

《中华人民共和国人民警察法》 实用问题解析

全国人大常委会法工委刑法室 编写

中国民主法制出版社

(京)新登字 088 号

责任编辑:艾其来

《中华人民共和国人民警察法》
实用问题解析
全国人大常委会法工委刑法室编写

*

中国民主法制出版社出版发行
(北京西黄城根北街 2 号)
北京翌新工商印刷公司印刷
新华书店经销

*

787 × 1092 毫米 32 开 10 印张 210 千字
1995 年 4 月第 1 版 1995 年 4 月第 1 次印刷
印数 1—5000

ISBN7—80078—780078—133—X/ D.93
定价:10.00 元

主 编 郎 胜

副主编 滕 炜

撰稿人 臧铁伟 王爱立 汤卫平

徐 霞 范锦平

前 言

八届全国人大常委会第十二次会议通过的《中华人民共和国人民警察法》(以下简称《人民警察法》)是一部关于人民警察职权、组织管理和义务纪律等内容的重要法律。它的制定与颁布施行,是进一步健全和完善我国司法制度,加强人民警察队伍现代化、正规化建设的一个重要里程碑,是人民警察政治生活中的一件大事,为提高人民警察的素质,从严治警,牢固树立人民警察全心全意为人民服务的思想,为保障人民警察依法行使职权,为预防、制止和惩治违法犯罪活动提供了有利的法律武器,对维护国家安全和社会治安秩序,保障改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行具有十分重要的意义。

为了深入学习和宣传《人民警察法》,全国人大常委会法制工作委员会部分参加《人民警察法》立法工作的同志撰写了《人民警察法实用问题解析》一书。本书针对本法在执行中应当注意的重要问题,进行了分析和解释。作者力求准确地反映《人民警察法》的立法思想,并对《人民警察法》的主要内容作了较为详尽的介绍。本书按照《人民警察法》的章节顺序,采用问答的方式编辑。全书共提出 70 个问题,对每个问题的含义作了阐述,并结合实践中的问题,提出了在执行警察法中应当注意的事项。此外,本书还收集了立法过程中形成的有关资料。

我们诚望本书的出版能有助于广大群众了解《人民警察法》的基本内容,以法律武器保护自己的合法权益,积极同违法犯罪行为作斗争;有助于人民警察广大干警进一步掌握《人民警察法》的立法精神、基本原则和内容,正确运用法律武器,严格依法办事,预防、制止和惩治违法犯罪活动,维护国家和社会治安秩序,保护公民的合法权益,全心全意为人民服务;有助于从事法律教学研究的同志对《人民警察法》进行研究。

本书由郎胜主编,滕炜副主编。刑法室的臧铁伟、王爱立、汤卫平、徐霞同志,以及范锦平同志(按撰写章节顺序排列)参加撰写。

法制工作委员会刑法室主任李福成同志在百忙之中对本书作了审定。

由于水平和时间所限,本书难免有不妥之处,敬请广大读者批评指正。

作者

1995年2月

目 录

中华人民共和国主席令(第四十号)	1
中华人民共和国人民警察法	2

第一章 总 则

一、为什么要制定《人民警察法》?	14
二、制定《人民警察法》的指导思想是什么?	20
三、人民警察的任务是什么?	21
四、《人民警察法》对人民警察的范围是如何规定的?	24
五、《人民警察法》是如何体现人民警察全心全意为人 民服务的?	27

第二章 职 权

六、公安机关的人民警察最主要的职责是什么?	30
七、什么是交通事故, 如何处理?	30
八、公安机关的人民警察如何组织、实施消防工作, 实 行消防监督都有哪些职权?	32
九、公安机关如何管理枪支弹药、管制刀具?	35
十、为什么要对特种行业进行管理, 应当如何管理?	38
十一、公安机关如何行使管理集会、游行、示威活动的职责?	41

十二、公安机关如何监督管理计算机系统的安全保护工作？	44
十三、法律、法规规定的其他职责指什么？	47
十四、公安机关的人民警察依法对违反治安管理或者其他公安行政管理法律、法规的个人或者组织，可以采取哪些行政强制措施和行政处罚？	48
十五、对严重危害社会治安秩序或者威胁公共安全的人员，公安机关的人民警察可以采取哪些措施？	56
十六、《人民警察法》为什么要规定公安机关的人民警察对违法犯罪嫌疑人有进行盘问、检查的权利？	59
十七、公安机关的人民警察在什么情况下可以使用武器？	64
十八、公安机关的人民警察在什么情况下可以使用警械？	66
十九、为侦查犯罪活动的需要，公安机关的人民警察依法执行强制措施的主要内容是什么？	67
二十、《人民警察法》对公安机关的人民警察因履行职责和侦查犯罪的紧急需要，规定可以享有哪些优先权？	72
二十一、公安机关的人民警察对严重危害公共安全或者他人人身安全的精神病人，如何采取保护性约束措施？	76
二十二、《人民警察法》对公安机关为预防和制止严重	

危害社会治安秩序的行为,可以实行交通管制措施是如何规定的?	78
二十三、《人民警察法》对公安机关因侦查犯罪的需要,可以采取的技术侦察措施是如何规定的?	79
二十四、公安机关如何处置严重危害社会治安秩序的突发性事件?	81
二十五、《人民警察法》对国家安全机关、监狱、劳动教养管理机关的人民警察和人民法院、人民检察院的司法警察的职权是如何规定的?	83
二十六、人民警察在非工作时间,遇有其职责范围内的紧急情况,应当如何处理?	85

第三章 义务和纪律

二十七、《人民警察法》规定人民警察有哪些义务?	86
二十八、《人民警察法》对人民警察的纪律作了哪些规定?	86
二十九、人民警察如何做到秉公执法,办事公道?	87
三十、《人民警察法》为什么规定人民警察必须做到模范遵守社会公德?	88
三十一、《人民警察法》为什么规定人民警察必须做到礼貌待人,文明执勤?	88
三十二、《人民警察法》为什么规定人民警察必须做到尊重人民群众的风俗习惯?	89
三十三、《人民警察法》为什么规定人民警察在遇到公	

民处于人身、财产安全受到侵犯或者其他 危难情形,应当立即救助?	89
三十四、《人民警察法》为什么规定人民警察对公民提 出的解决纠纷的要求,应当给予帮助?	90
三十五、《人民警察法》为什么要规定人民警察的纪律?	91
三十六、《人民警察法》为什么规定人民警察不得散布 有损国家声誉的言论,参加非法组织,参加 旨在反对国家的集会、游行、示威等活动, 参加罢工?	92
三十七、《人民警察法》为什么规定人民警察不得泄露 国家秘密,警务工作秘密?	93
三十八、《人民警察法》为什么规定人民警察不得刑讯 逼供或者体罚、虐待人犯?	94
三十九、《人民警察法》为什么规定人民警察不得非法剥 夺、限制他人人身自由,非法搜查他人的身 体、物品、住所或者场所?	94
四十、《人民警察法》为什么规定人民警察不得敲诈 勒索或者索取、收受贿赂?	95
四十一、《人民警察法》为什么规定人民警察不得违法 处罚或者收取费用?	95
四十二、《人民警察法》为什么规定人民警察不得接受 当事人及其代理人的请客送礼?	96
四十三、《人民警察法》为什么规定人民警察不得从事 营利性的经营活动或者受雇于任何个人或 者组织?	96

四十四、《人民警察法》对人民警察的警容风纪有哪些具体的要求？	97
--------------------------------------	----

第四章 组织管理

四十五、为什么国家要根据人民警察的性质、任务和特点规定组织机构设置和职务序列？	100
四十六、什么是警衔？人民警察警衔条例对警衔制度是怎样规定的？	101
四十七、担任人民警察的条件有哪些？	103
四十八、录用人民警察为什么必须按照国家规定公开考试,严格考核,择优选用？	105
四十九、担任人民警察领导职务应当具备哪些条件？ ...	107
五十、国家为什么要对人民警察规定不同岗位的职务年限和不同职务的最高任职年龄？	108
五十一、《人民警察法》对给予人民警察个人或者集体以奖励是如何规定的？	110

第五章 警务保障

五十二、《人民警察法》对人民警察的警务保障是如何规定的？	112
五十三、人民警察认为上级的决定和命令有错误时,应该怎么办？	119
五十四、为什么人民警察对超越法律、法规规定的职责范围的指令,有权拒绝执行？	121

五十五、拒绝或者阻碍人民警察依法执行职务的行为
主要有哪些？ 124

五十六、对拒绝或者阻碍人民警察依法执行职务的行
为应当如何处罚？ 127

五十七、为什么对人民警察的警用标志、制式服装和警
械要实行专门管理？对非法制造、贩卖、持
有、使用者如何进行处罚？ 130

第六章 执法监督

五十八、何谓检察监督？人民警察执行职务依法接受人
民检察院监督的内容有哪些？ 133

五十九、何谓行政监察监督？人民警察执行职务依法接
受行政监察监督的内容有哪些？ 137

六十、何谓行政监督？上级人民警察机关如何监督下
级人民警察机关的执法活动？ 140

六十一、何谓社会监督？《人民警察法》是如何规定社
会监督的？ 141

六十二、何谓回避？《人民警察法》是如何规定回避制度的？
..... 143

六十三、有关部门应如何处理公民或者组织的检举、控告？
..... 146

六十四、如何查处人民警察的违法违纪案件？ 149

六十五、什么是督察制度？公安机关对人民警察执行法
律、遵守纪律的情况进行监督的目的和作用
是什么？ 150

第七章 法律责任

六十六、人民警察违反警察法第二十二条的规定应当
承担哪些责任？ 153

六十七、对人民警察违反警察法第二十二条的规定构成
犯罪的,应当如何进行处罚？ 155

六十八、人民警察违反规定使用武器和警械的,应当承担
哪些责任？ 161

六十九、人民警察在执行职务中,侵犯公民或者组织的
合法权益造成损害的,为什么应当给予赔偿？ 162

七十、国家赔偿法对涉及人民警察在执行职务中的
赔偿范围是如何规定的？ 164

附录

关于《中华人民共和国人民警察法(草案)》的说明..... 169

全国人大法律委员会关于《中华人民共和国人民警
察法(草案)》审议结果的报告 174

关于六个法律草案修改稿修改意见的汇报..... 179

中华人民共和国人民警察警衔条例..... 181

国务院批转公安部评定授予人民警察警衔实施办法
的通知..... 187

中华人民共和国人民警察条例..... 198

参考资料

部分国家和香港警察法关于警察职责、权限、警务保障方面的规定	201
法国、英国、日本、香港关于警察对嫌疑人进行盘问、搜查、拘留和无证逮捕的法律规定	205
英国警察法	208
日本警察法	245
日本警察官执行职务法	271
台湾警察法	275
台湾警察法施行细则	278
香港警察队条例	282

中华人民共和国主席令

(第四十号)

《中华人民共和国人民警察法》已由中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议于 1995 年 2 月 28 日通过,现予公布,自公布之日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

1995 年 2 月 28 日

中华人民共和国人民警察法

(1995 年 2 月 28 日第八届全国人民代表大会常务委员
会第十二次会议通过 1995 年 2 月 28 日中华人民共和国主
席令第四十号公布施行)

目 录

第一章	总 则
第二章	职 权
第三章	义务和纪律
第四章	组织管理
第五章	警务保障
第六章	执法监督
第七章	法律责任
第八章	附 则

第一章 总 则

第一条 为了维护国家和社会治安秩序,保护公民的合法权益,加强人民警察的队伍建设,从严治警,提高人民警察的素质,保障人民警察依法行使职权,保障改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行,根据宪法,制定本法。

第二条 人民警察的任务是维护国家安全,维护社会治安秩序,保护公民的人身安全、人身自由和合法财产,保护公共财产,预防、制止和惩治违法犯罪活动。

人民警察包括公安机关、国家安全机关、监狱、劳动教养管理机关的人民警察和人民法院、人民检察院的司法警察。

第三条 人民警察必须依靠人民的支持,保持同人民的密切联系,倾听人民的意见和建议,接受人民的监督,维护人民的利益,全心全意为人民服务。

第四条 人民警察必须以宪法和法律为活动准则,忠于职守,清正廉洁,纪律严明,服从命令,严格执法。

第五条 人民警察依法执行职务,受法律保护。

第二章 职 权

第六条 公安机关的人民警察按照职责分工,依法履行下列职责:

- (一)预防、制止和侦查违法犯罪活动;
- (二)维护社会治安秩序,制止危害社会治安秩序的行为;
- (三)维护交通安全和交通秩序,处理交通事故;

(四)组织、实施消防工作,实行消防监督;

(五)管理枪支弹药、管制刀具和易燃易爆、剧毒、放射性等危险物品;

(六)对法律、法规规定的特种行业进行管理;

(七)警卫国家规定的特定人员,守卫重要的场所和设施;

(八)管理集会、游行、示威活动;

(九)管理户政、国籍、入境出境事务和外国人在中国境内居留、旅行的有关事务;

(十)维护国(边)境地区的治安秩序;

(十一)对被判处管制、拘役、剥夺政治权利的罪犯和监外执行的罪犯执行刑罚,对被宣告缓刑、假释的罪犯实行监督、考察;

(十二)监督管理计算机信息系统的安全保护工作;

(十三)指导和监督国家机关、社会团体、企业事业组织和重点建设工程的治安保卫工作,指导治安保卫委员会等群众性组织的治安防范工作;

(十四)法律、法规规定的其他职责。

第七条 公安机关的人民警察对违反治安管理或者其他公安行政管理法律、法规的个人或者组织,依法可以实施行政强制措施、行政处罚。

第八条 公安机关的人民警察对严重危害社会治安秩序或者威胁公共安全的人员,可以强行带离现场、依法予以拘留或者采取法律规定的其他措施。

第九条 为维护社会治安秩序,公安机关的人民警察对有违法犯罪嫌疑的人员,经出示相应证件,可以当场盘问、检查;经盘问、检查,有下列情形之一的,可以将其带至公安机