第一部分
过去一年的工作回顾

一、过去一年的主要成就

温家宝总理在《政府工作报告》中说：

2004 年，全国各族人民在中国共产党领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，团结奋进，锐意创新，社会主义现代化事业取得令人鼓舞的重大成就。

过去一年，我们是在应对新的挑战和考验中前进的。近两年我国经济运行中出现了一些新问题，主要是粮食供求关系趋紧，固定资产投资膨胀，货币信贷投放过快，煤电油运紧张。如果任其发展下去，局部性问题就会演变为全局性问题。党中央、国务院审时度势，及时作出了加强宏观调控的决策和部署，按照果断有力、适时适度、区别对待、注重实效的原则，综合运用经济、法律手段和必要的行政手段，着力解决影响经济平稳较快发展的突出问题。经过全国上下共同努力，宏观调控取得明显成效。经济运行中不稳定不健康因素得到抑制，薄弱环节得到加强，避免了经济大的起落。

2004 年，全国各族人民在中国共产党的领导下，认真实施十

需要全本请访问 www.ertongbook.com

届全国人大二次会议批准的国民经济和社会发展计划，树立和落实科学发展观，加强和改善宏观调控，同心同德，奋发图强，促进国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。一方面，经济生活中的突出矛盾得到缓解，不健康不稳定因素得到抑制；另一方面，国民经济保持了增长比较快、效益比较好、活力比较强的良好势头。这一年来的成就集中表现在：

（一）经济保持平稳较快发展，综合国力进一步增强

2004 年，国内生产总值达到 13.65 万亿元，比上年增长 9.5%；财政收入 2.63 万亿元，增长 21.4% ；社会消费品零售总额 5.4 万亿元，增长 13.3%。

（二）改革取得重要进展，对外开放实现新突破

2004 年，随着世界经济持续复苏和国内经济增长加快，我国进出口贸易总额 1.15 万亿美元，增长 35.7% ，由上年居世界第四位上升为第三位。

（三）社会事业加快发展，人民生活继续改善

2004 年，我国城镇新增就业 980 万人，比预期目标多增加 80 万人；城镇登记失业率 4.2%，比预期目标降低 0.5 个百分点。城镇居民人均可支配收入 9422 元，农村居民人均纯收入 2936 元，扣除价格因素分别实际增长 7.7%和 6.8%。

二、过去一年政府做的主要工作

（一）采取更直接、更有力的政策措施，促进粮食增产和农民增收

温家宝总理在《政府工作报告》中说：

这次宏观调控是从加强农业入手的。主要措施是：减免农业税，取消除烟叶以外的农业特产税，对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴，对重点粮食品种实行最低收购价政策。大幅度增加对农业、农村特别是粮食主产区的建设投入。

“农民不富，中国不富；农业不强，中国不强。”历经二十多年的改革开放，我国农业发展和改革进入了一个全新阶段。这是我国农业结构加快调整的时期，是农村改革不断深化的时期，是农产品供给最充裕的时期，同时也是农民增收最困难的时期。

在新的历史时期，如何解决“三农”问题，让改革发展的成果惠及9亿农民，是加强党的执政能力建设、提高驾驭社会主义市场经济能力的一个重大课题。

面对“种粮越来越不划算”的现实，党中央、国务院对“三农”问题给予了高度的关注。2004年新年伊始，中共中央、国务院就农民增收发布了《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》(以下简称2004年‘中央一号文件’),其中直接带有资金支持的政策占到相当大的比例。这份被人们称为“高含金量”的文件，将着力点放在增加粮食主产区农民收入上，抓住了多年来农民收入最难提高的部分，不仅从政策上扶持，而且从体制上保证9亿农民继续增收。

2004年“中央一号文件”按照科学发展观的新思路，提出重点深化四项农村改革：

——完善农村土地制度，加快土地征用制度改革。2004年“中央一号文件”确定将一定比例的国有土地出让金，用于支持农业土地开发，建设高标准基本农田，提高粮食综合生产能力。国家出台了征地补偿标准，保护被征地农民的合法权益。在土地市场治理整顿中，全国共偿还了拖欠农民的征地补偿费160.45亿元，占拖欠总额的91.4%。国家还要求2004年年底前各地必须足额偿还拖欠的征地补偿费。

——推进市场取向的粮食流通体制改革，建立对农民的直接补贴制度。从2004年开始，国家全面放开粮食收购和销售市场，实行购销多渠道经营。国家从粮食风险基金中拿出部分资金，用于主产区种粮农民的直接补贴，增加了农民的种粮收益，提高了农民种粮积极性。全国已有29个省、自治区、直辖市对种粮农民实施直

接补贴，补贴资金总额达 116 亿元，截至 2004 年 11 月底，已累计向种粮农民兑现 113.44 亿元，占 97.8% ，近 6 亿种粮农民直接得到实惠。

——深化农村税费改革，继续减轻农民负担。在取消除烟叶以外的农业特产税的基础上，吉林、黑龙江免征农业税（西藏自治区一直免征农牧业税），11 个粮食主产省降低 3 个百分点，其他非粮食主产省降低 1 个百分点。上海、北京、天津、浙江、福建共 5 个省份自主免征或基本免征农业税。实施这两项政策，农民减负增收约 302 亿元，大大超过年初预计为农民减负 238.9 亿元的目标。

——改革和创新农村金融体制，加强对农户和农村中小企业的金融扶持。2004 年农村信用社改革试点范围扩大到了 29 个省（区、市）。农村信用社支农投放继续快速增加，全国农信社支农贷款 2004 年增加近 2000 亿元。

2004 年“中央一号文件”提出了 9 个方面 22 条促进农民增收的政策；接着，中央决定取消农业特产税，减免农业税，并推行了种粮农民直接补贴、良种补贴和大型农机具购置补贴三项补贴政策；随后，又出台了坚决保护耕地、加大农业投入、严格控制农资价格和实行粮食最低收购价四项保障措施，这些直接、有力、有效的政策措施，形成了一个全新的农业政策体系。同时，国家加大财政支农政策，2004 年是各级财政对农业投入最大的一年，政策力度之大、落实措施之快、农民得到的实惠之多，都是多年来少有的。

一年过去了，在 2004 年“中央一号文件”的引领下，中国农业走出了多年的低谷徘徊。粮食增产，农业增效，农民增收，成为 2004 年国民经济运行中的一大亮点。

（二）控制固定资产投资过快增长，大力加强薄弱环节

在控制固定资产投资过快增长方面，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

主要是严把土地审批和信贷投放两个闸门，控制投资需求膨

胀，遏制部分行业盲目投资和低水平重复建设。

2004年，针对一季度固定资产投资增长过快等突出问题，中央果断决策。在土地审批方面深入整顿和规范土地市场秩序，全面清理各类开发区；暂停半年审批农用地转非农建设用地；制定了《关于深化改革严格土地管理的决定》；完善国土资源管理体制。在信贷投放方面，提高商业银行存款准备金率，上调金融机构存贷款基准利率，放开贷款利率上限；加强商业银行资本充足率管理；提高钢铁、水泥、电解铝、房地产等行业建设项目资本金比例。依法清理在建和拟建项目。这些措施遏制了投资过快增长的势头，固定资产投资增幅逐季回落，消费需求有所回升。2004年，全社会固定资产投资总额70073亿元，增长25.8%，增幅比上年回落1.9个百分点，其中四季度增幅为22.6%，比一季度回落20.4个百分点。全社会消费品零售总额53950亿元，增长13.3%，扣除价格因素，实际增长10.2%，比上年提高1个百分点。全国财政收入达到26356亿元，增长21.4%。规模以上工业企业实现利润11342亿元，增长38.1%。

在结构调整方面，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

注重结构调整，加大对农业、水利、能源、交通、环保和社会事业的投资力度。

2004年，我国的产业结构调整积极推进，薄弱环节得到加强。国内生产总值中，第一产业完成增加值20744亿元，增长6.3%；第二产业72387亿元，增长11.1%；第三产业43384亿元，增长8.3%.

在能源、交通方面，主要表现为能源建设得到加强，交通基础设施进一步完善。陕京二线输气管道、广东液化天然气项目一期、国家石油储备基地、煤矿安全改造、大型煤炭基地、农网改造等一批重大能源项目建设进展顺利。新增煤炭生产能力1.2亿吨。新增发电装机容量5055万千瓦。铁路新线投产1433公里。新增公路通车里程4.6万公里，其中高速公路4476公里。新增港口吞吐能力

需要全本请访问 www.ertongbook.com

1.2 亿吨。广州、重庆、青岛机场新改建工程相继竣工，一批支线机场建成投入使用。

传统产业升级加快，高技术产业快速增长。纺织行业差别化纤维用量比重达到 28% ，比上年提高 3 个百分点。新型干法水泥产量比重达到 32.5% ，提 高 7.5 个百分点。钢材板带比达到 33.7%，提高 1.6 个百分点。规模以上高技术企业完成增加值增长 23.1%，高出规模以上工业增幅 6.4 个百分点。生物、集成电路、软件等一批对经济发展有重大带动作用的高技术产业正在形成。

在西部大开发方面，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

西部大开发继续推进，新开工 10 项国家重点建设工程，总投资 800 亿元。东北地区等老工业基地振兴开局良好，国家支持启动了 197 个调整改造项目，15 个采煤沉陷区治理工程开始建设。

2004 年，西部地区基础设施建设成效明显。安排新开工重点工程 10 项，总投资约 800 亿元。西气东输管道工程如期实现全线商业运营。西电东送全年新开工装机容量 800 万千瓦，形成 2000 万千瓦以上的总供给能力。青藏铁路新铺轨 396 公里。兴义、拉萨、和田、延安等新建和扩建机场投入使用。生态环境继续改善。完成退耕还林 66.7 万公顷、荒山荒地造林 325.5 万公顷，治理严重退化草原 560 万公顷。

（三）不失时机推进经济体制改革，扩大对外开放

在谈到经济体制改革时，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

深化粮食流通体制改革，全面放开粮食收购市场。农村税费改革进入逐步取消农业税的新阶段。国有企业改革取得新进展，国有资产监管体制框架初步建立。国有商业银行股份制改革顺利推进。农村信用社改革扩大到 29 个省（自治区、直辖市）。制定并实施投资体制改革方案。全面落实出口退税改革措施，做到了老账全部还清、新账不欠。在东北老工业基地开展了增值税转型改革试点。深入整顿和规范市场秩序，加强食品、药品安全监管，加大知识产权

保护力度。坚决打击制售假冒伪劣商品、偷逃骗税和走私等违法犯罪活动。

2004 年 5月 31 日至 6月 1 日，全国粮食流通体制改革工作会议在北京召开。温家宝总理出席会议并在会议上阐述了深化粮食流通体制改革的原则和总体目标。

粮食流通体制改革的总体目标是：在国家宏观调控下，充分发挥市场机制在配置粮食资源中的基础性作用，实现粮食购销市场化和市场主体多元化；建立对种粮农民直接补贴的机制，保护粮食主产区和种粮农民的利益，加强粮食综合生产能力建设；深化国有粮食购销企业改革，切实转换经营机制，发挥国有粮食购销企业的主渠道作用；加强粮食市场管理，维护粮食正常流通秩序；强化粮食工作省长负责制，建立健全适应社会主义市场经济发展要求和符合我国国情的粮食流通体制，确保国家粮食安全。

粮食流通体制改革的主要任务是：放开收购市场，直接补贴粮农，转换企业机制，维护市场秩序，加强宏观调控。

2004 年底，受中央农村工作会议和 2004 年“中央一号文件”的支农政策鼓励，全国已有 26 个省、自治区、直辖市宣布提前免征农业税，2005 年仍继续征收农业税的省份仅有河北、山东、云南、广西、甘肃等 5 个省区，而且这 5 个未免征农业税的省份 2004 年也将再降低农业税税率 2 个百分点以上，相当一部分市县已宣布免征农业税。

通过 2004 年深化国有企业改革，截至 2004 年底，全国国有资产监管的体制框架已初步建立。全国 31 个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团国资委全部组建完毕。已组建国有资产监管机构的市（地）有 203 个，占总数的 45.3%；单独成立国资委的有 176 个，占总数的 39.3%。其中河北、湖北、广西、海南、西藏的市（地）全部单独设立了国资委。

在国有商业银行股份制改革方面，中国银行和中国建设银行股份制改革试点顺利推进，农村信用社改革试点范围进一步扩大，利

率市场化改革取得重要进展。在农村信用社改革方面，按照“明晰产权关系，强化约束机制，增强服务功能，国家适当扶持，地方政府负责”的改革总体要求，牢牢抓住产权制度和管理体制改革两个重点，坚持为“三农”服务的宗旨，实行因地制宜、分类指导，牢牢把握市场取向的改革方向，把责权利紧密结合起来，充分发挥各方面积极性。

按照国际惯例实行出口退税政策，对于增强我国企业竞争力，扩大出口和推动外贸体制改革，促进国民经济持续快速健康发展，发挥了重要作用。到 2004 年 8 月，中国新的出口退税方案已运行了 8 个月，从上半年的运行情况来看， 96% 的欠退税已经清退，2004 年也没有产生新的拖欠，应该说新体制比较好地解决了长期大量的欠退税的问题，做到了“老债要还，新债不欠”，实现了短期政策调整目标，无论是从地方政府还是外贸企业，对此的反映都是积极的，总体上都给予了正面的评价。

2004 年 9 月 14 日，财政部、国家税务总局联合向辽宁、吉林、黑龙江、大连等省（市）财政厅（局）、国家税务局下发了《东北地区扩大增值税抵扣范围若干问题的规定》，最终确定东北地区增值税抵扣范围和 7 月 1 日为回溯时间，东北税改正式启动。2005 年 1 月 11 日，国家税务总局局长谢旭人在国务院新闻发布会上表示，东北增值税转型已经取得阶段性成果，东北地区企业的所得税前扣除项目也进行了必要的调整，减轻企业的负担，这些措施对促进企业技术改造、调整产业结构和企业的产品结构，都发挥了重要作用。

坚持以人为本，这是 2004 年食品、药品监管工作的指导思想。一年来，全国各级食品、药品监管部门把保护人的生命安全和健康作为工作的出发点和落脚点，严厉打击危害人们健康的各种制假售假行为，引导食品、药品生产经营企业把质量安全放在第一位，提高人民群众的安全防范意识，“关注安全、关爱生命、珍视健康”的良好氛围正在全社会逐步形成。据统计， 2004 年前三季度，全

国各级政府、各有关部门共查处食品违法行为 28 万多起，货值金额 10 亿元，其中立案查处 8.7 万起，移送司法机关 1236 起，涉案人数 5028 人，逮捕 232 人，有力地打击了食品违法犯罪行为。 2004 年前三季度，全国共查处药品案件 17.8 万件，罚没金额 2.98 亿元，取缔无证经营户 9672 个，捣毁制假窝点 474 个，停业整顿 66 户，吊销许可证 29 件，移交司法机关 148 件，刑事处罚 33 人；查处医疗器械案件 2.9 万件，罚款总额 4600 万元，取缔无证经营户 2323 个，捣毁制假窝点 91 个。

2004 年，各级文化行政部门积极落实国务院、文化部和全国整规办的各项工作部署，以大案要案和突发事件为重点，查市场，挖窝点，清仓库，深入开展音像市场整治工作。据统计， 2004 年全国文化市场稽查管理部门查缴非法书刊 10457225 册，违法电脑及附件 174624 件；检查音像经营单位 555368 家次，查缴各类违法音像制品 1.54 亿件，为历年来查缴数量最多的一年，自 2001 年至 2004 年间，共查缴 4.5 亿余件。

在扩大对外开放方面，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

我们履行加入世贸组织承诺，继续降低关税，扩大开放领域，贯彻修订后的对外贸易法，全面放开外贸经营权。实施“走出去”战略，参与区域经济合作。内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排顺利实施。全年实际利用外商直接投资 606 亿美元。

2004 年，我国的对外贸易跃上新台阶。全年外贸进出口总额 11548 亿美元。其中，出口 5934 亿美元，增长 35.4% ；进口 5614 亿美元，增长 36% ；进出口贸易顺差 320 亿美元。出口商品结构继续改善，机电产品、高新技术产品出口快速增长。外汇储备达到 6099 亿美元。利用外资规模扩大、质量提高。全年实际利用外商直接投资 606 亿美元，增长 13.3% 。服务领域投资继续增长，跨国公司在华设立研发中心和地区总部数量明显增加。实施“走出去”战略取得新进展。

同时，内地与香港、澳门建立更紧密经贸关系安排顺利推进。

据统计，2004 年 1～9月，内地与香港经贸交流情况如下：(1) 进出口贸易方面，内地与香港进出口总额 786.8 亿美元，同比增长 28.2% ；其中对港出口 702 亿美元，同比增长 32.1% ；自港进口 84.8 亿美元，同比增长 3.1%。(2) 投资方面，内地吸收香港直接投资项目 10687 个，同比增长 8.8% ，港资合同金额 348.9 亿美元，同比增长 23.1% ，实际使用港资金额 154.6 亿美元，同比增长 14%。香港继续成为内地吸收境外投资的最大来源地。 (3) 承包工程和劳务合作方面，内地在香港承包工程、劳务合作及设计咨询合同数共计 614 份，合同金额 13.2 亿美元，完成营业额 18.5 亿美元，9 月底在港人数 24491 人。

同期内地与澳门经贸交流情况如下：(1) 进出口贸易方面，内地与澳门进出口总额为 13.5 亿美元，其中内地对澳出口 11.9 亿美元，自澳进口 1.6 亿美元，分别比去年同期上升 30.5%、31.9% 和 21.4%。(2) 吸收澳资方面，内地吸收澳门直接投资项目 489 个，同比增加 14.5% ；澳资合同金额 12.9 亿美元，同比增加 41.5%；实际使用澳资 4.2 亿美元，同比增加 17.6%。(3) 承包工程与劳务合作方面，内地在澳门承包工程、劳务合作及设计咨询合同数共计 766 份，合同金额 4.73 亿美元，完成营业额 1.99 亿美元，9 月底在澳人数 24322 人。

(四) 加大政策支持和财政投入，促进各项社会事业发展

温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

各级政府加大对科技、教育、文化、卫生、体育事业的支持，中央财政用于这些方面的支出 987 亿元，投入国债资金 147 亿元。

2004 年，我国在基础研究和战略高技术研究上又取得一批重大成果。国家创新体系、科技基础设施和产业创新能力建设得到加强。一批重大科技项目和高新技术产业化取得新进展。围绕制定国家中长期科学和技术发展规划，组织 2000 多位专家对若干战略问题进行研究论证。例如在实施下一代互联网、第三代移动通信、生

物技术、现代农业、新材料等高技术产业化专项领域，生物、软件等领域建成了一批国家高技术产业基地，重大技术装备和重大产业技术研发工作稳步推进，自主研制和国际合作生产支线飞机取得重要进展。

在谈到教育问题时，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

新一轮教育振兴行动计划进展顺利。西部地区“两基”攻坚计划开始实施。加大对贫困地区农村义务教育的支持，继续实施农村中小学危房改造。为中西部地区农村义务教育阶段 2400 多万贫困家庭学生免费提供教科书。职业教育加快发展。高等教育注重提高质量。高校贫困家庭学生资助体系进一步完善。

2004 年，我国教育改革和发展事业取得新的进展，主要表现在：

一是农村义务教育得到切实的加强和推进，西部地区“两基”攻坚工作开局良好。我们坚持把农村义务教育作为整个教育工作的重中之重，集中主要精力和财力，切实推进农村义务教育的各项工作。2004 年中央财政投入农村义务教育各类专项资金达到 100 亿元，比 2003 年增长了 72%。“农村寄宿制学校建设工程”和“农村中小学现代远程教育工程”进展顺利。

二是根据中央 8 号、16 号文件精神，切实加强和改进中小学思想道德建设和大学生思想政治教育。

三是稳步扩大高等教育规模，切实提高高等教育质量。截至 2004 年我国高等教育在学人数超过 2000 万人，高等教育毛入学率达到 19%。高校哲学社会科学研究、科技创新、高新技术产业化等工作得到推进。

四是以就业为导向，进一步推进了职业教育的改革和发展，职业教育为经济建设和社会发展服务的能力增强。

五是坚持以人为本，着力解决人民群众关注的教育难点问题。高度重视高校毕业生就业工作；努力解决贫困家庭学生的学习和生活问题，扩大国家免费教科书的发放范围，进一步完善高校国家助

需要全本请访问 www.ertongbook.com

学贷款政策和贫困家庭学生资助体系；大力开展中小学和幼儿园安全整治工作；全面推行“一费制”，认真治理教育乱收费，查处招生违纪行为。

六是贯彻落实党的十六届四中全会精神，切实加强了教育系统队伍和领导班子建设。此外，民办教育、教育国际交流与合作和依法治教、依法行政等工作继续得到推进，取得了新的成果。

在谈到公共卫生工作时，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

以建设全国疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系为重点，加快公共卫生事业发展。1410 个县级和 250 个省、市（地）级疾病预防控制中心基本建成，290 所紧急救援中心陆续开工。加强对重大疾病的防治工作。重视农村卫生设施建设，稳步进行新型农村合作医疗制度试点。采取果断措施，及时遏制高致病性禽流感疫情蔓延。

2004 年，我国各地初步建立健全突发公共卫生应急机制。按照国务院的统一部署，各地高度重视公共卫生体系建设，积极推进疾病预防控制和医疗救治体系建设。在抓好基础建设的同时，全国卫生系统狠抓突发公共卫生事件应急处置机制建设。各地成立了卫生应急处理协调机构，明确职责，建章立制，组织协调，规范应急处理工作。为了及时掌握重大传染病疫情动态，卫生部门定期组织专家分析疫情，探索建立突发公共卫生事件监测预警系统。根据《中华人民共和国传染病防治法》和《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规，卫生部会同有关部门拟订了《国家突发公共卫生事件应急预案》和《国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案》，各地也组织制定了各类应急预案。

2004 年 1 月，全国正式启动以传染病个案报告为基础的疫情网络直报系统，全国 31 个省、自治区、直辖市通过网络报告传染病疫情，提高了疫情报告的及时性、敏感性和准确性，实现了传染病和突发公共卫生事件监测的动态统计和分析。与此同时，卫生部

和部分省、自治区、直辖市自 2004 年 1 月起，按照公开、透明、依法、及时原则，开始实行定期疫情信息发布制度，定期按月、季、年向社会发布全国传染病疫情监测信息。组建应急处置队伍，提高应急处置能力。在各地组建卫生应急队伍的基础上，卫生部组建 10 支国家级救灾防病医疗救治队伍，及时指导、支持地方处置突发事件。卫生部和各地组织应对突发公共卫生事件的模拟演练，提高应急能力。

为了提高应对突发公共卫生事件能力，加强公共卫生体系建设，各地抓住机遇，全面推进卫生监督体制改革，把卫生执法监督体系建设纳入政府公共卫生体系建设整体考虑、统筹规划。一年来，卫生监督体制改革取得了阶段性进展。全国 31 个省、自治区、直辖市都已建立了省级卫生监督机构，全国超过 80% 的地（市）和超过 50% 的县（区）成立了卫生监督机构，为加强卫生执法监督体系建设奠定了基础。

2004 年，我国在积极推进疾病预防控制和医疗救治体系建设的同时，高度重视重大传染病的防治工作，努力做好传染病疫情的监测和预警工作，及时研究制定预防控制策略，开展有针对性的防治技术指导工作，并积极采取综合措施，预防控制艾滋病、血吸虫病、结核病、传染性非典型肺炎等重大传染病。

针对非典、禽流感等呼吸道传染病疫情形势，卫生部先后制定下发了《全国不明原因肺炎病例监测实施方案（试行）》和《县及县以上医疗机构死亡病例监测实施方案（试行）》，加强了传染性非典型肺炎及禽流感的监测和预警工作。为做好 2004 年冬和 2005 年春可能出现的疫情防治工作，卫生部制定并下发了《2004 – 2005 年冬春季全国传染性非典型肺炎及流感防治工作方案》，对各地流感（禽流感）防控做出具体部署。

2004 年，国务院成立了防治艾滋病工作委员会，召开了全国艾滋病防治工作会议，下发了《关于加强艾滋病防治工作的通知》，对艾滋病防治工作进行了全面部署。卫生部认真贯彻落实艾滋病控

制措施，推行“四免一关怀”政策，建立健全艾滋病检测网络，在全国 300 个艾滋病流行重点县开展自愿免费咨询检测服务，建立完善抗病毒药品的采购与分配体系。规范艾滋病综合防治示范区工作，加强疫情监测，努力推广预防性干预措施。卫生部会同财政部落实中央财政艾滋病防治专项经费 8 亿多元，重点扶持河南、云南、新疆等中西部地区。

卫生部门还会同有关部门加强对重点场所、青少年和农民等重点人群、疫情较重的重点地区的健康教育工作，扩大对高危人群干预的试点。积极会同全国妇联、全国总工会、共青团中央等社会团体，在艾滋病综合防治示范区开展面对面的宣传教育活动。对血吸虫病、结核病明确救治政策、完善工作机制、加大投入力度、救治重病患者、普及防治知识，都取得了明显进展。国务院召开了血吸虫病防治工作会议和结核病防治电视电话会议，进一步明确了防治政策、工作部署和工作要求。各地积极落实会议精神，开展督导检查，推动了防治工作的开展。

同时，国家加大了对重大传染病防治的资金投入力度。2004 年，卫生部会同财政部安排补助地方重大疾病防治经费 15.3 亿元，重点支持农村地区和公共卫生工作；同时，努力争取国际社会的支持，各类项目承诺资金超过 1.8 亿美元，有力地支持了各地重大疾病防治工作的开展。

在谈到文化和体育事业的发展时，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

推进文化体制改革和文化事业发展，加强文化市场管理。中央财政安排专项资金支持 533 个县级图书馆、文化馆和 4 万个村广播电视设施建设。国家重大文化项目建设和自然历史文化遗产地保护得到加强。对外文化交流更加活跃。群众性体育活动蓬勃开展。我国运动员在第 28 届奥运会、第 12 届残疾人奥运会上取得优异成绩。

党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标，突出强调了文化

建设的极端重要性，要求深化文化体制改革，加快文化事业、文化产业发展。抓住重要战略机遇期，大力发展社会主义文化，建设社会主义精神文明，是贯彻落实“三个代表”重要思想的必然要求，是全面建设小康社会的必然要求，也是促进经济社会协调发展和人的全面发展的必然要求。

党的十一届三中全会以来，我国经过二十多年的改革开放，文化赖以生存和发展的经济基础、体制环境、社会条件发生了深刻变化，文化事业和文化产业的发展遇到了体制性障碍，需要进一步推进文化体制改革。要通过改革，逐步建立与社会主义市场经济体制相适应，与社会主义政治体制相协调，与社会主义精神文明建设要求相符合，党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制，形成文化事业和文化产业协调发展，社会主义思想文化阵地不断巩固、扩大的良好局面。2004 年我国在文化体制改革和文化事业发展方面取得的成就，充分说明了推进文化体制改革和文化事业发展的重要意义。

在谈到环保和生态的建设工作时，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

加强国土资源、环境保护和生态建设工作。加大了耕地保护力度。重点流域和区域污染防治取得新进展。农村计划生育工作进行了新的探索，并取得积极成果。

2004 年，我国的环境保护和生态建设力度加大。“三河三湖”、渤海等重点流域、海域水污染防治工程加紧实施，部分水域水质有所改善。三峡库区地质灾害，库区及影响区的城镇生活污水、工业废水、危险废物以及火电厂二氧化硫污染治理进一步加强。南水北调东线治污步伐加快。城市污水处理率和工业固体废物综合利用率有所提高。天然林资源保护、“三北”和长江中下游重点防护林、野生动植物保护和自然保护区等工程建设成效明显。

（五）努力改善人民生活，重视解决关系群众切身利益的突出问题

在谈到解决关系群众切身利益的突出问题时，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

进一步落实各项政策措施，促进就业和再就业。继续做好“两个确保”和城市“低保”工作。从 2004 年 7 月 1 日起，全国提高企业退休人员基本养老金标准。许多地方适时提高“低保”标准。完善城镇社会保障体系试点工作继续推进。中央财政全年用于社会保障的资金达 1465 亿元，增长 18.1%。

加大扶贫工作力度，中央财政安排扶贫资金 122 亿元，农村贫困人口比上年减少 290 万。去年，部分地区发生严重自然灾害，各级政府及时做好抗灾、救灾和灾后重建工作，累计救助灾民 6800 万人次。

依法解决农村征地、城镇房屋拆迁和企业改制中损害群众利益的问题。拖欠农民的征地补偿费已基本偿还。全面清理建筑领域拖欠工程款和进城务工农民的工资，已偿还历年拖欠工资 332 亿元。维护人民群众合法权益摆在了政府工作更加重要的位置。

就业和再就业、城镇社会保障体系、扶贫工作、农村征地、城镇房屋拆迁和企业改制中损害群众的利益等问题，直接关系到人民群众的切身利益，关系到构建和谐社会的要求。维护人民群众合法权益摆在了政府工作更加重要的位置。

2004 年，就业和再就业工作目标全面实现。全国城镇新增就业人员 980 万，达到全年目标任务（900 万）的 109%；下岗失业人员再就业 510 万，达到全年目标任务（500 万）的 102%，其中帮助“4050”人员再就业 140 万，达到全年目标任务（100 万）的 140%。2004 年年底，全国城镇登记失业人数为 827 万人，城镇登记失业率为 4.2%，低于 4.7% 的控制目标，比 2003 年的城镇登记失业率低 0.1 个百分点。农村劳动力进城务工环境逐步得到改善。企业退休人员基本养老金标准和部分地区城镇居民最低生活保障标

准得到提高。城镇基本养老、基本医疗、失业、工伤保险参保人数分别达到 1.63 亿人、1.24 亿人、1.06 亿人和 682 万人。城镇居民人均可支配收入 9422 元，实际增长 7.7%；农民人均纯收入 2936 元，实际增长 6.8%。年末农村绝对贫困人口和低收入人口分别比上年末减少 290 万人和 640 万人。

（六）加强民主法制建设，全力维护社会稳定

在谈到 2004 年加强民主法制建设工作时，温家宝总理在《政府工作报告》中指出：

积极推进基层民主建设，进一步健全村务公开和村民自治制度，继续完善城市社区居民自治和基层管理体制。高度重视政府法制工作。国务院制定了《全面推进依法行政实施纲要》，明确了建设法治政府的目标和任务；提出了《公司法》、《传染病防治法》修订草案和《公务员法》草案等 7 部法律议案，制定了 32 件行政法规。各级政府认真实施《行政许可法》，取消和调整了一大批行政审批项目。强化执法监督，审计、监察等部门做了大量卓有成效的工作。我们组织制定了国家突发公共事件总体应急预案，以及应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等方面 105 个专项和部门应急预案；各省（区、市）也完成了省级总体应急预案的编制工作。建设法治政府，全面履行政府职能，取得突破性进展。

农村民主政治建设，是社会主义民主政治和现代化建设事业的重要组成部分和基础。我国农村的村民自治制度是党领导亿万农民建设中国特色社会主义民主政治的伟大创造，是我国公民直接民主制度的重要内容。经过多年的探索和实践，中国农村形成了以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等为基本内容的村民自治制度。在我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设新的发展阶段，农村民主政治建设更要加大力度，进一步适应农村经济和社会发展的需要。

温家宝总理提出，在依法行政方面要抓好三个环节：一是加强政府立法。在完善经济立法的同时，更加重视社会管理和公共服务

需要全本请访问 www.ertongbook.com