

总 论



走向新世纪的安徽

——安徽省“九五”以来社会形势 分析与预测 总报告

一、“九五”以来社会发展的述评

“九五”以来，全省人民在党的坚强领导下，沉着应对国内外复杂多变的经济政治形势，紧紧抓住国家扩大内需、促进经济增长的机遇，大力推进经济体制和增长方式的根本转变，深化国有企业改革和经济结构调整，加快农业产业化和城市化步伐，保持了国民经济适度快速增长；综合国力明显提高，产业结构日趋合理；商品短缺状况基本结束，供求关系发生了重大变化，社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在资源配置中日益明显地发挥基础作用；城乡居民生活水平有较大提高，科技教育和各项社会事业有较大发展，精神文明和民主法制建设取得丰硕成果，全省政治社会保持基本稳定态势。

1. 经济持续增长 运行质量稳步提高

经济运行态势由跳跃式高速增长转向常规的平稳增长。“九五”前4年，全省国内生产总值由1995年的2003亿元增加到1999年的2909亿元，年均增长10.9%，4年速度分别为14.4%、12.7%、8.5%和8.1%。2000年一季度GDP增长7.3%，二季度GDP增长7.7%，1至7月份国有固定资产投资增长22.1%，出口

累计增长 46.1% 居民实际消费价格上升 0.7%。

加快经济结构调整 经济结构日趋合理。1999 年 全省国内生产总值中三次产业比重为 22.5:44:30.5 与 1995 年相比 ,一产、二产比重分别下降 3.5 个和 1.4 个百分点,三产比重上升 4.9 个百分点。2000 年上半年第三产业增加值增长 11.3%。农业结构向效益农业方向调整 到 1999 年底 种植业、林业、牧业和渔业在农林渔业总产值中比重分别为 57.3%、4.9%、27.5% 和 10.3%。工业结构呈现出资源配置向优势企业集中的趋势。截至 1999 年底 ,全省省级重点企业集团已发展到 18 家,其资产占全省工业总资产的 33.5% 实现利税占全省的 63.7%。

加大基础设施投资力度,对经济增长起到重要的推动作用。

“九五”前 4 年,全省累计完成全社会固定资产投资 2805 亿元 ,是整个“八五”时期投资的 1.7 倍。1999 年投资对经济增长的贡献率达 55%,比改革开放以来的平均水平高出约 10 个百分点。2000 年 1 至 7 月份 固定资产投资增长 22.1% 比 1999 年的 6.5% 有大幅度提高。其中 集体、个体投资增长 24.4%。目前 我省的经济增长由消费支撑为主转向以投资拉动为主。

2. 国企改革向纵深推进,企业效益明显提高

“九五”期间 全省国有大中型企业初步建立了现代企业制度,健全了企业法人治理结构,探索一条国有资产管理的有效机制。到 1999 年底,全省共有 140 户企业初步建立了现代企业制度框架,并积极做好增资减债、技改贴息工作,可转股项目 22 个 ,金融达 177 亿元,积极争取国家财政债券技改贴息项目 20 个,总投资 28.2 亿元。全省国有企业技改投资额完成 118 亿元,比上年增长 10%,企业效益明显好转,9 月份起,独立核算工业企业扭转了连续 20 个月的亏损局面,1-11 月份实现利税 105.3 亿元 比上年同期增长 23.1%,盈亏相抵后净盈利 5.9 亿元,同比减亏损增利 12.4 亿元 共实现利润 7 亿元 同比减亏损增利 8.3 亿元。中小企业发展良好。全省 2061 户国有工业小企业中有 2014 户分别进行

了“九转一批”的改革，有三分之二以上的企业经济效益持平或明显好转。到 1999 年底，全省民营科技企业达到 3100 个 比上年增长 11.07%。

全省工业结构调整有明显进展，许多企业主动接受市场的选择，产品适销对路，销售率进一步提高，落后工业生产能力的淘汰也取得了成效。全省纺织压锭 11.39 万锭，关闭煤矿小井 300 多处 冶金、小水泥等行业的生产能力也有一定幅度的压缩 电子、生物医药类高新技术产业已有初步发展。如合肥高新技术开发区内现已拥有 30 多家生物医药类企业，全部达产后将形成近百亿元工业产值。第三产业的结构调整成效明显，1999 年仍保持了较高的增长势头，对 GDP 增长的贡献较大。第三产业内部结构调整的主要特征是，流通业现代化水平有显著提高，全省已有 40 多家企业开展了连锁经营，连锁门店超过 200 个 配送中心建成 12 个 电子商务网站已陆续开设。

3. 农业的基础地位得到巩固加强，农业产业化经营逐步推广

为适应农村经济发展新阶段的要求，全省以实施农业和农村经济结构战略性调整方向，以增加农民收入为核心，面向市场，大力推进农村产业结构调整，加速农业产业化进程。省委、省政府制定了《安徽省 1999 年农业产业化实施方案》 在全省范围内开展了农业产业化大调研、大讨论 新一轮农业产业化“8152”工程进展顺利，农村陆续出现了一批各种类型的专业户和经营性公司，逐步形成了“公司+农户”的农业产业化经营组织，提高了农民对市场经济的适应性和抵抗市场风险的能力，全年农业产业化八大主导产业值达 400 亿元。农田水利建设扎实开展 全省所有水毁工程在 1999 年汛期基本按标准修复。全省加大种子工程和丰收计划的实施力度，农作物良种覆盖率达 93%，实施粮棉油丰收计划 893 万亩 农机化综合水平达 67.2%。2000 年我省全面推行了“费改税”试点工作，农民的一些不合理负担减轻，农民收入明显增加，农民种田积极性日益高涨。各广大农村呈现稳定和繁荣的景象。

农业结构的调整迈出了一大步，粮食播种面积有所压缩，油料、蔬菜种植面积有大幅度上升。如油料产量达 268.1 万吨，创历史最高水平，比上年增长 51.9%。其他适应市场需求扩张的水果、牛奶，比上年分别增长 16.6% 和 17.1%。

4. 城市化水平有所提高，城乡结构日趋合理

“九五”是安徽省城市发展比较快的几年，省委、省政府抓合肥带全省，抓全省促合肥，以加快合肥城市建设推动全省城市化进程。以发展大中城市辐射、拉动小城镇，小城镇建设回应、促进大中城市发展。全省实际城市化水平已超过 30%。合肥市现代化大城市建设成绩突出，走出一条符合安徽省情的城市化道路。“九五”期间，全省大力实施住房分配货币化政策，扩大经济适用住房建设规模，使投资和消费双向启动。几年来，全省城镇住宅建设完成投资额每年都超过 100 亿元，持续地拉动全省经济增长一个百分点。5 年来，合肥市紧紧围绕贯彻省委、省政府战略决策，以建设现代化大城市统揽全局，推动各项事业的发展，初步把握了建设和管理现代化大城市的经验和规律，全市的基础设施建设、工业经济、农村经济、对外开放格局、精神文明建设等方面都有长足进步，初步形成了开放型、多功能、现代化的大城市的基本框架。在经济环境相对紧缩的情况下，合肥市经济保持了旺盛的发展势头，在全省经济指标中所占份额逐步上升，对全省的经济社会发展日益显示出带动辐射的作用。全省小城镇建设方兴未艾。1999 年，全省城市和小城镇建设投资约 237 亿元，省政府对 118 个小城镇的基础设施项目进行贴息，全省各地投入试点小城镇建设资金达 23 亿元，全年小城镇规划编制完善率达 91.49%，小城镇完成投资 79.12 亿元。至 1999 年末，全省小城镇数量达 3014 个，其中建制镇 893 个，农村集镇 2148 个。

5. 强化社会保障网络，社会保障和下岗再就业工作取得新进展

“九五”以来，我国的经济发展进入了一个新的阶段，以经济建

设为中心,转变为经济社会协调发展,这个阶段是我省经济结构调整、企业改革最为关键时期,国有企业职工下岗问题日益突出,就业压力增大,社会矛盾增多。在此期间,安徽就业和社会保障呈现出了新局面。经过各级党委、政府和各方面的共同努力,下岗职工基本生活保障和再就业工程取得了一定的成效,国有企业下岗职工基本生活保障落实。截至 1999 年底,全省国有企业下岗职工进中心 30.6 万人,签订协议占进中心人数的 98.7%。1999 年支付下岗职工基本生活费 8.3 亿元,有 99% 的下岗职工足额或部分领到生活费。1999 年底全省有 14.4 万下岗职工出中心再就业。合肥市有 9760 名国企下岗职工正式与原企业解除了劳动关系。全市城镇登记失业率为 3.5%。到 1999 年底,全省养老保险新增参保人员 50.2 万人,新增失业保险参保人员 116 万人,使全省参加养老保险人数达 322 万,覆盖率为 86%;失业保险参保人数达到 340 万,覆盖率为 81%。全省养老社会化发放面达到 61%。

养老、失业保险基金征缴工作也取得了良好成效,全年养老保险基金征缴率达 88% 共征缴基金 38.5 亿 比上年增收 4 亿元,同时加大了对养老金清欠的力度,全省共收缴历年拖欠、挪用的资金 3.3 亿元。分别完成后追缴欠费任务的 44% 完成回收挤占挪用任务的 46.75%。全省包括行业在内的 84.5 万离退休人员养老金做到了按时足额发放,没有新的拖欠,并对历年拖欠的养老金补发 1.18 亿元。1999 年全省失业保险基金征缴 3.8 亿元 比上年增长 150%,净增资 2.27 亿元 征缴率为 78%。其中马鞍山、淮南、芜湖、六安等 9 个市征缴率达 90% 以上。

6. 积极调整消费政策,城乡居民消费趋于合理

在国家采取增加在职职工工资、再次降低银行存款利息、开征利息税等一系列措施的启动下,城镇居民消费由稳转活。2000 年社会消费的零售总额达 979.1 亿元 比上年增长 5.9%。全省城镇居民消费中实际形成了较为明显的四个热点:购房、旅游、教育及通讯。在购房方面 自 1996 年以来 全省个人购买住宅 3 年累计购

买 418.3 平方米 比“八五”计划期的 5 年购买住宅面积的总数还多 143 平方米。1999 年 全省住宅产业商的销售额增长 20% 以上，住宅个人消费表现出了较强的增长势头。房地产销售的升温带动了房地产开发投资的高增长，全年比上年增长 23.4%。在旅游方面 国际旅游发展较快 比上年同期增长 30% 以上。国内旅游总收入完成 141.88 亿元 比上年增长 19.4%。旅游业对国民经济增长的贡献率正在逐渐增大。

7. 环境保护力度加大，生态经济有所发展

我省池州市和砀山县通过国家的考核验收，成为首批国家级生态示范区，巢湖流域工业企业废水基本实现达标排放，基本防止了淮河流域达标企业排污反弹的现象，完成国家下达的 COD 排放总量消减计划 全省有 20 多个城市环保基础设施项目列入国家重点项目投资计划。沿淮已有 7 个城市污水处理厂开工建设。酸雨控制区二氧化硫的综合治理取得了初步成效。黄山风景区松树发生大面积病虫害，严重影响生态环境，经过专家会诊和及时抢救，病源得到彻底控制。池州市作为全国惟一的生态经济示范区，生态保护取得明显成绩，涌现出 10 多个生态保护先进典型，初步解决了生态保护和经济发展“两张皮”现象 实现经济、社会、生态三重效益。

8. 旅游产业迅猛发展，旅游开发前景开阔

安徽旅游业发展较快，潜力较大，全省旅游业在扩大观光旅游的同时 正在向生态旅游、休闲旅游、科技旅游、文化旅游多元化方向发展。1999 年 旅游外汇收入 6708 万美元，是我省旅游外汇收入最多的一年。1999 年 国内旅游收入达到 134 亿元。安徽旅游资源丰富，区位优势好，交通比较发达，是我国发展旅游业条件极好的省、市之一。1999 年 旅游业总收入全国 4002.1 亿元（其中国内旅游 85%），安徽 140.88 亿元（其中国内旅游占 95%），占全国 3.52%，名列第 16 位。全国 27 个主要旅游城市中黄山旅游外汇收入 3178 万美元 名列第 26 位。入境游客人均收汇率低，按人天计

算全国为 192 美元 安徽 167.3 美元 相当于全国 87% 按人均计算全国 484.4 美元 安徽 267.3 美元 相当于全国 55%。

2000 年 我省发展的旅游业以开发“两山一湖”为重点 带动全省旅游业的发展 如把“两山一湖”和合肥建成一条旅游热线 将使合肥成为我省发展旅游又一新的增长点。

9. 实施“科教兴皖”战略 教育改革与发展势头良好

全省加快科技创新体系建设的“双十工程”启动。省政府筹集 1.5 亿元资金，成立了省科技产业投资公司。全省科技创新大会出台了新的政策措施。全省新立项火炬计划项目 39 项 其中国家级 18 项 省级 21 项。到 1999 年末，全省高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 9.5% 比 1998 年提高了 1.5 个百分点。“九五”科技攻关取得阶段性成果，基因工程药物等高科技项目在产业化方面迈出可喜步伐。各级各类高新技术产业开发园区建设加快，铜陵国家电子材料馆建成并投入使用。值得一提的是中国科技大学刘庆峰等 6 名在校生参与研制的中文语音合成技术，制造出中国第一台“能听会说”汉语的电脑，他们凭借这种高科技的创新成果，获准得到 668.85 万元的技术股权激励。

信息产业迅速发展，1999 年完成邮电业务总量（不含寻呼）74.6 亿元。城市市内电话年末达 222 万户 比上年增长 16.3% 农村电话年末达到 118 万户 增长 41.3% 移动电话年末达到 86.6 万户 增长 48.6%。1999 年 全省互联网消费在升温 年末已达到 2.7 万户入网。信息咨询业发展惊人，在政府上网工程的推动下，省政府主网顺利开通，省直厅局综合信息主干网建设进展较快，目前 全省已有信息、咨询、评估、会计、律师、代理等社会中介服务机构 3000 多家 从业人员 3 万多人 实现增加值约 2 亿元。

在教育方面 教育办学体制和管理体制改革继续深化。“普九”工程基本完成，素质教育全面实施，高校招生规模进一步扩大。1999 年全省 37 所高校 当年招生 5.17 万人 较上年增加 1.63 万人。新批准设立了淮北职业技术学院、安徽纺织职业技术学院、阜

阳职业技术学院和民办三联学院，批准成立了一批民办中小学和其他教育机构，与教育部、中科院签署了联合共建中国科大的协议。师范院校的调整合并和省市地共建工作也取得积极进展。安徽大学“211工程”顺利推进。在巩固“两基”成果的同时，狠抓了“两高”扩招，全省高中阶段招生比上年增长16.5%，省属高校招生增长53.7%，高考录取率由1998年3.53:1提高到2.86:1。与扩招相配套的奖学金、贷学金、助学金、特困生补助减免、勤工助学等制度进一步完善，全省无一名大学生因经济问题而失学。高校后勤社会化工程全面启动。教育投入有所增加，省财政拨专款支持高校扩容和“筒子楼”改造。召开了全省教育工作会议，对教育改革与发展又作了新的部署。

10. 战胜水旱灾害，弘扬抗洪精神

1999年，我省南涝北旱，特别是夏季沿江地区发生外洪、内涝和长江顶托三面夹击的严重灾害，长江高水位持续63天，11个县城一度进水，19个万亩以上的圩口溃破，一些地方连年受灾，损失很大。同时，全省出现罕见的长期干旱现象，4~9月皖北地区持续少雨干旱，一些地区甚至重于1978、1994年同期。据统计，农业直接经济损失近29亿元。2000年上半年，全省约2500万亩在地作物受旱，其中重旱800万亩。面对严峻的汛情、灾情，在党中央、国务院的亲切关怀下，驻皖部队和武警官兵与广大人民群众一道，弘扬伟大的抗洪精神，同心协力，奋起抗灾，确保了人民生命财产、大中城市和重要基础设施的安全，将灾害损失减少到了最低限度，并做到大灾之后无大疫。受灾地区广大干部群众坚持自力更生，克服重重困难，积极开展生产自救和恢复重建工作，非灾区也广泛开展各种形式的捐赠和对口帮扶活动，热忱帮助灾区群众渡过难关。灾区形势稳定，灾民情绪安定。

11. 两个文明协调发展，各项社会事业全面进步

抓好深山区和库区扶贫工作及江淮分水岭易旱地区综合治理。“把树种上”的工程开始启动。加强农村和流动人口为重点的计

划生育工作 开展了计划生育“三项清理”共清理重点时段计划生育的党员、干部 7.1 万人。首次实行人口与计划生育目标责任制考核,88% 的县(市、区)基本实现“三为主”。人口自然增长率为 8.6 ‰。建国 50 周年和澳门回归两大盛事的庆祝活动,增强了人民的爱国意识和情感 揭批“法轮功”、抗议北约轰炸我驻南使馆、反对李登辉分裂祖国等活动,增强了民众的凝聚力和向心力。全省各地认真开展“三讲”教育活动并取得明显成效。精神文明创建活动深入开展 全省创建文明建设“三年大变样”的目标基本实现 省图书馆扩建工程、省黄梅戏艺术馆、省迎九运会工程等进展顺利;哲学社会科学、文学艺术涌现出一批新的成果;考古又有新的重大发展。黄梅戏赴京、沪等地演出 取得良好效果。城乡医疗卫生条件进一步改善。纠风治乱工作力度加大,社会治安状况良好;廉政建设逐步深入,反腐败斗争整体推进。全方位扩大对外开放,对外开放水平不断提高。依法行政、出版宣传、机构改革和其他各方面工作都取得可喜成绩。

12. 加强基层民主政治建设,民主管理取得突破

根据全国人大常委会《村民委员会组织法》全省 30312 个村有 30248 个村完成换届选举任务。99.8% 的村基本达到“四有”即有一个比较规范的村务公开栏,有一个健全的村务公开监督小组,有一个健全的村务公开运作程序,有一套行之有效的监督措施。1999 年,全省加强城市居民委员会的各项建设,借助社区服务的发展,对城市居民委员会实行政务、财务公开制度。合肥市西市区在居委会管理体制上作大胆改革,他们采取“权力下放、重心下移、财力下沉、人员下派”的做法 将原有的 68 个居委会,按照规模扩大、资源整合、以路为界、条块结合、以块为主的原则 重新设置为 42 个社区居委会,管理户数均在 1000 户以上。同时,健全基层社区组织,基层社区组织由政治领导核心社区党组织、权力机构社区成员代表大会、民主议事工作机构社区议事委员会、执行机构社区居民委员会组成。建立了上下结合,条块联动,共驻共建的新的社

区体制，推进了单位制向社区制、单位人向社会人转变的步伐。

二、“九五”以来安徽经济社会发展中的主要问题

“九五”以来，全省经济保持良好的发展势头，社会保持相对稳定的格局。与此同时，多年积累起来的深层次矛盾依然存在，在部分地区和领域中出现了明显的不稳定因素。与东部沿海发达地区差距在进一步扩大，在西部大开发中无明显优势。对此要有一个清醒的认识和准确把握。

1. 国企改革仍处于攻坚阶段，改革成本和难度加大，多数企业竞争乏力

“九五”以来，安徽省国有企业的改革取得可喜成绩，但是，全省国有企业长期积累的矛盾和问题未能根本缓解，国企效益下滑的态势尚未根本扭转。企业还未能真正成为市场竞争主体，企业内部缺乏有效的激励机制和约束机制，缺乏有效规范的监督机制；部分国有企业在改制中运行不够规范，个别企业改制资金短缺，负债率较高，富余人员分流困难，经营理念不清，企业经济效益回升艰难。主要表现在：困难企业日益增多，许多企业的生产能力下降，设备利用率低，开工率不足，企业产品库存积压严重，企业资金极其紧张。部分企业管理者素质低下，变相吞并国有财产，造成大量国有资产流失。

国有企业的经济困境，导致下岗失业人数增加，再就业和社会保障难度增大。1999年，全省国有企业下岗职工数量仍处于高位，达30多万人，部分下岗职工和低收入职工生活困难。亏损企业的再就业服务中心成为职业介绍所，未能真正发挥接收、培训、指导、安置下岗职工就业的作用。多数企业由于效益不好，社会保障基金支付能力普遍下降，大量拖欠社保基金，影响了社会保障事业的发展 and 职工的基本生活。下岗及离退休职工到政府部门请愿的现象时有发生，对公众心理造成明显的负面作用，使改革难

度进一步加大。

在目前国内市场有效需求不足、市场竞争加剧的情况下，我省有一批骨干企业不但巩固和扩大了国内市场占有率，而且还走出了国门，在国际市场上稳固地占有了一席之地。如安庆市的华茂股份公司、蚌埠市的丰原股份公司、合肥市的美菱股份公司等等。然而，仍有相当大比重的企业仍然不能适应市场竞争的环境，经营机制转换较滞后。这一大批企业中，有国有企业，有城镇集体企业，也有乡镇企业。它们素质不高，产品竞争力差。在市场经济环境和经济全球化的浪潮中，它们的传统经营方式的生存空间越来越小。如果这一大批企业不能通过深化改革和加强管理来提高竞争力，我省工业和商贸业的增长便缺乏后劲。

2. 社会消费需求不旺，通货紧缩趋势尚未得到有效遏制

“九五”以来，社会消费一直处于低迷状况，市场启运十分艰难。1999年，我省经济出现了一系列恢复性回升的迹象，全年投资保持较高增幅，有力地支撑着经济的增长。外贸出口自7月份走出萎靡状态，逐步趋于回升，城乡居民储蓄从8月份开始连续出现减储的现象，消费支出呈现逐步加快态势；长时间连续走低的物价指数出现了上扬。但是在经济复苏的背面，需求不足、通货紧缩的趋势未有根本性好转。原材料价格、商品零售价格和居民消费指数价格已经分别连续33个月、32个月和16个月负增长。造成这种现象的主要原因是消费领域存在诸多“错位”现象。一是供给结构与消费结构错位。从生产上看，我省工业企业新产品开发和技术改造严重滞后，生产普遍存在低水平仿制、低技术含量等突出问题，市场上真正适销对路的产品少，商品供给结构与需求结构在市场对接过程中出现错位，致使产品积压严重。从市场上看，由于产品档次低，全省名、优、特产品的数量和质量都亟待提高。二是价格定位与群众购买力错位。典型的如商品房销售，一方面社会积压大批商品房，一方面大量群众无房居住。关键是商品房价格远远超过居民购买能力。再如我省广大农村，由于农资产品价格上调，农业投入连

年加大，农业的比较效益逐年下降，有些地方出现每亩倒贴 100 元无人包种土地的现象；再加上天灾人祸和各种不合理负担，广大农村“有粮吃、无钱花”是极为普遍的现象。处于这一消费层的农民仍未摆脱以生活必需品为主的生存型消费模式。面对这样一个低收入群体，工业品尤其是耐用消费品如果不大幅度降低生产成本，真正做到物美价廉，适销对路，启动农村这个大市场十分困难，增加农村市场的销售价额仍无希望。三是消费者预期与现实错位。随着改革向纵深发展，下岗分流、机构改革、取消福利分房、高校招生并轨、养老失业保险、医疗制度改革措施相继实施，长期以来由国家负担的福利支出逐步转嫁个人承担，使居民预期支出扩大。在这种对未来预期缺乏安全感的心理作用下，绝大多数工薪阶层和农民不得不省吃俭用，以备不测，导致公众的投资、消费活动依然处在低迷状态，整个消费市场疲软。

3. 农民收入增加缓慢，农村市场不旺

安徽是农业大省，农村人口占全省人口的 80% 以上。近几年来，全省积极实施农业产业化，调整优化农村经济结构，以增加农民收入。但实际情况是全省农村“非旱即涝”，农业生产环境十分恶劣，多年以来农业虽连续丰收，但多数农产品因品种和质量不能适应市场需求，销售困难，价格回落，农民增产而不能相应增收的现象还十分突出；乡镇企业正在改制爬坡，职工工资收入减少，效益下滑局面未能遏制住；农村剩余劳动力转移遇到障碍，许多地方限制农民进城做工，农民通过进城务工获得收入的机会减少；各地关停的“五小”工业多数在农村；农民特别是贫困地区的农民收入上不去、负担又减不下来的局面没有大的改观。部分地区农民收入增长趋缓乃至减少。

“九五”以来，全省主要农产品价格普遍下滑，特别是粮食、肉禽、鸡蛋、水产品的价格持续下降，严重影响了农民收入的增长。另外，加上外出打工规模比前几年规模有所缩减，乡镇企业发展又处在调整时期，减员降资现象普遍，农民收入渠道减少，致使 1999

年全省农村人均纯收入只增加 50 元，是历年来增长最少的一年。农民收入增长的减慢对全省经济发展有三大不利：其一，不利于消费需求的增长，农村地区市场持续疲软，有效需求不足在很大程度上出自农村方面的原因；其二，不利于农村社会稳定；其三，不利于扭转长期形成的“二元经济”的状况，不利于经济社会生态的可持续发展。

农村乡镇基层干部的基本工资福利难以保证，部分行业如粮食、供销等部门职工长期领不到工资。农村扶贫攻坚难度加大，“把水留住、把树种上”工程须加快实施。下决心“减人”“减负”，控制人口增长，加大扶贫力度，确保“八七”扶贫攻坚计划的如期实现。

4. 局部地区生态环境破坏严重，实施可持续发展战略任重道远

“九五”以来，全省加强生态环境综合治理，加大环境保护和治理力度，关闭了大量污染严重的企业，全省的环境保护和生态建设工作取得进展，但目前生态环境状况仍非常严峻，全省交通噪音污染、水污染、大气污染、烟尘污染区进一步扩大，尤其是城市空气中的总悬浮颗粒浓度普遍超标，汽车尾气污染趋于严重，酸雨区有所扩大，许多珍稀濒危物种遭受严重威胁，关闭取缔的“五小”污染严重的企业有“死灰复燃”的现象，主要是内迁和西迁。

安徽的特色优势之一是生态环境好，要坚持走可持续发展之路。目前，生态保护和经济发展仍然存在“两张皮”现象，主要原因是多数领导思想认识不到位，各级领导不同程度地存在急功近利，追求短期效益的思想；生态经济开发资金和政策不到位，导致部分生态区先破坏后治理；人口素质和开发知识不到位，盲目开发，破坏严重。许多山区毁林开荒、乱挖滥采，造成大量水土流失，灾害频繁。

5. 城市化发展明显滞后，区域经济竞争力提高不快

城市化滞后工业化是安徽长期以来存在的突出问题。“九五”以来，安徽城市发展取得一定进展，但仍远远低于全国平均水平，

与华东地区省、市相比差距更大。

到 1999 年底,我省城镇非农业人口比重为 20% 加上本地离土不离乡的农民,外来的离土又离乡的农民和外来的非农业户的居民,全省实际城市化水平超过 30% 但远低于全省 54% 的工业化水平。根据国内外城市发展经验,当城市化率达到 30% 左右时,城市化进程加速。我省城市化存在的主要问题有:(1)全省缺乏一个现代化大城市,也就是说缺少一个规模大、带动力强、辐射面广的中心城市和枢纽城市;(2)全省城市发展战略不明确,城市发展不平衡,城市布局不合理;(3)城市建设缺乏长远规划,许多地方存在‘建了拆、拆了建’的现象 城市的基础设施和功能不配套;(4)小城镇建设存在重复建设、消费土地、破坏环境、功能单一的问题;(5)城市建设与建设管理相脱节,存在重建设、轻管理的现象;(6)城市建设投融资渠道单一,城市建设资金严重缺乏。

6. 全省城市就业状况严峻,农村劳动力转移缓慢

1999 年,劳动部门向社会公布的城镇人口登记失业率为 3.5% 比上年仅上升 0.3 个百分点,但由于城镇有相当一批下岗待业职工和隐性失业人员亦未统计在内,全省就业状况十分严峻。1999 年,全省国有企业下岗职工进入再就业服务中心的有 30 多万人,进中心人数远远大于出中心就业的人数。特别是部分工矿型和老工业城市,就业问题更为突出。第二产业和第三产业从业人员都明显出现负增长。过去农村劳动力易地转移就业是我省缓解就业的主要途径之一,但 1999 年由于全国就业形势严峻,相应影响了我省劳动力的输出。就业问题事关重大,不仅关系到经济发展和改革开放能否顺利进行,更关系到全社会的稳定。

7. 社会保障制度稳步推进,社保基金入不敷出

我省的社会保障体制改革进展顺利,社会保障的内容不断丰富,保障水平不断提高,真正做到了‘安全网’和‘稳定器’的作用,主要体现在社会福利事业健康发展,抚恤补助标准逐年提高,农村养老保险全面启动,城镇各类企业事业单位职工全部参保。但是,

我省的社会保障事业发展明显滞后，面临的主要问题是社会保险基金收支不平衡的矛盾日益突出，社会保险基金收缴困难，积累不足，覆盖面小，缺口很大。主要原因是政策落实不力，许多单位特别是个私经济不愿为职工上交社保基金；效益下滑的企业拖欠大量养老金；社会保险的管理体制不畅，社会保障基金流失严重；农村养老基金的收缴仍处于起步阶段；城市无业人员、下岗职工、特困群体、流动人口的社会保险基金收缴尤其困难。如何进一步扩大社会保险的覆盖面，推进各类企业参与保险，加快农村养老保险步伐，提高城市居民最低生活标准，将是社会关注的热点，社会保障改革将面临双重考验。

8. 腐败问题仍很严重，治安状况令人担忧

“九五”以来，全省加大反腐败力度，注重从源头上预防和治理腐败，廉政建设和反腐败斗争取得新进展，集中力量查处违法违纪案件，侦破了一批有影响的大案要案，纠正部门和行业不正之风工作收到一定成效。但是腐败现象仍在继续蔓延，奢侈浪费屡禁不止，贪污贿赂犯罪比较严重，经济大案要案发案居高不下。据统计，1999年全省查结案件 9022 件，处分 9847 人，比 1998 年分别增长 25.8% 和 18.1%，其中地厅级干部 10 人，县（处）级干部 155 人。

据省社科院 1999 年 12 月份所做的调查，群众对反腐败问题十分关注，认为腐败问题是影响经济发展和社会稳定的最大隐患。88.4% 的人认为反腐败有利于社会稳定，87.6% 的人认为反腐败与自己关系密切。群众反映一些部门和行业的不正之风十分严重，乱收费、乱罚款、乱摊派的现象时有发生，个别素质低下的干部和办事人员不仅“暗索”而且“明要”。腐败问题已成为群众关注的头号社会问题，深入反腐败的任务相当艰巨。

社会治安总体上比较稳定，但治安形势不容乐观，引发不稳定的因素在增多，犯罪案件增多，青少年犯罪形势严峻。局部地区群众性过激事件增多，有些事件事态还比较严重；重特大案件，特别是杀人、伤害案件恶性程度不断加强，犯罪手段向高科技、智能化