全面贯彻党的十六届四中全会精神
推进经济快速发展和社会全面进步

——在中共云南省委七届六次全委会上的报告

白恩培

（2004年 12月 12 日）

同志们：

这次全委会的主要任务是：认真贯彻党的十六大、十六届四中全会和中央经济工作会议精神，审议通过省委贯彻中央关于加强党的执政能力建设决定的《实施意见》，总结今年工作，部署明年任务。下面，我受省委常委会的委托，向全委会作工作报告。

一、坚定不移地抓好发展这个第一要务，“三个文明”建设取得显著成效

今年以来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央的正确领导下，省委常委会高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，把学习贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会精神作为首要政治任务，坚定不移地贯彻落实中央的一系列方针政策，团结和带领全省各族人民，战胜各种困难和挑战，继续巩固和促进了经济发展、民族团结、边境安宁、政治稳定、社会进步、人民生活水平不断提高的良好局面。

（一）始终坚持学习贯彻“三个代表”重要思想，不断深化对科学发展观的认识

省委常委会始终坚持不懈地学习贯彻“三个代表”重要思想，牢牢抓住学原著、查问题、干实事、求效果四个关键环节，着力在提高认识上下工夫，在准确理解上花力气，在改进作风上求实效，在推动工作上有突破。坚持把学习贯彻“三个代表”重要思想与牢固树立和认真落实科学发展观结合起来，引导广大干部全面系统地把握科学发展观的精神实质、主要内涵和基本要求，增强了运用科学发展观推进经济社会发展的自觉性和坚定性，改革和发展出现了令

需要全本请访问 www.ertongbook.com

人鼓舞的好势头。

（二）紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，国民经济呈现快速增长的新局面

省委常委会认真贯彻落实中央宏观调控政策，调结构保重点，固定资产投资保持了较快增长。“三农”工作成绩显著，农业投入增加，结构调整步伐加快，粮食增产，农民增收。新型工业化进程加快，行业整合成效明显，重点工业园区建设进展顺利，主要工业品产销两旺，工业经济质量和效益显著提高。卷烟工业重组取得重大突破，烟叶生产经营快速稳步增长，“两烟”税利预计可实现400亿元以上。生物资源开发创新、水电、矿产等产业发展明显加快。旅游业实现较快增长，支柱产业的地位和作用日益显现。城镇化进程步伐加快。生态建设和环境保护继续加强。预计全年生产总值增长10.5%，全社会固定资产投资增长30%，地方一般预算收入增长15%，城镇居民人均可支配收入实际增长8%，农民人均纯收入实际增长6%以上。主要经济指标均创多年来最好水平，全省经济继续朝着既快又好的方向发展。

（三）加快推进体制机制创新，改革开放迈出新步伐

省委常委会始终坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，适时出台各项改革措施。农村税费改革取得阶段性成效，农民负担明显减轻。国有企业改革成效显著，基本完成3年深化改革任务。非公有制经济快速发展，增加值占全省生产总值比重比上年提高3.4个百分点。清理和减少了一大批行政审批事项，政府职能明显转变。与沿海及周边省区市协作力度加大，与东南亚及世界许多国家经济联系日益密切，国内外经济技术合作取得新成绩，外贸进出口创历史新高。

（四）坚持统筹兼顾，社会发展取得新成就

省委常委会始终坚持用社会主义先进文化激励全省各族干部群众。文化体制改革力度加大，文化产业发展势头强劲，涌现出一批在国内外有影响的精品，取得了较好的社会效益和经济效益。教育事业快速发展，改革试点取得成功经验。农村新型合作医疗试点工作进展顺利。农业人口独生子女“奖优免补”政策效果显著。禁毒和艾滋病防治工作得到中央的肯定和支持。对人大、政府、政协和群团工作的领导进一步加强，爱国统一战线进一步发展壮大，民族宗教和侨务工作取得新进展。村级组织换届选举工作全面完成，村务公开和政务公开继续深入。社会治安综合治理得到加强。

（五）始终把群众利益放在第一位，解决群众切身利益问题取得新成效

省委常委会坚持把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点。制定和实施《云南省农村工作守则》，受到中央的肯定和广大农

民的衷心拥护。就业和再就业工作力度加大，创造了一大批就业岗位。社会保障体系建设得到加强，调高了最低工资、失业保险金、医疗补助和城镇居民最低生活保障标准，全省符合低保条件的城镇居民实现了应保尽保。认真清理解决建筑领域拖欠工程款和农民工工资问题。重视解决农村征地、城镇房屋拆迁和企业改制中侵害群众利益的问题。食品、药品安全管理得到加强。扶贫工作稳步推进。救灾工作扎实有效。

（六）加强和改进党的建设，各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力有新增强

省委常委会紧紧抓住理论武装这一灵魂，坚持把立党为公、执政为民作为加强领导班子思想政治建设的立足点和出发点，把贯彻民主集中制作为增强领导班子团结和活力的关键环节来抓，各级党委班子的整体素质和团结明显增强。“云岭先锋”工程取得明显成效，党的社会影响力和基层党组织的战斗力得到提高。干部人事制度改革迈出新步伐。廉政建设和反腐败斗争深入开展，严肃查办违纪违法案件，惩处了一批腐败分子。

这些成绩来之不易，是党中央的正确领导和全省广大干部群众共同努力的结果。尤其是广大基层干部处在改革发展稳定工作的第一线，直接面对群众，直接面对大量矛盾，承受的压力最大，工作的难度最大。没有他们的艰辛努力和默默奉献，没有他们在基层工作中发挥的骨干作用，我省工作要保持这样一个好局面是不可能的。但我们也看到，工作中还存在不少问题：调整经济结构的任务还非常艰巨，煤电油运紧张的矛盾还未得到缓解，体制机制障碍仍然突出，就业和再就业的压力日益凸现，毒品、艾滋病在一些地区泛滥的势头还没有得到根本遏制，推进政府职能转变的力度还需加大，加强党的执政能力建设还有许多新问题需要解决。这些矛盾和问题，严重制约着我省经济社会的发展。省委常委会深深感到，肩上的担子重、责任大，绝不敢有丝毫的松劲和懈怠 。

二、在提高驾驭社会主义市场经济能力上狠下工夫，切实巩固和发展经济快速增长的良好势头

坚持发展这个党执政兴国的第一要务，必须提高驾驭社会主义市场经济的能力，这是加快云南经济发展的关键。发展是兴滇的基础、富民的根基，是解决云南一切问题的关键，发展在任何时候都是全省的大局和主题。我们必须紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，牢牢把握发展这个大局不分神，始终坚持推进发展不放松，加快发展不停步，这是我们对云南 4300 多万各族人民必须肩

负起的历史责任和神圣使命。

按照中央的要求，结合我省的实际，考虑需要和可能，兼顾当前和长远，明年我省经济发展的总体要求和奋斗目标是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大、十六届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，全面落实科学发展观，坚持发展这个党执政兴国的第一要务，提高驾驭社会主义市场经济的能力，坚决贯彻中央宏观调控政策，着力推进改革开放，加快调整经济结构，转变经济增长方式，进一步发挥云南优势，发展特色经济，不断提高经济增长的质量和效益，努力实现经济社会全面协调快速可持续发展。预期全省生产总值增长8.5%以上，财政一般预算收入增长10%以上，居民消费价格总水平控制在4%以内，城镇居民人均可支配收入增长6%以上，农民人均纯收入增长5%以上，城镇登记失业率控制在4.6%。

实现上述要求和目标，必须以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以下原则：第一，必须切实转变经济增长方式，充分发挥科学技术第一生产力的重要作用，坚持速度与效益并重、规模与质量并举，积极探索既有较高速度又有较好效益的经济发展路子。第二，必须坚持经济社会协调发展，在大力推进经济发展的同时，更加注重加快社会发展。第三，必须坚持城乡协调发展，走以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的路子，更加关注农村、关心农民、支持农业。第四，必须坚持区域协调发展，在继续发挥滇中发达地区带动作用的同时，充分调动各地的积极性，形成全省互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。第五，必须促进经济发展与资源环境相协调，正确处理经济建设、人口增长与资源开发利用、生态环境保护的关系，大力发展循环经济，提高资源利用效率，促进人与自然和谐发展。

明年的经济工作要集中力量抓好以下六个方面：

（一）坚决贯彻落实中央宏观调控政策，着力增强加快发展的后劲

积极调整投资结构，坚决抑制部分行业的盲目投资和低水平扩张，把投资重点放到能源交通、农林水利、环保生态、社会事业等基础设施和薄弱领域的建设项目上来，确保投资平稳较快增长。努力抓好重大项目建设，切实推进以昆明新机场为枢纽的航空网、铁路公路网络、以滇中调水为重点的润滇工程、能源原材料基地、农林畜牧产品加工和其他重点工业项目建设。加快城镇化建设步伐，继续推进现代新昆明、曲靖、玉溪、蒙自、大理等区域中心城市建设和小城镇建设。大力发展县域经济和区域经济，坚持走有地方特色的产业化发展路子。加强银企合作，保持银行信贷规模稳定增长。

（二）继续加大对“三农”的支持力度，千方百计增加农民收入

“三农”问题是全省工作的重中之重，任何时候都不能放松。已经实行的

政策不能变，已经给农民的实惠不能减，明年各项支农措施的力度只能加大，不能削弱。大力推进农业和农村经济结构调整，切实做好农业区域布局规划，力争在构建优势农产品产业带、林畜产业发展、专业化生产和产业化经营上实现新突破。大力发展农产品加工业，努力提高农业效益。要制定政策，引导和鼓励冬季农业开发，提高复种指数和产出率。继续深化农村税费改革和农村其他配套改革，国家和省重点扶持贫困县、边境县的农业税全免，其他县市区的农业税降至 2%。积极探索农村集体经济的实现形式和经营方式，努力增加村级集体经济收入。切实抓好农村富余劳动力转移工作，为农村经济发展和农民增收开辟新的途径。着力抓好农田水利和农村基础设施建设，扩大高稳产农田和“五小”水利建设工程规模。继续深入贯彻落实《云南省农村工作守则》，加强和改进党对农村工作的领导。

（三）加快新型工业化进程，切实提高工业增长的质量和效益

加快培育和壮大支柱产业。烟草产业要在巩固卷烟企业联合重组成果的基础上，建立稳定的烟叶生产可持续发展长效机制，加快内部整合和省外扩张，做大品牌，做强企业，努力再攀新高峰。抓住金沙江、澜沧江、怒江梯级电站开发机遇，加快培育电力支柱产业。着力打造矿产业，引导推进矿电结合，使之尽快成为继烟草之后的一大支柱产业。云药产业要多方吸引资金和技术，加快发展步伐。努力发展光电子、等离子、汽车等技术、资本密集型制造业。大力发展高新技术产业，加大用高新技术、先进实用技术改造提升支柱产业和传统产业的力度，大力发展循环经济，促进企业节能、降耗、环保、增效。继续着力打造 10 个重点产业，切实抓好 7 大基地和 30 个工业园区建设。加快行业整合，培育产业集群，壮大核心企业。

（四）努力推进旅游业转型升级，积极发展现代服务业

要丰富旅游文化内涵，完善综合配套设施，加快旅游精品开发，着力加强昆明旅游集散中心建设，力求在体制机制创新上有新突破，努力提高旅游产业整体素质。抓住增加总量、优化结构、增强活力 3 个重点，力争使现代服务业成为我省新的经济增长点。大力发展通信、网络、传媒等各种类型的信息服务业；积极发展会计、评估、法律服务等中介行业；加快发展银行、证券、保险等现代金融业。规划建设一批对接大西南和东盟市场的物流基地和专业物流中心，切实抓好现代物流体系建设。

（五）着力推进经济体制改革，为加快发展提供制度保障

加大国有企业改革力度，完善国有资产监督管理体制，加快建立健全现代企业制度，以省属授权经营企业集团为重点，积极引进战略合作伙伴，加大股份制改造力度，切实抓好投资体制改革，按照确立企业投资主体地位的要求，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

进一步减少、改进和规范投资审批，真正落实企业投资自主权。规范政府投资范围和行为，实行投资决策责任制。抓好省对下财政管理体制改革，合理调整地区之间和上下级政府之间的财力分配关系，进一步增加省对困难县的一般性转移支付力度，建立“两奖一补”考核激励机制，积极推进专款切块包干改革，逐步取消省州市级项目专项资金地方配套。认真落实鼓励非公有制经济发展的各项政策措施，切实解决好融资难、用地难、维权难等突出问题，营造更加宽松的环境，不断提高非公有制经济的产业层次和企业素质。完善现代市场体系，加快资本、劳动力、技术等要素市场建设。

（六）积极参与中国一东盟自由贸易区建设，努力提高对外开放水平

努力把云南的区位优势转化为全方位开放的新优势，为加快发展创造更大的空间和更有利的条件。坚持以政促经、政经结合，加强政府间的互访交流，积极推动“云南一老北”、“云南一泰北”的合作。按照贸易结构优化升级的要求，调整出口商品结构，重点支持出口企业和出口生产基地建设，培育和壮大多种形式的外贸经营主体，保持外贸进出口快速增长。大力营造招商引资的优良环境，加强对重点国家和地区、重点企业和项目的招商引资工作，争取更多的国内外大公司大企业来云南投资。积极推动企业“走出去”开展境外加工贸易、合作开发资源、承包工程和劳务合作。以滇沪滇浙合作为基础，以“泛珠三角”区域合作为重点，扩大与港澳台和沿海省市在旅游、高科技、生物制药、文化产业等方面的交流与合作。巩固与六省区市七方的联合协作。

三、在提高发展社会主义民主政治能力上狠下工夫，切实巩固和发展安定团结的政治局面

发展社会主义民主政治，一定要始终坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一，不断巩固和加强党的执政地位，不断巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

（一）大力加强民主政治建设，切实保证人民当家做主

坚决克服在工作中强迫群众的做法，坚决克服在制定和实施各项政策的过程中，违背群众意愿甚至侵害群众利益的行为；善于运用多种形式，扩大公民有序的政治参与。加强人民代表大会及其常委会的组织制度和工作制度建设，支持和保证人大及其常委会依法履行职能，进一步探索和完善监督的有效方式，对执法检查、工作视察、会议审议、工作评议、述职评议、个案监督等监督形式，应在认真总结的基础上有新的改进和提高。开展人大代表向选民述职试点工作，规范人大代表活动方式，充分发挥各级人民代表的作用。保证政协

发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用，建立和完善与政协章程相配套的规章制度和工作程序。经常听取和积极采纳民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，及时了解和反映不同利益群体、社会各阶层的愿望和利益诉求。帮助、支持各民主党派加强领导班子后备干部工作，明年要实现县级人大、政府领导班子中至少配有一名党外副职的目标。全面贯彻落实民族区域自治法，推进“兴边富民”工程，巩固和发展平等团结互助的社会主义民族关系。全面做好党的宗教工作，着力解决宗教工作中存在的重点和难点问题。加强和改进党对工会、共青团、妇联等人民团体及各类群众团体的领导。坚持和完善城乡基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度。

（二）切实加大依法治省的力度，着力提高依法执政水平

加强法制教育，建立健全县处级以上领导干部的学法制度。加强对立法工作的领导，重点抓好宏观经济调控、市场监督、保护各类市场主体合法权益的立法，抓紧制定完善禁毒和艾滋病防治、社会管理、劳动保障、公共服务、水资源与环境保护的地方性法规。全面推进依法行政，开展对行政执法单位和执法人员的公开考核评议，加大对违法行政行为的责任追究力度；建立和推行牵头部门负责制和集中办理制度，推进综合执法试点，切实解决多头执法和执法扰民等群众反映强烈的问题。支持审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权，积极稳妥地推进司法体制改革。

（三）改革和完善党的领导方式，着力提高领导水平和执政水平

在领导方式和执政方式上要实行“五个转变”：由大包大揽，转变为总揽不包揽、协调不取代，充分发挥党委对同级人大、政府、政协等各种组织的领导核心作用；由过多的直接抓具体经济工作，转变为把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境；由主要通过召开会议、下发文电、一般号召推动工作，转变为深入调查研究，抓好正反两方面的典型来推动工作；由见物不见人，转变为以人为本，重视解决扩大就业、增加农民收入、健全公共服务、保护资源环境等与人的全面发展密切相关的问题；由重视发展地区分割的行政区经济，转变为重视构建地区间优势互补、良性互动的区域经济发展新格局。建立和完善落实中央和省委重大决策的责任制，建立决策失误责任追究制，健全纠错改正机制，建立多种形式的决策咨询机制和信息支持系统。加强社会监督，保障公民的检举权、控告权、申诉权。

四、在提高建设社会主义先进文化能力上狠下工夫，为改革和发展提供精神动力和智力支持

要充分认识提高建设社会主义先进文化能力的重要性和紧迫性，牢牢把握先进文化的前进方向，切实巩固党执政的思想基础，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，激励全省人民始终保持昂扬向上的精神状态。

（一）牢牢掌握舆论工作的主动权，切实提高思想政治工作成效

加强党对意识形态的领导，坚持马克思主义的指导地位不动摇，加强宣传阵地的建设和管理，引导新闻媒体增强政治意识、大局意识和责任意识，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，大力宣传社会主义现代化建设中取得的重大成就、创造的先进经验、涌现的先进典型，不断增强宣传思想文化工作的创造力、说服力和感召力；重视对社会热点问题的引导，正确对待和积极发挥舆论监督的作用；着力抓好互联网、手机短信等新兴媒体的应用和管理。继续推进公民道德建设工程，以诚实守信为重点，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，努力提高公民思想道德素质；切实加强和改进未成年人思想道德建设，加强和改进高校思想政治教育工作。有针对性地解决不同社会群体的思想问题，把教育群众、宣传群众、引导群众的工作做深、做细、做实。深入开展群众性的精神文明创建活动。

（二）深化文化体制改革，大力推进文化事业和文化产业发展

文化体制改革要以体制机制创新为重点，不断革除制约文化发展的障碍，进一步增强全省文化发展的活力和竞争力。积极稳妥地推进新闻出版、广播电视、艺术表演等宣传文化事业单位的改革。充分发挥市场配置文化资源的基础性作用，鼓励集体、个人、外资参与文化事业、文化产业的建设和开发，从根本上改变由政府独办独管文化的格局。充分发挥文化资源优势，突出特色，扩大对外交流与合作，努力拓展文化市场，力争再打造一批文化精品，建设一批文化基地，着力提高文化产业增加值在全省生产总值中的比重，把文化产业培育成新兴支柱产业。加强对书报刊、电子出版物、音像制品特别是新闻、社会类小报小刊的管理，整顿网吧、电子游戏室和歌舞娱乐场所，坚持不懈地进行“扫黄”“打非”斗争，确保文化市场健康有序发展。

（三）大力推进教育、科技和卫生事业的发展，切实提高各族人民的科学文化素质和健康素质

认真组织实施农村寄宿制学校建设、中小学危房改造、第二期国家贫困地区义务教育等项目工程，为全面完成“两基”任务打下坚实基础。着力推进非义务教育改革创新，深化用人和分配制度改革，大力推广改革试点的成功经

验，实行“资金跟着改革走”的政策导向，加快发展普通高中教育，缓解“瓶颈”制约；大力发展职业教育，努力培养一大批社会急需的应用型、技术型专门人才；大力促进高等教育的大众化进程基本与全国同步，着力提高办学质量。坚决查处教育乱收费，切实解决中小学教材和教辅材料价格高、学生家庭负担重等群众反映强烈的热点问题。积极推进科技体制机制创新，加大对重点领域、重点产业和重点项目的科技投入，建立健全技术研究和开发体系，坚持先进技术引进和消化、吸收、创新相结合，完善鼓励创新的政策体系，着力培育富有创新能力的各类人才。加强公共卫生体系建设，积极推进新型农村合作医疗试点，加快城镇医疗卫生体制改革，着力解决农村看病难、城市看病贵等问题，坚决纠正药品购销和医疗服务中的不正之风。深入推行农业人口独生子女家庭“奖优免补”政策。要把禁毒和艾滋病防治放到关系国家和民族兴衰存亡的高度来认识、来对待，认真落实中央指示精神，统一思想，明确目标，落实责任，严格奖惩，打一场禁毒和艾滋病防治的人民战争。

五、在提高构建和谐社会能力上狠下工夫，最广泛最充分地调动一切积极因素

巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务，必须提高构建社会主义和谐社会的能力，最广泛地调动一切积极因素，最充分地保证各族人民共享改革发展的成果，最有效地实现社会的良性运转和健康发展。

(一)坚决破除各种障碍,增强社会创造活力

全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，注重营造周到周全的服务环境，转变政府管理职能，简化办事程序，提高办事效率。注重营造公平公正的政策环境，在人员流动、生活居住、工商注册、投资融资等方面积极为各类创业者提供公平竞争的机会和条件。坚持全心全意依靠工人阶级的方针，既要充分发挥包括知识分子在内的工人阶级、广大农民推动经济社会发展根本力量的作用，又要鼓励和支持其他社会阶层人员为经济社会发展积极贡献力量；既要保护滇中地区、“两烟”等优势产业和先富群体的发展活力，又要高度重视革命老区、少数民族地区、边疆地区和贫困地区的发展，使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活力得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定。

（二）加强和改进群众工作，密切党和群众的血肉联系

人心稳定，人心和谐，是和谐社会的根本。构建平等友爱、融洽和谐的人际环境，必须牢固树立人民第一、群众至上的观念，积极研究和把握新形势下

群众工作的特点和规律，探索新途径、新方法，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领。坚持把解决群众关心的热点难点问题作为群众工作的重点。继续落实就业和再就业的各项优惠政策，逐步完善社会保障体系，切实保障困难群众的基本生活。高度重视扶贫济困工作，加大对不发达地区和贫困农民的扶持力度，认真落实扶贫工作责任制，坚持分类指导，量化标准，缺什么补什么，重点抓好茅草房改造、劳务输出、产业开发和整村推进工作。妥善安排好灾区群众的生产生活，全力做好恢复重建工作。继续开展“民心工程”建设。

（三）全力维护社会稳定，确保人民安居乐业

要正确处理人民内部矛盾，健全信访工作责任制，坚持有访必接、有信必复，建立和完善领导干部接访制度、下访制度和定期约访制度，依法及时合理地解决群众反映的问题，着力解决集体上访、越级上访和重复上访等问题。建立健全灵敏高效的矛盾纠纷预警、排查、联调、处置机制，力求把问题解决在基层，化解在萌芽状态。加强社会管理，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。大力推进“平安云南”建设，深入开展创建“平安县市”活动。毫不手软地依法严厉打击各种犯罪活动，始终保持对刑事犯罪的高压态势。切实加强对流动人口和出租房屋的管理。继续抓好同“法轮功”等邪教组织的斗争，加强隐蔽战线工作，坚决打击各种敌对势力的分化、渗透和破坏活动，绝不允许危害国家安全和社会稳定的人员形成组织，绝不允许危害国家安全和社会稳定的活动形成气候。

六、坚持以提高党的执政能力为重点，全面推进党的建设新的伟大工程

提高党的执政能力，加强和改进党的建设，必须围绕“强化理论武装，改革用人制度，提升班子素质，突出基层建设，增强团结活力，密切党群关系，深化反腐倡廉”这一思路来展开。

（一）继续深入学习贯彻“三个代表”重要思想和党的十六届四中全会精神，力求在促进工作上取得新成效

全省各级党组织和广大党员要继续深入学习贯彻“三个代表”重要思想，持之以恒地用“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。同时，要切实把学习贯彻党的十六届四中全会精神引向深入。要深化对加强党的执政能力建设重要性和紧迫性的认识，深刻领会党执政的主要经验，正确把握加强执政能力建设的指导思想、总体目标、主要任务，不断提高加强执政能力建设的自觉性和坚定性。要紧紧围绕为谁执政、靠谁执政、怎样执政这个重大问

题，紧密联系执政实践中遇到的重大理论和实践问题，力求在学习的深度上取得新突破，在领导发展的能力上有新提高，在促进“三个文明”建设上取得新成效。

（二）以提高素质为重点，把各级领导班子建设成为坚强的领导集体

坚持和完善民主集中制，完善并严格执行党委内部议事规则和决策程序，凡属重大决策、重要干部任免、重要建设项目安排和大额资金使用等重大问题，都必须经党委集体讨论决定。严格组织生活，增强党内生活的原则性，进一步提高民主生活会质量，不断提高解决自身问题的能力。优化领导班子素质结构，形成合理的年龄梯次配备，注重培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部。逐步减少各级党委副书记职数。逐步加大党委、人大、政府、政协之间的干部交流。优化人大、政协领导班子结构，逐步减少人大、政协领导职数。党政主要领导干部要在政治上把握方向、组织上搞好团结、工作上理清思路，切实带好班子，负起责任，作出表率。

（三）坚持把干部人事制度改革引向深入，加快建立充满活力的选人用人机制

继续推行和完善民主推荐、民主测评、差额考察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、全委会投票表决、党政领导干部辞职等制度。加大干部交流力度，进一步落实和完善领导干部任职回避制度。积极探索建立体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价体系，试行党政领导干部职务任期制。完善党内选举制度，改进候选人提名方式，适当扩大差额推荐、选举的范围和比例。严格控制选任制领导干部任期内的职务变动。有计划地安排年轻干部到艰苦地区、复杂环境和基层一线经受锻炼和考验。努力优化有利于各类人才成长的环境。

（四）认真开展保持共产党员先进性教育活动，继续大力推进“云岭先锋”工程

各级党组织要以高度的政治责任感，坚决按照中央的统一部署，扎扎实实地开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。教育活动要与“云岭先锋”工程有机结合。坚持以“三级联创活动”为载体，切实加强农村基层党组织建设。选好配强村党支部班子尤其是党支部书记，建立党组织领导下的充满活力的村民自治运行机制。加强企业党建工作，充分发挥国有企业党组织的政治核心作用，切实做好停产、关闭、破产企业和企业分流人员中的党建工作。加大在新经济组织、新社会组织建立党组织的工作力度，全面做好机关、城市社区和学校、科研院所、文化团体的党建工作。坚持标准，保证质量，重点在工人、农民、知识分子、干部中发展党员，同时

需要全本请访问 www.ertongbook.com

做好在其他社会阶层先进分子中发展党员的工作。加强对流动党员的管理。关心爱护党员和基层干部，主动为在艰苦环境中工作的党员、下岗失业职工中的党员、生活困难的党员和老党员解决实际困难。加强党务工作者队伍建设，充分发挥他们的作用。

（五）高度重视党风廉政建设，深入开展反腐败斗争

每一个领导干部都要把保持党的先进性要求体现在加强党性锻炼中，坚定理想信念，筑牢法纪、道德和党性三条防线，牢记“两个务必”，发扬艰苦奋斗精神，真正做到为民、务实、清廉。要减少会议，注重开会效果；要减少文电，切实转变文风；改革接待应酬，把精力集中在真抓实干上。加大对领导干部的监督力度，重点监督领导干部遵守政治纪律的情况，坚决反对政治上的自由主义。重点监督领导干部行使手中权力的情况，防止和纠正用人不公的问题，防止和纠正经济上的贪占行为。加大案件的查处力度，以查处发生在领导机关和领导干部中滥用权力、牟取私利的违法违纪案件为重点，严厉惩处腐败分子。认真落实党风廉政建设责任制，确保反腐倡廉取得新成效。

同志们，今年的成绩值得自豪，明年的任务更加艰巨。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十六届四中全会精神，坚定信心，同心同德，再接再厉，奋力拼搏，以更足的干劲、更快的节奏和更实的作风，不断开创各项工作的新局面，为加快我省经济快速发展和社会全面进步而努力奋斗！

深入推进“云岭先锋”工程
为加强党的执政能力建设打牢基础

陈培忠

省委七届五次全委会决定在全省基层党组织建设中实施“云岭先锋”工程以来，全省各级党组织认真贯彻落实省委决定精神，一个创先锋、争先锋的热潮已经在云岭大地兴起，有力地促进了党的基层组织建设和党员队伍建设。“云岭先锋”工程将一抓5年，如何进一步提高认识，做好深化和拓展，是下一阶段应该解决的一个重要问题。

实施“云岭先锋”工程是省委的一项重大战略决策

“云岭先锋”工程体现了省委对基层党组织建设的高度重视。近年来，省委按照中央的部署，紧密结合云南的实际，先后开展了“村建”、“三讲”、“三学”、“团结干事”教育活动，基层党组织建设进一步得到加强。2003年12月，省委七届五次全委会在总结近年来党建工作实践经验的基础上，决定用5年的时间，在全省基层党组织中全面实施“云岭先锋”工程。省委全委会就基层党组织建设作出专门的决定，这在我省党的建设历史上还是第一次，体现了省委决心抓实抓好基层党组织建设的气魄，对于全面推进我省党的建设新的伟大工程具有重大的现实意义。省委这一重大战略决策作出后，各级领导干部和各级党组织立即行动起来，形成了同心协力抓党建的良好局面。由于各级党委加强领导，精心组织，措施到位，“云岭先锋”工程逐渐被广大党员干部所接受，被广大群众所认知，取得了初步成效。从近一段时期的工作来看，全省16个州市、129个县（市、区）以及大多数窗口服务行业、省直机关、高校、国有企业都启动了“云岭先锋”工程，形成了以“云岭先锋”工程为抓手，全面推进基层党组织建设的浓厚氛围，推动了各项工作。通过不断总结经验，明确目标任务，完善工作措施，“云岭先锋”工程将成为我省加强基层党组织建设的重要方式，成为一项经常化、制度化的工作。

“云岭先锋”工程是我省党的建设实践经验的结晶。基层党组织是实现党的领导的重要环节，是党全部工作和战斗力的基础。省委作出实施“云岭先

锋”工程的决定，是为了加强党的自身建设和执政能力建设，巩固党的执政基础，维护全省改革发展稳定的大局，确保全面建设小康社会奋斗目标的实现。这一决定把握住了客观现实情况的发展变化，在总结借鉴实践经验的基础上，用新的理念完善了工作方式方法，创新了基层党组织建设的机制，探索出了一条在新的历史条件下，加强和改进基层党组织建设的新路子。“云岭先锋”工程要求实行整体推进、分类指导的原则，以“五好五带头”为总体目标，分别对农村、机关、国企、社区、非公有制企业、高等院校及其他窗口服务行业基层党组织和党员队伍建设提出了具体的要求、明确的任务，涵盖了党的建设的方方面面，既做到了基层党组织有统一的工作目标、党员有共同的努力方向，又做到了统一部署与发挥基层创造精神相结合，留下了积极探索和不断创新的空间。

“云岭先锋”工程对保持党的先进性提出了更加具体的要求。中央决定从2005年元月开始在全党开展保持共产党员先进性教育活动，这是党中央在新的历史条件下加强党的执政能力建设、推进党的建设新的伟大工程的重要举措。“云岭先锋”工程立足于云南省党的建设实际情况，所提出的目标和措施符合中央的要求，适应云南省基层党组织建设的现实需要，能很好地解决基层党组织在发展社会主义市场经济条件下，全面加强党的建设，增强党的执政能力，巩固党的执政地位，应当“做什么”和“如何做”的问题。“云岭先锋”工程要求广大党员要争做“先锋”，通过自身的模范行动来体现党的先进性，体现时代的要求；要求把基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒，把党员队伍建设成为先锋队；要求基层党组织和广大党员站在时代的前列，成为引领经济社会发展的排头兵、领头雁；避免了对基层党组织建设标准不高、对党员队伍要求不严的问题。

把“云岭先锋”工程作为全面加强党的建设的重要工作来抓

云南是一个多民族的边疆省份，境内外各种矛盾和斗争十分尖锐，改革发展稳定的任务十分艰巨。面对这种复杂局面，基层党组织建设的情况如何，基层党组织和广大党员的作用发挥得如何，事关云南经济发展、社会进步的大局，事关云南民族团结、边疆巩固的大局。对此，我们必须保持清醒的政治头脑，把“云岭先锋”工程作为全面推进党的建设新的伟大工程的重要工作，以此来解决我省党的建设中存在的新矛盾、新问题，使基层党组织更加巩固、党员队伍更加充满生机与活力。

要正视我省党建工作中存在的新矛盾、新问题。当前我省党的建设特别是

基层党组织和党员队伍的思想、组织、作风和制度建设状况，总体上适应发展了的形势和变化了的任务，但也还有需要加强的地方，主要是：一些基层党组织不健全，无人办事、无钱办事，有党员没组织、有组织没活动、有活动没质量等问题尚未得到很好的解决；少数基层党组织软弱涣散，特别是在一些边疆民族地区和贫困山区，宗教势力、宗族宗派势力与党组织争夺阵地、争夺群众的现象还不同程度地存在，在局部地方甚至比较突出；有的基层党组织履职不到位，不能代表和维护群众的利益，缺乏保一方平安、促一方发展的政治意识、责任意识和大局意识；一些党员宗旨观念淡薄，服务意识差，干事劲头弱，不能发挥先锋模范作用；极少数党员干部不重视世界观的改造，一事当头，私利为先，对党安排的工作、组织布置的任务或涉及到个人进退留转之时，斤斤计较，向党讲条件，向组织提要求，缺乏应有的政治觉悟、奉献意识和服从意识。这些问题尽管是支流，但在一定程度上也会侵蚀党的肌体，影响党的形象，动摇党的执政基础，损害党的执政地位。实施“云岭先锋”工程，必须切实解决好这些问题，工作才能取得实效。

要用创新的理念开展工作。这些年来，省委以高度的政治责任感，始终把党的建设放在突出位置，采取了一系列有力措施，积累了一些行之有效的做法和经验。这些经验需要我们在实施“云岭先锋”工程的活动中加以继承和创新。当前，面对我省党建工作特别是基层党组织建设中存在的各种新矛盾、新问题，要求我们必须用创新的理念来加强党的建设，避免用“运动式”的方法、“突击式”的手段来抓党的建设；必须用创新的手段来加强党的建设，避免用照抄照搬、见子打子的工作方式来抓党的建设；必须用创新的思维来部署党的建设，避免总是针对某个系统、某一领域单一性地布置安排党建工作；必须用创新的思路来促进党的建设，积极拓展在新的经济、社会组织等领域开展党建工作，避免党建工作滞后，党的影响力减弱。只有这样，我们才能适应新的形势，迎接新的挑战，克服新的困难，更加出色地完成好新的任务。

要围绕促进发展做好工作。党的建设历来是同党的中心任务和为实现这个任务而确立的奋斗目标联系在一起的。当前，加快发展是云南最大的政治、最硬的道理、最根本的任务。抓住新的发展机遇，坚持统筹兼顾，加大对内对外开放力度，保持良好的发展势头，推进社会全面进步，实现全面建设小康社会的奋斗目标，需要基层党组织作保障，需要基层党组织来推动，需要广大党员发挥带头作用。因此，实施“云岭先锋”工程必须紧紧围绕发展这个执政兴国的第一要务，通过提高基层党组织抓机遇、谋发展、干实事的能力，提高基层党员做好群众工作、带领人民群众致富的能力，建立健全“干部经常受教育，群众长期得实惠”的机制，让人民群众成为实施“云岭先锋”工程的受益者。

要用求真务实的精神抓好工作。“云岭先锋”工程实施一年来，取得的成效是明显的。存在的不足和问题主要是，少数地方和部门的工作作风不实，没有扎扎实实地按照省委的要求抓好落实，而是做表面文章，搞一些中看不中用的“花架子”，影响了工作的实效。在一些地方，有的党员干部嘴上讲为人民服务，实际上满肚子私心杂念，甚至随意损害群众利益；还有少数党员干部的政绩观扭曲,好大喜功,急功近利,搞劳民伤财的“政绩工程”“形象工程”,致使群众怨声载道。实施“云岭先锋”工程的成效如何，与我们用什么样的工作作风抓落实密切相关。必须改变过去在党的建设工作中缺乏实质性内容的现象，大力弘扬求真务实精神，用好的作风来抓党的作风建设，用好的作风为基层树立榜样。切实加大督促检查抓落实的力度，促使基层干部放下架子，沉下身子，从群众最不满意的地方抓起、改起，认真听民意，访民情，办实事，为群众带来实实在在的好处。

把“云岭先锋”工程作为加强党的执政能力建设的重要基础来抓

党的十六届四中全会作出了加强党的执政能力建设的决定，标志着党的建设进入了一个崭新的阶段。我们必须紧紧围绕提高执政能力这个目标来加强党的建设，把党建工作成效最终体现到提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命上。党的执政能力建设内容丰富，涉及到党的建设的各个方面。基层党组织既是党的执政能力的重要环节，也是党的执政能力的根本基础，只有把基层党组织建设好，才能提高党的执政能力。当前，各级党组织要深刻领会抓“云岭先锋”工程就是抓党的执政能力建设，抓党的执政能力建设就必须抓基层党组织建设的思想，按照省委提出的目标要求，抓基层，带队伍，打基础，扎实有效地推进“云岭先锋”工程。

（一）坚持围绕“五好”目标，把基层党组织建设好

省委提出的领导班子好、队伍素质好、制度建设好、工作业绩好、群众反映好的基层党组织建设“五好”目标要求，抓住了我省基层党组织建设的关键环节，符合我省各行业基层党组织建设的特点，统领着我省基层党组织建设的方向和工作任务，是我们抓好基层党组织建设的指南，是检验基层党组织建设成效、水平的主要标准。当前和今后一个时期，各级党组织要把基层党组织建设的一切工作统一到“五好”目标上来，并把它作为基层党组织建设的核心任务，聚精会神、不折不扣地抓好落实。

一是要建设一个强有力的班子。建设一个好的领导班子是抓好基层党组织建设的首要环节。有一个好的班子，才能凝聚人心，带好队伍，做出业绩，得

到群众的拥护。各级党组织要重视基层党组织领导班子的配备，特别是要注重选准“班长”，配好成员，搞好班子整体建设。要健全组织，明确分工，落实责任，努力建设讲政治、顾大局、重团结、守纪律、能力强、工作实、作风正的基层党组织领导班子。

二是要谋发展，干实事，创业绩。谋发展是基层党组织的努力方向，干实事是基层党组织工作的主要任务，创业绩是基层党组织工作的奋斗目标。看一个基层党组织战斗堡垒作用强不强，主要是看会不会谋发展、是否干实事、能否创业绩。谋发展，就是要有发展思路和发展规划，采取切实可行的措施组织实施；就是要协调好发展力量，调动一切积极因素共谋发展，共促发展；就是要以发展为己任，以兴国为目标，以富民为取向，全面把握“第一要务”，用发展的办法来解决前进中的问题，干实事，就是要干能够让人民群众真正受益的事；就是要干能够长期对本地区、本部门、本单位起作用的事；就是要干打基础、促发展的事；就是要干老百姓关注的难事、急事。创业绩，就是要立足本职岗位，创造让群众得实惠的工作业绩；就是要满足人民需要，创造能够惠及大多数人的工作业绩；就是要牢记“两个务必”，创造能够改变本地区面貌，能够促进本部门、本系统发展的工作业绩。

三是要完善制度作保障。建立健全各项工作制度，对加强基层党组织建设、提高基层党组织工作水平至关重要。要认真贯彻落实上级党组织制定的有关制度，用制度来保障上级党组织的政策措施、工作部署落到实处，用制度来规范基层党员的行为，用制度来激励基层党员争先创优。要重视抓好现有制度的落实，严格按章办事，避免因人的变动而变动，避免因人的注意力转移而转移，影响工作的连续性，达到用制度巩固党建成果，用制度促进基层党组织自身建设的目的。要善于总结经验，适应发展的要求，逐步把工作上的成功做法转化为制度并长期坚持下去，促进基层党建工作的制度化、规范化。

（二）坚持围绕“五带头”目标，把党员队伍建设好

省委针对我省党员队伍存在的问题和现状，提出了带头学习讲政治、带头干事谋发展、带头创新建佳绩、带头服务比奉献、带头自律树形象的“五带头”目标要求，把保持党员先进性、发挥党员先锋模范作用贯穿在加强党员队伍建设的全过程。“五带头”目标要求具有很强的指导性和实践性，既明确了工作目标，又细化了具体任务，为各级抓好党员队伍建设指明了方向、找准了着力点，让广大党员干部理清了思路、明白了应该做什么和怎么做。各级党组织必须把“五带头”目标作为加强我省党员队伍建设的首要任务和工作重心，结合自身实际，统一思想认识，从增强党员意识、发挥先锋作用、树立良好形象入手，切实抓好党员队伍建设：

需要全本请访问 www.ertongbook.com