

北京城区角落丛书
主编 朱明德

No.1

北京城区角落调查

INVESTIGATION OF URBAN CORNERS IN BEIJING

北京市社会科学院 北京城区角落调查”课题组

社会科学文献出版社
Social Sciences Academic Press (China)



主 编 / 朱明德

著 者 / 北京市社会科学院“北京城区角落调查”课题组

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 教材事业部

(010) 65281150

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 周映希 李建红

责任校对 / 泓 润 小 洲

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787× 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 20.5

字 数 / 317 千字

版 次 / 2005 年 7 月第 1 版

印 次 / 2005 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 639 - X/D · 200

定 价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换

版权所有 翻印必究

《北京城区角落调查》 No.1

编 委 会

主 编 朱明德

副 主 编 宋贵伦 陆 奇 戚本超 袁懋栓
梅 松 陈建文

执行主编 梅 松 (兼) 殷星辰 袁振龙

编 委 (按姓氏笔画为序):

丁 力	刁国强	王 煜	王少峰
王红兵	王苏维	牛青山	白志刚
冯晓英	石玉贵	石利生	叶立梅
刘 恪	朱晓芳	陈孟平	陈银芝
杜灵欣	孟 固	杨永安	吴锡俊
赵中原	赵玉民	殷星辰	袁振龙
傅 华	彭兴业	韩子荣	楚国清
滕仲日	戴时焱	戴建中	

编 务 刘宪华

我们为什么要做城区角落调查（代序言）

北京市社会科学院党组书记、院长 朱明德

北京市社会科学院作为北京市专门的社会科学研究机构，是北京市委、市政府的思想库、智囊团。根据地方社科院的职能定位，我院是以应用对策研究为主，同时兼顾有北京地方特色和区域优势的基础理论研究。我院一直把让市委、市政府“用得上、信得过、离不开”作为我院的办院方针。多年来，在全院科研人员的辛勤努力下，我院应用对策研究的成果越来越突出，项目越来越多。城区角落问题调查课题，就属于应用对策研究的课题之一。

我们为什么要做城区角落调查？2004年的春节我一直在思考一个问题，就是北京社会科学院怎样按照“三个代表”重要思想的要求，更好地为北京市委、市政府的决策服务？我们的学者怎样贴近生活、贴近社会、贴近群众？怎样认真分析研究北京市群众关心的热点、难点问题，通过我们的深入调研和分析，透过纷繁复杂的现象找出藏在这些热点、难点问题背后的带有规律性的东西？北京市提出要建设新北京、办好新奥运的战略构想，既是对全体北京人的极大鼓舞，也是对北京工作的高标准。要实现“新北京、新奥运”，北京的城区建设、人文环境和经济社会发展都将面临不少的难题。在以往调研和工作经验的基础上，我想到了城区角落问题这个人们也许司空见惯的现象。

在中央的直接关心下，北京市委、市政府带领全市人民，经过20多年来的改革和发展，已经将北京建设成为一个现代化特征越来越突出，国际化

北京城区角落调查 No 1

Investigation of Urban Corners in Beijing

都市特色越来越鲜明的现代化大都市。北京在全国，已经成了一颗耀眼的明珠，这是毋庸置疑的事实。当然，大有大的难处。在发展过程中，北京的有些问题也是值得注意的。最突出的是北京的现状与“新北京、新奥运”的战略构想之间的差距，要求我们不能不关注城区的角落问题。现在北京高楼大厦之多、之新可以与许多国际大都市媲美。但在大楼背后，街街角角，城乡结合部，依然存在脏乱差的现象。在这些城区的角落里，还生活着不少的老北京人以及新北京人（外省市务工经商人员）。许多这样的角落都是生活比较困难的群众的聚居地。北京的角落问题，是直接影响着北京现代化发展的速度和水平以及实现“新北京、新奥运”战略构想的“木桶”最短板。

经过一番思考，我觉得我院应该为“新北京、新奥运”做一点实实在在的智力支持。我想通过研究角落问题，尽到这样的社会责任。同时，中央和北京市委对社会科学工作者的要求之一，就是理论联系实际，贴近社会，贴近群众，贴近生活。开展角落问题调查，正好是青年社会科学工作者接近社会、接近群众、接近生活的一次具体的体验和锻炼。在我形成了这样的创意之后，经过院领导集体讨论，决定搞这样一个课题。

课题提出后，很快得到我院王煜、戴建中、白志刚等有经验的学者的积极支持。他们从社会学、城市学、经济学、政治学的角度论证了这个课题，认为这个课题不仅有利于“三贴近”，同时也确实是一个对北京经济社会发展有积极促进作用的应用对策性好课题。在专家论证的基础上，院党组决定启动这一课题，经过认真的准备，组织发动了我院42位学者参加了这个课题。王煜、戴建中专门编制了角落问题调查的计划，并对所有参加调研的同志进行了业务培训。西城区区长林铎应邀演讲了城中村的治理问题。我院共组成四个课题组，每个课题组负责两个区，各由一名院长或副院长带领。在城八区领导的大力支持下，同志们冒着酷暑，深入到北京市城八区进行了深入、细致和耐心的调查。

调查内容包括以下几个方面：一是各区治理城区角落的经验和教训，充分了解各区不懈治理角落的过程和经验。二是目前各区角落治理还存在的突出问题。三是各区治理角落的措施和打算，以及希望北京市出台什么样的特殊政策来加快治理角落。四是了解生活在角落里的人们生活状况，对国家政策的态度，以及他们的心理状况。五是在上述基础上，研究并提出治理北京城区角落问题的好办法。特别值得一提的是，2004年4月我们这个课题

我们为什么要做城区角落调查（代序言）

尚处在酝酿阶段，恰逢北京市委书记刘淇同志到我院调研，当他听到我们要做这个课题时，立即表示支持，并指出这个课题一定要做到以人为本，要研究如何让生活在角落里的困难群众也能享受到改革开放的成果。

经过4个多月的调查研究，各课题组分别写出了各区角落调查的分报告，在此基础上形成了北京城区角落问题调查的总报告。我们把总报告初稿呈报给刘淇书记和王岐山市长后，刘淇同志批示说：“可与当前已做工作相结合，进一步深化建议”。现在，呈现在大家面前的就是这些成果的汇集，其中还有一些学者在调研中自己的切身感受和对某些问题的见解。

应该说，我们按照预想的计划顺利完成了这个课题。通过这次调查我们有三大收获。第一，就课题本身而言，通过调查，我们比较全面地了解了北京城区角落问题的一般状况和某些个别状况，这为我们深入研究角落问题积累了丰富的第一手材料，因而是十分有意义的。第二，进一步密切了我院与各城区的联系。第三，参加调研的学者，切身感受到了北京市的那些相对比较困难的人们的生活状况，从而更加珍惜自己的工作，更增强了为北京城区经济社会发展服务的责任感和使命感。参加调研的青年学者还进一步掌握了社会学调查研究的方法。

城区角落调查虽然还是初步的，但它给我们一个重要的启示，即坚持科学的发展观必须全面地深入地了解社会经济发展的真实状况。坚持科学的发展观，就要求我们在城区建设当中，不仅要善于锦上添花，更要做到雪中送炭。让城区繁华的地方更加繁华，这属于锦上添花，治理角落则是雪中送炭。在城区中，角落是经济社会发展相对比较缓慢的地方，其发展可能受到很多瓶颈因素的制约。所以，我们讲雪中送炭就要拿出更多的精力用在治理角落上，真正做到像刘淇书记要求的那样，让困难群众也能感受到改革开放带来的好处，从而坚定为建设有中国特色的社会主义建设贡献力量的决心。

城区角落问题并非只是中国特色的问题，在国际上也是倍受瞩目的问题。我们注意到，北京市委、市政府历来重视城区角落的治理。特别是当北京市提出“新北京、新奥运”战略构想之后，北京市市长王岐山强调一定要使奥运场馆周边的69个城中村尽快得到治理。王市长所说得城中村就是社会学意义上的城区角落之一。北京市治理角落的实践给我们的研究提供了大量的值得上升到理性思考的宝贵的材料。我院正是希望通过我们的研究，为城区角落治理提供一个清晰的理论，这也是我们做城区角落问



北京城区角落调查

Investigation of Urban Corners in Beijing

No 1

题调查的初衷。

2005 年我们还将继续做好城区角落问题调查。一支由 20 多名青年学者组成的队伍在老专家的带领下，一边开展选题论证工作，一边继续接受深入的培训。不久，这支队伍将再次深入到北京经济社会生活的角落里调查研究。我们相信，以角落为切入点，在以人为本原则和科学发展观的指导下，进行应用对策研究的道路将会越走越宽。

目 录

我们为什么要做城区角落调查（代序言）	1
北京城区角落调查报告	3
东城区特困老人社区帮扶调查报告	23
西城区几个城区角落的调研报告	45
崇文区前门街道设施及住房情况调查报告	62
宣武区城区角落调研报告	75
朝阳区、海淀区城区角落调查报告	91
丰台城区角落问题多维透视	103
附 北京市丰台区郑常庄、苗圃西里居民生活状况	
问卷调查分析	123
石景山城区角落调查报告	130
“城市角落”治理与改造的思路	156
给失地农民一个施展生存能力的空间	170
与北京市社科院大楼相邻的“角落”	175
城乡交界处——八家村	183
关于露园小区外来人口安全问题的调查	186



北京城区角落调查

Investigation of Urban Corners in Beijing

No 1

论

说

篇

角落治理与执政能力	193
对老城区保护与改造中外迁人口安置的思考	205
大栅栏的危房改造与古都风貌保护中的“人气”问题	213
北京城市中心区小商品批发市场发展对策研究	218
中国大城市老年人问题的因应策略	230
发廊问题简议	234
中德弱势群体之我见	240

访

谈

篇

一个在北京的修车人	253
一个未转居的农民	257
“农转居”户朱大娘	263
将要走出“角落”的农民	267
“角落”里的学子	273
租住“角落”的小生意人	278
一个失地又失业的人	286
一个在北京的打工仔	291
在“角落”租库房的生意人	296
一个物业管理员	300
新上任的社区主任	305

后记	312
----------	-----

CONTENTS

Introduction: The reason Why We Make the Investigation of
Urban Corners in Beijing 1

Investigation Report of Urban Corners in Beijing 3

Investigation Report of Urban Corners in Dongcheng District 23

Investigation Report of Urban Corners in Xicheng District 45

Investigation Report of Urban Corners in Chongwen District 62

Investigation Report of Urban Corners in Xuanwu District 75

Investigation Report of Urban Corners in Chaoyang and
Haidian District 91

Investigation Report of Urban Corners in Fengtai District 103

Investigation Report of Urban Corners in Shijingshan District 130

Thinking of Governing and Transforming “ Villages in City ” 156

Giving Peasants without Land a Living Space 170

An Urban Corner next to Beijing Academy of
Social Sciences 175

Review of Bajia Village in Urban and Rural Joint Area 183

Survey of Security Problem of Floating Population in
Luyuan Community 186



北京城区角落调查

Investigation of Urban Corners in Beijing

No 1

Governing of Urban Corners and Ruling Ability	193
The Arrangement of People Moving away from the Old City	
Areas in Protection and Transformation	205
Transformation of Dangerous Houses in Dazhalan and	
Protection of the Style and Features of the Old Capital	213
Research on the Development of Wholesale Market for	
Small Commodities in Beijing Central Areas	218
Countermeasures for the Aging Problem in China's Big Cities	230
Tentative Discussion on the Problems of Hairdressers	234
Comparative Analysis of Weak Groups in China and Germany	240
A Person Who Repairs Bicycles in Beijing	253
A Peasant Who Has Not Changed into Urban Resident	257
Aunt Zhu, A Person Who Has Changed from Rural Resident to	
Urban Resident	263
The Peasants Who Will Come out of the Urban Corners	267
The Students in the Urban Corners	273
Businessmen Renting in the Urban Corners	278
A Person with No Land and No Job	286
A Young Man Doing manual Work in Beijing	291
Businessmen Renting Storehouse in the Urban Corners	296
A Real Property Managing Personnel	300
A Newly Elected Community Head	305
Postscript	312

调研报告篇

Investigation Reports

北京城区角落调查报告

北京市社会科学院“北京城区角落调查”课题组

新中国成立五十多年，特别是改革开放二十多年来，首都北京在中央的亲切关怀和市委市政府的正确领导下，经济社会发展取得了辉煌的成绩，城市面貌日新月异，为世人所瞩目。作为一个特大型城市，在改革发展进程中，北京市也不可避免地存在一些难点、热点问题，城区角落就是摆在全市人民面前的一道难题。要实现“新北京、新奥运”的伟大战略构想，城市的规划、建设和管理必须不断精进，因此我们就不能不关注城区角落问题，不能不解决城区角落问题。

一 我们为什么要开展“城区角落”调查

（一）“城区角落”概念的提出

所谓“城区角落”，是指在城市化和城市现代化进程中，城市规划区内城市化或城市现代化水平相对滞后、城市管理相对薄弱的局部地区。调查前，我们列举了“城区角落”的十个特征：环境脏乱差、周围各类机构少（可利用的社会资源少）、市政基础设施不足、危旧平房集中、居民整体文化素质不高、居民总体收入偏低、实际居住人口老化、流动人口相对聚集、特殊群体聚居（如外地求学者、上访者、发廊女等）、管理相对薄弱等，只要一个地区具备其中一个或同时具备几个特征，就是我们调查的范围。归纳

北京城区角落调查 No 1

Investigation of Urban Corners in Beijing

起来，城区角落具有环境脏乱、市政基础设施不足、危旧平房集中、管理相对薄弱和人口结构不合理等特点，居住生活在角落中的人主要是贫困居民、失地农民和流动人口。

城区角落问题的提出，也有它的社会学渊源。20 世纪初至 40 年代，城市社会学风靡一时，这是 20 世纪初美国和欧洲工业化、城市化迅速发展的产物。其中尤以芝加哥学派影响最为深远。芝加哥学派认为社会学家的活动场所是社会舞台而不是专业图书馆，社会学应当研究切合当前的社会问题。芝加哥学派研究涉及城市移民、亚文化群乃至生态，涉及犯罪问题、贫民窟问题、流浪汉问题、舞女问题等。著名学者威廉·亨特·怀特在 1943 年出版了著名的《街角社会——一个意大利贫民区的社会结构》，描述了“街角帮”的生活状况、非正式组织的内部结构和活动方式，以及与周围社会的关系，从而引出关于该社会结构及相互作用方式的重要结论。美国社会的移民区在一定程度上类似于我国的流动人口聚居区，例如北京的“浙江村”之类的社区。《街角社会》描述的是贫民区，是“社会工作的对象、下层阶级的成员”，是因他们的存在而产生的特殊社会状况，亦即街角的社会结构。无论是芝加哥学派的街角社会研究，还是我们的城区角落研究，都显示了在城市地域、城市区位背后隐藏的社会关系、社会组织方式和社会阶层的特征。

无独有偶，近年，我们也看到了类似的研究。2002 年郑也夫主编的《都市的角落》也把目光放在了不为主流社会关注的城市边缘群体上，为角落赋予了社会学的含义。因此，城区角落的研究，在揭示了角落的地域特征、区位特征后，必将进一步揭示角落的社会学含义，把目光落在角落生存的社会阶层身上，这可能是城区角落研究进一步努力的方向。

目前，有关“城中村”、“城市村庄”、城市“窝棚区”等提法屡见报端或政府部门的调研报告甚至学术界的讨论中。这些文章所讲的“城中村”主要指的是那些农地与居民早已非农化，村庄已为城市建筑所包围，但村中居民仍为农业户籍，保留农村生活习惯和农村管理方式的社区群落等。以上几个概念显然都不足以概括我们所要调查的内容，从社会科学的角度看，用“城区角落”概念比“城中村”、“城市村庄”、城市“窝棚区”等概念更为确切。

(二) 调查北京城区角落的几点理由

1. 城区角落的大量存在影响着“新北京、新奥运”战略构想全面实现的进程

“新北京、新奥运”从申奥口号变成北京市的战略构想，极大地鼓舞了全市人民。全面实现“新北京、新奥运”的战略构想，是北京市委市政府和全市人民的共同责任。城市现代化是新北京的应有之义，解决好北京的城区角落问题，实现首都城市社会和谐，是首都城市现代化建设不可或缺的一项重要内容。我们利用科研人才聚集的优势，调查研究北京城区角落并提出对策思考，目的是为北京市重视和妥善解决城区角落问题提供政策咨询和决策参考。

2. 调查和治理城区角落有利于北京城市个性和城市品牌的维护

城市是有个性和生命的，城市的生命在于其独特的个性，独特的城市个性造就独特的城市品牌。北京市作为一座具有3000多年建城史、850多年建都史的历史文化名城，在世界城市史上具有非常独特的地位，形成了独具特色的城市个性和城市品牌。在治理城区角落、解决角落问题、实现城市现代化的进程中，要注意维护好北京的城市个性和历史文化名城品牌。

3. 调查和治理城区角落有利于城市管理水平的提高和健康宜居城市的建设

现代化的城市需要现代化的规划、建设和管理。1986年，世界卫生组织就开始倡导“健康宜居城市”的理念。城市是一个有生命、能呼吸、能生长和不断变化的有机体，从城市规划、建筑设计、旧区重建、公共管理，到医疗安全保障、基础建设选址等等，都要求城市的设计者、建设者和管理者们树立“健康、系统、全局、有机、和谐、可持续”的观念。城区角落的治理，必须从建设健康宜居城市的理念出发，着眼于改善城市居民特别是部分困难居民的居住条件，提高城市居民的生活质量和城市管理水平。

4. 调查城区角落是我院落实“三贴近”要求、加强应用对策研究的一个平台

多年来，北京社科院培养和建设了一支了解北京社会、熟悉北京情况、

深入研究北京的科研人才队伍。2004 年 1 月，中共中央颁发的《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2004〕3 号）明确提出“地方社会科学研究机构应主要围绕本地区经济社会发展的实际开展应用对策研究，有条件的可开展有地方特色和区域优势的基础理论研究”。我们深入调研北京城区角落问题，正是为了进一步贯彻“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的要求，为了进一步贯彻我院办院方针加强应用对策研究，为了进一步提高我院科研人员的政治和业务素质。这一创意由朱明德院长发起，经过专家论证，并经院党组研究决定，旨在促进首都社会科学研究更加贴近北京实际，贴近北京生活，贴近北京市民。

（三）我们怎样开展城区角落问题调查

城区角落问题研究是未来几年北京社会科学院的系列重点课题，北京社科院将动员组织各学科研究力量，开展持续、深入、广泛的调查研究。2004 年我们开展的城区角落问题调查，只是初步的。这一年的调查研究工作，共经历了四个阶段：首先是组织动员阶段（2004 年 3 ~4 月）。院党组经过研究，决定组织科研人员重点调查城区角落问题。朱明德院长在所处长会议和全院大会上亲自动员，组织起一支由院长任组长、三位副院长任副组长，主管科研工作副院长任常务副组长，各所处长任各分组组长、副组长，共 40 余人组成的调研队伍。二是准备培训阶段（2004 年 4 月）。针对课题组人员较多的情况，我们一边收集资料开展准备工作，一边请西城区区长林铎同志给课题组全体人员介绍城市治理有关情况，请社会学所王煜、戴建中研究员给课题组成员培训社会调查的方法。三是分组调研阶段（2004 年 4 ~10 月）。在市委宣传部领导的支持下，调研工作得到了城八区委区政府的大力支持和配合。我们将所有人员分成四组，四位院领导各率领一组，调研城八区的角落问题（分组名单详见各分报告），通过座谈会、入户访谈、问卷、实地考察、查阅文献、研讨等方式，对北京城区角落问题进行了初步调查。四是报告撰写阶段（2004 年 10 ~12 月）。在调研基础上，大家撰写了一批调研文章与访谈材料。经过反复讨论、研究与交流，各组分头起草了调研分报告。在此基础上，我们完成了总报告的构思与写作，并经反复讨论修改定稿。

二 北京治理城区角落的措施与启示

城区角落是一个相对的概念，处于不断的变化发展之中。今天北京崭新的城市面貌正是北京市各级党委政府和社会各界坚持治理城区角落不断推进城市现代化建设的成果。我们调查城区角落，首先要总结北京治理城区角落问题的经验，思考治理角落带给我们的启示。

（一）北京治理城区角落的政策措施

1. 市委市政府一贯高度重视城区角落的治理工作

北京市委、市政府一直高度重视城区角落问题，历任领导做出了许多重要指示。1998年12月，北京市启动了街道管理体制改革，确立街道办事处对辖区管理负总责的地位，推动街道办事处职责转向城市管理工作。贾庆林同志多次提出，要加快生态建设和环境治理步伐，要搞好环境综合整治工作。刘淇、王岐山同志多次强调，各区县、各部门要抓住城市环境治理重点，加大整治力度，要充分考虑到方便人民群众，要广泛动员社会各界和市民支持参与环境治理工作。2002年8月，北京市第四次城市管理工作会议部署开展大规模的整治行动。2004年4月8日，刘淇同志在听取北京社会科学院关于开展城区角落调查的汇报时，指示调研工作一定要坚持以人为本，多听取人民群众的呼声与建议。2004年3月，王岐山同志阅民政局“上访村”的调查报告后批示：“要看到我市城乡结合部，特别是‘城中村’要加强管理，这是多方面隐患存在的集中点，应由城管委、农工委、综治委一起综合研究出管理办法”。6月，王岐山同志在石景山和首钢调研时，提出一定要下决心、下大力气整治“城中村”。9月，北京市第61次市长办公会议决定从2004年起用三年时间对“城中村”进行集中整治。

2. 有关部门和各区为治理城区角落开展了大量的调查研究工作

这些年北京市领导和有关部门开展了大量的调查研究工作，为城区角落的治理提供了宝贵的第一手资料，提出了许多很有价值的对策建议。比如贾庆林同志的《加快南城发展，造福南城人民——关于南城发展中若干问题的调研》（2000）、刘淇的《北京市区危旧房改造新思路及相关政策研究》（2000）、首都社会经济发展研究所和首都城市环境综合整治办联合完成的