

中国版本图书馆CIP数据核字 (9540) 第 00000 号

国际广播版图书摇版权所有摇盗版必究
(如果发现印装质量问题,本社负责调换)



目 录

前 言	(员)
第一章 历史变迁	(员)
第一节 中国为中心的模式	(圆)
第二节 西方列强为中心的模式	(员圆)
第三节 两个超级大国为中心的模式	(圆圆)
第四节 冷战结束和中国周边安全 环境的变化	(源圆)
小结	(源圆)
第二章 层次分析	(源圆)
第一节 综合安全的概念	(缘圆)
第二节 政治安全	(缘圆)
第三节 军事安全	(远圆)
第四节 经济安全	(苑圆)
小结	(愿圆)
第三章 地区分析	(愿圆)
第一节 东北亚	(愿圆)
第二节 东南亚	(员员圆)



第三节 东南亚	(140)
第四节 中亚	(141)
小结	(141)
第四章 台湾问题	(142)
第一节 政治分离主义	(142)
第二节 台海危机	(142)
第三节 相互依存	(142)
第四节 台湾问题国际化的危险	(142)
小结	(142)
第五章 大国因素	(142)
第一节 美国	(142)
第二节 俄罗斯	(142)
第三节 日本	(142)
第四节 大国关系	(142)
小结	(142)
第六章 多边主义	(142)
第一节 多边主义概念及意义	(142)
第二节 亚太多边主义的发展	(142)
第三节 亚太多边主义的发展与中国 的周边环境	(142)
小结	(142)
第七章 政策选择	(142)
第一节 周边政策的目标	(142)
第二节 周边政策的思想与实践	(142)



第三节 摇新问题摇新思路	(圆)
小摇结	(猿)
结摇论	(猿)



第五章 摇大国因素

大国在国际舞台上起着举足轻重的作用,在很大程度上左右着地区乃至整个国际局势发展进程的方向。这是不可否认的国际政治现实。由于这个原因,当我们在分析中国周边安全环境时,必须重点考察几个主要大国对中国周边安全环境的影响。我把美国、俄国和日本这三个国家视为今后可以对中国周边安全环境产生重大影响的主要大国。这三个国家不管是在政治安全、军事安全还是经济安全等方面,都会对中国的国家利益产生极大的影响,而且在中国周边的每一个地区(东北亚、东南亚、南亚和中亚)和台湾问题上,我们都可以深切地感受到大国特别是超级大国美国的影响的存在。

第一节 摇美摇摇国

在冷战时期,作为两个超级大国之一的美国是影响中国周边安全环境的主要国家之一,冷战结束以后,作为世界上唯一的超级大国,美国的这种影响更为明显。虽然从严格意义上说,美国作为一个美洲大陆国家,不属于中国周边国家的范畴之列,但是美国在世界上的特殊地位,决定着其影响可以遍及世界各个角落,包括中国的周边地区。实际上,我们在中国周边各个地区以及各地区的热点问题中,都能时时刻刻感觉到美国因素的存在。所以从这个



不是一个伙伴。在美国出现了关于美国对华政策是“遏制”(containment)还是“接触”(engagement)的大争论。^①克林顿政府对华“接触”政策目标是把中国纳入现存的国际制度之中,成为国际社会“负责任的成员”。^②小布什政府则提出美国要鼓励中国的民主化和经济开放。^③所以,在分析中国周边安全环境的时候,美国是我们需要格外关注的国家。

从军事安全的层次看,作为世界上最大的军事强国,美国有能力在军事上威胁中国周边地区乃至中国领土本身的安全。在冷战时期,美国曾经在中国周边地区建立一个军事联盟体系,以“遏制”所谓“中苏集团”和“共产主义中国”的威胁。苏联解体和冷战结束,使得这个联盟体系赖以存在的基础不复存在,这个联盟体系因此一度受到极大冲击,包括美国交还其在菲律宾租借的海空军事基地,减少其在亚太地区的驻军。但是冷战结束以后一段时间里,美国逐渐确立了在亚太阻止所谓的“新霸权国家”兴起、维持该地区均势的战略,因而继续保持乃至强化其在该地区的军事存在。其战略意图之一就是防止正在崛起的中国“威胁”地区的和平与稳定。正如美国一位学者所说的:“简单地说,亚洲其他国家的实力,不论是单个国家的实力还是集体的实力,都不足以抵消中国的影响;只有美国才能带来这种力量均势,使它们在外交、政治和经济中拥有很大的自由选择余地。”^④迄今为止,美国同日本、韩国等一些中国周边国家的军事联盟条约依然有效。美国早先在20世纪50年代初的《东亚安全倡议》中曾宣布它打算削减驻亚洲

[illegible]

② (美)傅高义主编:《与中国共处:21世纪的美中关系》,田斌译,新华出版社2000年版,“序”第1页。

[illegible]

④ (美)傅高义主编:《与中国共处:21世纪的美中关系》,第28页。



的军队,但是在 1995 年 4 月的《东亚战略回顾》中又宣布维持目前的驻军规模。美国目前在亚太有 54 万人的驻军,其中主要部署在韩国和日本这两个国家的领土上。近年来,美国强化了美日同盟。美国还在同日本进行积极的合作,以在本地区建立一个战区导弹防御体系(莱恩),台湾也表示希望加入美国战区导弹防御系统。1999 年的“北约”事件发生后,美国出兵阿富汗,推翻了塔利班政权和打击本·拉登为首的“基地”组织,而且为了配合在阿富汗的军事行动,利用某些中亚国家的军事基地,向这些国家派驻了军事人员。虽然不能说,美国在中国周边地区的军事存在直接危及中国的军事安全,美国将对中国发动军事入侵,但是可以肯定美国在今后是影响中国周边军事安全环境的主要国家之一。

从政治安全层次看,中国作为冷战后世界上最大的社会主义国家,必然是美国扩大世界上“民主国家共同体”的所谓“扩展战略”的主要对象国之一,因而其国家政治安全面临着来自美国的强大压力。^① 1995 年以来至今,美国不断在人权问题上向中国施加压力,以此推动中国“政治民主化”的进程。美国政府曾经把中国人权状况同美国对华提供贸易最惠国待遇联系起来,希望以经济压力促使中国在政治上对美国让步,然后希望通过“建设性接触”政策,包括给予中国永久性正常贸易地位,促进中国的政治变革。今后,美国此种政治压力必然同冷战后席卷中国周边地区的“政治民主化”浪潮一起,给中国的政治安全以很大的冲击。

中国在维护国家统一的问题上,也面临着美国的挑战。台湾和西藏问题就是最为明显的例子,尤其是台湾。美国著名“中国通”迈克尔·奥森伯格指出:“美国人对香港、台湾和西藏的支持,超过了他们在大卫与歌利亚对阵时对大卫本能的同情程度。贯穿

^① 例如,美国总统克林顿在其最后一个国情咨文中明确提出,美国要使中国同俄国一道成为一个“稳定、繁荣和民主的国家”。见:《美国新闻与世界报道》,1995年1月14日。另见:《美国新闻与世界报道》,1995年1月14日。



20世纪大部分时期的美国外交政策的基本准则是威尔逊的民族自决权。美国人对用残酷手段将多民族拼凑在一起的帝国持蔑视态度,尤其是在这个帝国由一个种族集团统治,并对其他民族耀武扬威的时候。美国人往往不是把北京在台湾、西藏和香港问题上的举动看作是在统一国家,而看作是在创建帝国,尤其是因为北京政府没有为自己统治下的人民提供民主和地方自治。”^①

因为下面还将专门分析美国同台湾问题的关系,这里着重阐述美国在西藏问题上对中国的挑战。如第二章所述,美国最新解密的官方档案文件清楚地表明,1959年西藏叛乱之后,美国曾经给包括达赖在内的西藏流亡分子以极大的财政支持,美国中央情报局还帮助训练西藏流亡分子游击队,从事颠覆中国的活动。虽然1979年打开对华关系后,美国政府停止了对达赖集团的经济支持,但它一直对其给予政治和道义的支持,包括指责中国在西藏问题上侵害人权,美国政界要人会见达赖等等,给中国施加压力。自1989年以来,美国国会给予达赖喇嘛以很大的支持,包括通过支持西藏的决议,授权向西藏人提供奖学金,要求美国政府任命驻西藏“大使”等等。美国总统也打破惯例,在白宫会见达赖喇嘛。1991年,达赖到美国,开始了他为期四周的“国际西藏年”的美国之行。布什总统在白宫会见了达赖,从而打破了美国政府高级官员不与达赖会晤的既定政策和惯例,中国向美国表示强烈的抗议。^② 1993年 12月 10日,美国总统克林顿同夫人在白宫会见达赖喇嘛,同一天美国副总统戈尔及国务卿奥尔布赖特也分别会见了达赖。这同样引起了中国政府的强烈抗议。美国不少人,包括一些知名人士、电影明星和富豪支持西藏分离主义活动,在美国的西藏分离主义分子也经常采取政治行动,以期得到美国朝野的同

① (美)傅高义主编:《与中国共处 20世纪的美中关系》,第 191页。

② 苏格著:《美国对华政策与台湾问题》,世界知识出版社 1993年版,第 122页。



情与支持。^①

在经济安全的层次上,美国对中国国家利益影响同样十分明显。中国和美国在经济上已经处于相互依存的状态,而中国在贸易和投资上对美国的依赖程度相对更高。从美国方面来看,1980~1986年,对华出口和进口年增长率分别为15%和10%,增长态势是惊人的。在美国的出口对象国中,中国虽名列第15位,但是,在进口对象国中,却已上升到仅次于加拿大、日本、墨西哥的第3位。美国消费者从购买中国制造的廉价商品中得到了巨大的好处。据估计,仅服装和鞋类一项,美国消费者每年就可以节省10亿美元的开支。^②从中国方面来说,美国的地位更为重要。根据中方统计,中美双边贸易由1980年的10亿美元增长到1986年的100亿美元(美方统计为120亿美元),年均增长10%。^③1986年,中国对美国的出口首次超过经济萧条的日本,成为除香港之外中国的最大出口对象。作为中国的进口对象,美国仅次于日本和台湾,处于第15位。1986年,中国对美贸易占其总出口的15%,占国内生产总值的1%,但美国对华出口只占其总出口的1%,国内生产总值的0.1%。进入1985年以来,由于亚洲金融危机,中国对美国的依赖程度进一步加深。从当年1~12月的累计来看,中国对日本的出口比上一年减少10%,对东盟的出口减少10%,但是对美国的出口额却增加了10%,仅次于对欧盟出口增加的10%。截至到1985年12月份,中国总出口

① 1984年10月15日,本书作者在哈佛大学肯尼迪学院参加美国贸易谈判代表巴舍夫斯基关于中美建立永久性正常贸易关系的报告会,一些西藏分离主义分子在报告厅内高喊“西藏自由,再自由贸易”的口号。

② 1985年10月15日,美国财政部长劳伦斯·萨默斯在清华大学经济管理学院上的讲话。转引自张蕴岭主编:《伙伴还是对手:调整中的中美日俄关系》,社会科学文献出版社1985年版,第10页。

③ 中国社会科学院美国研究所编:《1985年美国年鉴》,中国社会科学院1985年版,第10页。



增长 ~~缘缘~~ , 实际上是靠对美国和欧美出口的增长带动的。① ~~缘缘~~ 年美国是中国第二大贸易伙伴 , 全年双边贸易额增长 ~~缘缘~~ , 达 ~~缘缘~~ 亿美元。② ~~缘缘~~ 年中国对美出口 ~~缘缘~~ 亿美元 , 占其出口总值的比重由 ~~缘缘~~ 年的 ~~缘缘~~ 提高到 ~~缘缘~~ , 美国已成为我第二大贸易伙伴和最大的出口市场 ; 进口 ~~缘缘~~ 亿美元 , 占其进口总值的比重从 ~~缘缘~~ 年的 ~~缘缘~~ 提高到 ~~缘缘~~ , 美国居日本、欧盟之后为我国第三大进口来源地。 ~~缘缘~~ 年我国对美贸易顺差 ~~缘缘~~ 亿美元。③ 在对华投资上 , 美国是中国外资的主要来源之一。从 ~~缘缘~~ 年到 ~~缘缘~~ 年底 , 被批准在华美资企业项目数为 ~~缘缘~~ 个 , 协议外资额 ~~缘缘~~ 亿美元 , 均居各国之首 ; 实际投资额达 ~~缘缘~~ 亿美元 , 居各国对华投资的第二位 (不计台港澳地区) 。特别是自 ~~缘缘~~ 年起 , 美国在华投资急剧增长 , 主要集中在环渤海和长江三角洲地区。迄今为止 , ~~缘缘~~ 年排名最前的美国 ~~缘缘~~ 家大跨国公司已有 ~~缘缘~~ 家来华落户 , 项目数达 ~~缘缘~~ 个 , 其中包括通用汽车、通用电气、摩托罗拉、~~缘缘~~ 朗讯、惠普、杜邦、宝洁等 , 仅世界排名第一的通用汽车公司在华投资项目就达 ~~缘缘~~ 个。④ 随着 ~~缘缘~~ 年美国给予中国永久性正常贸易关系的待遇 , 中美之间的经济相互依存还将进一步深化。

美国对中国经济安全的影响不仅仅在双边经济相互依存上。作为亚太国家之一 , 美国是本地区最大的经济实体 , 它同中国及其周边国家和地区都保持着密切的经济关系。美国跨越太平洋的年贸易额在 ~~缘缘~~ 世纪 ~~缘缘~~ 年代末的时候达到 ~~缘缘~~ 亿美元 , 大大超过美国同欧洲的贸易额。所以 , 美国经济的状况和美国经济政策 , 直接影响到亚太地区的经济发展。中国同许多周边国家和地区经济发

① 日本樱美林大学国际学系教授泷井光夫 : 《 美国经济的急剧衰落将直接打击中国 》 , 日本《 经济学人 》 周刊 , ~~缘缘~~ 年 ~~缘缘~~ 月 ~~缘缘~~ 日 , 转引自《 参考消息 》 ~~缘缘~~ 年 ~~缘缘~~ 月 ~~缘缘~~ 日 , 第 ~~缘缘~~ 版。

② 《 人民日报 》 海外版 ~~缘缘~~ 年 ~~缘缘~~ 月 ~~缘缘~~ 日 , 第 ~~缘缘~~ 版。

③ 《 人民日报 》 海外版 ~~缘缘~~ 年 ~~缘缘~~ 月 ~~缘缘~~ 日 , 第 ~~缘缘~~ 版。

④ 《 人民日报 》 ~~缘缘~~ 年 ~~缘缘~~ 月 ~~缘缘~~ 日 , 第 ~~缘缘~~ 版。



展模式类似,属于出口为导向的外向型经济,都需要美国的市场和投资,彼此间存在相互竞争的关系。也就是说,美国是制约中国周边经济环境的重要因素。如果周边经济环境不好,中国经济利益必然受到侵害。1997年亚洲金融危机爆发后,美国敦促中国加大援助力度,也追加150亿美元作为补充基金。

如果我们从前面两章所分析的中国周边各个地区和台湾问题来看,特别是在地区热点问题上,都可以清楚地看到美国的影响。它表明美国的政策是制约中国周边安全环境的重要因素。

东北亚地区,特别是朝鲜半岛,是美国和中国、俄国、日本等大国利益的汇合处,美国是影响东北亚安全环境的最主要国家之一。实际上美国深深地卷入了东北亚国际关系中,1945~1948年美国参加了其战后第一场战争——朝鲜战争,从朝鲜半岛停战一直到现在,美国都在朝鲜半岛驻有军队,并且同韩国结有军事同盟关系。从二战结束到今天,美国在东北亚的另外一个重要国家——日本的领土上也驻扎有军队,同日本保持政治和军事盟友的关系。通过美日、美韩军事同盟条约,以及在两国领土上驻扎军队,美国成为影响冷战后东北亚国际关系的重要国家之一。美国在东北亚地区的影响,在朝鲜半岛问题上得到了充分的体现。

如前所述,朝鲜半岛是冷战以后东北亚地区的一个热点问题。美国把朝鲜半岛的紧张局势视为近期对亚太安全的主要威胁之一。而在朝鲜半岛问题上,美国扮演了一个十分重要的角色。冷战结束以后,在朝鲜半岛防止核扩散、维持该地区的和平与稳定,是美国对外政策的重要组成部分。20世纪80年代初,美国怀疑朝鲜发展核武器,并要求朝鲜接受国际原子能机构的核查,从而引发了朝鲜半岛核危机,朝鲜半岛局势几乎到了剑拔弩张的程度。在有关各方的努力之下,美国与朝鲜进行谈判,并且于1994年10月达成了一项协议。根据该协议,朝鲜同意冻结在建过程中的两座石墨反应堆,继续留在核不扩散条约内;作为补偿,美国将在



1994年底之前帮助朝鲜建造价值 10亿美元、总发电力为 1000兆瓦的轻水反应堆,以及采取措施提供反应堆替换过程中需要的替代能源,美国保证不对朝鲜使用核武器和进行武力威胁。^① 朝鲜半岛核问题及其初步的解决,表明了美国在该地区的地位和作用。自 1992年 5月 1日以来,围绕着在朝鲜半岛建立和平机制问题,美国、中国和韩国举行了几轮的“四方会谈”,作为朝鲜战争的参加国之一以及战后至今一直在朝鲜半岛驻扎军队的美国,它在其中的作用无疑是举足轻重的。1993年 8月朝鲜宣布用远程导弹发射卫星后,美国同日韩两国的安全磋商更为密切。1994年朝鲜副帅赵明录访问美国和美国国务卿奥尔布赖特访问朝鲜,美国和朝鲜的关系取得了历史性的进展,增加了美国在朝鲜半岛问题上的发言权。1995年小布什政府上台后,发表了一些敌视朝鲜的言论,比如继续把朝鲜列为“无赖国家”,并且还把朝鲜称为“邪恶轴心”国家之一,美国和朝鲜的关系一度冷淡。1994年 5月 14日,美国总统特使出访平壤,与朝方就美方关心的朝鲜弹道导弹和大规模杀伤性武器问题举行了会谈,美朝关系有所改善。但是由于朝方向美国特使承认本国有秘密核计划,美国再次面临着朝鲜核问题的压力。

虽然中国同美国在朝鲜半岛交过战,而且冷战后在朝鲜半岛问题上两国的立场不完全一致,但是双方在防止朝鲜半岛核扩散、维护朝鲜半岛的和平与稳定等方面有着共同的利益。1994年 5月,美国总统布什在同来访的中国国家主席江泽民的会晤中讨论了朝鲜核问题。江主席指出,中国一贯支持朝鲜半岛无核化,希望半岛保持和平与稳定。双方同意将继续就这一问题保持磋商,共同努力确保这一问题得到和平解决。^② 所以,中国和美国在朝鲜

^① 薛君度、陆忠伟主编:《面向二十一世纪的中国周边形势》,世界知识出版社 1992年版,第 106页。

^② 《北京晨报》1994年 5月 14日,第 1版。



半岛问题上的合作,有助于该地区的和平与稳定,这同中国寻求一个良好的周边安全环境的政策目标是相吻合的。

冷战结束后,美国除了在东北亚加强同其传统盟友的关系、影响朝鲜半岛局势发展外,还努力将其势力渗透进从前苏联集团独立出来并努力在中俄两大邻国间保持平衡的蒙古国中。早在1989年,当时的美国国务卿詹姆斯·贝克就公开表示,蒙古有两个友好邻邦(即中国和俄国),如果它需要第三个邻国的话,美国将很乐意充当其第三邻国。^① 1992年12月18日,美国新任驻蒙古大使指出,蒙古位于中、俄之间,战略地位十分重要,美国将支持它在政治、经济上成功地转入自由世界。^② 这实际上表明了冷战后美国对蒙古的政策,即以第三方力量介入蒙古事务之中,利用蒙古平衡中俄两国的力量。蒙古国在保持同中俄两国睦邻友好,努力同两国保持“均衡关系”的同时,也提出了“第三邻国”战略,即为了蒙古的国家利益,寻求中俄之外的第三方力量的支持。但是蒙古所说的“第三邻国”不是单独的一个国家,而是指中俄以外所有的其他国家,还包括国际政治经济组织诸如世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等等,这个集团性的“邻国”将支持蒙古实现开放政策和政治经济改革,并且平衡中俄两国,为蒙古提供安全保证。^③ 但是美国无疑是蒙古所说“第三邻国”集团的重要国家之一。也就是说,在“第三邻国”问题上,美国和蒙古有了共识,这是冷战后两国关系发展迅速的重要原因。自从1989年蒙美建交后,两国关系迅速升温,高级官员互访不断。从1990年以来到2004年,美国国务卿、负责东亚和太平洋事务的助理国务卿、副国

① 1989年12月,詹姆斯·贝克在参议院外交关系委员会听证会上作证时,谈到蒙古有两个友好邻邦,即中国和俄国,如果它需要第三个邻国的话,美国将很乐意充当其第三邻国,“《华盛顿邮报》”,1989年12月18日。

② 高连福主编:《东北亚国家对外战略》,社会科学文献出版社1994年版,第209页。

③ 陈秀琴:《冷战后蒙古的外交战略及其与大国的关系》,《亚太参考》,1992年12月10日,第10期。



务卿、克林顿总统夫人等都先后访蒙,蒙古总统、总理等高级官员也先后访美。美国政府声明支持蒙古的政治民主化和市场经济改革,并向它提供经济援助。近几年来,美国是向蒙古提供财政经济援助第二多的国家。从 1981 年起,美国每年向蒙古提供 5000 万美元的无偿援助,支持蒙古“民主和经济改革”。截至 1995 年 12 月,援助金额共计近 1 亿美元,仅次于日本。美国帮助蒙古打出了其国内的第一口油井,建成了蒙古第一家纯铜冶炼厂,改变了蒙古以往把铜矿石运往国外加工的历史。^① 美国和蒙古的军事合作也十分令人关注。这种合作包括军事人员交流、蒙军参加美军太平洋部队的军事演习、美向蒙提供用于国防的技术设备和零部件、美蒙共同监测周边邻国的核试验等等。^② 1995 年,美国同蒙古签署了《美蒙军事部门交流互访协定》,其中规定,必要时美军可以临时进入和使用蒙古国的基地。^③ 美国无疑希望利用蒙古国重要的地缘政治地位,为其外交目的服务,其中部分矛头显然是针对中国的。

东南亚地区,特别是印度支那地区,在冷战时期曾经是美国“遏制线上重要组成部分”^④,美国为了“遏制共产主义在亚洲蔓延”,在越南陷入了其历史上“最漫长的战争”^⑤,它同一些东南亚国家结有军事同盟关系,并且在菲律宾拥有两处海空军基地,泰国也有美国的军事基地。东南亚在冷战时期是美国的主要军事和经济援助对象之一,据统计,二战后到 70 年代中期,美国对东南亚的军事和经济援助总额达 1000 多亿美元(不包括越南战争的开支),

① 张蕴岭主编:《伙伴还是对手》,第 195 页。

② 陈秀琴:《冷战后蒙古的外交战略及其与大国的关系》。

③ 朱长生:《美国全面发展与蒙古关系及其战略意图》,《参考资料》1995 年 12 月 9 日。

④ 另见,“故土难离”——美国在越南的军事援助,《参考消息》1995 年 12 月 9 日。

⑤ 另见,“美国在越南的军事援助”,《参考消息》1995 年 12 月 9 日。



约占其外援总数的 **四成**。^① 东西方冷战的结束,使得东南亚对美国的战略意义有所下降,美国在 **一九七四年** 也把克拉克、苏比克两处军事基地交还菲律宾,而早在 **一九五四年** 后半期美国已经应泰国的要求,关闭了其在泰国的军事基地。但是,美国在该地区的影响并没有因此而消失。由于东南亚处于连接印度洋、太平洋重要国际航道上,具有重要战略地位,美国没有也不可能放弃该地区。冷战后在亚太地区国际舞台上十分活跃的东盟,也是美国可以用来制衡本地区大国关系的一支重要力量。东南亚国家同样也希望美国继续保持东亚的军事存在,并因此同美国进行合作。**一九八四年** 五月,新加坡和美国达成谅解备忘录,新允许美国海军舰艇和飞机使用新加坡的军事设施。**一九八四年** 两国再签署一个协定,美国因此可以将美军的后勤补给设施从菲律宾移到新加坡。美国同印尼、马来西亚两国也签署了类似协议,美军可以使用上述两国的港口设施。东盟国家有一个比较一致的观念,即“继续保持美国在东亚的军事存在,有助于本地区的稳定。”^② 同时,美国在东南亚也有着重要经济利益。东盟已经成为本地区重要的经济组织,东盟国家与美国的经济关系十分密切。在 **一九六零年代** 初,美国是东盟的第二大贸易伙伴和第二大外资投资国。**一九七零年代** 初,美国是东盟商品最大的出口市场,东盟也成为美国的第 **二** 大贸易伙伴,是美国的第 **二** 大出口市场。**一九八零年代** 末,美国在东盟的投资占美国在亚太地区投资的第一位,美国是东盟最大的外资来源地,**一九八零年代** 中期美国在东盟的投资仅次于日本。据统计,美国在东盟的投资回报率高于它在其他地区的投资。^③

① 王士录、王国平著：《从东盟到大东盟—东盟14年发展研究》，世界知识出版社1998年版，第140页。

[illegible]

③ 王士录、王国平著：《从东盟到大东盟—东盟猿园年发展研究》，第猿员~猿缘页。



南中国海争端是东南亚地区的一个热点问题,对于中国同东南亚国家在南中国海问题上的争端,美国表示了严重的关注,希望该海域航线能畅通无阻,并且担心中国控制该航线。例如,美国于1983年发表《南海政策声明》,敦促有关各方以对话方式解决争端。又如,1986年12月15日,美国太平洋部队司令约瑟夫·普吕赫上将在马尼拉对记者说他同菲律宾武装部队参谋长阿努尔福·阿塞德拉“讨论了斯普特利群岛(即南沙群岛—作者注)的局势”。他说,他重申了美国的这个立场:希望“有关各方能和平解决”对斯普拉特利群岛的领土要求,以确保“航线自由”。美国太平洋司令部发言人托马斯·博伊德上校说,华盛顿将根据“维护南中国海自由航线”的政策行事。任何国家都不得妨碍其他国家的船只自由通过南中国海。他说:“如果发生妨碍航线的事情,美国将做出恰当的反应。”一方面表明要维护南中国海航线自由,另一方面又避免对任何南中国海的主权要求给予直接的支持,这是美国在南中国海争端问题上的一贯立场。^①

需要特别指出的是,近年来,东南亚国家出于抵消“中国威胁”的考虑,也希望借助美国的力量。特别是同中国有领土争端(主要是南中国海争端)的国家更希望通过美国的介入,给中国施加压力,以便争端的解决有利于自己。这同美国希望以东南亚制衡正在崛起的中国之政策目标相吻合,是美国介入该地区事务的重要条件。如前所述,冷战结束后,一些东南亚国家已经采取诸如向美国提供军事设施的措施,努力使美国介入该地区安全事务中来。在菲律宾美军基地于1990年关闭后,一项称之为“使用地,而非基地”的新计划正悄悄地在印度尼西亚、新加坡和马来西亚付诸实施,该计划能使美国军队从当地得到服务,以维持舰队和飞

① (美)扎勒米·哈利勒扎德等著:《美国与亚洲—美国新战略和兵力态势》,滕建群、林治远等译,新华出版社1994年版,第106—107页、108页。