社会热点：稳定与发展

宝塔的稳定是因为宽厚的基础，陀螺的稳定是由于不断的转动。社会的稳定是民心所向，而改革发展就像前进的车轮，推动我们走向新世纪。

没有人能搞垮拥有 12 亿人口的中国，除了我们自己。我们不要自毁长城。

◯多极世界中的中国走势
◯改革·发展·稳定
◯从头再来
◯硕鼠，硕鼠！
◯天之道——损有余以补不足
◯入股市，准备好了吗？

需要全本请访问 www.ertongbook.com

20世纪是人类文明发展极其重要的时期，工业经济所创造出的价值远远超出以前若干个世纪。新世纪来临的时候，知识经济已经初露端倪。社会所关注的热点问题也随之充满着新的特点。随着新年钟声在午夜的星空中回响，人们将在憧憬中走进2000年。1999年是光荣而辉煌的一年，中华人民共和国度过了自己的50华诞；1999年澳门在400多年后重回祖国的怀抱…… ……2000年——新的世纪，国家、社会、事业、家庭……这一切不禁使人想起小说里的一句话：所有的日子都来吧，让我们在2000年编织你们！一年之计在于春，一天之计在于晨，一个新的世纪对于每个人来说都一个新的梦想。新世纪人们最关心的事情是什么呢？祖国统一、社会治安、教育、物价、腐败现象、社会保障、工作（下岗还是晋升）……都是人们最关心的问题。

国富才能民强，安居才能乐业，稳定与发展是压倒一切的硬道理。人们关注社会的每一个角落，关注世界的每一个热点。2000年我们关注……

多极世界中的中国走势
—— 新世纪的内政外交

面对西方主导的现存国际政治、经济秩序，是走进去勇敢地改造还是站出来顽强地对抗？东方的弱势文化如何在西方的强势文化前保存自己，发展自己？中国作为世界上最大的发展中国家，我们在国际舞台上已展现了从边缘走向中心的势头，新世纪中国将如何确认自己所扮演的角色，重新塑

造自己崭新的形象呢？

多极世界

1999 年美国国会参院通过含有亲台反华的《2000 财年国防拨款法》和《国外行动拨款法》修正案，还有《国防授权法》则含有少数议员提出的多项反华条款，企图利用台湾、中国国防建设、中美科技交流和防扩散等问题干涉中国内政。个别美国人将华裔科学家李文和当作反华靶子的所谓“间谍案”,更是使这位中国台湾来的科学家在为美国政府工作了大半辈子以后成为麦卡锡反华政策幽灵阴影下的替罪羊。美国政府还严重违反中美三个联合公报和有关承诺，竭力提高售台武器的性能和数量，并表示将向台湾出售包括远程早期预警雷达在内的各种先进武器装备……从海湾战争、科索沃战争中人们也可以看到一种“资本主义重新野蛮化”的危险。

在当今联合国 5 大常任理事国中，中国作为最大的发展中国家与最大的发达国家——美国的关系，从长期看，肯定会产生一系列摩擦与碰撞，但这并不意味着一定发生战争，因此我们既不能寄予太多幻想，同时也不必过于悲观。而另一个曾经的超级大国——如今的俄罗斯，过景的世界强国心态是一把“双刃剑”，我们对中俄关系的前景要有清醒的估计，避其锋、就其利。曾给中国人民带来深重灾难的日本，如果不能深刻地反省过去带给中国及亚洲国家的痛苦和灾难，中日两国之间友好关系将会碰到许多暗礁……

多极化并不是一个新鲜的话题。至少在未来相当一段时期内（至少一代人），国际关系中的“一超多强”的格局不

会发生根本性改变，美、欧、日及俄、中等主要国家和战略区域决定世界格局的态势不会改变，同时，和平与发展的世界性主题也不会根本逆转，大的世界性战争的可能性很小。但不论是筹谋和平，还是实现发展，科技进步、国力强盛是各主要国家在世界民族之林安身立命、形成主导作用的“制高点”。

大国的摩擦是必然的，国家利益的冲突永远不会消失，不同文化、不同意识形态和社会制度的国家如此，即便是同一性较多的国家之间，仍不能逃脱这种建立在人性和自然法则之上的规律。在全球化和后冷战时代，大国关系出现了一些新特点、新趋势：第一，摩擦不放弃合作；第二，“敌、我、友”界限变得比较模糊；第三，国际制度、国际组织、国际规则和国际法在国际事务中的重要性自冷战结束后明显增加，反映出全球化时代的相互依赖趋势。

多极化的基本目标之一，是防止美国单一霸权世界的形成，避免由此而出现的对我国的不利影响或压力。但是，正确处理与美国的双边关系，却是实现多极化的最重要的途径之一。从中长期情况判断，美国仍将是世界的头号强国，一段时期内，它将是影响国际关系和我国对外关系的主要因素，中国在崛起过程中所面临的主要压力也将来自美国。我们应对美国对华政策的复杂性和两面性有足够的估计，特别是在台湾问题上，要认识美国的模糊政策的必然性（促谈判不促统一，促和平不促联合，实际反对台湾独立，但在桌面上拒绝将其明确化）。我们提倡多极化，并不是在一切方面与美国“对着干”，而是认为多极化是经济全球化时代各国相互依存及发展的必然要求；这样才能使中国的多极化要求可能得到更多主张多极化的国家（如法国和不少发展中国

家）的认同和支持。

中国当然坚决反对国际关系中的霸权主义与强权政治，但不等于我们不希望对国际事务，尤其是地区事务的许多问题保持自己的声音和影响，甚至某些情况某些场合下（如在亚太经合组织，在朝鲜半岛、印支问题上）的主导作用。中国强调的多极化，就是希望在各国交往和国际事务中，产生一种有利于新世纪、不同于“冷战思维”的国际关系导向。中国人提倡的多极化，是一种在保持和平与发展大局的前提下，对现有世界和平加以渐进的、稳定的改革，做到“有理、有利、有节”。《孙子兵法》上讲，“上兵伐谋，其次伐交，其次伐兵，其下攻城”。我们在国际政治“破旧立新”的过程中应当借鉴这种智慧。同样，“求同存异”仍然是我们在新世纪中内政外交的主要方针。

一个中国

自1999 年 7 月 9 日李登辉借德国记者采访之际，公然发表两岸之间至少是“特殊的国与国关系”的言论以来，台湾问题再次成为中国及国际政治社会关注的焦点，使本已出现和平互动的两岸关系骤然紧张，新的“台海危机”由此产生，并有爆发武装冲突的危险。

事件发生后，中国政府作出了强烈反应：一方面在宣传上加强对“两国论”的批驳；一方面增加军事调动和军事演习，加强战备，以遏制“台独”势力的发展，并再次强调绝不放弃武力解决台湾问题的一贯原则。 9 月 21 日，台湾中部突发地震灾害，两千多台胞在地震中丧生，很多台湾同胞在地震灾害中丧失家园。中国国家主席江泽民在得悉台湾发

需要全本请访问 www.ertongbook.com

生严重地震灾害后立即做出反映，对受到地震灾害袭击的台湾同胞表示深切慰问，并表示大陆政府将尽一切可能向台湾同胞提供帮助。可以肯定，地震事件使“台海危机”出现缓和迹象，并对政治上的“两国论”纷争形成一定影响。但台湾前途到底向何处去？台湾问题的解决最终走向和平还是内战？这些关系到中华民族前途和国家统一的问题仍然悬而未决，这是我们每一个中国人必须面对的。

台湾问题既是中国历史的遗留问题，同时更是国际霸权粗暴干涉中国内政的结果。李登辉本人由于其在日伪时期的奴化教育经历，对中华民族缺乏感情，对中国的历史缺乏认同感。自从李登辉上台以来，台湾政治的“本土化”趋势更加明显。美国在这段历史中扮演一个极其不光彩的角色。美国的外交政策一贯是为其国家利益服务的。在冷战时期，美国在实力遭到削弱而力不从心的情况下，为了遏制苏联，不得不放弃和中国对抗的政策，转而联中制苏。这时，美国就背叛自己的“老朋友”，放弃“台湾地位未定论”，不得不承认台湾是中国的一部分。包括美国在内的任何国家与中华人民共和国建立外交关系并保持外交关系，“坚持一个中国的政策、承认台湾是中国主权领土的一部分”是最基本的条件。美国虽然在与中国政府建交时基于中美建交联合公报承诺只承认一个中国的政策，但是，出于其霸权利益的需要，更主要的是遏制社会主义中国的需要，始终不愿意放弃对台湾的所谓“义务”，并公开表示如果中国政府对台湾使用武力，美国不能坐视不理。1996 年的“台海危机”期间美国的表演就充分说明了这一点。

李登辉执政后不断加大变相支持“台独”政策的力度，这种政策在过去的 11 年里已使“台独”势力不断发展。根

据台湾《联合报》的调查，台湾居民受调查者中支持“台独”政策的人已从 1989 年的 2%增长到 1997 年的 24%。李登辉的“新台湾人”政策不仅模糊了台湾民众的民族认同感，而且也改变了台湾当局的大陆政策。李登辉刚上台时，台湾当局还坚持“一个中国”的政策，发展到今天，台湾当局已经公开打出了“两国论”的“台独”旗号，甚至把“两国论”作为两岸政治对话的先决条件。

祖国与台湾统一将是历史的必然。根据文字记载，公元 230 年三国时的吴王孙权就曾派兵到达台湾，实行统治。历史上虽然台湾曾先后被西班牙、荷兰、日本侵略者占领过，但第二次世界大战结束后，台湾还是回归了祖国。据统计，自秦汉以来，中国统一和割据的历史中，统一时间为 2/3，分裂时间为 1/3。中国统一的时间多于分裂的时间也反映统一有利于国家发展的事实。历届中国政府都以实现国家统一为使命。

1998 年台湾欧亚学会的调查表明， 42.5%的台湾人认为两岸之间不可能发生战争。这种错误判断使“台独”分子走得越快，武力统一台湾的行动就来得越早。当“台独”分子跨过“台湾独立”的“死亡线”时，武力统一台湾的时钟就会敲响。李登辉已经提出了“两国论”，为防止其下台后的“台独”政策被改变，因此可能在 2000 年 5 月 20 日下台前进一步将其“台独”政策法律化、政策化。如果“台独”分子走鱼死网破之路，武力统一台湾的时间必然提前。

武力统一是迫不得已的政策。大陆已经明确表明了“中国人不打中国人”的政策，武力统一只是针对“台独”分子的。台湾是中国领土的一部分，这是国际社会的共识，不仅联合国等国际组织认定这一事实，而且连制造台湾问题的美

国也不得不承认这个事实。祖国统一有两个基本内容，一是保证台湾这块领土不被外国人夺走，二是台湾海峡两岸的中国人统一到中华人民共和国的国号之下。统一是指海峡两岸中国人自己的统一，而不是大陆中国人与在台湾的外国人的统一。当外国势力和“台独”分子企图夺走中国的台湾时，我们只能以武力方式维护自己领土的完整。武力统一的目标就是防止分裂中国的领土。

统一越早则越有利于中国的崛起。中国的崛起是近代以来全体中国人民的夙愿，而目前台湾问题已成为中国崛起路上的绊脚石。军事上，台湾分离主义分子使中国卷入战争的危险不断增大，破坏了中国现代化建设的国际安全环境；外交上，台湾问题严重影响中美关系发展，破坏我国的战略环境；经济上，台湾当局的“金钱外交”给我国对外工作带来许多困难，平添了许多不必要的经济负担。如果解决好统一的问题，中国的崛起将会比现在顺畅得多。

李登辉的“两国论”推翻不了一个中国的原则，动摇不了国际社会承认的一个中国的大框架，更不能阻遏海内外中华儿女反对分裂维护统一的信心和决心。“金瓯已缺总须补，为国牺牲敢惜身”，无论形势多么严峻，无论道路多么曲折，中国政府和中国人民都将排除一切困难，最终完成祖国的统一大业。

邓小平同志在 70 年代末提出的“一国两制”的战略性构想，是和平解决台湾问题的最佳方案，它符合两岸人民的共同利益。之所以不能得到台湾方面认同的主要原因始终是以美国为首的西方国家对中国内政的干涉造成的。不过香港已于 1997 年回归祖国，澳门在 1999 年年底也按期回归祖国，讨论台湾统一的时间也已是情理之中的事，应该提到议

事日程上来。

“和平统一、一国两制”是中国政府解决台湾问题的基本政策。如果台湾当局企图通过“独立”使国家彻底分裂，或者出现外国势力干涉的情况，我们绝不放弃使用武力。无论采取何种形式解决台湾问题，如何使台湾回归祖国后，能够保持政治稳定、长治久安，是一个基本问题，必须对此进行政策上的准备。

改革·发展·稳定
—— 永恒的话题

改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系。发展是硬道理，中国解决所有问题的关键都要靠自己的发展。改革是经济和社会发展的强大动力，我国 21 世纪发展目标的实现，关键在于深化改革。稳定是发展和改革的前提，发展和改革必须要有稳定的政治和社会环境。打一个不十分贴切的比喻，发展就像向前奔跑的赛车，稳定就是要保持赛车不脱离跑道、不翻车、不撞车，而改革就像车型和发动机的设计和改良，就像跑道边上的维修站和加油站。

改革、发展、稳定的内涵

发展就是进一步解放和发展社会主义社会的生产力，增强社会主义国家的综合国力和国际竞争力，不断改善人民生活水平和提高国民的购买力，实现我国国民经济和社会发展

计划及 21 世纪远景目标，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。

发展的重要方面是经济发展——持续、稳定、快速的经济增长，这与人们的一般理解是一致的。同时，发展还包括政治理论和社会制度的发展，社会主义法律体系和民主制度的发展，文化教育和科学技术水平的发展，社会主义思想道德和精神文明的发展，祖国和平统一大业和国际关系的发展，等等。这些与经济发展都是互为完善、互为补充的。

稳定包括政治稳定，经济稳定，社会稳定，思想稳定，个人和家庭生活稳定，国际环境稳定，等等。其中每一项又包含若干个方面。如政治稳定可包含政治制度稳定，政府稳定，政策稳定，政治理论稳定，等等。又如个人和家庭生活稳定可包含工作稳定（与失业率稳定有关），收入稳定（与金融稳定有关），家庭稳定，婚姻稳定，等等。

改革就是改变、调整、革除一切不符合“三个有利于”① 的经济基础和上层建筑，代之以符合客观规律、能够调动一切积极因素的社会主义政治、经济、社会体制。主要包括政治体制改革和经济体制改革两个方面，当然也包括我国政府提出的“三个到位，五项改革”。②

妥善处理稳定与改革、发展的关系

稳定与改革、发展的关系是一个带有全局性的重大关

① “三个有利于”即有利于发展社会主义社会的生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平。详见江泽民总书记十五大报告《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》。

② “三个到位”即国有企业改革到位，金融改革到位，政府改革到位；“五项改革”即粮食流通体制改革，投融资体制改革，住房制度改革，医疗制度改革，财政税收制度改革的进一步完善。

系，正确处理它们之间的关系，必须以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，善于统观全局，把加快改革和发展的紧迫感同科学求实精神很好地结合起来，充分考虑社会经济各方面的有利条件和可能出现的困难，做到在政治和社会稳定中推进改革和发展，在改革和发展的推动中实现政治和社会的长期稳定。

世界在发展，社会在进步。我们必须加快改革和发展，才能跟上时代的步伐，才不致于落后；而落后了就要挨打，落后了就要受制于人，这是我们一个世纪的教训。不加快改革和发展，不符合人民的根本利益，人民也不会满意，就不能保持稳定。发展是硬道理就“硬”在这里。只有改革和发展了，我们的国家才能强大，人民的生活水平才能提高，我们的各项事业才能前进，我们的一切困难和矛盾才能解决，我们的理想才能实现。发展是硬道理，我们的一切工作都要围绕这个中心进行。

改革就是改革一切不利于发展的政治、经济体制，使发展达到更高、更快、更好的水平，改革是发展的保证。“磨刀不误砍柴工”。改革是为了更好的发展，改革要保证今后更快的发展，改革要以发展为检验的标准。实践证明，只有不断改革而不墨守成规，只有在发展中改革，在改革中发展，才能处理好发展与改革的关系，才能使改革与发展相辅相成。

稳定是改革与发展的保证，只有在稳定的政治、经济环境中，改革与发展才能顺利进行。改革不是不要秩序，不是越乱越好，乱了还怎么发展，乱了也改革不下去；发展也不是盲目追求速度，也不是不需要协调。稳定的改革与发展是改革与发展持续、深入进行的必要条件。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

那么，到底稳定与改革、发展谁先谁后，谁更重要，这不是一个“先有鸡还是先有蛋”的简单问题，在不同的国情条件和不同的发展阶段下，有不同的对策。

目前要把稳定放在一切工作的首位

当前，稳定是重中之重，要特别强调稳定对于改革与发展的重要保证作用，这主要是因为：第一，我国的国情决定了稳定的重要性。我国是一个历史悠久的文明大国，人口多，地域广，资源少，底子薄。几千年的封建统治一方面造成了对皇权的崇拜，另一方面也产生了封建割据和无政府主义的温床，形式上的稳定蕴含了实质上的不稳定，一有风吹草动，就会群雄争霸，军阀混战，中国人民已经吃够了苦头，因而也十分珍惜今天来之不易的稳定局面。人多地大，不容易稳定，稳定就更重要；贫穷落后，也不容易稳定，就更要重视稳定；多民族的大家庭也需要稳定。

第二，社会主义初级阶段需要稳定的社会、经济环境。在社会主义初级阶段，一方面各种非社会主义、反社会主义的势力仍十分强大，我们需要稳定的政治、经济条件来巩固社会主义，防止复辟和颠覆；另一方面经济基础薄弱，经不起折腾，需要稳定的环境来积蓄力量，增强我们的实力。只有稳定，才能抵御各种敌对势力的侵犯，才能巩固社会主义制度，才能树立起我们的信心，才能为进入社会主义高级阶段做好一切准备。

第三，改革开放的关键时刻特别需要稳定。目前，我国的改革开放已进入到一个关键时刻，各种矛盾交织在一起，各种利害关系错综复杂，稍有不慎就有可能前功尽弃，使改

革毁于一旦。为了巩固 20 多年改革开放的成果，为了使改革开放继续深入下去，我们需要稳定，需要有计划、有步骤、有领导地推进改革开放。越是困难的时候，越需要稳定，才能克服各种困难，才能理顺各种关系，才能妥善解决各种矛盾，才能使改革开放层层深入。

第四，世纪之交也需要稳定。在世纪之交恰逢我国 50 年大庆，又值澳门回归祖国，所有这些重大政治、社会活动，没有稳定的条件是不可想象的。目前，世界上的敌对势力正在制造事端，对我挑衅，企图分裂我国，我们只有团结稳定，同仇敌忾，才能使它们的阴谋不能得逞。 21 世纪是知识经济的时代，只有稳定，才能更快发展生产力，才能更快发展高科技，才能调动一切积极因素，才能为使我国进入知识经济时代准备条件。

总之，稳定在目前对我们十分重要，没有稳定，就没有改革的深入；没有稳定，也没有发展的持续。我们一定要十分珍惜目前的稳定局面，把稳定放在一切工作的首位。

关键是建立监督机制

政治体制改革，就是改革并完善党和国家的领导制度，包括实行党政分开、进一步下放权力、调整（简化）工作机构、完善干部制度、完善民主制度、完善监督机制、加强法制建设等方面。主要就是两条：一是干部，二是制度。关键是制度。没有好的制度，好人可以变坏；有了好的制度，坏人可以改好。

人民群众最为关注的问题，往往是社会政治矛盾的焦点，也是我们政治的缺陷和弊端的集中表现。目前，人民群

众最为关注的政治问题就是腐败问题。腐败问题说到底就是干部，特别是党政领导干部滥用手中的权力。而防止腐败最有效的方法就是建立完善的监督机制。监督有两个方面，一是自上而下的，二是自下而上的。过去多利用前一个方面，因此费力而不讨好。监督的这两个方面，就是要相信两个基点，一是相信党，相信以江泽民为核心的第三代党的领袖；二是相信群众，相信最基层的广大人民群众。除此之外，不要再人为设立“核心”，过去“一把手”全抓的状况极易产生弊端，一个人再有多大能力也不可能把整个地区、整个部门大大小小一切事情全处理好。

这里有几个问题需要注意：一是除以江泽民为核心的党中央，任何人不得代表党，不得借口“维护团结稳定”、“维护党的形象”反对群众提意见；二是党政分开，党要管党，党组织要领导和团结广大党员干部和群众为实现党的任务而奋斗；三是要法治，不要人治，任何人都要受法律约束。

监督的先决条件是公开，群众什么都不知道就无法实施监督。应有步骤地实行领导干部的选拔、晋升、待遇、奖惩、考核等制度的公开，直至财产的公开。各级党政干部根据级别和工作需要，可享有不同的待遇，但要规范化和制度化，不能无限制扩大。例如，可以考虑从领导干部的小轿车入手改革待遇问题，改变过去的供给制。

中国腐败的一大特色是请客吃饭。除重大国事活动外，应逐步施行，一切请客吃饭均由个人掏腰包（饭店一律不得开具收据），但根据工作需要可适当发一些补贴（取消“招待费”之类的开支），也要规范化。视察、参观等费用原则上也个人自理。

只有建立起有效的监督机制，让每个干部都受到约束，

才能有效地防止腐败，才能实现政治体制改革的目标。

从头再来
——下岗再就业

珍惜每一次工作的机会恐怕已经成为人们的共识，“今天努力工作，就不用明天努力找工作”的说法也已经流传了一段时间。在新的一年里，事业有所成就并且得到晋升是不少人的期望。再就业工程关系到国家命运，更关系到个人的命运。只有国家、集体、个人多方努力才能最终解决这个困扰我们的问题。

国家：通过财政政策缓解失业矛盾

在市场经济条件下，以最少的要素投入获得最多的投资回报是企业生产经营追求的主要目标。然而，长期以来，由于实行计划经济体制的原因，我国劳动力的就业政策并不是根据企业生产经营的实际需要和企业资本技术构成决定的，而是通过带有强烈福利色彩的行政手段分配安置的。这种看似“充分就业”的传统体制在实行计划经济体制向市场经济体制转变过程中，必然带来比较严重的暂时的下岗失业问题。解决失业问题不能靠走回头路，关键在于深化经济体制和人口就业管理体制的改革。此处主要从运用财政政策缓解我国失业矛盾的角度作一些探索。

财政政策包括支出政策和收入政策。增加政府支出和减

少政府税收都能促进经济增长和增加就业。相反，减少政府支出或增加政府税收却能导致经济收缩并减少就业机会。运用财政政策缓解失业问题有几个好处：一是不增加支出总量而只增加创造就业的支出比重，不会加重企业的负担；二是政府直接运用财政支出缓解失业矛盾有很强的主动性和目的性；三是政府及时采取的增支或减收的措施缩短了经济自行调整的时滞，有助于解决当前失业加剧的紧迫问题。

从当前经济发展状况和职工失业、就业情况来看，可以考虑采取以下几个措施：

第一，适当扩大财政支出规模，将财政性投资与国家产业政策调整很好地结合起来，通过经济的有效增长带动就业水平的提高。宏观经济学原理告诉我们，财政支出的增加将带来国民收入的增加。据国家有关部门测算，“国内生产总值每增长 1 个百分点，可以新提供 80 多万个就业岗位”。充分利用财政投资促进经济有效增长从而提高就业水平，既是保持适当经济增长速度的需要，也是解决就业问题的需要，必须充分把握好。在扩大财政支出规模的过程中，必须结合国家产业调整的需要，将有限的资金运用到国家鼓励发展的基础设施建设、新兴产业和支柱产业上去。也可以借助国家增加支出的时机扩大政府采购的产业调节作用，使财政支出发挥出促增长、促调节，既增效又增就业的多重效果。

第二，发挥税收政策的调节作用，缓解下岗职工的生活困难和促进下岗职工再就业。首先，可以考虑开征社会保障税，对高收入者多调节，对低收入或无收入者多补助。解决职工下岗失业的问题不应是某一时期的工作，应把再就业工程的建设贯彻到经济工作的始终。因此，职工失业与再就业问题应有一套稳定的社会保障制度来解决。通过社会保障税

对低收入和无收入者的补助，还可起到扩大社会消费规模的效果，因为高收入者的边际消费需求倾向小，而低收入者边际消费需求倾向大。正因为如此，开征社会保障税既可缓解下岗职工暂时的生活困难，又可以通过增加消费总量从而促进生产增长和提高就业水平。其次，对新兴产业和国家鼓励发展的行业可实行税收优惠。税收优惠可直接减轻企业负担，增加企业积累，对促进生产和增加就业有明显效果。再次，适度增加出口产品退税。出口产品的消费者是外国居民，各国普遍采用彻底退税的办法鼓励本国产品参与国际市场竞争。目前我国产品出口征税率高而退税率较低已在一定程度上抑制了出口企业生产积极性。最后，可以考虑改革个人所得税制。可将现行对个人征收的个人所得税改革为对家庭征收，对失业者家庭可以给予更多的个人所得税生计扣除。在这种个人税制下，即使职工暂时下岗，也可以从税收中得到一定补助，不但可以缓和因失去工作而完全失去收入来源的矛盾，还可以依靠家庭成员之间的内部调节为实现下岗者再就业创造有利条件。同时，适当的生计扣除有利于维护失业家庭的稳定，也可以促使下岗人员在重新上岗前更自觉地为自己的家庭“劳动”——承担起应该取得收入的家务工作。

第三，在发挥财政收入政策和支出政策的作用时，要注意协调两种政策带来的不同效应。宏观经济学告诉我们，减税很难增支，增税又有挤出效应。为此，当我们同时采用财政收入和支出政策以促进增加就业时，有必要平衡好两种政策之间的量度关系。

第四，必须保证一定数量的再就业工程建设的财政支出。下岗职工要实现重新上岗至少必须尽快解决两个问题，

需要全本请访问 www.ertongbook.com