

# 第一章

## 导论

城市一直是一座座熔炉，也是一处处市场；是社会交际和信息交流之地；思想和产品在此流通，实现其社会的或经济的价值。他们是创造性和文化的轴心，为人们提供机缘，为进步创设条件，是文明的最牢固的基础。

——豪尔赫·威廉

### 第一节 何谓城市

城市是我们日常生活经常使用的概念，但究竟什么是城市？恐怕并不是每个人都熟知的。据考证，埃及的象形文字中有一个字，读作“nywt”，历史学家约瑟夫·吕克韦特认为它是古代表示市镇的若干符号之一。这个象形文字是在一个圆圈里画一个十字，体现出市镇的两个最简单、最持久的形象。圆圈是一条不间断的封闭线，意味着一块圈占的地、一堵墙或一块像市镇广场的空地，生活在这块圈占地里展开；十字是醒目的复合直线的最简单形式，它或许是环境中最古老的物体，与它相对照，圆代表

界定环境大小的界限，十字交叉的直线代表在界限以内建造棋盘式街道的基本方法<sup>①</sup>。在我国古汉语里面，“城”与“市”具有不同的含义。“城”指四周的城墙，《吕氏春秋》中说，“筑城以卫君，造郭以卫民”；“市”指商品交易的处所，《周易·楚辞》中有这样的句子：“日中为市，致天下之民，聚天下之货，交易而退，各得其所”。后来，随着社会经济的不断发展，城与市逐渐聚为一体，形成统一体——城市。

对于城市的界定，可谓是一个亘古常新的话题，即使在今天，不同学科、不同研究者之间仍有较大的差异。城市经济学家 K·J·巴顿认为：“城市是一个坐落在有限空间地区内的各种经济市场——住房、劳动力、土地、运输等等相互交织在一起的网状系统。”<sup>②</sup> 城市社会学家罗伯特·帕克指出：“城市绝非是简单的物质现象，绝非简单的人的构筑物。它是一种心理状态，是各种礼俗和传统构成的整体，使这些礼俗中所包含、并随传统而流传的那些统一思想 and 感情所构成的整体。”城市历史学家刘易斯·芒福德认为，“在城市发展的大部分历史阶段中，它作为容器的功能都较其作为磁体的功能更重要。因为城市主要的还是一个储存库，一个保管库和积攒者……从奥古斯特·孔德到 W·M·惠勒的一系列学者都认为，社会是一种‘积累性活动’，而城市正是这一活动过程中的基本器官”。<sup>③</sup> 城市规划学家凯文·林奇则提出：“城市可以被看作一个故事、一个反映人群关系的图示、一个整体分散并存的空间、一个物质作用的领域、一个相关决策的系列或者一个充满矛盾的领域。而这些暗示着包括有很多

① [美]理查德·森尼特. 美国的城市：棋盘式街道布局与新教伦理. 国际社会科学(中文版), 1991(3): 7

② K·J·巴顿. 城市经济学：理论和政策. 商务印书馆, 1981. 14  
刘易斯·芒福德. 城市发展史——起源、演变和前景. 中国建筑工业出版社, 1989. 74

价值的内容：历史延续、稳定的平衡、运行效率、有能力的决策和管理与最大限度的相互作用，甚至政治斗争的过程。某些角色会从不同的角度成为这个运转过程的决定性因素，如政治领导人、家庭和种族、主要投资者、交通技术人员、决策精英、革命阶层等等。”<sup>①</sup> 林林总总的定义，或许如同法国城市地理学家潘什梅尔所慨言，“城市现象是一个很难下定义的现实，城市既是一个景观，一片经济空间，一种人口密度；也是一个生活中心和劳动中心；更具体点说，也可能是一种气氛，一种特征或者一个灵魂。”但不管怎么说，不同视角的城市定义考察某种程度上丰富了城市的内涵，城市研究更显现出其自身独特的魅力。

如果也要给城市下一个定义的话，我们认为城市主要是以非农人口组成的、高度集中、规模庞大、结构复杂的地域社会共同体。它具有以下几个特征：

- (1) 人口众多。城市人口数量多、密度大、异质性强；
- (2) 经济活动主要是非农业活动，例如第二、三产业，城市居民大都具有一定的专业技能；
- (3) 社会组织发达。由于城市人口大多以业缘、地缘为主，人与人之间的关系较为冷漠，整个城市的正式社会组织十分健全，法律规范系统比较完善。

## 第二节 城市发展简史

城市是人类社会的经济与文化发展到一定阶段的产物。在原始社会早期，人类过着居无定所、茹毛饮血的采集游牧生活。这种特殊的群体生活模式，今天仍然能在为数不多的残存下来的游

<sup>①</sup> 凯文·林奇. 城市形态. 华夏出版社, 2001. 15

牧部落中看到，他们辗转迁徙，维持着基本的生计。随着畜牧业、手工业与农业的分离，社会生产力水平有了长足的发展，人类的生存方式发生改变，人类开始寻找地理位置适中、交通方便、有利于交换的地点集中居住。然而阶级的出现和部族之间的战争，出于保护自己的考虑，这些固定的居住地不断地修建防御性城池和壕沟，于是出现了人类最早的城市雏形。

考古发现，世界上第一批城市是于公元前 3000 年到 1000 年出现在幼发拉底和底格里斯河流域的南部美索不达米亚平原。这些最早的城市包括乌尔（Ur）、埃利都（Eridu）、拉戈什（Lagash）、启什（Kish）以及人们熟知的巴格达（Baghdad）、巴比伦（Babylon）等。此后，在尼罗河中下游、印度河流域、黄河—渭河谷地、中安第斯山脉等地区，也陆续产生了当地第一批城市。<sup>①</sup> 人类学家柴尔德曾概括指出早期城市的几大特征：

- (1) 城市人口密度较氏族定居点更为稠密；
- (2) 城市中已有脱离农业生产的劳动者，如官吏、祭司等；
- (3) 有复杂的阶级机构，阶级差别明显存在；
- (4) 共同体成员的地域居住代替部落的血缘居住；
- (5) 不同城市间有一些剩余产品的贸易交流活动；
- (6) 城市的权力机构组织征收赋税，进行社会控制；
- (7) 已开始有文字记载，如用文字记录土地、粮食等财富；
- (8) 早期城市已有测量及预报的科学，历书已用于生产；
- (9) 有纪念碑、公共建筑物作为城市政治、经济力量的标志；
- (10) 早期城市产生了杰出的建筑物、雕塑、绘画等艺术作品。作为人类文明的象征，早期城市以土地财产和农业为基础，主要功能是抵御大自然和外来入侵者进攻、破坏。

到了中世纪，伴随着社会生产力的提高，社会组织的发展与建立，有力地促进了城市社会经济的发展。城市逐渐成为地区的统治中心，它控制着周围的广大农业地带，利用附近的各种资源，发展地区贸易，巩固军事统治和行政管理，繁荣地方经济。例如意大利首都罗马城，是中古城市的代表。罗马帝国时代，罗马城的人口约为 35 万左右，强盛时期的罗马帝国，曾控制了地中海和欧洲的大部分地区，庞大的帝国境内，各种资源向罗马集中，其顶峰时人口近百万，占地约 200 平方公里。总体说来，中世纪的城市有如下几个特点：

(1) 宗教在人们的日常生活中地位特殊，成为重要的统合机制；

(2) 城市的经济功能日渐加强，“市”的色彩愈来愈浓，商业在城市形成和发展过程中作用很大，大部分城市已经获得自治权；

(3) 城市建设注重对外交通，出现了不少国际贸易港口城市；

(4) 城市在向外扩张过程中，注重强化城市军事安全措施，保证城市正常社会秩序。

到了近现代，工业化以及城市文明的传播，使得城市化进程十分迅猛，城市数目增多，城市人口和用地规模扩大，城市人口在总人口中的比重急剧上升，并出现了诸如东京、纽约等特大城市。城市犹如五彩缤纷的万花筒，散发出诱人的活力。马克思恩格斯在他们的著作中曾对英国伦敦作了这样的描述，“像伦敦这样的城市，就是逛上几个钟头也看不到它的尽头……250 万人这样聚集在一个地方，使这 250 万人的力量增加了 100 倍；他们把伦敦变成了全世界的商业首都，建造了巨大的船坞，并聚集了经常布满泰晤士河的成千的船只。从海面向伦敦桥溯流而上时看到的泰晤士河的景色，是再动人不过的了。在两边，特别是在乌里

治以上的这许多房屋、造船厂，沿着两岸停泊的无数船只，这些船只越来越密集，最后只在河当中留下一条狭窄的空间，成百的轮船就在这条狭窄的空间中不断地来来去去，——这一切是这样雄伟，这样壮丽，简直令人陶醉，使人还在踏上英国的土地以前就不能不对英国的伟大感到惊奇。<sup>①</sup>当然，城市作为一种生活方式日益渗透到整个社会生活的同时，也带来一些不良问题，例如交通拥挤、环境污染严重、较高的社会犯罪率、不同阶层间的社会隔离以及各种可能的突发事件，城市的社会安全面临挑战，可见，城市的发展与完善并没有消除自身的安全问题，相反，城市安全问题显得越来越突出，越来越需要引起人们的广泛关注。由此可见，安全问题乃是贯穿整个城市发展的一条主线。

### 第三节 安全城市提出的时代背景

如果我们再对城市发展的历史作一归纳和总结的话，就不难发现城市发展所处的特定时代背景。在前工业社会里，绝大部分劳动力从事采掘和提取自然资源的行业，如矿业、渔业、林业、农业。生活主要是同自然界竞争，人们按照传统的方式，单纯地用体力进行劳动，人们对世界的认识是对季节、土壤性质和水量这些因素的依赖为条件的。生活的节奏是由这些偶然事件所形成的，“日出而作，日落而息”。由于这是与自然界间的博弈，所以生产率低，经济被自然界的具体变化和世界经济中原料价格反复无常的动荡所左右。社会生活的单位就是扩大了的家庭，所谓福利就是在必要时喂饱更多人的肚子——几乎是如此。由于生产率低、人口多，所以就业不足的百分比很高，这种情况通常散

在农业和家庭仆役这些部门。因此，服务行业的就业比重很高，但属于个人服务或家庭服务。由于个人时常寻找自身糊口，所以家庭仆役是便宜和充裕的。<sup>①</sup>

前工业社会的特性决定了当时城市规模大都不大，有一万至三万人口的城市就相当可观了。城市大多坐落在有利于农业、防御和贸易的地方，通过统治周围的农业地区，从农民那里取得粮食，作为回报，城市保护农民不受侵犯；城市大都有中心广场，广场四周是宗教和政府的建筑物，外围有城墙环绕；扩大式家庭和先赋地位在社会组织中起着举足轻重的作用，社会分层体系禁锢着社会流动；中心广场主要具有宗教功能，但也允许市场的存在，其基本形式是不定期的、几周一次的集市，而非固定的商业中心；商人居住在市中心的林阴道两侧，处于活动的中心位置，便于接近宗教场所和政治机构。从富人住宅的周围一直延伸到城墙的地带是其他人居住的地方，通常他们的房屋矮小，在狭窄的街道上挤成一团，城墙外住着下等人、妓女、不可接近的人、令人厌恶的人和外国人，习俗和严格的传统等级制度构成社会秩序的主要基础。城市主要受到来自自然的威胁，诸如传染病的流行、气候的多变性以及洪水的袭击等，对于这些灾害，人们往往缺乏足够的认识，几乎束手无策或者只是通过一些宗教仪式甚至迷信活动来缓解内心的紧张；此外，城市安全还受到来自掠夺成性的军阀、土匪或强盗等人类暴力的破坏。

工业社会则是人与自然界进行的更高层次的斗争。世界已成为技术理性统治的世界，机器占据主导地位，生活的节奏决定于机器的速度；时间是按顺序的，有条理的和均匀间隔的。能源动

[美]丹尼尔·贝尔，后工业社会的来临——对社会预测的一项探索，新华出版社，1997. 136 ~ 137

康少邦、张宁等编译，城市社会学，浙江人民出版社，1986. 52 ~ 53

力代替了体力，提供了生产率，构成了工业社会大规模商品生产的条件。技术被分解为比较简单的组成部分，过去的手工业者为两种新人物所代替——工程师，他们负责布局设计和工艺流程；半熟练工人，他们是机器与机器间的人的齿轮。这是一个协调行动的世界，人、原料和市场为商品的生产 and 分配而密切配合；这是一个有日程、有规划的社会，商品的各部分都按确切的时间和确切的比比例装配起来，以加速商品的生产 and 流通；这是一个有组织的世界，等级森严和官僚科层体制的世界，人被作为物来对待，因为协调物比协调人比较容易<sup>①</sup>。正如托夫勒所讲，各种文明都有潜在的法则，有一套规律和原则贯穿在它的一切活动中，好像是经过反复设计好似的。随着工业化推向全球，它的独特潜在的设计变得清晰可见。

一是标准化原则。如同棋盘式街道布局有助于土地开发一样，标准化大大促进了工业文明的发展。采用统一、固定的知识来培训合格的劳动者，采用标准化的工具和程序，实施标准化的动作行为，生产千篇一律的工业产品；甚至大众传播媒介也在散布标准化的形象。“千万人看同一电视节目，听同一新闻消息，读同一报纸，议同一场球赛，吃同一种类型食品，用同一式家具，等等。”<sup>②</sup>因此，工业化社会所强调的是诸如纪律、程序、常规、系统化、形式化、连贯性以及方法论的操作以使事情从一时到它时、从一地到他地的可预测性。

二是专业化。工业社会加速了劳动的专业分工，以只攻一门埋头业务的专家和工人，替代了安逸自在多面手的农民。专业化使复杂的劳动过程得以简单化，提高了劳动生产率，像

<sup>①</sup> [美]丹尼尔·贝尔：《后工业社会的来临：对社会预测的一项探索》，新华出版社，1997.137~138

任平：《交往实践与主体际》，苏州大学出版社，1999.286

“泰罗制”工厂一样。以工厂装配线为例，它明显提供了一个非人道的工作场所，具有广泛技能和能力的人类被要求一遍又一遍去重复履行数目有限而高度简化的任务。不是要求个人在工作上表现其个人的能力，而是强迫他们否定自己的人性并像机器人那样做着重复简单的劳动，人们在自己的工作中不能表达他们自己。<sup>①</sup>

三是同步化。工业生产的发展，使得高速运转的机器和劳动之间，要求非常紧密的同步化，而且严守时间的观念逐渐扩展到社会生活中。职员的下下班，学生的上下课；电视特别节目的安排，交通高峰时刻的堵塞拥挤，无形中都受到钟表的控制。全球在生活方式上出现了趋同，“家家户户都同时起床，同时吃饭、乘车、劳动，同时回家、上床、睡觉，甚至做爱也大致在同一个时间里。”

四是集中化。大规模的集中是工业社会的特点，能源的大量囤积，劳动人口的密集，资本不断积累、聚集，企业规模越办越大，并走向垄断、跨国化。“犯法的给抓起来集中关到监狱里，精神病人被赶到疯人院去集中管理，儿童都送到学校里去集中念书。”由此，好大狂、集权化应运而生。工业社会浪潮使得城市化特征出现超大型、集中化和机械性等特点，城市成为人类征服自然、改造自然的典范，它在给人类带来高度物质享受的同时，也为人类营造了一个“铁笼”，人与自然关系的疏离（城市水泥森林取代了裹挟人们的自然植被）；此外，生产力的发展使得大城市拥挤不堪，无限制延展的城市建筑，使周边乡村的轮廓步步后退，最后成为大退却；过量的人口使城市嘈杂拥挤；灯红酒绿、五光十色的城市生活成为人们病态

① [美] 乔治·里茨尔·社会的麦当劳化·上海译文出版社，1999.45

② [美] 阿尔温·托夫勒·第三次浪潮·三联书店，1984.108

般蛰居的酱缸。都市生活的紧张，工作重复单调，科层制的等级森严……工业文明在造就了巨大的成就的同时也造就了普遍的异化现象。<sup>①</sup>

于是，城市中的人好比生活在一个由天鹅绒制成的囚笼中，不得不付出交通和居住拥挤的代价，忍受紧张和污染的折磨……城市规划不能阻挡城市无序发展的步伐，无序发展导致新的阻塞，阻塞又导致了无序。自然、健康、阳光等成了奢侈品。或许，工业文明的现状就如同一枚硬币的正反面，每一面都不能离开另一面而单独存在，只不过我们常常见到的是硬币灿烂、光洁的正面，而无意中忽略了它的灰暗的反面。

与工业社会不同，后工业社会在丹尼尔·贝尔看来，“后”表明一种间歇状态，即工业文明即将过去，而新的文明还在形成中，尚未定型。后工业社会概念的把握，可从以下五个方面来理解：

(1) 经济方面，从产品生产经济转变为服务经济。因此它是以服务行业为基础的人与人之间的竞争；

(2) 职业分布：专业与技术人员处于主导地位，他们通过教育和培训把自己装备起来提供各种后工业社会日益需要的技能；

(3) 中轴原理：理论知识处于中心地位，它是社会革新与制定政策的基础源泉；

(4) 未来的方向：控制技术发展，对技术进行鉴定、评估，以减少未来经济的不确定性；

(5) 制定决策：创造新的智能技术，如信息论、控制论、博弈论等来应对后工业社会出现的大规模复杂事物。<sup>②</sup>

任平. 当代视野中的马克思. 江苏人民出版社, 2003. 396

② [美]丹尼尔·贝尔. 后工业社会的来临——对社会预测的一项探索. 新华出版社, 1997. 14

后工业社会城市文化强调多元差异性，反对在单一主体性的理性范式中建构城市精神；消解中心性，强调边缘化。后工业社会解构中心、颠覆等级，使建立在原有的工业——科技——资本及工具理性基础上的城市文化体系瓦解，让位于多元化的网络结构；反整体性和宏大叙事，强调断裂和差异。它反对一切形式的一体化企图，采取异质标准，主张不同的范式并行不悖；反对基础主义深度模式，强调平面化。在后工业社会的视野中，深度模式应被消解，生活表面化、舒适化、轻松化；强调生态伦理和可持续发展观，要求打破城乡、人与自然的隔阂、对立，建立以自然为中心的生态伦理，回归自然整体<sup>①</sup>。

然而世界各国的城市发展水平可谓参差不齐、差异悬殊，如发达国家的城市已开始步入后工业社会，接受后工业文明的熏陶，而发展中国家的大多数城市还处于工业社会的早中期，工业化的任务还没有完成，这使得它们的城市发展面临巨大的困境，即如何在后工业社会的全球背景下完成城市化的任务，换句话说，当前的城市化受到后工业社会理念的引导与贯穿，从而使城市化的发展前提、发展理念、发展模式有别于过去，而这一切没有现成的经验可供参考、遵循。菲利普·M·何塞认为，世界政治局势的不同，城市化动力的改变、人口与资源相互关系的变化、文化倾向的不同是今日发展中国家城市化区别于西欧、北美城市化的主要之处，这些可变因素是造成今日发展中国家所面临的绝大多数紧迫问题的原因。这些告诉我们，发展中国家城市发展的“门槛”提高了，难度系数加大了，所有这一切需要发展中国家在探索过程中审时度势，努力避免发达国家过去曾经犯下的错误。在坚持自身发展特色的同时，积极顺应时代发展的潮流。

<sup>①</sup> 任平. 当代视野中的马克思. 江苏人民出版社, 2003. 406~413

## 第四节 安全城市问题的提出

在城市发展高歌猛进的今天，人们的社会忧虑也日趋增强，例如城市日益突出的安全问题。人们不禁要问，“怎样才能把未来学家们描绘的城市光明前景与当前城市这样混乱的现实状况连接起来呢？”

“在非洲所有城镇都有普遍的不安全感。造成社会不公的严重不平等、乡村人口的大量流入及其加在本已不堪重负的城市基础设施和服务上的额外负担，以及无家可归和住房条件差的居民人数增长，都是社会最弱势群体导致暴力的因素，暴力越来越成为生活中的家常便饭，因为人们已经拿它当作正常的生存手段了。”<sup>①</sup>例如，南非的德班是一个港口城市，如今约有 400 万人口，制造业和旅游业较为发达。然而半数居民连临时性的工作都找不到，也没有适当的卫生设备和下水道，居住条件比较恶劣。过去的种族隔离制度所引发的矛盾和斗争，给德班城市生活留下了深刻的烙印，割裂、分治、暴力以及社会的和种族的不平等留下一片混乱局面继续在城市生活中引发出种种新的冲突。德班城市由五个不同的实体部分组成：死亡之城、苟延残喘之城、希望之城、受惠之城、奢侈之城。在死亡之城、苟延残喘之城里居住的是遭社会排斥的阶层，在极度肮脏、贫苦和暴力盛行的环境中度日。相对来讲，受惠之城、奢侈之城里面居住的是中上层，他们享受地方当局提供的良好市政服务，但另一方面则为自己充分配备最现代化的装置，围墙也筑得越来越高，以求和其他居民

艾 尔·哈吉·姆博吉，非洲城市间伙伴制的前景，国际社会科学杂志 2003  
(2): 60

相隔绝、保障自己的安全。<sup>①</sup>

在欧洲，西班牙首都马德里自治区的犯罪率近年不断增长，已使其成为欧洲最不安全的都市之一。根据西班牙《世界日报》的调查结果，约有 2000 名各国罪犯在马德里地区流窜，依种族或犯罪性质组织的集团超过 100 个，专门抢劫豪宅、珠宝店，贩毒，勒索绑架，雇用杀手私了欠债等等。仅马德里发生凶杀案的数字，几年前就已登上欧洲前五名，2001 年马德里凶案总数达到 96 件时，便超前巴黎、伦敦和罗马，成为欧洲治安最差的第一名。该年总计犯案约 67 万件，警方逮捕的罪犯约 14.7 万余人。资料显示，马德里发生凶案的次数平均每 10 万居民就有 2.6 件，居欧洲之冠；自 1999 年起因暴力死亡的人数超过 270 名，平均五天就有一个；每 25 分钟偷一部车；每 12 分钟发生一件街头抢劫；每四分钟发生一件窃案，为此，西班牙政府已在马德里自治区增加了大批警力。《世界日报》自一名前科犯取得的资料指出，犯罪集团在马德里黑市花 600 欧元即可买到一支手枪，约 4000 欧元即可雇一名杀手。<sup>②</sup>

在亚洲，安全情况可能不是十分糟糕，但安全隐患此起彼伏，令人提心吊胆、战战兢兢，例如人为的蓄意破坏、SARS 病毒的肆虐、禽流感的盛行等等。2003 年 2 月 18 日，在韩国东南部城市大邱市发生一起地铁纵火事件，造成 134 人死亡，146 人受伤，另有上百人失踪。警方逮捕了一名纵火嫌疑犯金大汉，并以过失杀人的嫌疑逮捕两名地铁列车司机和 4 名地铁中央控制室和车站工作人员。

据韩国《中央日报》报道，18 日上午 9 时 55 分（北京时间

迈克尔·萨克利夫 一座分裂的城市：南非的德班国际社会科学杂志 1997

(1)：73~76

欧洲最不安全城市：西班牙首都马德里。中央电视台国际新闻频道 2003 年 1 月 23 日。

18 日上午 8 时 55 分)左右,嫌疑犯金某在大邱市中区的地铁 1 号线中央路站区,将一个点上火的油桶扔进 1079 号列车的 3 号车厢内,立即引起一场大火。但据一些目击者称,一名身着运动服的中年男子携一个装有可燃液体的牛奶罐,于当地时间 10 时进入 3 号车厢后,试图用一个随身携带的打火机,点燃这个罐子。多名年轻乘客上前阻止,随后双方扭打在一起。混乱中,这个罐子被引燃,车厢里霎时间燃起了熊熊大火。乘客们有些幸运逃生,有些被当场烧死,还有些被困在密不透气的地铁内,窒息而死。在火灾现场,人们在车厢内看到了数十具被烧焦了的尸体,有些遇难者被烧得只剩下骨架,车厢内的座位也被烧得露出钢筋,情形惨不忍睹。地铁站的月台上到处散落着人们的鞋子和物品。

事件发生后,大邱市政府和地铁总部、消防总部等部门赶忙向火灾现场派出 3000 多名救援人员,数辆救护车也在第一时间到达现场。由于地铁被烟雾笼罩,营救工作因此增加了不少困难。从当时记者在现场拍摄到的画面显示,受伤乘客的脸和衣服都被熏成了黑色。背着氧气罐的营救人员将他们一一用担架抬出来,再放到救护车上,送入附近的 8 家医院。据悉,大邱市地铁事后全部中断。由于事发地点位于市中心,市内交通也因此一度陷入混乱。

韩国总统金大中在事发后不久即向受害者及其家属表示慰问,并命令政府迅速采取行动调查事件真相,派出内务部长官前往大邱市。他在听取助手对大邱市地铁纵火事件的汇报后,指示有关官员考虑宣布大邱市发生地铁火灾的地点为特别灾区,以便在重建过程中享受财政和税务政策上的优惠。对这一灾难性事件,亚洲各国诸多城市紧急采取地铁安全自查措施,并进行危机情况的模拟操作。可以预见,安全问题仍是亚洲各国当前和今后经济社会发展过程中应当关注的大事。

值得欣慰的是，目前很多城市已经意识到城市安全的重要性，纷纷出台了相关政策措施，开展安全城市创建活动。2002年南京市公安局隆重召开誓师大会，1.3万名公安干警向620万南京市民作出庄严承诺：争取在最短的时间内把南京建设成为“全国最安全城市”，达到“发案少，秩序好，社会稳定，人民满意”的标准。南京市公安机关决定自加压力，尽快实现以下五项目标：维护稳定工作更加扎实有效，社会政治环境更加和谐；有效遏制大要案件及严重影响群众安全感的盗窃、抢劫等多发性犯罪的上升势头；坚决不允许黑社会性质组织在南京生存滋长；为南京社会经济发展提供更加优质高质服务，真正做到经济发展到哪里，公安服务工作就超前做到哪里；人民群众对社会治安的安全感和公安工作、队伍整体形象的满意度，在全国尤其是15个副省级城市中要名列前茅。南京市委书记在誓师大会上指出：“创全国最安全城市”，必须坚持“两严”方针，一是依法从严打击各类刑事犯罪活动和破坏活动，使那些破坏社会秩序的犯罪分子不敢在南京犯事，流窜犯罪分子不敢到南京落脚，使所有犯罪分子在南京无处藏身；二是对公安队伍严格要求，以自己的模范行为取得人民群众认可，在全国公安队伍中树立优良的形象<sup>①</sup>。

作为国际性大都市的香港，警方表示，他们将会以高度的专业精神维护法纪，致力于防止犯罪，以确保香港继续成为世界上最安全的城市。香港警务司刑事及保安处处长周富祥在2002至2003年度扑灭罪行宣传运动第二阶段活动开展仪式上作上述表示，警方将会继续以高度的专业精神维护法纪，同时加强警民合作，携手灭罪，以确保香港继续成为世界上最安全的城市之一。周富祥说，第一阶段活动以预防盗窃为重点，已于2003年8月

林小春：南京警方誓创最安全城市，中国妇女报2002年1月7日。

展开。为了加强市民的防盗意识，已推出了全套宣传策略，其中包括全新制作的电视短片、电台声带、海报、防盗措施小册子，以及巴士车身和报章广告等。第二阶段宣传活动以“锁好门窗，杜绝盗窃”为口号。据悉，此次扑灭罪行宣传运动由特区扑灭罪行委员会辖下宣传小组统筹，小组成员包括政府保安局、警务处、政府新闻处、教育署、社会福利署、民政事务总署以及各区扑灭罪行委员会的代表<sup>①</sup>。

## 第五节 安全城市的界定

对安全城市内涵的界定，不妨先从若干学科视角进行审视，然后给出我们的理解。有以下四种观点：

### 1. 灾害学的观点

在灾害学看来，安全城市的提出，体现着人们减灾、防灾的美好愿望。灾害伴随着人类整个发生、发展的历史，俗话说“天有不测风云，人有旦夕祸福”，人类极力地与各种天灾人祸进行不懈的斗争。将灾害纳入社会科学家研究的视野是 20 世纪之后的事情，在美国、英国、法国、日本兴起了一股以灾害为对象的研究热潮，并成立了一些类似于“灾害研究中心”的学术机构。尽管对灾害的定义不同，但是在下列两个方面取得一致：一是灾害是一种相对来说的突发事件。在灾害出现时，它所造成的威胁会严重破坏社会组织的正常活动（相关的社会机制无法应付这些威胁），危及人们的正常生活和自然环境，危及人们的生命和财产；二是人类可以在灾害发生之前或之后采取措施以减

香港警方：要确保香港成为世界上最安全城市。中央电视台国际新闻频道  
2002 年 12 月 8 日。

轻它的影响。1984 年美国社会科学家 G·A·克雷普斯为灾害作了如下定义：灾害是在时间和空间上都明显可见的事件，在灾害中社会或其较大的从属单位（如社区、地区）遭受有形的损失和破坏，其正常功能被打乱。这些事件的起因和后果都与社会或其从属单位的社会结构和社会过程有关。<sup>①</sup>

一系列的研究表明，灾害一般具有以下几个阶段：警告、威胁、震动、鉴定、营救、修补和恢复。具体的集体行为往往与特定的阶段联系在一起，而各个阶段发生行为的确切形式则受到前一阶段的影响，比如，营救行动的规模在一定程度上取决于对受灾程度的判断。因此，灾害研究主要对发生在灾害之前、之中和之后的个人、群体、组织、社区、社会进行探讨。在此，我们不妨作一个细致划分。

(1) 原(始)状(况)阶段。研究这一阶段对整个灾害分析都是非常必要的。首先如果不参考灾害前的社会稳定状况就很难分析出灾害后的社会变化；其次，受到灾害威胁的社会团体多少能意识到灾害的来临，如何使居民对灾害能产生一种共识并做出共同的反应、如何防止灾害的发生和扩大、社会的防灾工作应达到什么样的水平，这些与原始情况息息相关；再次，经历过灾害威胁的社会团体会获得有关方面的经验，这些经验会给人们带来积极性的一面，例如社会能做出最快速、有效的反应，表现出较高的防灾水平，但同时以往经验也会给人们带来消极性的一面，一种灾害可能掩盖另一种灾害，使得社会团体从相反的方面做防灾工作，结果是防灾工作失去应有效用。

(2) 灾害预告阶段。灾害预告过程比较复杂，它从发现灾害的迹象开始，到根据技术人员、专家或有关方面负责人的报告进入评估阶段。这方面的研究包括：由谁来预告灾害、怎样预

<sup>①</sup> 黄育馥. 社会学与灾害研究. 国外社会科学. 1996(6): 19~20