摇图书在版编目（悦阴）数据

摇边疆民族地区加强党的执政能力建设研究 辑中共云南省委宣传部编援
—昆明：云南大学出版社，圆瑶缘

摇阴东月晕苑原愿员员圆原园辑圆原员

摇Ⅰ郾边 郾郾摇Ⅱ郾云 郾郾摇Ⅲ郾边疆地区：民族地区 原中国共产党
原执政 原党的建设 原研究摇Ⅳ郾阳缘

摇中国版本图书馆 悦阴数据核字（圆瑶缘 第 员辑圆愿号

边疆民族地区

加强党的执政能力建设研究

中共云南省委宣传部摇编

责任编辑摇王登全
责任校对摇段建堂
封面设计摇丹摇尼
出版发行摇云南大学出版社
印摇摇装摇云南科技印刷厂
开摇摇本摇苑愿伊员园摇员辑远
印摇摇张摇圆缘圆缘
字摇摇数摇源园千
版摇摇次摇圆瑶缘年 员圆月第 员版
印摇摇次摇圆瑶缘年 员圆月第 员次印刷
书摇摇号摇阴东月晕苑原愿员员圆原园辑圆原员辑阅· 圆瑶园
定摇摇价摇缘园圆元

地摇摇址：云南省昆明市翠湖北路 圆号云南大学英华园内
网摇摇址：澡愿：辑赠增重阴赠恁愿阴赠皂摇耘原皂葬造 皂葬赠辑耘 赠恁愿阴赠皂

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

全面贯彻党的十六届四中全会精神　推进经济快速发展和社会全面进步
——在中共云南省委七届六次全委会上的报告 …… 白恩培 （1）
深入推进“云岭先锋”工程　为加强党的执政能力建设
打牢基础…… 陈培忠 （15）
立足州情加强党的执政能力建设…… 张田欣 （20）
在加快发展中体现先进性　在为人民服务中体现执政能力…… 顾伯平 （26）
在经济发展和社会进步的实践中体现党的先进性…… 赵立雄 （32）
用科学发展观谋富民兴州之策　以正确政绩观修勤政
为民之德…… 赵济舟 （39）
把握先进性要求　努力提高宣传思想工作六种能力…… 江庆波 （46）
全面加强领导干部能力建设…… 范华平 （50）
领导干部应树立以人为本的发展观…… 李国安 （56）
贯彻落实科学发展观　推进西双版纳全面协调可持续发展…… 黄映玲 （61）
解放和发展文化生产力是建设民族文化大州的必由之路…… 黄永华 （67）
着力打造香格里拉文化品牌…… 李菊芳 （73）
组织和引导民间组织为构建和谐社会发挥作用…… 褚正武 （79）
加强党的执政能力建设　依法提高人大及其常委会
履职的能力…… 马之德 （85）
加强党的执政能力建设重在“新”和“实”…… 杨世华 （91）
论政党执政合法性的根本依据及积蓄提升
——关于执政能力建设的几点思考 …… 姜子华 （97）
加强领导班子和领导干部学习教育　努力提高领导水平和执政能力
——昆明市提高领导班子和领导干部执政能力专题调研对策建议
…… 中共昆明市委宣传部调研组 （103）
加强和改进思想政治工作是提高党的执政能力的
重要内容…… 任继尧 （108）
努力提高解决重大经济发展问题的能力…… 褚中志 （113）
和谐社会的提出是对科学社会主义理论的重大创新…… 龙东林 （118）
增强建设先进文化能力　构建社会主义和谐社会 …… 周　忻 （125）

加强执政能力建设　促进经济社会全面协调可持续发展 …… 赵学锋 （云南）
党的执政能力建设的内在基础 …… 白恒久 （云南）
加强党的执政能力建设　努力构建社会主义和谐社会 …… 罗大欣 （云南）
论党的执政资源的优化组合 …… 陈红光 （云南）
从思维方式的“三个转变”谈提高党的执政
　能力建设 …… 许鲁州　高树群 （云南）
对新时期加强党的依法执政能力建设的思考 …… 魏建功 （云南）
在加强党的执政能力建设中改进思想政治工作 …… 钱润光 （云南）
论加强基层党组织建设 …… 田绍荣 （云南）
围绕加强党的执政能力建设和先进性建设充分发挥党校的
　阵地、熔炉作用 …… 段树明 （云南）
西南经济欠发达地区落实科学发展观刍议 …… 杨一涛 （云南）
关于构建和谐楚雄的思考 …… 张金福 （云南）
充分发挥群团组织作用　加强党的执政能力 …… 李忠吉 （云南）
加强基层党员干部执政能力建设的思考 …… 商小云 （云南）
大力提高乡镇领导班子的执政能力 …… 孙桂琴 （云南）
县市“一把手”应努力实现职务领导向素质领导转变 …… 张绍谟 （云南）
边疆民族地区农村基层党建的问题与思考 …… 唐光旭 （云南）
加强县级党委执政能力建设探析 …… 刘　姝　杨情高 （云南）
发展——构建和谐红河的金钥匙 …… 方红明 （云南）
加强党的执政能力建设的七个视角 …… 杨建荣 （云南）
努力提高科学、民主、依法执政的水平 …… 周维丽 （云南）
论村级班子的执政能力建设 …… 刘俊娥 （云南）
牢记宗旨，做“三个代表”重要思想的忠实实践者 …… 赵仕永 （云南）
论边疆民族地区党的执政能力建设 …… 陈　维 （云南）
从文化角度谈边疆地区加强党的执政能力建设 …… 黄文学 （西藏）
落实科学发展观　建设“和谐漾濞” …… 茶忠旺 （西藏）
对加强民族自治地方基层党组织战斗力的思考 …… 和跃宁 （西藏）
多民族和谐发展的实践与探索 …… 王文学 （西藏）
党的执政方式的重大转变
　——从党政分开到科学执政、民主执政、依法执政 …… 李　静 （西藏）
加强边疆多民族地区乡镇党委执政能力建设的调查与思考
　——以怒江州泸水县乡镇党委为个案 …… 姜富荣 （西藏）

基础不牢　地动山摇
——提高农村基层党组织执政能力的思考 …… 柳宗顺 (略)
规范村“两委”关系，提高民族地区农村基层党组织的
执政能力 …… 崔正菊 (略)
创新农村宣传思想工作的思考 …… 徐友忠 (略)
自觉练就执政能力 …… 董　玲 (略)
论高技能人才培养在巩固党的执政地位、加快小康社会
建设进程中的作用 …… 陈丽丽 (略)
浅谈加强党的基层组织的执政能力建设 …… 任　媛 (略)
在构建和谐社会中谱写劳动保障新的篇章 …… 张修明 (略)
加强和改进国有企业党组织能力建设的几点认识 …… 施绍华 (略)
对“改革和完善党的领导方式和执政方式，提高党的执政能力建设”
的几点思考 …… 省党建研究会课题组 (略)
贯彻落实科学发展观　加强党的执政能力建设 …… 刘阶群 (略)
党的领导制度创新与构建和谐社会 …… 肖　飒 (略)
以人为本，统筹云南城乡协调发展 …… 孙应丽 (略)
加强党的执政能力建设　一把手必须强化
六种意识 …… 王　建　简　朴 (略)
对构建社会主义和谐社会的几点认识 …… 韩晓荣　和秀康 (略)
加强党的执政能力建设的几点思考 …… 姚　敏 (略)
提高党的执政能力，共产党员要加强学习 …… 单　云 (略)
关于加强党的执政能力建设的两点认识 …… 李清海　张礼孔 (略)
试谈科学发展观中的辩证法思想 …… 张丹青 (略)
党的执政能力的整体建设规律初探 …… 钱明辉 (略)
执政党建设的战略转变 …… 吴　玲　高　洪 (略)
公平正义：构建和谐社会的基本价值取向 …… 刘正雄 (略)
开发执政资源　提升执政能力 …… 刘忠碧 (略)
高校党委应加强五个方面的能力建设 …… 杨和祥 (略)
当代中国政党制度与中国共产党的执政能力建设 …… 苏丽杰 (略)
党在民族地区执政能力建设的特殊任务 …… 陈国新 (略)
论坚持执政为民的重要意义及其本质要求 …… 张　健　包云燕 (略)
提升现代大学的办学水平 …… 任　祥　杨国良 (略)
构建和谐大学要重点解决好四个内部和谐问题 …… 殷国禺 (略)
加强执政能力是促进政治文明建设的有效途径 …… 刘　强 (略)

树立和落实科学发展观　加强党的执政能力建设 …… 郭群英　(3)
提高执政能力与公权人员的人格培育 …… 高　旗　(6)
树立落实科学发展观　推进云南经济社会和谐发展 …… 徐明康　(9)
正确处理人民内部矛盾　促进社会和谐发展 …… 黄　静　(13)
加强边疆少数民族地区党的执政能力建设需要正确认识的
　若干特殊性关系 …… 欧黎明　(16)
准确判断和科学把握国际形势，不断提高应对国际局势和处理
　国际事务的能力 …… 张建国　(20)
构建和谐社会是加强党的执政能力建设的重要内容 …… 王惠玲　(23)
从中国政党政治演进看加强共产党执政能力建设 …… 段　华　(26)
后　　记 …… (30)

·源·需要全本请访问 www.ertongbook.com

全面贯彻党的十六届四中全会精神
推进经济快速发展和社会全面进步

——在中共云南省委七届六次全委会上的报告

白恩培

（圆圆原年 月圆月 月圆日）

同志们：

这次全委会的主要任务是：认真贯彻党的十六大、十六届四中全会和中央经济工作会议精神，审议通过省委贯彻中央关于加强党的执政能力建设决定的《实施意见》，总结今年工作，部署明年任务。下面，我受省委常委会的委托，向全委会作工作报告。

一、坚定不移地抓好发展这个第一要务，“三个文明”建设取得显著成效

今年以来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央的正确领导下，省委常委会高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，把学习贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会精神作为首要政治任务，坚定不移地贯彻落实中央的一系列方针政策，团结和带领全省各族人民，战胜各种困难和挑战，继续巩固和促进了经济发展、民族团结、边境安宁、政治稳定、社会进步、人民生活水平不断提高的良好局面。

（一） 始终坚持学习贯彻“三个代表”重要思想，不断深化对科学发展观的认识

省委常委会始终坚持不懈地学习贯彻“三个代表”重要思想，牢牢抓住学原著、查问题、干实事、求效果四个关键环节，着力在提高认识上下工夫，在准确理解上花力气，在改进作风上求实效，在推动工作上有突破。坚持把学习贯彻“三个代表”重要思想与牢固树立和认真落实科学发展观结合起来，引导广大干部全面系统地把握科学发展观的精神实质、主要内涵和基本要求，增强了运用科学发展观推进经济社会发展的自觉性和坚定性，改革和发展出现

了令人鼓舞的好势头。

（二）紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，国民经济呈现快速增长的新局面

省委常委会认真贯彻落实中央宏观调控政策，调结构保重点，固定资产投资保持了较快增长。“三农”工作成绩显著，农业投入增加，结构调整步伐加快，粮食增产，农民增收。新型工业化进程加快，行业整合成效明显，重点工业园区建设进展顺利，主要工业品产销两旺，工业经济质量和效益显著提高。卷烟工业重组取得重大突破，烟叶生产经营快速稳步增长，“两烟”税利预计可实现 [illegible] 亿元以上。生物资源开发创新、水电、矿产等产业发展明显加快。旅游业实现较快增长，支柱产业的地位和作用日益显现。城镇化进程步伐加快。生态建设和环境保护继续加强。预计全年生产总值增长 [illegible]，全社会固定资产投资增长 [illegible]，地方一般预算收入增长 [illegible]，城镇居民人均可支配收入实际增长 [illegible]，农民人均纯收入实际增长 [illegible] 以上。主要经济指标均创多年来最好水平，全省经济继续朝着既快又好的方向发展。

（三）加快推进体制机制创新，改革开放迈出新步伐

省委常委会始终坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，适时出台各项改革措施。农村税费改革取得阶段性成效，农民负担明显减轻。国有企业改革成效显著，基本完成 [illegible] 年深化改革任务。非公有制经济快速发展，增加值占全省生产总值比重比上年提高 [illegible] 个百分点。清理和减少了一大批行政审批事项，政府职能明显转变。与沿海及周边省区市协作力度加大，与东南亚及世界许多国家经济联系日益密切，国内外经济技术合作取得新成绩，外贸进出口创历史新高。

（四）坚持统筹兼顾，社会发展取得新成就

省委常委会始终坚持用社会主义先进文化激励全省各族干部群众。文化体制改革力度加大，文化产业发展势头强劲，涌现出一批在国内外有影响的精品，取得了较好的社会效益和经济效益。教育事业快速发展，改革试点取得成功经验。农村新型合作医疗试点工作进展顺利。农业人口独生子女“奖优免补”政策效果显著。禁毒和艾滋病防治工作得到中央的肯定和支持。对人大、政府、政协和群团工作的领导进一步加强，爱国统一战线进一步发展壮大，民族宗教和侨务工作取得新进展。村级组织换届选举工作全面完成，村务公开和政务公开继续深入。社会治安综合治理得到加强。

（五）始终把群众利益放在第一位，解决群众切身利益问题取得新成效

省委常委会坚持把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点。制定和实施《云南省农村工作守则》，受到中央的肯定和广大农

民的衷心拥护。就业和再就业工作力度加大，创造了一大批就业岗位。社会保障体系建设得到加强，调高了最低工资、失业保险金、医疗补助和城镇居民最低生活保障标准，全省符合低保条件的城镇居民实现了应保尽保。认真清理解决建筑领域拖欠工程款和农民工工资问题。重视解决农村征地、城镇房屋拆迁和企业改制中侵害群众利益的问题。食品、药品安全管理得到加强。扶贫工作稳步推进。救灾工作扎实有效。

（六）加强和改进党的建设，各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力有新增强

省委常委会紧紧抓住理论武装这一灵魂，坚持把立党为公、执政为民作为加强领导班子思想政治建设的立足点和出发点，把贯彻民主集中制作为增强领导班子团结和活力的关键环节来抓，各级党委班子的整体素质和团结明显增强。“云岭先锋”工程取得明显成效，党的社会影响力和基层党组织的战斗力得到提高。干部人事制度改革迈出新步伐。廉政建设和反腐败斗争深入开展，严肃查办违纪违法案件，惩处了一批腐败分子。

这些成绩来之不易，是党中央的正确领导和全省广大干部群众共同努力的结果。尤其是广大基层干部处在改革发展稳定工作的第一线，直接面对群众，直接面对大量矛盾，承受的压力最大，工作的难度最大。没有他们的艰辛努力和默默奉献，没有他们在基层工作中发挥的骨干作用，我省工作要保持这样一个好局面是不可能的。但我们也看到，工作中还存在不少问题：调整经济结构的任务还非常艰巨，煤电油运紧张的矛盾还未得到缓解，体制机制障碍仍然突出，就业和再就业的压力日益凸现，毒品、艾滋病在一些地区泛滥的势头还没有得到根本遏制，推进政府职能转变的力度还需加大，加强党的执政能力建设还有许多新问题需要解决。这些矛盾和问题，严重制约着我省经济社会的发展。省委常委会深深感到，肩上的担子重、责任大，绝不敢有丝毫的松劲和懈怠。

二、在提高驾驭社会主义市场经济能力上狠下工夫，切实巩固和发展经济快速增长的良好势头

坚持发展这个党执政兴国的第一要务，必须提高驾驭社会主义市场经济的能力，这是加快云南经济发展的关键。发展是兴滇的基础、富民的根基，是解决云南一切问题的关键，发展在任何时候都是全省的大局和主题。我们必须紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，牢牢把握发展这个大局不分神，始终坚持推进发展不放松，加快发展不停步，这是我们对云南 [illegible] 多万各族人民必须肩

负起的历史责任和神圣使命。

按照中央的要求，结合我省的实际，考虑需要和可能，兼顾当前和长远，明年我省经济发展的总体要求和奋斗目标是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大、十六届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，全面落实科学发展观，坚持发展这个党执政兴国的第一要务，提高驾驭社会主义市场经济的能力，坚决贯彻中央宏观调控政策，着力推进改革开放，加快调整经济结构，转变经济增长方式，进一步发挥云南优势，发展特色经济，不断提高经济增长的质量和效益，努力实现经济社会全面协调快速可持续发展。预期全省生产总值增长 [illegible] 以上，财政一般预算收入增长 [illegible] 以上，居民消费价格总水平控制在 [illegible] 以内，城镇居民人均可支配收入增长 [illegible] 以上，农民人均纯收入增长 [illegible] 以上，城镇登记失业率控制在 [illegible] 以内。

实现上述要求和目标，必须以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以下原则：第一，必须切实转变经济增长方式，充分发挥科学技术第一生产力的重要作用，坚持速度与效益并重、规模与质量并举，积极探索既有较高速度又有较好效益的经济发展路子。第二，必须坚持经济社会协调发展，在大力推进经济发展的同时，更加注重加快社会发展。第三，必须坚持城乡协调发展，走以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的路子，更加关注农村、关心农民、支持农业。第四，必须坚持区域协调发展，在继续发挥滇中发达地区带动作用的同时，充分调动各地的积极性，形成全省互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。第五，必须促进经济发展与资源环境相协调，正确处理经济建设、人口增长与资源开发利用、生态环境保护的关系，大力发展循环经济，提高资源利用效率，促进人与自然和谐发展。

明年的经济工作要集中力量抓好以下六个方面：

（一）坚决贯彻落实中央宏观调控政策，着力增强加快发展的后劲

积极调整投资结构，坚决抑制部分行业的盲目投资和低水平扩张，把投资重点放到能源交通、农林水利、环保生态、社会事业等基础设施和薄弱领域的建设项目上来，确保投资平稳较快增长。努力抓好重大项目建设，切实推进以昆明新机场为枢纽的航空网、铁路公路网络、以滇中调水为重点的润滇工程、能源原材料基地、农林畜牧产品加工和其他重点工业项目建设。加快城镇化建设步伐，继续推进现代新昆明、曲靖、玉溪、蒙自、大理等区域中心城市建设和小城镇建设。大力发展县域经济和区域经济，坚持走有地方特色的产业化发展路子。加强银企合作，保持银行信贷规模稳定增长。

（二）继续加大对“三农”的支持力度，千方百计增加农民收入

“三农”问题是全省工作的重中之重，任何时候都不能放松。已经实行的

政策不能变，已经给农民的实惠不能减，明年各项支农措施的力度只能加大，不能削弱。大力推进农业和农村经济结构调整，切实做好农业区域布局规划，力争在构建优势农产品产业带、林畜产业发展、专业化生产和产业化经营上实现新突破。大力发展农产品加工业，努力提高农业效益。要制定政策，引导和鼓励冬季农业开发，提高复种指数和产出率。继续深化农村税费改革和农村其他配套改革，国家和省重点扶持贫困县、边境县的农业税全免，其他县市区的农业税降至 圆豫。积极探索农村集体经济的实现形式和经营方式，努力增加村级集体经济收入。切实抓好农村富余劳动力转移工作，为农村经济发展和农民增收开辟新的途径。着力抓好农田水利和农村基础设施建设，扩大高稳产农田和“五小”水利建设工程规模。继续深入贯彻落实《云南省农村工作守则》，加强和改进党对农村工作的领导。

（三）加快新型工业化进程，切实提高工业增长的质量和效益

加快培育和壮大支柱产业。烟草产业要在巩固卷烟企业联合重组成果的基础上，建立稳定的烟叶生产可持续发展长效机制，加快内部整合和省外扩张，做大品牌，做强企业，努力再攀新高峰。抓住金沙江、澜沧江、怒江梯级电站开发机遇，加快培育电力支柱产业。着力打造矿产业，引导推进矿电结合，使之尽快成为继烟草之后的一大支柱产业。云药产业要多方吸引资金和技术，加快发展步伐。努力发展光电子、等离子、汽车等技术、资本密集型制造业。大力发展高新技术产业，加大用高新技术、先进实用技术改造提升支柱产业和传统产业的力度，大力发展循环经济，促进企业节能、降耗、环保、增效。继续着力打造 员园个重点产业，切实抓好 苑大基地和 猿园个工业园区建设。加快行业整合，培育产业集群，壮大核心企业。

（四）努力推进旅游业转型升级，积极发展现代服务业

要丰富旅游文化内涵，完善综合配套设施，加快旅游精品开发，着力加强昆明旅游集散中心建设，力求在体制机制创新上有新突破，努力提高旅游产业整体素质。抓住增加总量、优化结构、增强活力 猿个重点，力争使现代服务业成为我省新的经济增长点。大力发展通信、网络、传媒等各种类型的信息服务业；积极发展会计、评估、法律服务等中介行业；加快发展银行、证券、保险等现代金融业。规划建设一批对接大西南和东盟市场的物流基地和专业物流中心，切实抓好现代物流体系建设。

（五）着力推进经济体制改革，为加快发展提供制度保障

加大国有企业改革力度，完善国有资产监督管理体制，加快建立健全现代企业制度，以省属授权经营企业集团为重点，积极引进战略合作伙伴，加大股份制改造力度，切实抓好投资体制改革，按照确立企业投资主体地位的要求，

进一步减少、改进和规范投资审批，真正落实企业投资自主权。规范政府投资范围和行为，实行投资决策责任制。抓好省对下财政管理体制改革，合理调整地区之间和上下级政府之间的财力分配关系，进一步增加省对困难县的一般性转移支付力度，建立“两奖一补”考核激励机制，积极推进专款切块包干改革，逐步取消省州市级项目专项资金地方配套。认真落实鼓励非公有制经济发展的各项政策措施，切实解决好融资难、用地难、维权难等突出问题，营造更加宽松的环境，不断提高非公有制经济的产业层次和企业素质。完善现代市场体系，加快资本、劳动力、技术等要素市场建设。

（六）积极参与中国—东盟自由贸易区建设，努力提高对外开放水平

努力把云南的区位优势转化为全方位开放的新优势，为加快发展创造更大的空间和更有利的条件。坚持以政促经、政经结合，加强政府间的互访交流，积极推动“云南—老北”、“云南—泰北”的合作。按照贸易结构优化升级的要求，调整出口商品结构，重点支持出口企业和出口生产基地建设，培育和壮大多种形式的外贸经营主体，保持外贸进出口快速增长。大力营造招商引资的优良环境，加强对重点国家和地区、重点企业和项目的招商引资工作，争取更多的国内外大公司大企业来云南投资。积极推动企业“走出去”开展境外加工贸易、合作开发资源、承包工程和劳务合作。以滇沪滇浙合作为基础，以“泛珠三角”区域合作为重点，扩大与港澳台和沿海省市在旅游、高科技、生物制药、文化产业等方面的交流与合作。巩固与六省区市七方的联合协作。

三、在提高发展社会主义民主政治能力上狠下工夫，切实巩固和发展安定团结的政治局面

发展社会主义民主政治，一定要始终坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一，不断巩固和加强党的执政地位，不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

（一）大力加强民主政治建设，切实保证人民当家做主

坚决克服在工作中强迫群众的做法，坚决克服在制定和实施各项政策的过程中，违背群众意愿甚至侵害群众利益的行为；善于运用多种形式，扩大公民有序的政治参与。加强人民代表大会及其常委会的组织制度和工作制度建设，支持和保证人大及其常委会依法履行职能，进一步探索和完善监督的有效方式，对执法检查、工作视察、会议审议、工作评议、述职评议、个案监督等监督形式，应在认真总结的基础上有新的改进和提高。开展人大代表向选民述职试点工作，规范人大代表活动方式，充分发挥各级人民代表的作用。保证政协

需要全本请访问 www.ertongbook.com

发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用，建立和完善与政协章程相配套的规章制度和工作程序。经常听取和积极采纳民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，及时了解和反映不同利益群体、社会各阶层的愿望和利益诉求。帮助、支持各民主党派加强领导班子后备干部工作，明年要实现县级人大、政府领导班子中至少配有一名党外副职的目标。全面贯彻落实民族区域自治法，推进“兴边富民”工程，巩固和发展平等团结互助的社会主义民族关系。全面做好党的宗教工作，着力解决宗教工作中存在的重点和难点问题。加强和改进党对工会、共青团、妇联等人民团体及各类群众团体的领导。坚持和完善城乡基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度。

（二）切实加大依法治省的力度，着力提高依法执政水平

加强法制教育，建立健全县处级以上领导干部的学法制度。加强对立法工作的领导，重点抓好宏观经济调控、市场监督、保护各类市场主体合法权益的立法，抓紧制定完善禁毒和艾滋病防治、社会管理、劳动保障、公共服务、水资源与环境保护的地方性法规。全面推进依法行政，开展对行政执法单位和执法人员的公开考核评议，加大对违法行政行为的责任追究力度；建立和推行牵头部门负责制和集中办理制度，推进综合执法试点，切实解决多头执法和执法扰民等群众反映强烈的问题。支持审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权，积极稳妥地推进司法体制改革。

（三）改革和完善党的领导方式，着力提高领导水平和执政水平

在领导方式和执政方式上要实行“五个转变”：由大包大揽，转变为总揽不包揽、协调不取代，充分发挥党委对同级人大、政府、政协等各种组织的领导核心作用；由过多的直接抓具体经济工作，转变为把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境；由主要通过召开会议、下发文电、一般号召推动工作，转变为深入调查研究，抓好正反两方面的典型来推动工作；由见物不见人，转变为以人为本，重视解决扩大就业、增加农民收入、健全公共服务、保护资源环境等与人的全面发展密切相关的问题；由重视发展地区分割的行政区经济，转变为重视构建地区间优势互补、良性互动的区域经济发展新格局。建立和完善落实中央和省委重大决策的责任制，建立决策失误责任追究制，健全纠错改正机制，建立多种形式的决策咨询机制和信息支持系统。加强社会监督，保障公民的检举权、控告权、申诉权。

摇摇四、在提高建设社会主义先进文化能力上狠下工夫，为改革和发展提供精神动力和智力支持

要充分认识提高建设社会主义先进文化能力的重要性和紧迫性，牢牢把握先进文化的前进方向，切实巩固党执政的思想基础，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，激励全省人民始终保持昂扬向上的精神状态。

（一）牢牢掌握舆论工作的主动权，切实提高思想政治工作成效

加强党对意识形态的领导，坚持马克思主义的指导地位不动摇，加强宣传阵地的建设和管理，引导新闻媒体增强政治意识、大局意识和责任意识，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，大力宣传社会主义现代化建设中取得的重大成就、创造的先进经验、涌现的先进典型，不断增强宣传思想文化工作的创造力、说服力和感召力；重视对社会热点问题的引导，正确对待和积极发挥舆论监督的作用；着力抓好互联网、手机短信等新兴媒体的应用和管理。继续推进公民道德建设工程，以诚实守信为重点，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，努力提高公民思想道德素质；切实加强和改进未成年人思想道德建设，加强和改进高校思想政治教育工作。有针对性地解决不同社会群体的思想问题，把教育群众、宣传群众、引导群众的工作做深、做细、做实。深入开展群众性的精神文明创建活动。

（二）深化文化体制改革，大力推进文化事业和文化产业发展

文化体制改革要以体制机制创新为重点，不断革除制约文化发展的障碍，进一步增强全省文化发展的活力和竞争力。积极稳妥地推进新闻出版、广播电视、艺术表演等宣传文化事业单位的改革。充分发挥市场配置文化资源的基础性作用，鼓励集体、个人、外资参与文化事业、文化产业的建设和开发，从根本上改变由政府独办独管文化的格局。充分发挥文化资源优势，突出特色，扩大对外交流与合作，努力拓展文化市场，力争再打造一批文化精品，建设一批文化基地，着力提高文化产业增加值在全省生产总值中的比重，把文化产业培育成新兴支柱产业。加强对书报刊、电子出版物、音像制品特别是新闻、社会类小报小刊的管理，整顿网吧、电子游戏室和歌舞娱乐场所，坚持不懈地进行“扫黄”、“打非”斗争，确保文化市场健康有序发展。

（三）大力推进教育、科技和卫生事业的发展，切实提高各族人民的科学文化素质和健康素质

认真组织实施农村寄宿制学校建设、中小学危房改造、第二期国家贫困地区义务教育等项目工程，为全面完成“两基”任务打下坚实基础。着力推进非义务教育改革创新，深化用人和分配制度改革，大力推广改革试点的成功经

验，实行“资金跟着改革走”的政策导向，加快发展普通高中教育，缓解“瓶颈”制约；大力发展职业教育，努力培养一大批社会急需的应用型、技术型专门人才；大力促进高等教育的大众化进程基本与全国同步，着力提高办学质量。坚决查处教育乱收费，切实解决中小学教材和教辅材料价格高、学生家庭负担重等群众反映强烈的热点问题。积极推进科技体制机制创新，加大对重点领域、重点产业和重点项目的科技投入，建立健全技术研究和开发体系，坚持先进技术引进和消化、吸收、创新相结合，完善鼓励创新的政策体系，着力培育富有创新能力的各类人才。加强公共卫生体系建设，积极推进新型农村合作医疗试点，加快城镇医疗卫生体制改革，着力解决农村看病难、城市看病贵等问题，坚决纠正药品购销和医疗服务中的不正之风。深入推行农业人口独生子女家庭“奖优免补”政策。要把禁毒和艾滋病防治放到关系国家和民族兴衰存亡的高度来认识、来对待，认真落实中央指示精神，统一思想，明确目标，落实责任，严格奖惩，打一场禁毒和艾滋病防治的人民战争。

五、在提高构建和谐社会能力上狠下工夫，最广泛最充分地调动一切积极因素

巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务，必须提高构建社会主义和谐社会的能力，最广泛地调动一切积极因素，最充分地保证各族人民共享改革发展的成果，最有效地实现社会的良性运转和健康发展。

（一）坚决破除各种障碍，增强社会创造活力

全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，注重营造周到周全的服务环境，转变政府管理职能，简化办事程序，提高办事效率。注重营造公平公正的政策环境，在人员流动、生活居住、工商注册、投资融资等方面积极为各类创业者提供公平竞争的机会和条件。坚持全心全意依靠工人阶级的方针，既要充分发挥包括知识分子在内的工人阶级、广大农民推动经济社会发展根本力量的作用，又要鼓励和支持其他社会阶层人员为经济社会发展积极贡献力量；既要保护滇中地区、“两烟”等优势产业和先富群体的发展活力，又要高度重视革命老区、少数民族地区、边疆地区和贫困地区的发展，使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活力得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定。

（二）加强和改进群众工作，密切党和群众的血肉联系

人心稳定，人心和谐，是和谐社会的根本。构建平等友爱、融洽和谐的人际环境，必须牢固树立人民第一、群众至上的观念，积极研究和把握新形势下

群众工作的特点和规律，探索新途径、新方法，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领。坚持把解决群众关心的热点难点问题作为群众工作的重点。继续落实就业和再就业的各项优惠政策，逐步完善社会保障体系，切实保障困难群众的基本生活。高度重视扶贫济困工作，加大对不发达地区和贫困农民的扶持力度，认真落实扶贫工作责任制，坚持分类指导，量化标准，缺什么补什么，重点抓好茅草房改造、劳务输出、产业开发和整村推进工作。妥善安排好灾区群众的生产生活，全力做好恢复重建工作。继续开展“民心工程”建设。

（三）全力维护社会稳定，确保人民安居乐业

要正确处理人民内部矛盾，健全信访工作责任制，坚持有访必接、有信必复，建立和完善领导干部接访制度、下访制度和定期约访制度，依法及时合理地解决群众反映的问题，着力解决集体上访、越级上访和重复上访等问题。建立健全灵敏高效的矛盾纠纷预警、排查、联调、处置机制，力求把问题解决在基层，化解在萌芽状态。加强社会管理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。大力推进“平安云南”建设，深入开展创建“平安县市”活动。毫不手软地依法严厉打击各种犯罪活动，始终保持对刑事犯罪的高压态势。切实加强对流动人口和出租房屋的管理。继续抓好同“法轮功”等邪教组织的斗争，加强隐蔽战线工作，坚决打击各种敌对势力的分化、渗透和破坏活动，绝不允许危害国家安全和社会稳定的人员形成组织，绝不允许危害国家安全和社会稳定的活动形成气候。

六、坚持以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程

提高党的执政能力，加强和改进党的建设，必须围绕“强化理论武装，改革用人制度，提升班子素质，突出基层建设，增强团结活力，密切党群关系，深化反腐倡廉”这一思路来展开。

（一）继续深入学习贯彻“三个代表”重要思想和党的十六届四中全会精神，力求在促进工作上取得新成效

全省各级党组织和广大党员要继续深入学习贯彻“三个代表”重要思想，持之以恒地用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。同时，要切实把学习贯彻党的十六届四中全会精神引向深入。要深化对加强党的执政能力建设重要性和紧迫性的认识，深刻领会党执政的主要经验，正确把握加强执政能力建设的指导思想、总体目标、主要任务，不断提高加强执政能力建设的自觉性和坚定性。要紧紧围绕为谁执政、靠谁执政、怎样执政这个重大问

题，紧密联系执政实践中遇到的重大理论和实践问题，力求在学习的深度上取得新突破，在领导发展的能力上有新提高，在促进“三个文明”建设上取得新成效。

（二）以提高素质为重点，把各级领导班子建设成为坚强的领导集体

坚持和完善民主集中制，完善并严格执行党委内部议事规则和决策程序，凡属重大决策、重要干部任免、重要建设项目安排和大额资金使用等重大问题，都必须经党委集体讨论决定。严格组织生活，增强党内生活的原则性，进一步提高民主生活会质量，不断提高解决自身问题的能力。优化领导班子素质结构，形成合理的年龄梯次配备，注重培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部。逐步减少各级党委副书记职数。逐步加大党委、人大、政府、政协之间的干部交流。优化人大、政协领导班子结构，逐步减少人大、政协领导职数。党政主要领导干部要在政治上把握方向、组织上搞好团结、工作上理清思路，切实带好班子，负起责任，作出表率。

（三）坚持把干部人事制度改革引向深入，加快建立充满活力的选人用人机制

继续推行和完善民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、全委会投票表决、党政领导干部辞职等制度。加大干部交流力度，进一步落实和完善领导干部任职回避制度。积极探索建立体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价体系，试行党政领导干部职务任期制。完善党内选举制度，改进候选人提名方式，适当扩大差额推荐、选举的范围和比例。严格控制选任制领导干部任期内的职务变动。有计划地安排年轻干部到艰苦地区、复杂环境和基层一线经受锻炼和考验。努力优化有利于各类人才成长的环境。

（四）认真开展保持共产党员先进性教育活动，继续大力推进“云岭先锋”工程

各级党组织要以高度的政治责任感，坚决按照中央的统一部署，扎扎实实地开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。教育活动要与“云岭先锋”工程有机结合。坚持以“三级联创活动”为载体，切实加强农村基层党组织建设。选好配强村党支部班子尤其是党支部书记，建立党组织领导下的充满活力的村民自治运行机制。加强企业党建工作，充分发挥国有企业党组织的政治核心作用，切实做好停产、关闭、破产企业和企业分流人员中的党建工作。加大在新经济组织、新社会组织建立党组织的工作力度，全面做好机关、城市社区和学校、科研院所、文化团体的党建工作。坚持标准，保证质量，重点在工人、农民、知识分子、干部中发展党员，

同时做好在其他社会阶层先进分子中发展党员的工作。加强对流动党员的管理。关心爱护党员和基层干部，主动为在艰苦环境中工作的党员、下岗失业职工中的党员、生活困难的党员和老党员解决实际困难。加强党务工作者队伍建设，充分发挥他们的作用。

（五） 高度重视党风廉政建设，深入开展反腐败斗争

每一个领导干部都要把保持党的先进性要求体现在加强党性锻炼中，坚定理想信念，筑牢法纪、道德和党性三条防线，牢记“两个务必”，发扬艰苦奋斗精神，真正做到为民、务实、清廉。要减少会议，注重开会效果；要减少文电，切实转变文风；改革接待应酬，把精力集中在真抓实干上。加大对领导干部的监督力度，重点监督领导干部遵守政治纪律的情况，坚决反对政治上的自由主义。重点监督领导干部行使手中权力的情况，防止和纠正用人不公的问题，防止和纠正经济上的贪占行为。加大案件的查处力度，以查处发生在领导机关和领导干部中滥用权力、牟取私利的违法违纪案件为重点，严厉惩处腐败分子。认真落实党风廉政建设责任制，确保反腐倡廉取得新成效。

同志们，今年的成绩值得自豪，明年的任务更加艰巨。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十六届四中全会精神，坚定信心，同心同德，再接再厉，奋力拼搏，以更足的干劲、更快的节奏和更实的作风，不断开创各项工作的新局面，为加快我省经济快速发展和社会全面进步而努力奋斗！

需要全本请访问 www.ertongbook.com