图书在版编目(CIP)数据

村级管理知识问答 / 李桂清，赵克伟，高玉生主编.
—济南：山东人民出版社，2006.6（2006.7 重印）
（社会主义新农村建设文库）
ISBN 7—209—04020—X

Ⅰ. 村… Ⅱ. ①李… ②赵… ③高… Ⅲ. 农村
—管理—中国—问答 Ⅳ. F325.4—44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 059112 号

责任编辑：刘永平
封面设计：王 芳

村级管理知识问答
李桂清 赵克伟 高玉生 主编

山东出版集团
山东人民出版社出版发行
社 址：济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编：250001
网 址：http://www.sd—book.com.cn
发行部：(0531)82098027 82098028

新华书店经销
山东新华印刷厂印装
规 格 32 开(140mm×203mm)
印 张 7.75
字 数 140 千字
版 次 2006 年 6 月第 1 版
印 次 2006 年 7 月第 2 次
ISBN 7-209-04020-X
定 价 13.00 元

如有质量问题，请与印刷厂调换。(0531)82079112

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

第一篇　村民自治管理篇 …… (1)
1. 村民委员会是什么性质的组织 …… (1)
2. 村民委员会有什么特点 …… (1)
3. 村民委员会是怎么样选举产生的 …… (2)
4. 村民委员会委员用什么形式补贴 …… (2)
5. 村民委员会的主要职责是什么 …… (3)
6. 村民委员会的工作原则是什么 …… (5)
7. 村民委员会开展工作的主要方法是什么 …… (5)
8. 什么是村委会的民主选举 …… (6)
9. 村民换届选举具有哪些最突出的特点 …… (6)
10. 村委会候选人应具备什么样的资格条件 …… (8)
11. 村委会选举的程序有哪些 …… (8)
12. 什么是民主决策 …… (10)
13. 什么是村民会议 …… (10)
14. 村民会议具有哪些职权 …… (11)
15. 村民代表会议作为村民会议在特定条件下有什么补充形式 …… (12)



16. 村民代表会议的职权有哪些 …… (13)
17. 村民代表会议与村民会议有哪些
联系和区别 …… (14)
18. 村民代表的产生有哪些方式 …… (15)
19. 什么是村规民约 …… (15)
20. 村规民约和法律、法规有哪些区别 …… (16)
21. 制定村规民约一般采取哪些步骤 …… (17)
22. 村民自治章程一般包括哪些内容 …… (18)
23. 村民自治章程有哪些作用 …… (18)
24. 村规民约和村民自治章程都是适用于
村中各项事务管理的规范准则，二者
有哪些区别 …… (19)
25. 什么是村委会报告工作制度 …… (20)
26. 什么是村务公开制度 …… (21)
27. 什么是民主评议制度 …… (21)
28. 什么是“村务公开二十条” …… (22)
第二篇 乡村人口管理篇 …… (26)
1. 乡村计划生育工作的重点是什么 …… (26)
2. 什么是公民的生育权利 …… (27)
3. 生育第二个子女的条件是什么 …… (28)
4. 宅基地流转的形式有哪些 …… (29)
5. 什么是承包地流转 …… (31)
6. 什么是妇女婚嫁与土地流转 …… (32)
7. 计划生育与土地分配调整是什么关系 …… (33)
8. 怎样围绕乡镇中心构建农村教育网络 …… (33)

9. 什么是义务教育 …… (34)
10. 实施“一费制”的基本原则是什么 …… (35)
11. 什么是“一费制”的收费标准 …… (36)
12.“两免一补”的资助对象是什么 …… (38)
13.“两免一补”的申请程序是什么 …… (38)
第三篇 乡村社会保障管理篇 …… (40)
1. 乡村社会保障的形式是什么 …… (40)
2. 乡村社会保障的特点是什么 …… (42)
3. 乡村社会保障的功能是什么 …… (44)
4. 乡村合作医疗的作用是什么 …… (45)
5. 建立乡村合作医疗的原则是什么 …… (46)
6. 建立乡村合作医疗制度有哪些措施 …… (48)
7. 乡村合作医疗案例:招远市蚕庄镇合作医疗制度是什么 …… (50)
8. 家庭养老院与社会养老的关系是什么 …… (52)
9. 乡村社会养老的权利和义务是什么 …… (53)
10. 社会保障基金的管理内容有哪些 …… (54)
第四篇 乡村社会秩序管理与法制建设篇 …… (55)
1. 乡村社会秩序的含义是什么 …… (55)
2. 乡村社会秩序的类型——习俗秩序是什么 …… (56)
3. 乡村社会秩序的类型——道德秩序是什么 …… (56)
4. 乡村社会秩序的类型——制度秩序是什么 …… (57)



5. 乡村社会秩序的类型——法律秩序是什么 …… (57)
6. 四种社会秩序类型之间的关系如何 …… (58)
7. 为什么说当前乡村社会秩序还存在一些影响因素 …… (58)
8. 什么是制度障碍因素——二元社会经济结构 …… (59)
9. 什么是管理阻碍因素——农民利益缺乏有效保护 …… (60)
10. 什么传统文化障碍因素——农民缺乏现代化素质 …… (60)
11. 乡村社会秩序的管理手段有哪些 …… (61)
12. 乡村治安管理包括哪些主要内容 …… (62)
13. 什么是乡村治保组织 …… (63)
14. 乡村治保组织的主要任务是什么 …… (64)
15. 现阶段民间纠纷的新特点有哪些 …… (66)
16. 什么是人民调解制度 …… (67)
17. 人民调解委员会的原则有哪些 …… (68)
18. 乡村人民调解组织机构的组成和职责有哪些 …… (69)
19. 调解纠纷的主要方法有哪些 …… (70)
20. 人民调解制度有哪些优越性 …… (71)
第五篇　农村产业结构设计篇 …… (75)
1. 什么是农村产业结构 …… (75)
2. 描述农村产业结构的指标有哪些 …… (75)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

3. 调整农业生产结构的原因有哪些 …… (76)
4. 调整农业生产结构的指导思想是什么 …… (76)
5. 农业生产结构调整的主要内容有哪些 …… (77)
6. 促进农业生产结构优化的政策措施有哪些
…… (78)
7. 什么是新兴农业产业——观光休闲农业 …… (78)
第六篇　农村人力资源开发篇 …… (80)
1. 国家对农民进城务工的方针是什么 …… (80)
2. 当前国家对促进农民进城就业方面
重点解决哪些问题 …… (80)
3. 国家对维护进城务工农民权益重点
解决的问题是什么 …… (80)
4. 国家规定的进城务工农民交费的项目有哪些
…… (81)
5. 国家对禁止使用童工有哪些规定 …… (81)
6.《劳动法》规定的劳动者的基本权利是什么
…… (81)
7. 国家对安全生产有什么规定 …… (81)
8. 国家对建筑安全生产管理有什么规定 …… (82)
9. 国家对进城农民从事个体经营有什么规定
…… (82)
10. 国家对进城务工农民计划生育管理有
什么规定 …… (83)
11. 国家对进城务工农民子女入学有什么政策
…… (83)



12. 国家对进城务工农民在农村的承包地
有什么规定 …… (84)
13. 进城找工作之前通过什么途径了解
有关信息 …… (85)
14. 进城找工作一般通过哪些途径 …… (85)
15. 进城务工需要随身携带哪些证件 …… (86)
16. 什么是职业介绍机构,职业介绍机构
有几种类型 …… (86)
17. 公共性职业介绍机构为求职人员提供
哪些方面的服务 …… (87)
18. 到营利性职业介绍机构应该注意哪些问题
…… (88)
19. 怎样识别违规的职业介绍活动 …… (88)
20. 找工作时应该怎样防止受骗上当 …… (89)
21. 找不到工作钱花光了怎么办 …… (89)
22. 什么是劳动合同,为什么要签订劳动合同
…… (89)
23. 签订劳动合同的基本原则是什么 …… (90)
24. 劳动合同必须具备哪些条款 …… (91)
25. 因为是临时工就可以不签订劳动合同吗
…… (92)
26. 个体工商户雇工就可以不签订劳动
合同吗 …… (93)
27. 用人单位不签订劳动合同怎么办 …… (93)
28. 怎样才能避免劳动合同陷阱 …… (94)

29. 什么是无效劳动合同，签订了无效
劳动合同以后怎么办 …… (95)
30. 在哪些情况下用人单位可以解除
劳动合同 …… (96)
31. 在哪些情况下用人单位不能解除
劳动合同 …… (97)
32. 劳动者本人可以向用人单位提出解除
劳动合同吗 …… (98)
33. 在哪些情况下解除劳动合同可以
获得赔偿 …… (99)
34. 劳动合同中约定的试用期是多长，
怎样提防“试用期”陷阱 …… (100)
35. 没有签订劳动合同权益受损失怎么办 …… (100)
36. 什么是最低工资标准 …… (101)
37. 什么是劳动者标准工作时间 …… (101)
38. 法定的节假日有哪些 …… (102)
39. 延长工作时间怎样计算工资 …… (102)
40. 国家对职工病假有什么规定 …… (103)
41. 国家对工资支付的形式和时间有规定吗
…… (104)
42. 用人单位克扣或者拖欠工资应该怎么办
…… (105)
43. 用人单位在哪些情况下可以代扣劳动者
工资 …… (106)
44. 试用期的工资有标准吗 …… (106)



45. 不是全日制的打工者以小时计算工资，
也有工资标准吗 …… (107)
46. 职工可以拒绝加班吗 …… (107)
47. 什么是社会保险，进城务工农民应该
参加哪几种保险 …… (108)
48. 进城务工农民享有哪些劳动安全
保护的权利 …… (108)
49. 用人单位对安全生产应该承担什么
责任 …… (109)
50. 什么是职业病，哪些职业容易患
职业病 …… (111)
51. 得了职业病怎么办 …… (112)
52. 用人单位对防治职业病有什么义务 …… (113)
53. 得了职业病可以享受国家规定的
哪些待遇 …… (114)
54. 什么是未成年工，未成年工进城打工
应该注意什么问题 …… (115)
55. 工伤认定的标准是什么 …… (117)
56. 发生工伤后如何申请认定 …… (117)
57. 工伤认定申请应该提供哪些材料 …… (118)
58. 发生工伤以后丧失劳动能力怎么办 …… (118)
59. 发生工伤导致残疾了怎么办 …… (119)
60. 因工伤残后回家休养的待遇是什么 …… (121)
61. 工伤期间的护理费谁来支付 …… (121)
62. 因工死亡，哪些亲属可以享受抚恤待遇，

领取抚恤金的条件是什么 …… (122)
63. 用人单位没有参加工伤保险,打工时
发生工伤怎么办 …… (123)
64. 在非法用工单位打工发生工伤
怎么办 …… (123)
65. 什么是劳动争议,发生劳动争议后怎样
申请调解 …… (124)
66. 处理劳动争议的机构都有哪些 …… (124)
67. 申请劳动仲裁应该具备哪些条件 …… (125)
68. 劳动仲裁收费吗 …… (125)
69. 什么情况下劳动争议可以上诉法院 …… (126)
70. 法院受理哪些劳动争议案件 …… (126)
71. 怎样申请法律援助 …… (127)
72. 什么是劳动保障监察,劳动保障监察的
主要内容是什么 …… (127)
73. 哪些情况可以找劳动保障监察机构 …… (128)
74. 到城市生活一般要了解哪些城市管理
的法律、法规 …… (129)
75. 租住房屋应该注意哪些问题 …… (130)
76. 为什么要严格遵守城市道路交通
安全法 …… (130)
77. 怎样警惕路边骗局 …… (131)
78. 怎样使用公用电话 …… (131)
79. 怎样到城市医院看病 …… (132)
80. 哪些人、哪些病可以得到国家卫生部门



的免费治疗 …… (132)
81. 发生火灾怎样避险 …… (133)
82. 怎样做到安全用电 …… (134)
83. 怎样防止煤气中毒 …… (135)
84. 怎样防止食物中毒 …… (135)
85. 什么是劳动生产率 …… (136)
86. 农业劳动生产率与土地规模之间的
关系是什么 …… (136)
87. 提高农业劳动生产率的意义是什么 …… (137)
88. 影响农业劳动力利用率的因素有哪些 …… (138)
89. 提高农业劳动生产率的途径有哪些 …… (138)
90. 什么是劳动定额管理 …… (138)
91. 什么是劳动报酬 …… (139)
92. 什么是人力资源 …… (139)
93. 农村人才的类型如何划分 …… (140)
94. 农村人才开发的途径有哪些 …… (140)
95. 新型农民模式是什么 …… (140)
第七篇 农民的收入、分配和消费篇 …… (142)
1. 如何界定农民收入概念 …… (142)
2. 为什么说国家改善对农业的政策是提高
农民收入的途径 …… (142)
3. 为什么说农民自我发展是提高农民
收入的途径 …… (144)
4. 为什么说建设统一开放的市场是提高
农民收入的途径 …… (144)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

5. 为什么说发展城镇化是提高农民收入的
途径 …… (144)
6. 农业总产品的概念是什么 …… (145)
7. 如何对农业总产品进行分配 …… (145)
8. 中国农业总产品分配的特点是什么 …… (146)
9. 农产品分配应该遵循哪些原则 …… (147)
10. 当前中国农村分配格局是什么 …… (147)
11. 农民负担的成因有哪些 …… (147)
12. 农民负担问题的本质是什么 …… (148)
13. 农村税费改革的目标是什么 …… (149)
14. 为什么说农民有依法承担纳税的
义务 …… (149)
15. 农业税的计税依据是什么 …… (150)
16. 农业税能优待和减免吗 …… (150)
17. 减地减税、无地无税政策的内容是
什么 …… (151)
18. 农村税费改革内容有哪些 …… (152)
19. 如何征收农村税费改革后农业税及
附加税 …… (153)
20. 减轻农民负担的“八个禁止”是什么 …… (154)
21.“一事一议”筹资筹劳政策是什么 …… (155)
22.“一事一议”具体实施步骤是什么 …… (156)
23. 什么是农民负担一票否决制 …… (156)
24. 减轻农民负担的“四项制度”是什么 …… (157)
25. 为什么禁止滥用专政工具和手段向



农民收取钱物 …… (159)
26. 农民负担案(事)件责任追究对象涉及
人员有哪些 …… (159)
27. 对擅自制定加重农民负担文件或作出
加重农民负担决定并已实施的处罚规定
有哪些 …… (160)
28. 对不按规定出具票据的处罚有哪些 …… (160)
29. 对违反农村税费改革政策规定增加
农民负担者的处罚是什么 …… (161)
30. 对向农民强行摊派增加农民负担者的
处罚有哪些 …… (161)
31. 对有其他情形加重农民负担者的处罚
有哪些 …… (162)
32. 从重或加重和从轻、减轻或者免予
处分是什么 …… (164)
33. 为什么严禁违法向农民收取服务费 …… (164)
第八篇　土地利用与管理篇 …… (166)
1. 为什么说土地实行社会主义公有制 …… (166)
2. 土地使用权可以依法转让吗 …… (167)
3. 国家为了公共利益的需要,可以依法对
集体所有的土地实行征收或者征用吗 …… (167)
4. 什么是土地用途管制制度 …… (168)
5.《土地管理法》对土地用途管制有何
规定 …… (168)
6. 什么是土地所有权 …… (172)

7. 什么是国有土地所有权 …… (172)
8. 什么是集体土地所有权 …… (173)
9. 什么是土地使用权 …… (175)
10. 什么是国有土地使用权 …… (175)
11. 什么是集体土地使用权 …… (176)
12. 什么是自然资源使用权 …… (177)
13. 土地权属的确认是什么 …… (181)
14. 土地登记的内容是什么 …… (181)
15. 如何解决土地所有权和使用权争议 …… (182)
16. 占用耕地补偿制度是什么 …… (183)
17. 如何利用建设占用耕地的耕作层 …… (184)
18. 耕地总量动态平衡是什么 …… (184)
19. 基本农田保护制度是什么 …… (185)
20. 为什么要节约使用土地 …… (187)
21. 为什么禁止闲置、荒芜耕地 …… (188)
22. 什么是土地开发、整理与复垦 …… (189)
23. 土地整理的法律规定有哪些 …… (190)
24. 土地复垦的法律规定是什么 …… (190)
25. 建设用地的两种来源是什么 …… (191)
26. 农用地如何转为建设用地 …… (192)
27. 什么是征收、征用土地的审批权 …… (193)
28. 有关征地方案的形成与实施内容有
哪些 …… (194)
29. 征用耕地的补偿费用构成及补偿
标准有哪些 …… (195)



30. 对征地补偿费用如何管理和使用 …… (197)
31. 乡(镇)村建设用地的范围和原则是什么
…… (198)
32. 什么是乡镇企业用地 …… (199)
33. 乡(镇)村公共设施、公益事业建设用地
审批手续如何 …… (200)
34. 什么是农村村民住宅用地,其标准是
什么 …… (200)
35.“四荒”利用与开发政策有哪些 …… (201)
第九篇　农村资源开发与环境保护篇 …… (207)
1. 为什么进行乡村环境保护 …… (207)
2. 农村生态环境面临着哪四大污染源 …… (207)
3. 为什么说可持续发展是实现环境保护的
途径 …… (208)
4. 乡村可持续发展的涵义是什么 …… (208)
5. 乡村可持续发展的三个基本原则是
什么 …… (209)
6. 为什么说树立科学发展观是乡村可持续
发展的途径之一 …… (210)
7. 为什么说转变耕作方式是乡村可持续
发展的途径之二 …… (211)
8. 为什么说建立利益平衡机制是乡村可
持续发展的途径之三 …… (212)
9. 为什么说加强管理是乡村可持续发展
的途径之四 …… (213)

10. 为什么说公众参与是乡村可持续发展
的途径之五 …… (214)
11. 农村户用沼气技术有哪些 …… (215)
12. 什么是生活污水净化沼气工程 …… (215)
13. 什么是大中型沼气工程 …… (216)
14. 为什么说沼气有助于改善农村环境
卫生 …… (217)
15. 如何开发利用太阳能 …… (217)
16. 如何开发利用风能 …… (218)
17. 秸秆处理利用技术有哪些 …… (219)
18. 规模化养殖场粪便处理技术有哪些 …… (220)
19. 什么是农村能源生态模式户 …… (221)
20. 什么是生态家园富民工程 …… (222)
参考文献 …… (223)
后记 …… (224)

第七篇　农民的收入、分配和消费篇

1. 如何界定农民收入概念

农民收入一般按照年度进行考察，有三个方面的界定：

(1)农民总收入，指一年内农民劳动和经营所得到的所有物化和货币收入进项，相当于总产值。

(2)农民纯收入，指总收入扣除所有生产性支出后剩余的收入，包括农产品的物化收成和货币收入两种。

(3)农民可支配收入，指农民生产经营纯收入再减去需要上缴的各种负担之后的收入，能够自由支配。

在实际工作中必须正确区分这三种收入形态，才能实事求是的把握农民的收入情况，为有关政策制定提供依据。当前对农民收入水平的理解不一致，主要原因是没有搞清楚农民生产经营纯收入和实际纯收入之间的区别。

2. 为什么说国家改善对农业的政策是提高农民收入的途径

(1)不断提高农产品的保护收购价格。提高国家保护收购价格是一项基本措施，但是市场经济规律决定，供给与

需要全本请访问 www.ertongbook.com