

北京市公园条例

(~~二〇〇四年~~年 ~~五月~~月 ~~九日~~日北京市第十一届人民代表大会常务委员会第三十七次会议通过~~二〇〇四年~~年 ~~五月~~月 ~~九日~~日北京市人民代表大会常务委员会公告第 ~~七~~号公布~~二〇〇四年~~年 ~~五月~~月 ~~九日~~日起施行)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 公园事业发展
- 第三章 建设与保护
- 第四章 管理与服务
- 第五章 法律责任
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强本市公园的规划、建设、管理和保护,促进公园事业的发展,创造良好的人居环境,根据本市实际情况,制定本条例。

第二条 本市行政区域内的公园、公园周边景观以及规划确定的公园用地管理适用本条例。

本条例所称公园,是指具有良好的园林环境、较完善的设施,具备改善生态、美化城市、游览观赏、休憩娱乐和防灾避险等功能,并向公众开放的场所,包括综合公园、专类公园(儿童公园、历史名园、植物园等)、社区公园等。

本市森林公园的建立、管理和保护,按照国家有关规定执行。

第三条 本市应当按照保护历史文化名城和建设现代化国际大都市的要求,规划、建设、管理公园,发展公园事业。

第四条 本市各级人民政府应当将公园事业纳入国民经济和

社会发展计划,保证公益性公园建设和管理所必需的经费,保障公园事业发展的需要。

第五条摇市园林行政管理部门主管本市公园工作,负责本条例的组织实施。

区、县人民政府园林主管部门按照职责分工负责本行政区域内的公园管理监督工作。

摇本市各级人民政府有关行政管理部门应当按照各自的职责,依法对公园工作进行管理。

第六条摇本市公园实行分级、分类管理。

本市公园的等级、类别由市园林行政管理部门按照有关规定确定并公布。

第七条摇本市对在公园建设、管理和保护工作中成绩显著的单位和个人给予表彰和奖励。

第八条摇任何单位和个人都有保护公园的义务,对违反本条例的行为有权劝阻、举报和控告。

第二章摇公园事业发展

第九条摇市园林行政管理部门应当会同市人民政府有关行政管理部门依据北京城市总体规划和绿地系统规划编制公园事业发展规划及实施计划,报市人民政府批准后实施。

第十条摇本市应当积极保护、利用历史名园,发展建设大、中型公园,并注重建设小型公园。

新建居住区必须按照规定标准建设居住区公园。

旧城区改造、新区开发应当规划建设公园。

城市道路两侧、河道两侧,有条件的应当结合周边环境建设公园。

第十一条摇任何单位和个人不得擅自改变公园的功能,不得侵占公园用地,不得擅自改变公园用地性质。

规划确定的公园用地不得擅自改作他用,确需调整时,应当制定调整方案,调整方案需经规划、园林等部门论证提出意见,报市人民政府审批。

已经占用公园土地、房屋的单位和个人,应当迁出。

第十二条摇新建公园应当尽可能选择历史、文化等遗址、遗迹

及其他具有纪念意义的区域地点。

鼓励利用荒滩、荒地、废弃地、垃圾填埋场等建造公园。

第十三条 摇本市公益性公园应当以政府组织建设为主导。

本市鼓励自然人、法人和其他组织投资建设公益性公园或者以捐赠、认养等方式参与公园建设。

第十四条 摇各级人民政府应当制定积极的政策和措施,促进公园事业的发展。

第十五条 摇各级人民政府应当支持公园事业的科学技术研究工作,鼓励科学技术和先进管理经验的推广运用,并按照保护生物多样性的原则和保护文化、自然遗产的要求,加强对公园文化、自然资源的有效保护和科学利用。

第三章 摇建设与保护

第十六条 摇新建、改建、扩建公园应当符合本市公园事业发展规划。

新建公园应当对公园地点、资金等方面,进行综合分析论证,提出可行性报告、计划报告书等。

新建动物园、植物园除应当遵守前款规定外,还应当对动物、植物资源和技术条件、专业管理人员的配备等方面符合有关规定。

第十七条 摇公园的设计应当由具有相应园林规划设计资质的单位承担,设计方案应当符合公园设计规范,并按照国家和本市有关规定申报批准。

经批准的公园设计方案确需调整的,应当报原审批机关批准。

第十八条 摇公园建设施工必须按照批准的公园设计方案进行。建设施工应当由具有相应等级资质的单位承担。

新建、改建、扩建公园竣工后,应当由园林、规划、建设、公安等有关行政管理部门验收合格后方可投入使用。

第十九条 摇建造公园应当以创造优美的绿色环境为基本任务。公园绿化应当科学合理地配置植物群落,注重生态和景观效应。公园的绿化用地比例应当不少于陆地面积的 ~~百分之~~ 透绿。

已建成公园的绿化用地比例未达到规定标准的,不得新建、扩建各类建筑物、构筑物。

第二十条 摇公园设计必须确定公园的游人容量,游人人均占

有公园的陆地面积不得低于 15 万平方米。

公园主要出入口的位置必须与城市交通和游人走向、流量相适应。公园主要出入口外应当根据规划和交通的需要设置游人集散广场、停车场、自行车存放处。收费公园主要出入口外集散场地的面积不得低于每万人 1 万平方米。

大、中型公园出入口周围 50 米范围内禁止设置商业、服务业摊点。

第二十一条 公园内水、电、燃气、热力等市政管线和其他市政设施应当隐蔽布置,不得破坏公园景观,不得设在主要景点和游人密集活动区,不得影响树木的生长,不得危及游人人身及财产安全。不符合规定设置的,应当改建。

第二十二条 公园内的各类设施应当与公园功能相适应,与公园景观相协调。

花坛、草坪、喷水池、假山、雕塑、亭榭、回廊等设施,应当突出文化内涵,讲求文化品位,注重艺术效果,配合环境增进景色。

公共厕所、果皮箱、园灯、园椅等设施的数量应当按照公园设计规范设置。公共厕所的建设不得低于本市规定的二类建设标准。

餐厅、茶座、咖啡厅、小卖部、照相服务部等商业服务设施应当统一规划,控制规模,并应当按照批准的公园设计方案设置。

禁止在公园内新建旅馆、饭店、办公楼以及其他不符合要求的建筑。对已建的,应当逐步拆除。

第二十三条 在公园出入口、主要园路、建筑物出入口及公共厕所等处应当设置无障碍设施。

第二十四条 在公园内进行工程施工的,建设单位应当征得公园管理机构同意,报有关部门批准后方可进行。

在公园内进行工程施工的,不得破坏公园景观及各类设施,不得影响游人游览安全。施工现场用地范围的周边应当进行围挡,围挡设置高度不低于 1.5 米。对可能影响游人游览安全的,应当设置安全警示标志,并在工程险要处采取有效的安全保障措施。施工结束后,应当恢复原貌。

第二十五条 市政公用工程涉及公园用地的,应当采取避让措施。确需穿越公园或者临时占用公园内土地的,建设单位应当征得公园管理机构和园林行政管理部门同意,报有关部门批准后

方可进行。

市政公用工程确需穿越历史名园的,建设单位应当经市园林行政管理部门同意,报市人民政府批准后方可进行。

第二十六条摇公园内新设大型游乐设施,应当进行论证。其中必须对公园景观、环境的影响进行分析预测,对安全技术条件进行评估。

设置游乐设施必须符合国家和本市有关技术、安全标准和规定。

历史名园内禁止设置大型游乐设施,已设置的应当限期拆除。

第二十七条摇本市对公园周边可能影响公园景观的建设项目,实行严格控制。具体的控制范围和要求由市规划、园林等行政管理部门共同制定。

公园周边建设工程应当与公园景观相协调。

第二十八条摇市园林行政管理部门应当会同市规划、文物行政管理部门依法对历史名园划定保护范围和建设控制地带,并报市人民政府批准。

第二十九条摇历史名园保护区应当以保护原有风貌和格局为原则。禁止损毁、改建、拆除原有文物建筑及其附属物,禁止建设影响原有风貌和格局的建筑物、构筑物。

历史名园周边建设控制地带内的建筑高度、形式、体量、色彩必须与公园景观相协调。具体的控制标准由市园林、规划、文物等行政管理部门共同制定,报市人民政府批准。

第三十条摇对已经列入世界文化和自然遗产名录的历史名园,市人民政府应当依照规定要求制定有效措施,严格保护。

对无法以人力再造和无法再生的自然景观或者具有特殊历史文化价值的人文景观,禁止改变原有风貌和格局。

第三十一条摇对历史名园的利用必须在坚持原有风貌、风格、布局和反映历史文化真实性原则的基础上,按照经批准的规划和谐进行。

恢复历史文化遗址、遗迹必须经过专家论证,并按照有关文物保护的规定进行。

第三十二条摇历史名园内文物建筑的维护、修缮等工作应当按照国家和本市有关文物保护的法律、法规进行。

第三十三条摇对历史名园保护的经费各级人民政府应当给予

财政保障。

第四章 摇管理与服务

第三十四条摇公园管理机构应当履行下列职责：

- (一)依据规划进行建设；
- (二)建立健全公园管理的各项制度；
- (三)根据需要可以依法制定游园须知；
- (四)保持园内设备、设施完好，加强安全管理，维护公园的正常游览秩序；
- (五)依法管理、保护公园的财产和景观，对破坏公园财产及景观的行为有权制止，并要求赔偿或者补偿；
- (六)按照价格主管部门批准的项目、标准收费；
- (七)园林行政管理部门规定的其他职责。

第三十五条摇公园应当每日开放。因故不能开放的，应当提前公示。

公园的开放时间、收费标准及对老年人、残疾人、军人、儿童、学生等的优惠办法应当公示。

游人进入收费公园应当按照规定购买门票。

第三十六条摇公园园容应当符合下列要求：

- (一)清新、整洁、美观；
- (二)绿化植被长势良好；
- (三)建筑物、构筑物外观完好；
- (四)设施完好；
- (五)水体清洁，符合观赏标准，并保持一定水位；
- (六)无外露垃圾，无积水、无污物、无痕迹及烟头。

第三十七条摇在公园内禁止焚烧树枝树叶、垃圾和其他杂物；禁止搭建棚舍，禁止擅自摆摊设点，禁止随意堆放物料、拉绳挂物。

第三十八条摇公园的各类牌示应当保持整洁完备，牌示上的文字图形应当规范，牌示内容中的文字应当中外文对照。损坏、丢失的，应当及时更换或者补设。

公园入口处明显位置应当设置游园示意图、公园简介、游园须知，殿堂、展室入口处应当设置简介，主要路口应当设置指示标牌。

第三十九条摇公园的服务人员必须经过培训，并且佩带标志，

遵守服务规范。

在公园内从事导游活动的人员必须具有导游资格。

第四十条 摇公园可以为婴幼儿、老年人、残疾人提供儿童车、轮椅车等游览代步工具。

第四十一条 摇公园建筑物、高大游乐设施、公园制高点等应当安装防雷设备。

公园内应当合理设置消防水源、消防设施,保证消防通道畅通。

公园内的各类设备、设施应当定期维护检查,保持完好、安全、有效。

公园内的游乐项目未经有关部门检验合格不得运营。各类游乐项目必须公示安全须知。

第四十二条 摇非游泳区、非滑冰区、防火区、禁烟区应当设置明显的禁止标志。

第四十三条 摇除老年人、残疾人、儿童等使用的手摇、手推轮椅车和儿童车外,其他车辆未经允许不得进入公园。

第四十四条 摇经批准在公园内举办大型活动,搭建舞台、展台等临时设施的,不得影响公园景观。举办活动期间,活动举办单位应当及时清除垃圾等各类废弃物;活动结束后,应当及时清理场地,拆除临时设施,恢复公园景观、绿地、设施原状。对公园树木、草坪、设施造成损坏的,应当赔偿。

在公园内拍摄电影、电视应当经公园管理机构同意,报有关部门批准,保证公园财产安全和游人的人身安全。涉及文物的,应当经文物行政管理部门批准。

第四十五条 摇游人应当文明游园、爱护公物、保护环境,不得影响和妨碍他人游览、休憩。

第四十六条 摇游人游览公园禁止下列行为:

(一)翻越围墙、栏杆、绿篱,在禁烟区吸烟,在非游泳区游泳,在非滑冰区滑冰,在非钓鱼区钓鱼,在非体育运动场所踢球、滑旱冰,随地吐痰、便溺,乱丢果皮(核)、烟头、口香糖等废弃物;

(二)营火、烧烤,捕捞、捕捉动物,采挖植物,恐吓、投打、伤害动物或者在非投喂区投喂动物;

(三)在建筑物、构筑物、设施、树木上涂写、刻划,攀折花木,损坏草坪、树木;

(四)其他影响园容和游览秩序的行为。

第四十七条摇在公园内禁止追逐游客强行兜售物品,影响游览秩序。

第四十八条摇公园管理机构应当按照公园设计规定的游人容量接待游人。在公园开放时,遇有紧急情况或者突发事件,应当按照应急预案采取临时关闭公园、景区、展馆,疏散游人等措施,并及时向园林行政主管部门和有关部门报告。

第四十九条摇对发生地震等重大灾害需要进入公园避灾避险的,公园管理机构应当及时开放已经划定的避难场所。公园内避灾的居民应当服从公园管理机构的管理。灾害消除后,在公园避灾的居民应当及时撤出,公园管理机构应当恢复公园原貌。

第五章摇法律责任

第五十条摇违反本条例的行为,法律、法规已经规定法律责任的,依照其规定追究法律责任。

第五十一条摇违反本条例第十一条第一款规定,有下列行为的,按下列规定处罚:

(一)擅自改变公园功能的,责令限期改正,恢复原功能,并可以处员万元以上,员圆万元以下罚款;

(二)侵占公园用地的,责令立即腾退,恢复原状,并可以按照侵占面积每平方米处猿园元罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。

第五十二条摇违反本条例第十八条第二款规定,公园未经验收交付使用的,责令改正,并可以处员万元以上,员圆万元以下罚款。

第五十三条摇违反本条例第二十九条第一款规定,在历史名园保护区内建设影响原有风貌和格局的建筑物、构筑物的,责令限期拆除,恢复原貌;对违法建设建筑物、构筑物的,并可以按照违法建筑物、构筑物的面积每平方米处猿元以上,猿圆元以下罚款。对原有文物建筑及其附属物损毁、改建、拆除的,按照文物保护的法律、法规规定予以处罚和赔偿。

违反本条例第二十九条第二款规定,在历史名园周边建设控制地带内的建筑不符合建设控制标准的,责令限期整治、改建或者拆除。

第五十四条违反本条例第三十条第二款规定,擅自改变无法以人力再造和无法再生的自然景观或者具有特殊历史文化价值的人文景观原有风貌和格局的,责令停止违法行为,并处一万元以上五万元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第五十五条违反本条例第四十六条规定,有下列行为之一的,责令改正,并可以处五元以上五十元以下罚款:

- (一)未按照标准做好清扫保洁的;
- (二)搭建棚舍、擅自摆摊设点的;
- (三)随意堆放物料、拉绳挂物的;
- (四)牌示污损、丢失不及时更换或者补设的。

第五十六条违反本条例第四十六条规定,有下列行为的,按下列规定处罚:

(一)翻越围墙、栏杆、绿篱,在禁烟区吸烟,在非游泳区游泳,在非滑冰区滑冰,在非钓鱼区钓鱼,在非体育运动场所踢球、滑旱冰,随地吐痰、便溺,乱丢果皮(核)、烟头、口香糖等废弃物的,责令改正,并可以处五元以上二十元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。

(二)营火、烧烤,捕捞、捕捉动物,采挖植物,恐吓、投打、伤害动物或者在非投喂区投喂动物的,责令改正,并可以处五元以上五十元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

(三)在建筑物、构筑物、设施、树木上涂写、刻划,攀折花木,损坏草坪、树木的,给予警告,并处五元以上二十元以下罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任。

对其他影响园容和游览秩序的行为,责令改正。

对主要公园内的上述违法行为的行政处罚,由市园林行政管理部门实施;对其他公园内的上述违法行为的行政处罚,由城市管理综合执法组织实施。主要公园的范围由市人民政府确定。

第五十七条违反本条例第四十七条规定,在公园内追逐游客强行兜售物品,影响游览秩序的,责令改正,没收违法所得,并处五元以上五十元以下罚款。

第五十八条违反本条例第五十一条第(一)项、第五十二条、第五十四条、第五十五条、第五十七条规定的行政处罚,由市园林行

政管理部门实施 ;第五十一条第 (二)项、第五十三条规定的行政处罚 ,由市园林行政管理部门会同有关行政管理部门实施。

城市管理综合执法组织按照市人民政府授权的范围 ,依法对本条例规定的违法行为实施行政处罚。

第五十九条摇对游人在公园内因意外事故造成人身伤害和财产损失的 ,应当分清责任 ,依法处理。

第六十条摇负责管理、监督、保护公园的行政机关及其工作人员违反本条例规定 ,不履行法定职责或者滥用职权的 ,由上级行政机关或者有关部门责令改正 ,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分 ,构成犯罪的 ,依法追究刑事责任。

第六章摇附摇摇则

第六十一条摇本条例自 二〇一〇年 一 月 一 日起施行。