

北京大学国际关系研究丛书

东亚 : 变幻中的政治风云

张锡镇 主编

中国国际广播出版社



前 言

20世纪 80年代中期以前，世界还普遍看好东亚的发展，而且，越来越多的人认为，21世纪将是“亚太世纪”，“亚洲世纪”，或者“东亚世纪”。东亚人也无不自豪地谈论过去几十年创造的经济奇迹。当人们乐观地展望东亚未来时，几乎没有人想到，满载幸福和欢乐的“泰坦尼克号”游轮已在缓慢地接近那座可怕的冰山。

历史总是毫不留情地对盲目乐观而导致决策失误的人给予严厉的惩罚。1997年，起源于泰国而后波及东亚的金融风暴就是一种惩罚。这一惩罚性打击对东亚来说，确实太深重了，就像对准一个发昏的头脑猛击了一掌。痛定思痛，人们开始认真回顾、检讨、反思所走过的路。

几年来，东亚国家，甚至全世界都在总结反省东亚的经验教训。大量可喜的研究成果面世，其中不乏击中顽弊、一针见血的真知灼见。然而，人们的分析更多地还是集中在经济层面。随着对问题认识的深入，越来越多的人开始认识到，要真正弄清东亚经济危机的病根，



还要进而分析东亚国家的政治，乃至社会文化层面。

我们高兴地注意到不少人已开始这么做了。本书就是为这些人，以及所有关心东亚命运，并进一步从社会政治方面考察东亚发展的人提供一个最新的、鲜活的、生动的、不大为人所知的分析背景。

伴随着金融危机的爆发，东亚国家的国内政治也发生了一系列的变动。有的发生了大规模的动荡，如马来西亚、印度尼西亚；有的发生了令人关注的政府更迭，如韩国、日本、菲律宾、泰国以及柬埔寨……总之，绝大多数国家都在危机中寻求政治经济的变革，修补罅漏，以便在新世纪重振东亚雄风。

世界已经跨入了新世纪和新千年。金融风暴虽已过去，但其影响仍未消除，少数国家仍未走出困境，政局仍不够稳定。

2001年，美国遭“9·11”恐怖袭击事件牵动了整个国际格局的变化，同样也波及了东亚国家的政局，特别是在一些东盟国家又增加了新的变数。

在过去的几个世纪里，伴随着东亚的只是屈辱、血泪和贫困，但愿在未来的一百年里，同我们做伴的是尊严、喜悦和昌盛。

本书是我和一部分青年学者及研究生的共同劳动成果。由我本人负责本书框架的总体设计和文字的统稿定稿，以及序言和部分章节的撰写任务。我的学生黄照静对全书的文字做了润色和订正。全书的撰写分工如下：



- 第一章：黄志平 邓晓霞
第二章：梁云祥
第三章：夏 露 张锡镇
第四章：彭广京 丁翠玉
第五章：孙波涛
第六章：耿协峰 郭雪峰
第七章：单 伟 朱 丹
第八章：蒋宇侃 张 云 张锡镇
第九章：孟亚峥 张锡镇
第十章：马英钢 丁翠玉
第十一章：张锡镇
第十二章：耿协峰
本书不当之处切望各界读者斧正。

张锡镇

二〇〇四年 源月 员日



目 录

第一章 韩国：繁荣奇迹 再现汉江	六零
第一节 九七年开局不平静	六零
第二节 金大中大器晚成	六零
第三节 “第二次建国”新篇章	六零
第二章 日本：经济大国 政治磨合	(源)
第一节 两党保守制终成泡影	六零
第二节 自民党政权命途多舛	六零
第三节 政治改革步履维艰	六零
第三章 越南：革新事业 曲折前进	(苑)
第一节 革新之路多曲折	六零
第二节 权力的世纪过渡	六零
第四章 柬埔寨：分久必合 重整河山	(怨)
第一节 一国两相 同床异梦	六零
第二节 红色高棉插曲	六零
第三节 合法权力之争	六零
第四节 规模空前的大选	六零



第五节 难产的新政府	六〇四
第五章 老挝：“印支屋脊” 困境崛起	(员四)
第一节 革新开放 探求新路	六〇五
第二节 走出金融风暴的阴影	六〇五
第六章 缅甸：内攻外压 步履艰难	(员四)
第一节 悠悠十载军国路	六〇六
第二节 难以对付的昂山素季	六〇六
第三节 西方攻击的新目标	六〇六
第四节 还政于民路遥遥	六〇六
第七章 泰国：沉着应对 曙光在前	(员四)
第一节 金融动荡中的政局	六〇七
第二节 军人淡出政坛	六〇七
第三节 跨世纪的新政府	六〇七
第四节 新思维新作风	六〇七
第八章 马来西亚：双重危机 乱中有治	(员四)
第一节 安瓦尔浮沉沧桑	六〇八
第二节 从副总理到阶下囚	六〇八
第三节 法庭内外波澜迭起	六〇八
第四节 马哈蒂尔稳若泰山	六〇八
第九章 新加坡：“东方瑞士” 稳步前进	(员四)
第一节 迎风浪傲然屹立	六〇九
第二节 政治进步展新颜	六〇九



第十章	印尼：风云变幻 动荡不已.....	(猿恩)
第一节	苏哈托王朝的崩塌	猿恩雪
第二节	处境悲惨的印尼华人	猿恩雪
第三节	临危受命的哈比比	猿恩雪
第四节	盼承父业的梅加瓦蒂	猿恩雪
第五节	政治危机中的军队	猿恩雪
第六节	民主大门终于开启	猿恩雪
第十一章	菲律宾：风浪迭起 女杰回天.....	(猿恩)
第一节	拉莫斯平稳交权	猿恩雪
第二节	大选风云多变幻	猿恩雪
第三节	“绿林好汉”昙花一现	猿恩雪
第四节	巾帼总统再露峥嵘	猿恩雪
第十二章	东盟：多事之秋 迎接挑战.....	(猿恩)
第一节	而立之年话东盟	猿恩雪
第二节	新马关系波澜起伏	猿恩雪
第三节	“安瓦尔地震”泛余波	猿恩雪
第四节	“东盟方式”遭挑战	猿恩雪



第一章 韩国：繁荣奇迹 再现汉江

大韩民国，这个面积不到 10 万平方公里，自然资源极其贫乏的弹丸小国，在短短几十年中，由一个战争废墟中的处于世界上最贫穷之列的国家，一跃而为 1995 年全球第十一大经济强国。其人均国民生产总值从 1962 美元增至 1995 年 10423 美元，同期外贸进出口额由 1.5 亿美元激增至 200 亿美元，即增加了 133 倍，并跻身于新兴工业国行列。韩国在这么短的时间里取得的令人眼花缭乱的成就，被世人誉为“汉江奇迹”。

伴随着经济的持续快速发展，韩国在国际上的地位日益提高。韩国分别于 1986 年和 1988 年成功地举办了第 22 届亚运会和第 24 届奥运会，是亚洲第二个举办奥运会的国家，而能够举办奥运会，通常被视为一个国家综合国力强大的象征。

所有这些都向世界清楚地表明，昔日被西方称作“隐士之国”的韩国已是越来越为世界所瞩目的强国。

但是，天有不测风云，南来的一股猛烈的金融飓风令“太极虎”元气大伤。不过，虎毕竟是虎，韩国人惊人的凝聚力和自信心重新积聚。人们相信，一旦恢复了元气，韩国人将再创“汉江奇迹”。



第一节 九七年开局不平静

圣诞新年如坐针毡

正值 1997 年新年，韩国总统府青瓦台里，韩国总统金泳三正通过电视直播对全国发表新年演讲。

金泳三微笑着走上演讲台，显得踌躇满志。面对着在场的几百名贵宾、国内外各大媒体和众多记者，以及电视机前的 1 亿 4 千万韩国国民，他回顾了韩国所走过的道路，分析了所面临的形势，展望了新一年的目标。此时，金泳三百感交集，激动万分，因为他知道，1997 年将是他任内的最后一年。这一年对他来说太重要了。他要以辉煌的业绩为自己的总统任期画上一个圆满的句号，在韩国的历史上留下灿烂的一章。

1997 年对于韩国也非同寻常。按韩国传统历法，这一年是牛年。对于历史上曾以农耕为主的韩国而言，勤劳的牛是吉兆。1996 年前，即同为牛年的 1996 年，韩国经济开始了腾飞。那么，现在这个牛年意味着什么呢？还会给韩国带来好运吗？举国上下似乎对此充满了信心。

金泳三总统在向他的国民描绘美好未来的同时，心中也掠过一丝不安。因为他知道，就在他发表讲话之时，在青瓦台外面，在汉城，甚至整个韩国，并非歌舞升平，而是进行着新一轮的如火如荼的罢工狂潮。

此次韩国工人的罢工浪潮是由修改 1987 年前的《劳工法》引发的。韩国政府认为，近年来，韩国国内劳动成本增长过快，导致投资成本激增，影响了韩国产品在国际市场竞争中的价格优势，而这恰恰是韩国产品击败其他竞争对手最主要的优势之一。据韩国有关部门统计，近十几年来，韩国职工的工资年平均增长速度为



犹豫，超过了经济增长率和劳动生产率。韩国执政当局一直想修改劳工法，但由于反对党和工会组织的反对，在国会久拖未决，这对于已出现衰退迹象的韩国经济无疑是雪上加霜。为推动经济的进一步发展，政府决定采取速战速决的方式，快刀斩乱麻。

1987年12月12日，圣诞节当日，韩国国会趁反对党议员缺席，强行通过了新的劳工法。执政党此举引起了工会组织和许多工人的强烈不满。他们指责新劳工法允许雇主任意解雇工人，强迫工人加班，这严重侵犯了工人的权益。反对党则惟恐天下不乱，煽动工人扩大罢工规模，以此向政府施压。于是，从建国以来就从未平静过的韩国政坛上，又上演了一出惊心动魄的武打戏。

国会通过新的劳工法的次日，即1987年12月13日，韩国工会组织不顾政府的严厉警告，号召全体会员举行大罢工。罢工的规模越来越大，卷入的工人达百万以上，汉城许多大学的学生也加入支持工人的行列。很快，罢工活动从首都蔓延到其他城市，整个韩国陷入罢工狂潮之中。

对此，金泳三政府采取了强硬的立场，派出大批警力维持秩序。愤怒的示威工人和学生与之发生了暴力冲突。金泳三政府认为工会领导人应对此次罢工负责，遂下令逮捕了一些工会领袖。另一些工会领导人则躲入了汉城市明洞一大教堂内，军警则将教堂团团围住。

金泳三政府为何要采取如此严厉的措施？用金泳三的话说：“要全力维护政治、经济和社会稳定。”是的，只要能稳住，他名垂青史的美梦就不会落空。经验丰富的金泳三知道，韩国工会和工人的好斗与强硬闻名于世，这样折腾亦非首次。政府只要态度强硬，硬着头皮顶一顶，也就过去了。

精明的金泳三万万没料到，一波未平，一波又起，就在罢工方兴未艾之时，一场更大的狂风向金泳三袭来，金泳三政权苦心经营的反腐形象也由此荡然无存。这就是震惊韩国朝野的“韩宝丑



闻”。

“反腐旗手”黯然失色

韩宝集团是韩国名列第十四位的大财团，拥有职工 10 多万。该财团属下的韩宝钢铁与通用建设公司是仅次于浦项钢铁公司的韩国第二大钢铁公司。该公司与韩宝商事公司共占韩宝集团 1/3 的销售量。该公司不能偿还银行贷款的巨额本息，陷入财政危机，终使韩宝集团于 1997 年 11 月 10 日宣布破产。这是当时韩国历史上最大的破产案。

韩宝集团的经济规模属于重量级，故其破产首先给韩国经济界带来了强大的冲击波。由多家银行组成的债务调查团开始对该公司进行破产调查，结果发现该公司的资产与其贷款额相差甚远，且有许多贷款是在无担保的情况下获得的。调查团据此向检察机关提起诉讼。

接下来，韩国最高检察院调查的结果令人震惊。该公司在过去 3 年中接收约 100 亿美元的贷款，相当于公司净值的 10 倍。仅在 1995 年 10 月至 1997 年 11 月期间，公司在明知丧失偿还能力的情况下，竟先后签署代替借款契约的空头票据达 100 多次，筹集资金共计 100 亿韩元（当时约合人民币 100 亿元）。更有甚者，公司经营状况日趋恶化，而从银行的融资却剧增。韩国舆论一针见血地指出，此种极为异常的融资后面必定大有文章。

11 月 10 日，韩国最高检察院以经济诈骗罪嫌疑逮捕了韩宝总裁郑泰守。不久，郑泰守供认曾向政界人士大举行贿以获得巨额不法贷款，至此，韩宝集团破产的强大冲击波又冲向韩国政界，引发了所谓的“韩宝丑闻”。

“韩宝丑闻”牵扯面之广，影响之深，在近几年的韩国政坛实属罕见。截至 11 月 10 日，韩国检察机关宣布对韩宝事件的调查告一段落时止，卷入该事件并且被捕的政界人士即有内务部长官金



佑锡，新韩国党议员洪仁吉、黄秉泰、郑在哲，新政治国民会议党议员权鲁甲等。这些人在韩国政界都是实力派人物，影响广泛；如金佑锡，任韩国内务部长官之前，历任韩国土地开发公社社长和建设部长官；郑在哲，韩国执政党新韩国党内第三号人物，负责新韩国党的总统选举班子；洪仁吉，金泳三总统的亲密助手，新韩国党的得力干将；黄秉泰，曾任韩国驻华大使，案发时为国会财政经济委员会主席；至于权鲁甲，则是韩国最大的在野党——新政治国民会议的副总裁。他们利用权力、影响和其他便利条件，通过向银行施压，迫其向韩宝非法提供巨额贷款，或在国会调查贷款问题时帮助韩宝蒙混过关。当然，所有这些都不会白干，此间他们都收到了郑泰守的慷慨贿赂。

1997年是韩国缘年一度的总统大选年，“韩宝丑闻”给本来就够热闹的韩国政坛又注射了一支兴奋剂，使韩国各政党之间的相互攻讦更加激烈。在野的新政治国民会议反复强调，青瓦台（韩国政府的代称）与“韩宝丑闻”是有牵连的，尤其直指金泳三的次子金贤哲的深陷其中，并扬言，如果检察机关掩盖丑闻真相，他们将向执政党发动“全面战争”。

但是，新政治国民会议副总裁权鲁甲问题的暴露，使该党自身也难逃干系。新韩国党发言人对此评论说，正是由于权鲁甲的被捕，新政治国民会议才采取了以攻为守的做法。新韩国党除正面反攻外，也翻出旧账，指责新政治国民会议总裁金大中在其子结婚时曾接受了猿亿韩元的贿赂。一时间，在野党与执政党唇枪舌剑，好不热闹。

在这场“韩宝”闹剧中，各路神仙登台亮相。有人推波助澜，实现其政治野心；有人蠢蠢欲动，趁火打劫；也有人坐山观虎斗，望能获渔翁之利。而最不堪忍受这场闹剧的要算是金泳三总统了。

上台几年来，金泳三大唱政治民主高调，大刀阔斧进行民主化改革；高举反腐败大旗，大张旗鼓整肃政风法纪。他的大手笔，



大动作也着实让国人为之一震，在国际上，金泳三的声望也日益看好。“反腐旗手”、“民主斗士”等桂冠随之而来。

“韩宝”事件无异于给了“反腐旗手”一记响亮的耳光。自己的大批助手与政坛盟友卷入其中，纷纷中箭落马，他有口难辩。自己的儿子兼亲密助手牵连其中，他更是无地自容。

金泳三之子金贤哲终于 1997年 10月 18日被带上汉城地方法院。法院认定，金贤哲从 1994年起共收受贿赂 2.4亿韩元，犯有受贿罪与逃税罪，判其有期徒刑 3年，罚款 1.5亿韩元，并追缴赃款 1.4亿韩元。至此，金泳三所谓的“改革与反腐”光环黯然失色。

羞愧难当的金总统通过电视直播向全国国民“深表歉意”。为尽快摆脱尴尬处境，金泳三于 10月 18日解除了李寿成的总理职务。这是金泳三于 1996年就任总统以来第五次解除总理的职务。在 1996年 12月金泳三任命的首届内阁中，也只有一位留任至今。韩国的一位前总理就此无不讥讽地说：“照这种速度，1997年韩国人早晚都有机会当总理。”

“韩宝丑闻”爆发时，韩国人虽然给予其高度关注，但却几乎没有人思考它的深层含义。其实，这就是韩国乃至许多东亚国家此次金融危机的病根所在。在韩国，政经勾结，权钱交易之风由来已久，金泳三的改革根本没能触动这种体制。“韩宝丑闻”不过是根深蒂固之“韩国病”的再次严重发作而已。

韩国经济虽已显示出衰退迹象，年增长率预计仍可达 2%左右，大罢工与韩宝丑闻虽然可能加重衰退，享受了 1996年经济高速增长的韩国人仍相信，瘦死的骆驼比马大。情况再糟能糟到哪去？他们哪里料到，韩宝集团的倒闭，只不过是这个国家陷入经济起飞以来最困难时期的前兆而已。

1997年 12月，从东南亚刮来一阵猛烈的金融飓风将韩国的经济抛入了无底深渊。



风暴袭来始料不及

这场金融风暴 1997年 7月初发端于泰国，随后迅速殃及马来西亚、印度尼西亚和菲律宾，很快席卷了整个东南亚。短暂平息之后，它在 1997月份又骤然加剧，并势不可挡地向北扩展，越过台湾、日本，直扑韩国，最终把这个当时的全球第十一大经济实体彻底卷入了旋涡。

在韩国，金融危机首先表现为韩元汇率的狂跌。1997年 10月，韩元对美元的汇率为 1800韩元。1997年 10月份，韩元开始下滑，到 1997年 12月1日跌破 1800韩元大关。此后，韩元币值一泻千里，至 1998年 1月底，韩元对美元的汇率已跌至 1600韩元以下。韩国 10多年来辛苦积累的财富，在短短不到三个月的时间里，便失去大半。与此同时，韩国股市的股票综合指数也狂泻不止。1997年 12月1日首次跌破 2000点大关，1998年 1月1日又跌至 1800点以下，1998年后，更是在 1600点之下。由于汇率的下跌，韩国企业蒙受了巨额的兑换差额损失，外债本息急剧攀升。至 1997年底，韩国全部外债高达 4000亿美元，韩国的对外信用度大大降低。韩国国内众多企业纷纷倒闭，仅至 1998年 1月份，倒闭的企业数就高达 1.5万家，平均每天有 1000家。排名前 100位的大企业有 10家倒闭。幸免的企业之经营状况也程度不同地恶化，被迫纷纷裁员，失业率不断上升。韩币的大幅度贬值，导致了国内的物价飞涨。

突如其来的横祸使得韩国民众不知所措。人们从震惊中醒悟过来后，便疯狂抢购日常用品。各大商场的大米、面粉、食用油甚至手纸都被抢购一空。一时间，韩国上下陷入一片恐慌。

其实，这场金融危机虽在预料之外，却寓情理之中。韩国在过去三十多年经济发展的过程中所执行的金融政策，已经埋下了这次危机的隐患。韩国的金融界与企业界过去同样信奉所谓的“大马不死”的神话，总认为金融机构不会轻易倒闭。金融机构对企业



的贷款往往不进行严格的审查，而只认企业的经营规模。在韩国国内排名前十位的企业，如三星、现代等集团融资时，银行连现场调查都不进行。银行行长的一句话就能决定巨额贷款，政界人士也往往干涉银行的贷款业务。前面提到的韩宝丑闻就是一例。韩国的大企业普遍过度向银行举借巨款，盲目扩大投资；企业经营状况恶化或倒闭，无法偿还借款，又造成银行的呆账和坏账。

韩国的金融体制对经济的不利影响近年来已有所体现，韩国经济这几年的不景气日趋严重。1997年，韩国经济软着陆失败，国内生产总值增长率仅为-1.1%；1998年上半年，继续呈下滑趋势，仅为-2.1%。由于韩国的出口产品主要与日本竞争，而日元自1997年以来大幅度贬值，由此削弱了韩国产品在国际市场上的价格优势。1998年韩国的汽车、造船、半导体等10项主要出口产品呈负增长，尤其是半导体产品，与1997年相比下降了10.4%。这使得韩国的贸易逆差陡然加大，1998年第一季度的外贸逆差即为20.9亿美元。到7月份泰国首先爆发金融危机后，外国投资者对韩国经济前景不看好，纷纷抛售韩国的股票，短短三个月内，外国人抛售的股票达到2500亿韩元。

此外，韩国政府处理危机的政策不力也对危机的恶化推波助澜。尽管有国际媒体和经济研究机构对韩国政府发出警告说，韩国有可能成为第二个泰国或墨西哥，韩国政府却一直认为，韩国经济并不像东南亚国家和1995年的墨西哥那样不堪一击，故其对可能引起金融动荡的企业所采取的对策极为无力。对于起亚这样的大企业，政府一会儿说要“按市场规律”办事，一会儿又与它签订“防止倒闭协议”，从银行拨巨款支持它复苏。

曾引得全球艳羡的“汉江奇迹”在一夜间被大打折扣。在痛苦的挣扎与反思之中，韩国国民渴望一个新的坚强有力的领导人来拯救他们。谁堪当此重任？



第二节 金大中大器晚成

“忍冬花”迎风怒放

韩国第十五届总统大选，在韩国的经济困境和人民的抗争、反思与企盼中激烈地展开了。

按照韩国新宪法，总统每五年选举一次，由全国选民投票直接选出。为了防止韩国历史上一再出现的总统以无限期任期实现变相独裁的情况再次发生，新宪法规定，每位总统至多只能任一届，不得寻求连任。现任总统金泳三是 1998年当选，并于 1998年 2月正式就职，将于 2003年 2月结束任期，故新总统定于 2002年 12月 19日选出。

韩国目前实行总统制，总统作为国家元首拥有很大的权力，出任总统也就成了韩国每个政治家奋斗的最高目标。每次总统大选，各路人马在台前幕后都免不了激烈地厮杀一番，此番亦然，韩国政坛的各种政治势力早已展开角逐。往年，影响总统大选结果的因素主要有地区差异、政治主张、统一问题等，且选举结果常常是执政党的候选人获胜。而这次大选却是在韩经济的危难之秋举行，经济问题成了大选首要关心的问题。

2002年 12月 19日，韩国第十五届总统大选投票日。

这是一个晴朗的冬日。从清晨 7点钟起，韩国各地 1000多万选民开始陆续到设在全国九道六市的共 1000个投票所投票。

参加本次总统宝座角逐的主要候选人共有三位。他们是：大国家党的李会昌、新政治国民会议党的金大中和国民新党的李仁济。前两人在选举前夕的舆论调查中一直你追我赶，不分伯仲。直到大选日前夜，即 12月 18日晚，韩国舆论仍难预料究竟鹿死谁手。参选的各候选人阵营在最后一天也都异口同声地表示只能



“尽人事，待天命”。是故，此次大选成了韩国历史上最有悬念的一次。而且，新总统将是韩国国民所期待的能带领他们走出经济困境的摩西。人们都焦急地等待着开票结果。

当晚，大选投票工作顺利结束，未出现韩国以往大选中经常出现的各种骚乱和冲突。正如国际舆论所称，这是韩国政治史上最为自由和公正的一次大选。

当晚，计票工作开始。为了让人们能够及时了解计票进行的情况，韩国各大广播电视如KBS、MBC、SBS等同时对计票实况进行通宵达旦的现场直播。KBS更使用了卫星技术，将全国各个计票所的计票状况，以秒为单位，及时地反映到电视画面上，从而使观众能够像观察加油站的油量表那样迅速准确地了解计票状况。

计票状况瞬息万变而又扣人心弦。从计票开始直到翌日凌晨，金大中和李会昌的得票数竟先后十余次地交替上升，其紧张程度在韩国历届总统大选中前所未有。正如金大中的一位支持者事后对记者所说：“我一整夜都守在电视机前，他们（金大中与李会昌）的票数每变换一次位置，我就出一身的汗，到最终结果出来时，我全身都湿透了。”

翌日上午，又是一个阳光煦暖的冬日。中央选举管理委员会正式公布计票结果，宣布：新政治国民会议的候选人金大中，当选为韩国第十五任总统。

霎时，金大中这位在韩国政坛上活跃了近二十年，几度身陷囹圄和濒临死亡，曾经三度参加总统大选而屡败屡战的富有传奇色彩的老人，成为全世界瞩目的焦点。韩国舆论一致称金大中的当选是“忍冬花的胜利”。

忍冬花，又称金银花，是一种多年生缠绕植物，因其能挺过严冬常绿而得名，在韩国常用以作为不屈不挠的象征。用它形容金大中，是再合适不过了。