

一 危机四伏的环境

从前，英国的绅士们见面总要大谈一番天气，以体现一下绅士风度。现在，普通百姓碰面则是三句话不离环境，这倒不是附庸风雅，而是因为环境确实糟透了。如果将人类每天所应用的词汇作一统计的话，“环境”、“污染”等恐怕是应用频率最高的词汇了。环境问题从来没有像现在这样，与经济、政治问题一样成为全世界关注的焦点。连政客们也不得不将保护环境作为竞选的许诺，以同选民们套近乎，因为他们知道，我们周围的环境已经危机四伏，谁能改善环境，谁就能赢得民心。据统计，目前全球 55 亿多人口每天造成的环境影响是：6400 万吨的表土损失，100 多平方公里的土地变成沙漠，向空气排放 1750 万吨的二氧化碳，4.7 万公顷的森林遭到破坏，100 ~ 300 个生物物种遭到灭绝……气候异常，灾害频繁，疾病肆虐成为危害人类健康的重要因素。^①

我们这些环境中人（不包括外星人），倘若不想出对付环境危机的办法来的话，迟早会被统计到已灭绝的生物物种之中的。既然如此，还是让我们从环境问题着手，来研究一下怎样对付环境这一“潘多拉盒子”里的怪物吧。

环境问题：原生和次生

环境问题是指由于人类活动或自然原因使环境条件发生不利于人类的变化，以致影响人类的生产和生活，给人类带来灾害的现象。在环境科学研究中，一般将环境问题分为两大类：一类是指由自然原因引起的自然灾害，这被称为原生环境问题或第一环境问题；另一类是指由人为原因引起的环境污染或自然破坏，这被称为次生环境问题或第二环境问题。

作为环境立法控制对象的环境问题，主要是指第二环境问题。根据第二环境问题的具体表现形式，它主要又可以分为自然生态破坏问题和环境污染问题。前者是指由于人类不合理开发利用自然资源，以及进行大规模的建设活动或其他对环境有影响的活动（如核试验、生物实验等）给环境带来的不利变化，像乱砍滥伐和乱捕滥猎资源造成资源的减少或灭绝、水土流失、土地沙化、生态系统失衡以及生物物种发生变异等。后者是指由于人类在工业生产、生活活动等过程中，将大量的污染物质以及未能完全利用的能源（能量）排放到环境之中，致使环境质量发生的不利变化，如酸雨对森林和环境的破坏（酸化）、二氧化碳引起的气候变暖、氟氯烃导致的臭氧层出现空洞等现象。它们的共同结果是危害人类的健康以及人类赖以生存的环境及其条件。

随着自然科学研究的发展和人类对环境问题本质认识的深入，许多过去被认为是由于自然原因引起的第一环境问题，现在看来也与人类的活动有关。当人类活动对自然环境的干扰达到一定的程度时，就可能演变成表现为第一环境问题的自然灾

害等。尽管这种干扰的进程很慢，但是它们积累到一定程度时必然会反映出来。例如，中国黄河流域的黄土高原，早在 6000 年前曾经被森林所覆盖，覆盖率达 69%，并随着人类活动的增加，逐渐成为古代社会政治、经济、文化的中心。但是，由于近代大量的伐木、垦殖，导致了森林的毁灭。现在的森林覆盖率仅为 6%，且水土流失量也由古代的 8 亿吨/年增加到近代的 15 亿吨/年，黄河的淤积和泛滥愈演愈烈。^②黄河在近几年也已经多次发生断流现象，我们不能简单地将这种现象统统归因于自然变化。所以，以是否有人为活动的影响为标准来划分第一环境问题与第二环境问题，也不是绝对的。

环境问题为什么？

环境问题是随着人类的进化发展而不断演变发展起来的。虽然在这一过程中，自然环境及其要素自身也在发生着某种改变，从而在一定程度上也可能导致环境状况的恶化，但是从事地学或生态学研究的中外学者一般都认为，环境的大多数变化主要是人为因素引起的。而在人为因素中，从旧石器时代开始，人类掌握了对火的使用可以说是导致环境变化的“罪魁祸首”。

人类使用火的结果，使人类自身的生理素质和抵御侵害的能力得以提高，从而导致了人类的繁衍、人口数量的增多，并且使人类逐渐学会了维持生计和控制自然的本领，例如培植、养育动植物等等。

中外科学家研究发现，早期的耕作区盛行于两处地方，这些地方不必由人类加以管理就可以保持土壤肥沃度的更新，它

们就是各大河流的河谷地和岛屿。以中国为例，人类繁衍较为集中的地方，也正好是江河流域的平原河谷地区。例如，中国古人中的马坝人、长阳人、丁村人，新人中的柳江人、资阳人、河套人等的居住地，均分布于河流两旁或平原河谷地区。这些地方不仅土地肥沃、气候宜人，而且依山傍水，既适宜种植植物又可以打猎。^③而从现在看来，这两处地方也正是世界上较为发达或者在一定国度、区域范围内较为发达的地区。

自从人类开始有意识地定居生活以来，以人类居住地为中心的环境退化即告开始，它着重表现在过度捕猎、过度耕作和过度拥挤这三个方面。

恩格斯在《自然辩证法》中曾生动地描述过因人类活动对自然的破坏而导致的来自自然的惩罚：“……我们不要过分陶醉于我们对自然的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复了我们。每一次胜利，在第一步都确实取得了我们预期的结果，但是在第二步和第三步却有了完全不同的、出乎预料的影响，常常把第一个结果又取消了。美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了想得到耕地，把森林都砍完了，但是他们梦想不到，这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也失去了积聚和贮存水分的中心。阿尔卑斯山的意大利人，在山南坡砍光了在北坡被十分细心地保护的松林，他们没有预料到，这样一来，他们把他们区域里的高山畜牧业的基地给摧毁了；他们更没有预料到，他们这样做，竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了，而在雨季又使更加凶狠的洪水倾泻到平原上。”

如果说早期的环境问题主要起因于人类对自然资源所造成的人为破坏的话，那么到 18 世纪工业革命时期及其以后，环境问题的主要表现还要加上因工业化和都市化、人口的激增、

自然资源的消耗和科技的滥用所造成的环境污染现象：

首先，机器的使用虽然大大地提高了社会生产力，加快了工业化和都市化进程以及增强了人类对环境的改变和控制能力，但是对自然资源和能源的消耗和浪费也大大地增多。

其次，世界人口呈高度增长趋势，给环境带来极大的压力。据统计，世界人口在罗马帝国灭亡时期只有 4 亿人，然而经过约 1000 年，到了 1600 年则开始超过 10 亿人，再经过 300 年即到 1900 年增加到 20 亿人，又经过 50 年即到 1950 年达到了 30 亿人。到 20 世纪 90 年代初，世界人口已达 52 亿人。另外，据世界银行编写的《1992 年世界发展报告——发展与环境》资料显示，1992 年世界人口为 53 亿人，而且还在以每年 9300 万人的速度增长。世界人口在 1998 年估计约为 60 亿人。

马尔萨斯在 1798 年所著的论文《论影响将来社会进步的人口原理》中指出：“如果从英国、法国、意大利和德国这类尚未存在人口问题的国家来看，我们可以假设，如大力注意农业，就永远能使农产品在每 25 年内的增长量等于目前农产品的产量。这就允许人口的增长速率显著地超越任何可能实现的或然率……但这种按算术级数的增长总是低于按几何级数的自然增长。这样，任何一个国家的居民在 500 年间，不是增加 20 倍而是比现有人口增加 100 万倍。”他曾警告，如果人口的增长得不到抑制，那么人口即会呈几何级数增长，从而导致人类对资源等生活必需资料的激烈竞争。

再次，科学技术的进步为人类文明的发展作出了巨大贡献，但是也同时给人类带来了灭顶之灾的隐患。火药的发明和核裂变的发现使战争武器的杀伤力、破坏力大幅度提高；猎捕工具的改良导致大量自然生物资源濒临灭绝；农业化学物品的使用不仅造成土地的侵蚀，而且给人类和生物造成富集性化学

物质危害。

总之，从制造业技术、能源技术、交通运输、医疗卫生等传统产业技术到现代核技术、生物技术、激光技术、航天技术、新材料技术、通讯技术甚至微电子与计算机技术等，它们在促进社会进步的同时也因为人类对其有意或无意的不合理的滥用而给我们的生存环境造成危害。像今天在国际上普遍存在的环境问题如海洋污染和海洋资源减少、森林破坏和生物多样性破坏、沙漠化、极地污染和资源减少、臭氧层破坏、温室效应与气候变化、大气酸化、太空垃圾、核污染和危险废物的产生及其转移等等，可以说都是人类在过去几个世纪特别是最近 50 年的行为所积累的结果。

经济学家眼中的环境问题

从环境问题的沿革和发展看，它经历了从一国国内某地区向其他地区发展的国内环境问题阶段；再从国内环境问题向该国所在的地区、洲或洲际区域发展成为区域环境问题的阶段；现在又从区域环境问题向整个世界发展，出现了所谓的“全球环境问题”。

既然环境问题的产生和发展经历了几个世纪，并且它的范围和程度也在不断扩大和加深，那么，为什么日益文明的人类没有及早采取有效的对策和措施去扼制环境问题的蔓延呢？

世界各国的经济学家研究认为，当决定使用资源的人忽视或低估环境破坏给社会造成的代价时，就会出现环境退化。其原因可以归结为以下两大类：

一是市场失灵。

市场失灵是指市场不能正确估计和分配环境资源，从而导致商品和劳务的价格不能完全反映它们的环境成本^④。这主要反映在以下几个方面：第一是环境的成本外部化。它是指产品消费的环境成本由他人承担而又未通过市场得到补偿。由于很难区分和履行对环境（如大气质量）的所有权及其使用权，所以不存在环境（质量）的市场，而产品的价格就不能体现污染物的有害影响，结果导致大量的污染。第二是对生态系统估值不当。在环境的总体经济价值中，环境资产的直接使用价值最容易量化，它等于由资产提供的实际产品和劳务。一种资源的某些用途（如热带雨林）能够出售，而其他用途（如它对流域的保护）却不能，因此导致资源存在的不能出售的那部分用途经常被忽视，从而导致资源被过度利用。第三是产权界定不清。对资源的开放管理方式促使它们可为任何人开发利用（如对巴西亚马孙河流域热带雨林的开发等），而资源的环境效应却不能被使用者所认识，结果导致资源的破坏。在一国范围内因环境资产缺少产权界定而造成的环境与资源的退化，可能破坏相邻国的生态系统；一个国家在作出资源使用决策时，往往会忽视它对全球环境的影响。

二是由于失误。

当政府的干预政策不能纠正甚至反而造成或者加剧市场失灵时，就会发生政策干预失灵。在许多场合，政府的行动有时是鼓励低效能的，而这些低效能反过来又会引起环境的毁坏。例如，对农业的能源投入和对伐木和开发牧场实行补贴、公共部门排污不承担责任、按补贴的价格提供一些公共服务（如电、水和卫生设施）以及公共土地和森林的低效能管理等。

此外，贸易关税和非关税壁垒也是政策干预失灵的组成部

分，它们也会加剧已有的市场失灵和环境政策干预失灵。^⑥

解决国际环境问题比解决国内环境问题显得更为复杂，因为就国际环境问题而言，没有一个制定并有效实施适当政策的权威机构，而且存在国家利益之间的矛盾、国家利益与人类共同利益的矛盾以及当今世代与未来世代利益的矛盾。

综上所述，环境问题的根本原因是人类对环境的价值的认识不足，缺乏妥善的经济发展规划和环境规划。环境是人类生存发展的物质基础和制约因素。随着人口的增长，人类从环境中获取自然资源和能源的数量也会不断增长，当这种增长超过一定的限度时，就必然会超出环境的允许限度，导致环境问题的出现，为此，可以认为，环境问题的出现是与整个人类社会和经济的繁荣发展紧密联系在一起。人类社会在传统价值观的指导下，一直沿用着以大量消耗自然资源和以粗放经营为特征的经济发展模式，从而导致了发展与环境的不协调。就整个世界而言，经济发展程度越高的国家，他们对几个世纪以来所形成的环境问题的贡献和责任就越大。而经济发展程度较低的国家，虽然他们现在正面临着生存与发展的选择，但是也必须要在发展中密切注意日益严重的环境问题，避免重蹈发达国家牺牲环境发展经济的覆辙。

技术万能论的黄昏

人类在其发展过程中，始终都在追求更幸福更完美的生活，因而，他们开动脑筋，大搞生产，也一度因其胜利而陶醉。然而，究竟是捡到了芝麻丢掉了西瓜，抑或相反，在环境污染和破坏日益严重的今天还难以看出端倪。鱼与熊掌，不可

兼得吗？人类在寻求解决的方式。

不断涌现的新技术为提高生产率和生活水准，改善健康以及保护自然资源提供了大量的机会，但同时技术也带来了污染。一种普遍的观点认为，环境问题仅仅是单纯的科技产业问题。工业界对此作出了反应，他们开发新技术。一些新产品和新工艺正在被应用，它们将有利于更有效地使用能源和资源，同时可以减少污染，对人体健康的危害和事故也将减少到最小程度。然而这样的结果只限于某些工业化国家。世界范围而言，大多数的主要河流在过去几年里并无明显改善，相反其中某些河流，还有许多中小河流，水质正在进一步恶化。工业化国家仍然受害于传统的空气和土地污染。硫氧化物、氮氧化物、飘尘以及碳氢化合物的浓度仍然很高，在有些情况下甚至有增无减。农用化学品对土壤、地下水和人的污染日益扩大，化学品的污染遍及地球的每个角落。有毒化学品的重大事故发生率正在增加。

关于 DDT 的应用史有力地说明了这一点。在刚发现 DDT（氯代烃类）的时候，全世界的科学家称颂它为绝对的好事，由蚊虫等传播的一些疾病，如疟疾等的消灭，曾被广泛地称赞为 DDT 的最大好处之一。它起初的成功促使人们产生了天真的希望，用它把一切危害庄稼或传播疾病的昆虫全部消灭掉。用作杀虫类的其他合成的有机化合物不久便普及了。就像雷切尔·卡逊在《寂静的春天》中描述的那样，DDT 的大量喷撒将导致昆虫体内产生抗药性，也就是说任何用化学药品杀灭昆虫的成功只能持续较短的时间。疟疾重新在许多地区蔓延，而这些地区，疟疾过去曾被杀虫剂消灭。不仅如此，DDT 可以侵袭不管是昆虫、动物还是人的神经和生殖系统。1965 年，《世界医药新闻》报道，出血热传染病席卷玻利维亚一个小城，原

因就在于所有的猫被 DDT 杀光了，而猫是传播这种疾病的携带者——老鼠的天敌。氯代烃类通过扼杀天敌来破坏一个地区的生态平衡，从而危及了人类的生命与健康。

可见新技术并不总是完美的，也不是仅对环境有好的影响的。当一项新技术破坏了人们大量需要和不可再生的资源，损害了人们的健康，危及到人类的生存时，那么所谓的进步实际上就是一项拙劣的交易。例如，大规模的新材料生产和广泛使用会产生至今未知的健康危害。在那些防护措施较差或人们没有意识到危险的地方，更危险的研究可能正在进行，更危险的产品可能正在生产。“绿色革命”的经验告诉我们，引入一种新技术时必须小心谨慎。

“绿色革命”虽然产生了巨大的成就，但也引起了人们对依赖少数作物种类和大剂量农业化学品的担忧。技术也不是万能的。

那我们还可以期待用什么来解决环境问题呢？

我们靠法律！

注 释

周民良：《重建协调发展的格局——对全球环境问题的若干思考》，载《走向二十一世纪——中国青年环境论坛首届学术年会论文集》第 1 页，中国环境科学出版社，1993。

刘树坤：《环境保护与洪水灾害》，载《瞭望》新闻周刊，1998 年 8 月 31 日，第 35 期。

参见袁清林编著：《中国环境保护史话》第 11~24 页，中国环境科学出版社，1990。

经济合作与发展组织编，丁德宇等译：《贸易的环境影响》，第 3 页，中国环境科学出版社，1996。

⑤经济学家认为，环境的总体经济价值包括直接使用价值、间接使

用价值、存在价值和选择价值。

⑥经济合作与发展组织编,丁德宇等译:《贸易的环境影响》第3~7页,中国环境科学出版社,1996。

二 走近环境法

应运而生的环境法

美国环境哲学家 R. 那什 (Roderick Nash) 在《自然的权利》一书中比较了西方基督教文化与东方文化对“灵魂转世论”的不同看法——如果你告诉基督教徒一棵树或一只灰熊是他死去的先辈转世投胎变来的，很难使他相信，而东方古老的传说中则充斥着这种主题。在基督教徒看来，现世是到来世的驿站，来世是他们奋斗的目标，而现世必将在末日审判的大火中被彻底毁灭。这种思想无疑不会对保护环境产生什么积极的作用，它驱使着西方殖民者奔走全球对自然进行大肆掠夺。东方文化则始终强调人与自然的和谐，中国的“天人合一”就是一种很有代表性的思想，因此东方文化成为更适合环境保护思想生长的沃土。

早在殷商时期，我国奴隶社会的统治者就已经开始注意保护环境，并在法律中作出了一些规定，直到《明律》和《清律》，这些关于环境保护的规定不断被沿袭和补充。但是，由于在这段漫长的历史过程中，中国一直处于农业、手工业经济阶段，人力对环境的影响不大，环境问题没有出现集中的爆

发，法律中规定的主要是狩猎、城市卫生等内容。

环境法是针对环境问题制定的法律解决方案。当环境问题发展到比较严重的阶段，技术、经济、教育、管理等手段轮番上阵仍然不能有效地遏制环境恶化的势头时，法律手段也被动员起来，它在实践中与其他各种手段逐渐磨合并吸收其合理成分以适应环境管理的特殊要求，环境法就是在这种情况下应运而生的。

现代意义的环境法首先出现在西方工业发达国家。这是一种很有趣的现象——这些国家的环境保护思想比较落后。它们最早遭到了环境的惩罚，所以它们要努力改善自己的境况，从而它们在环境立法方面走到了前头。从 18 世纪 60 年代产业革命开始，西方工业发达国家不断遭受大规模公害事件的困扰，到 20 世纪 60 年代公害事件达到高峰，在公众强烈抗议的压力下，政府逐步认识到仅靠技术手段解决环境问题是行不通的，于是承担起越来越广泛的环境管理职责，法律手段作为环境管理的重要工具之一得到重视，大量的环境法规迅速出台，环境法不断地完备并形成了一个新兴的法律体系。

我国在 20 世纪初也开始出现较大规模的环境问题，经历了中华人民共和国建立初期的工业化阶段，环境问题开始严重起来，我国的现代环境立法从这时就开始了，但环境法在我国真正的发展是在 1973 年以后。1972 年联合国在瑞典斯德哥尔摩召开了人类环境会议，这次会议为我国敲响了警钟。1973 年国务院召开第一次全国环境保护会议，把环境保护提上了国家管理的议事日程。1979 年，作为我国环境保护基本法的《中华人民共和国环境保护法（试行）》颁布，标志着我国的环境保护工作进入法治阶段。此后的 20 年，我国环境立法进入了一个活跃的时期，大量的法律、法规出台，法律制度不断完

善，环境法的体系逐渐建立起来，环境法从民法、行政法等传统法律部门中独立出来。

环境问题恶化的历史告诉我们，落后是要“挨打”的。在这里，高举“大板”的是自然规律。西方工业发达国家由于环境保护思想落后而先挨了狠狠的几“大板”，但目前它们一方面采取严格的立法保护自己国内的环境，另一方面用四两拨千斤的办法让“板子”落到欠发达国家身上。总的来说，环境问题是全球性的问题，不论“板子”直接打在谁身上，最终都是落在全人类身上。但是，如果我国的环境法处于落后地位，“板子”打过来时就会更疼些。

环境法走出象牙塔

如果评比 1997 年以来中国人最常用的词汇，“环境”和“法治”大概都能名列前茅。“环境法治”或“环境法”频频占据报刊的头版头条，环境法的专著、译著等不断推出并且越来越厚。尽管如此，环境法在多大程度上被人们了解了呢？

笔者最近参与了在北京进行的一起环境民事纠纷的诉讼。庭后，对方当事人的律师走过来：“哎，环境法我一点都不懂，真没法跟你们辩论。”律师尚且如此，环境法与普通公众的距离可想而知更加遥远。这种情况并非中国特色，西方国家也好不了多少。造成这种情况的原因在本章后面部分会有一些讨论，但就事论事地看，20 年来国内依据环境法审理的案件寥寥可数，要整理出一部典型环境案例集都很难。环境法基本上是行政机关单方面维护其职权的武器和百十来个环境法学者躲在象牙塔里摆弄的玩物，公众对环境法的了解则少得可怜。

这种情况还将持续多久呢？从目前环境法宣传的力度来看，恐怕不会太久了。中国公众的法治意识在逐渐增强，开始注意运用法律维护自己的权利，这些权利中非常重要的一点就是环境权利。目前，有一部分公众已经觉醒，把环境法纳入到自己应当具备的知识中，但大多数人仍睡眠迷离。前面说过，落后是要“挨打”的：国家在环境法治建设方面落后会“挨打”；在国内，行政机关、律师、公民个人在对环境法的认识上落后也是要“挨打”的。

环境法是一种新生事物。这种“新”一方面体现为它在国内只有二十年左右的历史，另一方面体现为环境法所包含的新思想、新特点、新体系和新制度。

环境法在国内主要有环境保护法、环境与资源保护法和环境法 3 种名称，在国外曾有公害法、污染控制法、自然保护法等诸多名称。名称的不同体现了对这一法律部门的不同期望。公害法、污染控制法和自然保护法等名称显然比较狭隘，而“保护法”这样的名称对这个法律部门的期望值是不高的。“环境法”这个名称虽然比较模糊，但含义最广泛，既包括对环境和自然资源的保护，又要求对它们的质量进行改善，在可持续发展理论提出后，“环境法”的名称也更容易促使这一法律部门吸收对可持续发展理论的研究成果。

环境法是法律部门之一，这使它具有所有法律的一般特征。同其他法律一样，环境法调整的是人与人之间的关系，目的是要实现社会的公平与正义。但环境法在调整人与人之间关系时，很多情况下看上去是在调整人与环境之间的关系。例如，环境法规定，禁止向大气排放有毒气体。从表面上来看，由于大气不属于任何人所有，排污者向大气排放有毒气体这种行为并没有直接侵犯别人的权利，因此这一规定调整的是排污

者与大气之间的关系，但实际上，如果允许排污者随意向大气排放有毒气体，含有毒气体的大气将对生活在周围的人的生命和健康构成威胁，于是排污者就通过大气这一媒介侵犯了他人的权利，所以这条规定在根本上调整的是人与人之间公平合理地利用大气的关系。又如，环境法规定禁止猎杀某些珍贵的野生动物，这表面上看来是在调整捕猎者与野生动物之间的关系，但通过这种关系体现的是捕猎者与国家和其他公民之间在野生动物的保护、利用等方面的关系。比如，一个生活在中国北方的人，他可能只在照片上或电视节目里见过华南虎，而非法捕猎华南虎者的行为侵犯了他将来见到这种动物、从这种动物的存在中受益甚至仅仅为这种动物的存在而感到欣慰的权利。

除了具备法律的一般特征外，环境法作为独立的法律部门又有自己的特点。法理学上区分法律部门主要是看它具体调整哪个领域的人与人之间的社会关系。环境法调整着一种独特的社会关系，这就是环境社会关系，这种社会关系是人们在对环境进行开发、利用、保护和改善的活动中形成的。在调整环境社会关系的过程中，环境法获得了在其他大多数法律部门中体现得不明显的特点，这些特点包括公益性、技术性和综合性。

由于环境问题是全社会乃至全人类共同面临的问题，环境法采取了一种为全社会和全人类谋福利的态度。马克思主义法学一般认为，法是阶级斗争的产物，因此阶级性是法的基本属性。但环境法的情况有所不同，它不是在人类社会阶级矛盾激化的情况下产生的，而是在人与环境的矛盾激化的情况下产生的，它要解决的是使全社会和全人类共同遭到困扰的环境问题。例如，当一座城市的空气被污染后，无论有产者还是无产者，他们的生活都会受到影响，尽管有产者可以通过一些途径

更好地得到防护，但他们的生活质量仍会下降。因此，环境法被认为是公益性的法。

环境法在发展过程中吸收了许多生态学、工程学和科学技术知识，在环境法的规定中有诸多的环境标准、技术规范、操作规程、工艺设备要求等内容。这些内容在环境法中都是必不可少的，但这也使许多人产生一种距离感，尤其是那些对技术中心存畏惧的人士。实际上，环境法中的技术性规定目的在于保障这些技术得到正确的运用，要了解环境法不必很深入地掌握这些知识，在环境法的执行中涉及到具体问题时会有相应的专家提供意见。

环境法最主要的特点体现在它的综合性方面。环境法的体系中除包括专门的环境法律规范外，还包括宪法、民法、刑法、行政法、经济法、诉讼法等法律部门中关于环境的规定。这些规定中采取的法律措施有经济、技术、行政、教育等多种类型。环境法所调整的环境社会关系涉及到社会的方方面面，一切与开发、利用、保护和改善环境有关的活动都在其管辖范围之内。环境法的调整对象更是包罗万象，可谓“上管天，下管地，中间管空气”。向上，环境法涉及到月球、外层空间、臭氧层的保护；中间，涉及到人类生活的整个地球生物圈环境的保护；向下，涉及到地下水和矿藏的保护。总体来说，环境法的调整对象分为两个方面：一是环境要素和污染物。环境要素是指水、大气、土壤等构成环境的成分，其中包括作为环境要素的自然资源，如森林、草原、野生动物、渔业资源等；污染物是指噪声、振动、固体废物、有毒化学品等能够对环境造成污染的物质。二是整体的环境质量，如大气环境质量、水环境质量、声环境质量、光环境质量、生态平衡等。

以下将结合环境法的体系对我国环境法的概况作一简要介绍。