义分子组成的“大政翼赞会”，成为相当于纳粹党的日

本法西斯主义政党。

法西斯主义政党对内实行专制独裁统治，剥夺人们的自由权利，甚至实行惨无人道的种族屠杀；对外实行疯狂的侵略扩张。法西斯主义政党的猖獗一时给人类自由、和平和财产带来了空前的灾难。二次大战后，西方一些国家先后出现过具有法西斯倾向的极端主义政党。例如，联邦德国于 1964 年成立的“德国国家民主党”，意大利的新法西斯党鼓吹“国家主义、复仇主义、民族主义”的反动论调，法国有“新势力党”、“国民阵线”等极右政党，日本也有多种复活军国主义的党派。

第六，生态主义政党。

这是指七八十年代以来，主要在发达资本主义国家出现的“绿党”、“生态党”以及“政治生态运动”等以保卫和平、保护环境、促进发展为基本宗旨的政党。生态主义政党现已在广大发展中国家逐渐产生并形成一定的影响。

随着现代工业对人类赖以生存的自然环境的破坏程度的加深，在大规模的反战和平运动的推动下，生态主义政党自产生之后便得到了迅速的发展。绿色政治现已成为一股强劲的潮流冲击着世界各国政治舞台。联邦德国的绿党成立于 1980 年，绿党的纲领是本着恢复生态平衡、实现社会公正、实行基层民主和采用非暴力等四项基本原则来变革现存社会制度，谋求建立一种以生态平衡为基础并能充分保障人权的社会制度。1983 年大选后绿党进入联邦议会，获 27 个议席，成为联邦议院中的第四大党。该党于 1984 年 6 月参加欧洲议会选举，并以 8.2% 的获票率首次进入欧洲议会。欧洲各国的“绿党”、“生态党”、“环境党”于 1984 年 1 月成立了欧洲绿党的联合组织，有 9 个国家的 10 个党参加。

第七，地区主义政党。

这是指许多国家中以地区范围或以少数民族地区为基础形成的以发展地区社会、经济和文化事业为目标的政党。这类政党数量极多，大量是小党，但也有些在国内有重要影响。英国威尔士民族党和苏格兰民族党就是比较著名的地区主义政党，分别成立于 1925 年和 1934 年。威尔士民族党要求威尔士取得自治的地位，并坚持在大英帝国转变为英联邦时达到这一目标，甚至主张威尔士独立。在苏格兰地区发现和开发北海油田之后，苏格兰民族党利用本地地区的民族主义情绪提出党的总目标是争取苏格兰独立，并完全控制包括北海在内的苏格兰资源。在荷兰，地区主义政党在过去的十几年中迅速崛起并具有举足轻重的影响。荷兰的一些主要政党，例如荷语基督教人民党、法语基督教社会党、法语社会党、荷语社会党、弗拉芒人们联盟、荷语自由进步党、法语革新自由党、布鲁塞尔法语阵线等，均有自己的民族、地区与语言背景。

三 政党的特征

在中国古代“党”有多种含义。一指地方政权组织。例如，“五家为比，五比为闾，五闾为族，五族为党”。北魏孝文帝建立了“党”一级的地方政权组织，“五里为党，设一党长”。二指亲朋好友。例如，《离骚》云“惟未党人之偷乐兮”。三指有首领的群体。例如，《说文解字》注“凤飞，群鸟相从以万数，故以为朋党字”。四指统治阶级内部不同的帮派、派别和集团。汉语中常用的“党同伐异”、“君子不党”、“直臣无党”等均指此义。

在西方国家，党是从拉丁文 *Pars* 演变而来，指社会的一部

分，政党即指一种社会政治组织。法国著名政治学家莫里斯·迪韦尔热就曾从最宽泛的意义上给政党下定义，他说：“我们以政党一词来描写一切党派，包括分裂古代共和国的朋党（*factions*）、再生时期意大利围绕着一位首领的部曲（*troops*）、法国大革命时期议会集会的国民俱乐部、选举权仍受财产限制而施行君主立宪的国家准备竞选工作的委员会，以及许多民主国家形成公意的庞大平民组织。它们之所以共有这个名词，系因其有一种基本关系，就是这些团体都是以取得政治权力而运用之为目的的。”^①在对政党的分析和研究中，很多学者都对政党的含义和特征有所认识和揭示。从柏克的经典定义，到马克思主义经典作家对政党本质的揭示，再到当代一些西方政党研究专家对政党特征的现象描述，这些对我们全面认识政党的本质和特征都具有一定的帮助。马克思主义政党学说尤其为我们研究政党问题提供了方向和指导。

马克思主义政党学说着重强调了政党的阶级性质，其具体表现在：第一，政党是阶级斗争发展到一定历史阶段的产物。政党不是从来就有的，政党只是在资本主义社会出现两大对立阶级之后，为了适应阶级斗争日益激烈和尖锐的需要才逐渐产生。第二，政党斗争是阶级斗争的最高表现形式。政党是阶级的一部分，是由各阶级中最先进、最有觉悟、最有领导才能、最富于斗争性的积极分子组成。列宁指出：“各阶级政治斗争的最完整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”^②政党斗争的最高目标就是夺取政权、掌握政权和巩固政权。第三，政党都有一定的阶级基础。政党是阶级组织。任何政党的建立都有一

《云五社会科学大辞典·政治学》台湾商务印书馆 1974 年版，第 203 页。
《列宁全集》（中文第 2 版）第 12 卷，第 127 页。

定的阶级背景，得到特定阶级阶层的支持。政党的活动目标就是为这一特定阶级服务，为这一特定阶级谋利益。恩格斯在分析英国各党派的阶级基础时说过，托利党同贵族和伪善的英国国教会的真正正统派是一丘之貉；辉格党由厂主、商人和非国教徒，总而言之，由资产阶级上层组成；资产阶级下层组成所谓激进派；而宪章派则从工人群众从无产者当中汲取自己的力量。

在马克思主义政党学说的指引下，总结、吸收和借鉴当代政党研究的有益成果，我们可以尝试性地归纳政党的根本特征，即政党是具有稳定的组织和一定的规模、基于特定的阶级和阶层而建立起来以夺取政权或竞取公职为目标的团体。这里着重强调了政党特征的如下要素：

第一，政党组织。任何政党都必须建立自己的组织，尽管这种组织在结构功能方面有所差异，如有的集中，有的分散，有的权力大，有的权力小。稳定组织是现代政党的根本特征之一，也是现代政党的力量之所在。其他帮派团体可能也会建立自己的组织，但大都不稳定。依照政党组织层级的差别，大致可将它们区分为全国性政党组织、中央政党组织、地方政党组织和基层政党组织。其中，小型政党往往只有中央组织起核心作用。

第二，政党纲领。政党纲领就是一个政党的指导思想和方针政策，具体包括两个方面的内容。一是政党的理想和信仰。无论哪一个政党，如果要使它具有凝聚力和战斗力，必须要有共同的理想和信仰，它们通常表现为特定的理论、学说、主义，比较抽象，具有原则性和持久性。二是政党的路线和政策。政党的目标是掌握政权、推行政策，因而必须有一套组织政府、治理国家、行使权力所必需的政治主张。政治主张在不同的历史条件下可能会有不同的具体内容，其体现就是政党的路线和政

策。政党纲领是现代政党对内加强团结统一的精神支柱，对外加强宣传和进行斗争的一面旗帜。政党纲领在各个政党内的表现形式并不一样，有的认真地将之载入党章，有的仅在选举前拼凑一个简单的政策声明。有的政党纲领连贯性和一致性较强，有的则具有一定的随意性和灵活性。

第三，政党成员。政党成员构成一个政党的基本细胞。任何政党若要履行一定的政治功能，发挥一定的政治影响，达到一定的政治目的，都离不开党员的工作，党员是政党借以实现政治纲领的主要力量来源。因为政党代表一定阶级阶层的利益，并为某一特定的阶级阶层服务，所以党员的来源通常也出现这种阶级分野。在同一国家，不同的政党有不同阶级阶层背景的党员。在英国，从传统上来讲，保守党在工商资本家、专业技术人员中的党员较多；而工党则在工人阶级、工会会员中的党员较多。但是，政党的这种阶级基础和阶级性质并非一成不变。有的政党成立时是工人阶级政党，但它可能随着历史的发展和形势的变化向中间阶级政党方向转变；这样，其党员来源也会发生相应的变化。

第四，政党目标。任何政党都必须有夺取政权或担任政府公职等政治参与的目标，舍此目标便不能称之为政党。这是政党的一项本质特征，是政党区别于其他社会政治团体的一项根本标准。

从 20 世纪初期以来，尤其是在第二次世界大战后，在世界各国，特别是在西方发达资本主义国家，利益集团大量涌现，成为政治舞台上一股日益积极活跃的强劲势力。在当代政治生活中，政党与利益集团已成为两大关键的政治主体，成为政治过程的主要推动者和参与者，甚至有学者预言“利益集团时代”的到来。尽管如此，政党与利益集团还是存在着很大的区别，政

党更不会被利益集团所取代。

政党与利益集团的根本区别就是利益集团影响政策，而政党则要争夺政权和攫取公职。这并不是说，利益集团对公职的任命漠不关心，事实上，它们可能会不断地对公职的任命施加影响。与政党不同的是，它们不提名公职候选人。政党也不是不关心政策，一些政党常常具有坚定的政策主张。但政党与利益集团在对待政策的态度动机方面则存在根本的差别。由于利益集团的成员注重追求他们自己的利益，因此，利益集团对待政策的态度通常是固定不变的。而政党则没有这种一致的政策立场，它们信奉政治相对主义，它们的政策立场会随着支持它们的阶级阶层的利益、地位和影响的变化而发生转变。^①利益集团充其量只是政治过程的积极参与者，而政党则是政治过程的主宰者和控制者。利益集团影响政府，政党则组织政府、控制政府和领导政府。

四 政党的职能

政党和政党政治的发展表明，政党在现代政治体系和政治过程中扮演着十分重要的角色，履行着非常重要的职能。现代民主政治倘若离开政党的支持便会不可避免地出现蜕变，堕落为传统的官僚统治。政党的职能大致包括这样几项：

第一，反映民意与利益综合职能。

在传统官僚统治下，政府过程的原始动力在上层，专制君

参见小凯伊：《政治、政党和压力集团》，纽约托马斯·克罗威尔出版公司1956年第3版，第216页。

主与官僚阶层的利益、偏好与权威占统治地位；决定着社会政治的一切重要方面。而在现代民主社会，主权在民的基本原则把人民的利益与要求置于政治的核心地位，政府过程的原始动力来自社会各个阶层与广大人民群众。那么，社会各个阶层的利益要求与广大人民群众的意见建议如何有效地传输到政治中枢，就成了民主体制运作的重大问题。

政党的产生就是适应了这一方面的需求，从而成为社会分散的利益和民意与政治系统之间的桥梁和纽带。反映民意和利益综合便成了政党最为基本的职能。每一个政党都是一个特定阶级利益的代表，它的存在和发展必须得到某些阶级阶层的支持，而获得支持的前提条件就是该政党必须反映这些阶级阶层的利益要求。

政党为了有效地反映民意和代表利益，就必须建立及时灵便的信息网络，必须强化政党的基层组织，必须与广大民众进行经常沟通。当代西方很多政党越来越成为上层干部的寡头政党，其反映人民的利益与要求的职能遭到一定程度的削弱，很多公民开始对政党产生不信任感，这已引起很多西方重要政党的注意。他们已经提出若干改革措施，旨在强化政党的这一职能。

第二，政治录用与输送精英职能。

政党反映民意的组织保证便是政党的政治录用与输送精英职能。政党的这一职能主要是通过参加和组织各级各类的选举，争取使本党推荐和提出的候选人当选政府公职来实行的。现代民主社会基本上都是大型社会，不能像古希腊城邦那样在小国寡民中实行直接民主，也不能像各类专制帝国一样由一人或一个集团实行任意统治，而必须是按照民主程序委托一批政治精英来治理国家。这种选拔政治精英的职能就理所当然地落到了

具有广泛的社会基础和民意支持的政党身上。

政党的政治录用和输送精英的职能是各个民主国家非常普遍的一项职能。随着民主化的推进，各个国家的传统政治录用方法正在被选举方法所取代，越来越多的政府公职向政党和选民开放就意味着政党的这种功能将更加显著，就意味着政党在竞取公职方面将更加激烈。

通过政党来选拔和录用政治领导是当代民主体制的一大创新，是民主体制赖以运作的重要基础。在一个民主社会中，政府的统治权必须取得合法性。这种合法性是通过政党选举来赋予的，就是人民选举政党候选人来组织政府和获取统治权。但是，政党候选人从哪里来呢？这就要靠正式的政治体制以外的政党履行其政治录用功能。王沪宁教授在考察美国政治过程时发现：“每个社会都需要两个方面的政治活动，一是比较集权以产生政治领导的过程，一是比较民主以领导政治的过程。美国政治体制应付的是后一个活动，前一个活动由政党来决定。”^①

在很多国家，政党选拔和录用政治精英已经建立了一整套比较完善的程序，需要遵循一定的原则。譬如，各国政党提名程序的改革和完善就是一个显著的例子。日本自由民主党提名国会议员候选人的程序，就要经过基层支部、个人后援会、县联合支部、中央党本部选举对策委员会直至党的总裁等多个环节，不断进行讨价还价和派系平衡才能最后确定。

第三，纲领与政策制定职能。

每一个政党在执政前必须制定比较完善的政治纲领来宣传自己，赢得支持；在执政后必须制定切合实际的政策来治理国家，解决各种社会经济问题。当然，对一个政党来说，纲领和

^① 王沪宁：《美国反对美国》上海文艺出版社1991年版，第196页。

政策经常是相互联系和基本一致的，只不过强调的重点和侧面有所不同。政党的纲领和政策制定功能直接影响该党的形象甚至决定该党的成败。

因此，很多重要的政党都不遗余力地进行广泛的调查研究，了解情况，体察民意，以便制定能够反映国内国际最新动态的纲领和政策。切实解决人民群众所关心的重大问题。这种纲领和政策制定功能，直接反映了一个政党的政治洞察能力、国政运营能力和参政议政的态度。在很大程度上，人们就是根据各党的纲领和政策来判断其利益背景、价值取向和负责精神。

很多政党内部都建立了专门的政策调查与研究机构来专门从事这方面的工作。这是因为当代社会发展使得分工越来越精细，领域越来越专门，问题越来越复杂，各个政党为了准确地把握时代发展的脉搏、及时了解各个方面的动态，也必须建立比较专门化的政策对策部门来履行这一重要职能。

第四，政治整合与维持稳定职能。

现代社会是一个多元分化的社会，各个阶级阶层和社会团体都有自己的利益要求和愿望，各个民族和地区也有其特殊的价值追求和利益偏好，倘若任其自由发展必然导致社会的分裂和国家的解体。在现代化和民主化过程中，政党的形成和发展为一个社会形成一定的政治共识提供了保障，从而在这方面履行一种政治整合职能。这种整合就是使一个国家的各个部分认同国家的基本价值与基本结构。

如果说在传统上各个政党主要是一个阶级或一个阶层或一个民族和一个地区的利益的代表的话，那么，随着历史的发展和各国政治的变化，当代很多政党都开始改变其发展战略，争取在全国的各个阶级阶层中扩大影响，获取支持。英国保守党代表英国垄断资产阶级的利益，以维护和巩固英国资本主义制