2006年山东省优秀调研文集

主　编　王　敏

山东人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

《圆周装年山东省优秀调研文集》编委会

主　　任　王　敏

委　　员　王泽厚　孙建生　郭庆良　傅汝仁
朱建和　张成新　谭晓备　杨新力
李成森　邢二平　彭　彬　陈英芳
秦廷军

《圆周装年山东省优秀调研文集》编辑组

主　　编　王　敏

副　主　编　朱建和

编辑组成员　杨新力　李成森　邢二平　彭　彬
陈英芳　秦廷军　戴思厚　于洪祥
苏道年　张　安

说　　明

为了更好地贯彻落实近年来党中央和省委关于进一步转变作风，深入开展调查研究的有关决定与指示精神，促进调研工作不断上水平，更好地为各级领导决策工作服务，省委政策研究室自□□□□年起，每年将全省各级各部门的优秀调研报告、调研文章汇编成册，由山东人民出版社出版。

本书收录的□□□□年全省□□篇优秀调研报告、调研文章，是在各市委政研室择优推荐的基础上选定的。这些调研报告、调研文章，都在市级以上不同类型的报刊上发表过，并以不同形式进入领导决策，对推进有关方面的工作发挥了积极作用。

在本书出版过程中，许多领导同志的职务已有变动。为了尊重原貌，书中仍按其撰写调研报告、调研文章时的职务署名。

由于我们水平所限，在文稿选编过程中难免有不当之处，敬请谅解和指正。

编　者

□□□□年□月

目　　录

关于推进新一年工作全面上水平的决策思考
…… 张建国（员）
对发展农村合作经济的思考 …… 马金忠（员）
与时俱进　开拓创新　努力实现经济社会发
展的新突破 …… 焉荣竹（员）
发挥综合优势　打造品牌潍坊 …… 张传林（员）
优化整合　双轮驱动　推动经济超常规跨越
式发展 …… 贾万志（员）
打好环保牌　建设蓝天、碧水、青山绿色家园
…… 耿文清（员）
关于加快建设山东钢铁生产和深加工基地的
调查与思考 …… 李玉妹（员）
关于大力发展劳务经济的调查 …… 李　群（员）
阳谷凤祥集团推进畜牧产业化经营的成功
实践及启示 …… 郭兆信（员）
关于菏泽市农副产品生产加工情况的调查 … 陈　光（员）
调整经济结构必须同时调整劳动力就业结构
…… 贾学英（员）

关于促进我市经济超常规跳跃式发展的思考
…… 宋远方 (忽略)
关于加快推进临沂服务业由优势向强势跨越
的调查与思考 …… 连承敏 (无法识别)
关于加快济南交通装备制造业发展的调查与
思考 …… 马纯济 (无法识别)
关于社会治安综合治理问题的调查与思考
…… 李家政 (无法识别)
从三个方面入手 大力实施科技兴区战略…… 李兴春 (无法识别)
对统筹城乡发展的调查与思考 …… 魏绍水 (无法识别)
对新阶段增加农民收入的思考 …… 杨 瑛 (无法识别)
对持执政为民的实践与思考 …… 牛启忠 (无法识别)
对东营市农村劳动力转移情况的调查 …… 于树健 (无法识别)
深入实施农业标准化 全面提升农业综合竞
争力 …… 郑金兰 (无法识别)
关于正确处理新形势下党群干群关系的调查
与思考 …… 王本群 (无法识别)
关于我市文化产业发展的调查与思考 …… 吕雪萍 (无法识别)

全省农村劳动力转移问题调研报告
…… 山东省委、省政府联合调查组 (无法识别)
全省县域经济发展调查…… 山东省委政策研究室 (无法识别)
把新区建设作为加快城市发展的战略选择
——关于全省城市新区建设情况的调查
…… 杨焕彩 (无法识别)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

对山东以信息化带动工业化走新型工业化路
子的思考 …… 孙志恒 (1)
努力改善我省农村劳动力转移就业环境 …… 韩金峰 (5)
对我省加快人口城镇化进程的思考
…… 李承法　张茹琳　丁瑞虎 (9)

加快城市化进程　打造发展新平台 …… 临沭县委 (13)
关于创造良好的经济社会发展环境的几点思考
…… 陈先运 (16)
关于城中村改造的调查与思考 …… 陈兴銮 (19)
依托骨干企业迅速膨胀　实现县域经济跨越
式发展 …… 刘德成 (23)
关于加快建设“工业强县、果牧大县、生态名县”的
实践与思考 …… 田志锋 (27)
关于以创新精神开发、建设新五莲的实践与
思考 …… 崔　亮 (31)
对欠发达地区招商引资的几点思考 …… 李希信 (35)
民营企业如何做大做强
——对邹平三星集团公司发展的调查与思考
…… 王传民 (39)
当前制约民营企业发展的问题及应对措施
…… 齐永军 (43)

关于临沂市引导帮助农村基层干部改进工作作风的
调查 …… 省委组织部组织处 (47)

推进国有企业改革亟待解决的几个关键问题
…… 青岛市委政策研究室 (3[illegible]
关于新时期全面推进我市政治文明建设的探讨
…… 青岛市委政策研究室 (3[illegible]
关于城市化进程中农村妇女劳动力转移情况的
调查报告 …… 李玉珍 (3[illegible]
从工业化进程看青岛加快经济发展的对策
…… 毕明星 董咏梅 (3[illegible]
对淄博市社区建设情况的调查与思考
…… 淄博市委政策研究室 淄博市民政局 (3[illegible]
就业再就业工作调研报告
……
淄博市委政策研究室 淄博市劳动与社会保障局 (3[illegible]
扩大我市民间投资的对策研究
…… 东营市委政策研究室 (3[illegible]
对深入推进我市农村全面小康社会建设的调查与思考
…… 烟台市委政策研究室 (3[illegible]
透视“海阳现象”…… 烟台市委政策研究室 (3[illegible]
打造公路品牌 创建文明行业
…… 烟台市委政策研究室 烟台市公路局 (3[illegible]
关于东平县招商引资项目九鑫日化和中顺明兴纸业
公司发展壮大的调查与思考
…… 泰安市委政策研究室 (3[illegible]
关于做大做强我市工业企业的调查与思考
…… 威海市委政策研究室 (3[illegible]

关于将我市建设成承接韩、日制造业转移重要基地
　的思考 …… 威海市发展计划委员会（源）
关于在城市化进程中维护失地农民利益的实践
　与思考 …… 日照市委政策研究室（源）
关于加快我市市场取向改革的调查与思考
　…… 莱芜市委政策研究室（源）
关于借鉴南宁、菏泽经验改革我市非经营性国有资产
　管理体制的调研报告 …… 临沂市委政策研究室（源）
关于聊城市专业技术人才资源状况的调研报告
　……
　聊城市委组织部　聊城市人事局　聊城市教育局（源）
关于走新型工业化道路　做大做强工业经济的调研
　报告 …… 聊城市委政策研究室　聊城市经贸委（源）
关于聊城香江光彩大市场发展情况的调查报告
　……
　聊城市委政策研究室 聊城市委统战部 聊城市工商联（源）
调动一切积极因素　广借外力加快实施追赶战略
　——关于滨州市招商引资情况的调查与思考
　…… 滨州市委政策研究室（源）
关于菏泽市就业再就业情况的调查
　…… 菏泽市委政策研究室（缘）
关于农业和农村经济发展情况的调查
　…… 日照市东港区委政策研究室（缘）
成立农村财务事务所　创新农村财务管理体制
　…… 平原县委办公室（缘）

建设经济强市、文化名市、组群结构大城市的几点
思考 …… 王 超（缘 袁
关于当前德州市民营经济发展所处阶段的分析与
研究 …… 刘宝良（缘 袁
蓬勃发展的特色经济
——关于鄄城县人发产业情况的调查
…… 周铁伦 张存俭（缘 回

关于推进新一年工作全面上水平的决策思考

淄博市委书记　张建国

[illegible]年，我市全面贯彻落实省委一系列工作部署，围绕“两提前、一率先”的奋斗目标，统筹兼顾，整体推进，国民经济实现了持续健康快速发展，各项主要经济指标创十年来的最好水平。全年国内生产总值突破千亿元大关，增长[illegible]，地方财政收入完成[illegible]亿元，增速达[illegible]。全社会固定资产投资完成[illegible]亿元，增长[illegible]。外经外贸、高新技术、民营经济实现重大突破。这为我们今后更快更好地发展奠定了更加坚实的基础。[illegible]年如何乘势而上，在高起点上谋求全市经济社会更快更好地发展，将是我市各级党委政府领导决策的首要课题。

一、对目前宏观经济形势的分析

对于目前的经济形势，中央经济工作会议的基本判断是，中国经济已经结束了[illegible]年亚洲金融危机爆发以来的调整恢复期，进入一个新的快速增长期。主要表现在：以改善住行条件为代表的新一轮消费结构升级开始启动；由消

费升级带动的高成长产业成为产业升级和经济增长的主要动力;企业的市场竞争力和自主发展能力增强;城市化进程明显加快;民间投资正在加速启动,市场化的投融资活动相当活跃,市场导向的产业聚集效应日趋明显。这种由市场主导的、以消费升级和企业自主投资为基础的新一轮经济快速增长,具有较强的可持续性。

我国未来经济增长仍有较大潜力。主要因为:我国银行存差仍较大,外汇储备雄厚,资金供给比较宽裕;劳动力近乎无限供给,人工低成本优势将长期保持;技术供给也不存在明显约束。现有要素供给条件,有利于扩大市场对产品供给的调节空间。同时,我国居民收入稳定增长,城镇储蓄水平持续提高,收入和支出预期趋好,消费环境和消费政策逐步完善,居民消费结构升级持续推进,消费需求有望保持较高水平的稳定增长,潜力很大。在消费升级拉动下,产业升级步伐将相应加快,并将带动投资持续较快增长。这些条件将使我国经济上升的态势得到保持。综合国内外条件,预计□□□□年我国经济仍将在较高水平上稳定增长。

从全国形势来看,尽管□□□□年以来经济发展很快,但某些行业和区域确实出现了不同程度的“过热”。所以,□□□□年国家宏观调控的措施将进一步加强,包括适度紧缩信贷和土地供应、调整出口退税政策等等,这对我们进一步加大投入、加快发展会带来一些影响。但是,我国经济发展正处于经济周期的上升阶段,国家仍将保持宏观政策的连续性和稳定性,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,更加注重城乡、区域、经济社会、人与自然、国内发展和

需要全本请访问 www.ertongbook.com

对外开放的统筹发展。只要我们因势利导，趋利避害，积极应对，经济发展的宏观环境仍然比较有利。

二、做好 圆园园缘年工作应着力把握好的几个问题

基于对以上宏观形势和自身问题的认识和分析，我认为做好 圆园园缘年各项工作，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大、十六届三中全会和中央、全省经济工作会议精神，坚持以人为本，坚持全面、协调、可持续的科学发展观，围绕“两提前、一率先”的奋斗目标，充分调动和发挥一切积极因素，凝聚各方面智慧和力量，坚定不移地解放思想，干事创业，自我加压，跨越发展。牢牢抓住结构调整这条主线，进一步优化第一产业，全面提升第二产业，加快发展第三产业，抓紧抓实“三个亮点”，积极推进以建立现代产权制度为重点的各项改革，努力使经济社会发展更健康、更成熟、更协调，推动经济强市、文化大市、绿色城市建设，促进经济社会的全面发展与进步。

在综合分析当前形势和自身实际的基础上，确定 圆园园缘年经济工作的计划目标为：国内生产总值增长 员园豫；地方财政收入增长 员怨豫；固定资产投资增长 圆园豫；外贸出口增长 员园豫；实际引进外来投资和实际利用外资均增长 圆园豫；社会消费品零售总额增长 员怨豫；城镇居民人均可支配收入增长 怨豫；农民人均纯收入增长 远豫。

以上目标任务重、要求高，必须审时度势，把握时机，不断创新思路，牢牢掌握工作主动权。工作中，应注意把握以

下几点：一要坚持科学的发展观。深刻理解科学发展观的丰富内涵，按照“五个统筹”的要求，统筹协调好经济社会发展的各方面工作。始终坚持以经济建设为中心，实现政治进步和文化繁荣，实现三个文明的共同发展。在努力推动经济增长的同时，高度重视科技、文化、教育、卫生等事业的发展，不断提高整个社会的文明程度。要不断调整经济结构，致力于经济增长方式的转变，始终注重环境的治理与改善，走可持续发展之路。二要坚持用辩证法指导经济工作。注重两手抓，坚持两点论，把握好工作方法，避免出现偏激和失误。坚持用发展的眼光、发展的办法来看待和解决前进中的问题，不能因噎废食、以偏概全。坚持具体问题具体分析，一把钥匙开一把锁，有什么问题解决什么问题，不搞一刀切。坚持从全局和政治的高度看问题，举一反三，见微知著，遇事多想一点、想深一点，积极稳妥地推进工作。三要坚持因地制宜、分类指导。注意普遍性与特殊性的统一，针对不同情况，采取不同的方针和政策，坚持一区一策、一乡一策、一企一策。把一般号召与具体指导结合起来，研究制定符合当地实际的发展路子。学会运用规律，发现典型，指导面上工作的开展。四要坚持把维护和实现群众利益放在工作的首位。干任何事情、作任何决策，都要把维护和实现群众利益作为出发点和立足点，把群众愿望和呼声作为最重要的依据。与群众愿望不符的事情，就不要去做；损害群众利益的事情，要坚决禁止；侵害群众权益的行为，要严肃查处。各级都要把诚心诚意、尽心竭力为民办实事、解难题，作为自己的首要职责，真正让群众在发展中得到实惠，

共享发展的成果。

三、紧紧抓住关键环节，推动经济社会更快更好地发展

（一）切实抓紧抓好经济工作重点

一是进一步调整优化经济结构。突出发展制造业和高新技术产业。坚持把加快提升制造业与大力发展高新技术产业紧密结合起来，抓住市高新区、齐鲁化工区及建设国家级新材料基地几个主要载体，积极运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，努力提高我市制造业的竞争力。突出发展第三产业。充分发挥我市的优势，按照发展大流通、大物流、大市场的思路，大力改造提升商贸流通业，加快发展现代物流业和旅游业，规范有序地发展新兴服务业，不断提高第三产业在三次产业中的比重。突出发展效益农业。在严格保护耕地、稳定粮田面积的基础上，围绕大力发展效益农业，进一步调整农业结构，提高农业竞争力。调整优化经济结构，必须千方百计抓好投入。坚持内引外联多管齐下，不论成份限制，不论区域行业，做到内资外资一起投，公有民营一起投，直接间接一起投，一二三产一起投，推动经济结构的优化升级。调整优化经济结构，必须大力实施强镇、强企带动。按照“扶优扶强”的原则，集中培植形成一批发展后劲足、产业层次高、能够支撑和拉动经济快速发展的经济强镇和骨干企业，促进区域经济协调发展。二是高度重视“三农”问题。大力推进农业产业化。鼓励和引导各类资本投资农业产业化领域，发展农产品深加工项目，培植壮

大龙头企业，努力增加农民收入。继续采取有效措施，支持沂源、高青两个欠发达县的发展。加快农村城镇化进程。结合农村市场建设和产业布局，规划好农村城镇布局，提高农村城镇基础设施配套水平，吸引广大农民向城镇集聚。有序地转移农村富余劳动力。大力发展农村二三产业，加快发展劳务经济，切实落实好保护农民外出务工的各项政策，促进农村富余劳动力的有序转移。切实保障农民群众利益。严格规范征地行为，按照一保险、二就业、三补偿的要求，同步解决好失地农民的出路问题。进一步减轻农民负担，坚决制止损害农民利益的行为。三是全方位加快对外开放。坚持把招商引资作为“一号工程”来抓，争取在招商引资上实现更大突破。依托市高新技术产业开发区、齐鲁化学工业区和国家级新材料基地的产业优势、政策优势，继续引进各类项目和资金。着力改善投资环境，积极引导外资投资高新技术产业，参与国有企业改组改造。充分发挥我市制造业基础较好的优势，主动搞好产业配套协作，提高对发达国家和地区，特别是日、韩、台、港等的产业转移承接能力。抓住“南商北上”的机遇，着力吸引广东、浙江等民营企业来我市投资兴业。进一步扩大外贸出口。积极调整出口产品结构，扩大化工、建材、高新技术产品出口，变产业优势为出口优势。以我省建立日韩产业协作区为契机，以欧、美、日、韩和台湾、香港为重点，大力发展加工贸易。大力支持有条件的企业“走出去”，不断拓宽发展空间。四是继续放开搞活民营经济。坚决打破行业垄断，消除妨碍民营经济进入的障碍，让民营企业进入更多的领域，进一步放

宽市场准入。鼓励引导民营企业进行规范化的公司制改造，帮助有条件的民营企业走出去发展，重点扶持一批发展前景好、潜力大、竞争力强的民营企业，促其尽快做大做强。集中抓好民营企业信用担保、诚信评估、人才培训、法律服务体系建设，加强和改进对民营企业的服务。

（二）积极稳妥地推进各项改革

按照十六届三中全会精神要求，有重点、有步骤地深化各项改革，充分释放体制、机制活力。一是加快以建立现代产权制度为核心的国企改革，推动投资主体多元化，加快发展混合所有制经济。积极探索建立符合产业发展特点，管资产与管人、管事相结合的国有资产管理和监督体制。二是继续深化农村改革。积极稳妥地搞好土地承包权、经营权流转，逐步发展适度规模经营。认真落实农村税费改革的各项政策，巩固税费改革成果。三是稳步推进财税体制改革。以预算编制改革为核心，加快国库集中收付、政府采购和“收支两条线”改革，全面落实出口退税改革措施，坚持综合治税，强化税收源头控管。按照事权与财权相适应的要求，进一步完善县乡财政体制，努力涵养税源、培植财源。四是不断深化行政管理体制改革。着力改善政府经济调节和市场监管职能，推进行政审批法制化、合理化和科学化。强化社会管理和公共服务职能，健全完善应对突发事件的预警机制、组织协调和处理机制。加快事业单位综合配套改革，建立与市场经济体制相适应的管理体制、人事和分配制度。五是协调推进各项社会事业改革。不断完善科技创新体系，大力建设学习型城市，积极改革文化体制，促进文

化大市建设。加强公共卫生设施建设，建立健全疾病信息网络体系、疾病预防控制体系和医疗救治体系，深化城镇医疗卫生体制改革，进一步强化政府公共卫生管理职能。

（三）继续优化经济发展环境

坚持把优化经济发展环境作为一项长期任务，持之以恒、坚持不懈地抓下去。在硬环境建设方面，以新区开发和旧城改造为重点，通过积极引进外来资金和启动民间资金，集中抓好城市重点工程、重点项目的开工建设，加快新城区基础设施建设和旧城改造，加大城乡环境综合整治力度，大力实施城市亮化、美化工程，全面提升城市档次和水平。突出抓好环境污染治理，坚决制止污染企业上马，加快实施城市近郊水泥等污染企业搬迁改造、综合整治孝妇河等重点工程，使城市生态环境得到进一步改善。在软环境建设方面，重点是解决好影响经济发展环境的突出问题，一是进一步简化审批手续和程序。规范运作各级行政服务中心，坚决杜绝体外循环。二是坚决查处影响经济发展环境的案件。对查处的典型案件，公开曝光。三是严格执行责任追究制度。加强监督检查，坚决落实各项制度规定。

（四）坚持把群众利益放在首位

把就业再就业放在突出位置来抓。将扩大就业、增加就业岗位纳入国民经济和社会发展计划，实施积极的就业政策，努力改善创业和就业环境，积极培育和壮大新的经济增长点，吸纳更多的劳动力就业。统筹城乡就业，逐步建立城乡一体的劳动力市场，完善就业服务体系，加强对新增劳动力、“[illegible]”人员和失地农民的技能培训，促进就业再就

需要全本请访问 www.ertongbook.com