

第一章 总论

战

略一词 原本是军事用语 即指指导战争全局的计划和策略。它依据交战双方军事、政治、经济、地理、外交等因素 照顾战争的各方面、各阶段之间的关系 规定军事力量的准备和运用。随着社会经济的发展，“战略”一词的外延不断扩大 产生了政治战略、外交战略、经济发展战略、社会发展战略、教育发展战略和科技发展战略等专用术语。现代战略研究的重要性日益突出 各国都根据本国的具体情况和变化着的外部环境 制定相应的发展战略 并对原来的战略进行不断的修正。研究占国土面积 60%以上的少数民族地区的经济发展战略 对整个国民经济的发展和现代化 都具有广泛而深刻的意义。

第一节 民族地区、民族经济 和民族经济学

我们通常所说的民族地区主要指 5 大自治区和少数民族人口相对集中的青海省、贵州省、云南省 即 8 省区。国家根据民族地区社会经济的不同情况 在制定政策时给予相应的倾斜 照顾其特殊性。有时民族地区也泛指“民族自治地方”从包括的地域范围看，二者是不同的，民族地区占国土面积的 59% 人口占全国总人口的 14.2% 但它并不包括所有的民族自治地方。

“民族自治地方”是中国少数民族在本民族聚居区实行民族自治的行政区域。它们都是中华人民共和国不可分离的部分。民族自治地方按民族组成大体有三种类型 或以一个少数民族聚居区为基础建立 或以一个人口较多的少数民族聚居区为基础 并包括若干个人口较少的少数民族聚居区建立 或以两个甚至两个以上的少数民族聚居区联合建立。有些少数民族 因为聚居地区的不同 可以建立几个自治地方。由于我国少数民族分布有大分散、小集中的特点 所以每个民族自治地方内均有一部分或相当一部分的汉族聚居。民族自治地方的名称 除特殊情况外 按照地方名称、民族名称、行政地位的顺序组成。^① 据 1991 年的统计，中国已先后设立了 5 个自治区、30 个自治州、124 个自治县。民族自治地方面积 6, 170, 334 平方公里，占全国国土面积的

^①《民族词典》第 356 页，上海辞书出版社，1987 年。

64.3%。由于坚持正确的民族区域自治制度 给予各民族地区相应的自治权 民族自治地方工农业总产值达 3088.65 元 其中工业总产值 1880.17 亿元 农业总产值 1208.48 亿元。

“民族经济”是在一定历史时期 每一民族社会经济发展的总称。包括工业、农业、交通运输业、商业服务业等诸领域。是衡量一个民族文化教育、科学技术和社会生产力发展水平的重要标志 也是其政治和思想意识等上层建筑赖以建立的基础。民族经济的发展速度 决定了该民族社会发展和人民生活改善的速度。较为普遍地使用“民族经济”这一概念是在第二次世界大战以后,当时许多获得政治独立的亚、非、拉国家,要求发展“民族经济”的呼声越来越高 研究这些国家发展民族经济的情况、特点、问题和对策 成为当时世界经济研究的一个热点,“发展经济学”这一新的学科也应运而生。

在中国 党和政府历来强调要诚心诚意地帮助少数民族发展经济,“少数民族经济”不仅早已成为一个专门的概念 而且已成为一个专门的研究领域 吸引着越来越多的有志于民族经济发展事业的理论工作者和实际工作者。到目前为止 我国少数民族经济的发展仍具有以下特点:

——民族性。在我国居住着 55 个少数民族 近 1 亿人口 各民族由于社会经济发展、历史渊源、文化氛围等方面的差异 表现在经济生活中也呈现出绚丽多彩的民族特点。这就要求我们在制定经济发展战略、指导少数民族地区经济建设的过程中 注意多民族成份及由此产生的特殊性 从实际出发 因地制宜。

——地域性。我国幅员辽阔 少数民族居住分散 从黑龙江畔到“天涯海角”的南海之滨三亚市 从帕米尔高原到日月山 都

留下了他们活动的足迹。由于各民族多居住在边远与边疆地区，使得各民族居住地区之间自然条件差异极大。有温带 有亚寒带，有亚热带和热带 有平原 有盆地 有山地 有高原 还有高寒山区 有“世界屋脊”之称的喜马拉雅山 也有世界上最低的吐鲁番盆地 各地气温差别极大 最热的地方达 40℃以上 最冷的地方又可达零下 40℃以下 大部分山区呈明显的立体性气候 雨量分布也极不平衡 最多的年降水量达 6000 多毫米 最少的年降水量仅在 10 毫米左右。正是这种复杂多样的自然地理条件 形成各民族地区不同的自然资源 生产部门和经营方式。如生活在内蒙古高原和青藏高原的蒙古族和藏族 以畜牧业为主要生产部门 而维吾尔族和南方一些少数民族以种植业为主 鄂伦春、鄂温克等民族在历史上曾以狩猎为生。由此我们可以看出 民族经济的发展具有明显的区域性特点。

——落后性。从历史上看 少数民族地区的社会经济发展明显落后于汉族地区 有的地区和民族是相当落后的 还处于刀耕火种的原始生产阶段。通过民主改革和社会主义改造 广大少数民族从资本主义以前的各种社会发展阶段过渡到了社会主义发展阶段 这是其历史进程中的一次大飞跃。我们知道 生产力的发展具有一定的历史继承性 虽然建国以来少数民族地区的经济建设取得了突飞猛进的发展 但与世界经济发展水平乃至国内其它地区相比 都存在着极大的差距 其落后性呈现在社会经济生活的各个领域。

——国际性。我国许多少数民族地区 地处边疆 从东北到西南有辽宁、吉林、黑龙江、内蒙古、甘肃、新疆、西藏、云南、广西等 9 个省、区 分别与朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克、吉尔

吉斯、塔吉克、阿富汗、巴基斯坦、尼泊尔、锡金、不丹、印度、缅甸、老挝、越南等 15 个国家接壤。在全国 138 个边境县中有 112 个属民族自治地方 居住在边境地区的少数民族有 30 多个。同时许多民族跨境而居 语言、宗教、文化相通或相近 经济文化交流密切。这些地区的经济发展状况 直接影响着边疆的稳定和我国的国际声誉。

——复杂性。我国各少数民族地区由于社会、历史、文化及自然地理条件的差异以及经济发展的不平衡 地区、民族之间差异性大 各种关系、矛盾和问题就多。它不仅存在和其他地区相同的各种矛盾和问题 而且还有民族关系方面的种种问题 很多民族地区又要加上一个宗教问题。这方方面面的问题和矛盾常常交错在一起 很难一下子摸清、摸准。制定民族地区的经济发展战略 一定要因地、因民族制宜 考虑到少数民族的特殊利益、特殊偏好、特殊习俗和特殊需要等。

“民族经济学”是研究各民族的经济特点和经济问题的一门新兴学科。因研究范围的不同而有广义和狭义之分。从广义来讲，研究范围包括世界各民族或民族国家 从狭义上讲 以多民族国家中的少数民族和民族地区为研究范围。我国从 1979 年起提出“民族经济学”这门学科 并开始探索建立少数民族经济学或民族地区经济学。经过 10 多年的努力和探索 不仅培养了大批民族经济方面的专门人才 而且在学科建设和理论发展方面 都取得了令人瞩目的成就 为民族地区的经济建设和社会发展做出了积极的贡献。

民族经济学是一门社会学科 它所研究的对象 既涉及经济领域 又涉及民族领域 因而是一门介于经济科学和民族科学之

间的边缘学科。它从民族角度研究经济问题 又从经济角度考察民族问题 因而可同时视作经济科学和民族科学的一个分支。^①

第二节 非均衡发展中的东西部经济

在改革开放的主旋律下，80年代中国经济取得了长足的发展 是建国以来的最好时期 但也出现了一些新的困难和矛盾 有些是暂时的 有些却是难以在短时间内克服的。少数民族地区与东部发达地区乃至全国经济发展的差距 就是这诸多矛盾中的一个。国家之间、地区之间的这种非均衡发展是一种普遍现象 但在一个国家内部 让一部分地区长期落后下去 不仅会在经济上导致一系列不可忽视的问题 而且可能形成影响民族关系和安定团结的因素 不利于整个国民经济的发展和各民族的共同繁荣进步。

“六五”期间 随着东部沿海地区经济发展速度的加快 东西部业已存在的差距呈进一步扩大之势 引起社会各界的广泛关注。下面是“六五”期间的几组数字^②

——工农业总产值。西部民族地区与东部发达地区相比较，人均工农业总产值的差距 1981年是 584.98元，1986年则扩大到1114.09元；其中农业总产值的差距额由 35.02元扩大到

施正一主编：《中国少数民族经济词典》，上海辞书出版社，1991年，第176页。

曹征海、马彪：《起飞前的战略构想》，民族出版社，1990年，第5—18页。

58.44元 工业总产值的差额由 549.96元扩大到 1055.66元。与同期全国平均水平相比,差距也很大,1981年时分别为 296.63元、23.61元和 273.01元,到 1986年分别扩大为 542.51元、31.81元和 510.70元。

——城乡居民生活。1981年西部民族地区农民人均纯收入与全国东部沿海地区的差额为 39.84元和 79.12元 到 1986年则分别扩大到 92.71元和 114.75元;城镇居民人均收入,1986年西部民族地区为 640.30元 比东部少 201.70元 比全国平均水平少 187.60元 社会商品零售额,1981年西部民族地区与东部地区的差额为 120.08元 与全国平均水平的差额是 64.20元,到 1986年则分别扩大为 250.06元和 148.03元。

——乡镇企业。整个“六五”期间是东部沿海地区乡镇企业发展突飞猛进的阶段 它吸收了大量农村剩余劳动力 促进了城乡一体化的进程 也增加了农民收入。在差距扩大的各项指标中,乡镇企业方面的差距最为突出。1981年西部民族地区乡镇企业总收入与全国东部沿海地区的差距为 610.30亿元和 375亿元,到 1986年扩大到 2047.66亿元和 1335.25亿元 差距扩大 2.36倍和 2.56倍。同期人均乡镇企业总收入 西部民族地区与全国、东部沿海地区的差距由 43.89元和 96.02元 扩大到 145.78元和 326.90元 差距扩大 2.32倍和 2.4倍。

——科技教育。1981年全民所有制单位每万人中科技人员数西部民族地区与东部地区的差额是 3.97人 与全国的差额是 5.02人。到了 1986年分别扩大为 13.28人和 10.46人;1981年平均每万人中在校大学生西部民族地区与东部、全国的差距是 5.29人和 4.27人 到 1986年分别扩大为 7.48人和 5.66人。又

如中等教育,1981年西部民族地区平均每万人中在校中专生与东部地区相比要多2.38人,与全国水平比要多1.52人,到了1986年西部反而比东部少了0.65人,比全国少了0.82人。

——城镇发展水平。“六五”期间西部民族地区城镇人口与全国、东部沿海地区的差距由11032万人和2692万人,分别扩大为34835万人和10261万人,净增23803万人和7569万人,差距扩大2.16和2.81倍。城镇人口占总人口的比重,西部民族地区为32.72%,全国为41.39%,低8.67个百分点,东部地区为49.68%,低16.96个百分点。另外,西部民族地区城镇少,规模小,功能比较单一。1986年西部民族地区仅有3个百万人口以上的城市,平均221.99万平方公里才有一座百万人口的城市,而全国41.74万平方公里就有一座百万人口的城市,东部沿海地区平均9.58万平方公里就有一座百万人口的城市。

以上是“六五”期间的情况,从分析中可以看出,这一期间的差距是全面的,涉及经济、文化、教育和社会发展的各个方面。

“七五”期间,由于差距问题已经引起理论界和实际工作者的广泛关注,在发展战略和政策实施方面采取了一些有利于西部民族地区发展的措施,如沿边开放、扶贫开发等,并取得显著成效。但由于经济发展过程中生产力发展的继承性和“加速效应”,“七五”期间西部少数民族地区与东部发达地区之间的差距仍呈扩大趋势。见下表:

从表中可以看出,“六五”和“七五”两个阶段差距扩大的变化情况。首先从绝对量上看,除人均农业总产值外,工农业总产值、工业总产值、农业总产值、社会商品零售总额、乡镇企业总收入及其人均拥有量都在扩大,“七五”时期比“六五”时期要大

的多。工农业总产值“七五”时期的差距额是“六五”时期的
 民族自治地方与全国差距扩大变化表

	1981	1986	1991	五年净增 差距绝对量		五年净增差距 相对量(%)	
				“六五” 时期	“七五” 时期	“六五” 时期	“七五” 时期
工农业总产值 (亿元)	6994.80	12447.63	33767.11	5452.83	21319.48	77.96	1.71 倍
人均工农业总 产值(元)	324.44	634	1413.91	309.56	779.91	95.41	1.23 倍
工业总产值 (亿元)	4928.80	8552.67	26699.04	3623.87	18146.37	73.52	2.12 倍
人均工业总 产值(元)	304.69	513	1437.15	208.31	924.15	68.37	1.80 倍
农业总 产值(亿元)	2066	3894.96	7032.07	1828.96	3137.11	88.53	80.54
人均农业总 产值(元)	19.76	121	13.43	101.24	-107.57	5.12 倍	—
社会商品零 售总额(亿元)	2128.70	4488.10	8536.80	2359.40	4048.70	1.11 倍	90.20
人均社会商品 零售总额(元)	44.89	136.61	244.58	91.72	107.97	2.04 倍	79.30
乡镇企业总 收入(亿元)	610.30	2047.66	6181.49	1437.36	4133.83	2.36 倍	2.02 倍
人均乡镇企业 收入(元)	43.89	145.78	323.84	101.89	178.06	2.32 倍	1.22 倍

资料来源：《中国统计年鉴》1993年；《中国民族统计》1992年；

曹征海、马飏：《起飞前的战略构想》第12—13页。

3.91 倍，工业总产值为 5.01 倍，乡镇企业总收入为 2.88 倍。其次从相对量上看，工农业总产值、工业总产值、人均工农业总产值、人均工业总产值的差距都比“六五”时期大，乡镇企业的发展仍然不尽如人意，没能起到沟通城乡经济的桥梁作用。虽然民族自治地方人均农业产值增长较快，但民族自治地方农村居民人均收入水平仍不高，1991 年为全国的 78.7% 目前还没有完全解

决温饱的 8000 多万人口 绝大部分集中在民族自治地方 有些连片分布，脱贫难度大，任务相当艰巨。

第三节 本书的主题和结构

本书主要探讨民族经济发展战略问题 但作为通俗性、知识性读本 我们又力求其内容的现实性、真实性和可读性。全书紧紧围绕着“经济发展”这一主题 从民族经济发展的过去、现状到未来 从宏观上对其进行动态分析。这是我们的初衷 但由于个人知识积累、理论深度、生活阅历等的局限 从内容到结构 都有许多不足 有些观点还很很不成熟 诚请理论界前辈和同仁批评指正。

生存和发展是人类社会亘古不变的主题 翻开历史长卷 我们不难发现 部族、种姓之间的厮杀，“丝绸之路”上的驼印，“新大陆”的发现 以及后来的“欧洲共同体”和“石油输出国组织”现在俄罗斯又极力挤进“西方七国集团”，……尽管他们都有其特定的社会、历史、政治背景 但又有哪一个离得开生存和发展呢 随着时代变迁 社会进步以及科技突破 人类寻求生存与发展的手段与途径不断变化 有关发展的理论也走过了与之相同的历程 因而必然带有明显的时代痕迹。同时每个民族都在探求适合于自己的发展之路 中华民族在不断的探索中 取得了新民主主义革命的胜利 建立了新中国 并在困难和曲折中取得了社会主义建设的巨大成就。到了 20 世纪 80 年代 根据变化着的国际国内环境 确立了具有中国特色的社会主义发展道路 并把建设社会主义市场经济体制作为经济体制改革的目标。研究民族

经济发展战略，当然不能脱离这一总目标。

随着经济学理论不断丰富和发展 经济发展不仅意味着产出的增长 还意味着经济生活和社会生活内部深刻的结构变革和制度变革。即包括经济、政治和社会文化的全面进步。因此现代经济发展理论涉及社会生活的各个领域 出现了教育经济学、生产力经济学、贸易经济学、人口经济学、旅游经济学等诸多研究领域。民族经济学作为民族学和经济学的交叉学科 涉及的范围更为广阔 民族经济的发展除了受经济因素的影响外 还受到其它诸多因素的影响 如交通、人口、文化、教育、科技等。因教育、科技已有专门著作论及 本书就略去了 重点论述民族地区经济发展的主要部门和对经济发展影响较大的因素。每章大体包括发展现状、存在的问题及对策研究 以期给读者提供一个该部门发展的全貌。

第二章 挑战与机遇

市场经济与民族经济发展

历

史将永远不会忘记公元 1992 年，它是中国社会经济发展的重要里程碑，也是亿万中国人民走向更加繁荣昌盛的新起点。党的十四大报告明确指出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。对于广大少数民族和民族地区来说，也是其社会经济发展过程中的重大转折。抓住机遇，就会踏上经济发展的快车，实现社会经济的全面腾飞；反之，就会坐失良机，更加落后。机遇与挑战并存，正如逆水行舟，不进则退。

第一节 发展才是硬道理

发展是人类社会的永恒主题，没有发展就没有进步，没有发展就不能创造更高的物质文明和精神文明。饱受欺凌和贫穷的

中华民族 更能理解发展所蕴含的特殊意义。但由于种种原因 在探寻发展之路的过程中 我们走了许多弯路。到了 20 世纪 90 年代 中国共产党和中国人民终于在几十年的风风雨雨中成熟了。“计划多一点还是市场多一点 不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义 资本主义也有计划 市场经济不等于资本主义 社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”发展才是硬道理。”这预示着中国要甩掉贫穷和落后的帽子 在下个世纪成为世界经济强国 使中华民族屹立于世界民族之林。这是几代中国人的追求和梦想。

广大少数民族地区作为中国的不发达地区 更能理解发展的特殊含义 更渴望尽快摆脱贫穷落后 与各族人民共同建设一个富裕昌盛的新中国。

发展才是硬道理 就是要把解放和发展生产力放在一切工作的首位。由于指导方针的失误 在过去一段时间里 我们没有把发展生产力放在首位 违背了物质决定意识的原理 希望通过频繁的政治运动 来巩固和完善社会主义制度 其结果是事与愿违，使国民经济濒于崩溃的边缘。解放前少数民族地区社会经济发展极其落后 而且发展不平衡 呈多元性 由于中国共产党执行了正确的民族政策 使各民族人民摆脱了前资本主义各种社会制度的束缚 进入了社会主义社会。生产关系发生了重大变革 必须相应地促进生产力的发展 否则社会主义制度的优越性就发挥不出来 几十年的实践表明 民族经济的发展虽然取得了巨大成就，但也存在许多问题 最关键是没有全力以赴地抓经济建设 改变生产力的落后状况 尤其是在广大农村 直到 80 年代初 相当一部分人的温饱问题还没有解决。有时过分强调团结稳定 而忽视

了发展 孰不知没有发展的稳定是不牢固的。因此 社会主义的巩固和完善 要靠发展 社会主义现代化的实现 要靠发展 社会主义优越性的全面表现 要靠发展 稳定祥和的社会环境 也要靠发展。

发展才是硬道理 揭示出发挥社会主义制度优越性的唯一途径。社会主义制度的优越性集中体现在它适应社会化大生产的客观要求 为生产力的发展提供了更为广阔的前景。正如邓小平同志一再告诫我们的那样“，不发展生产力 不提高人民的生活水平 不能说是符合社会主义要求的。”最终说服不相信社会主义的人 要靠我们的发展。如果我们本世纪内达到小康水平 那就可以使他们清醒一点 到下个世纪我们建成中等发达水平的社会主义国家时 就会更进一步地说服他们 他们中的大多数人才会真正认识到自己错了。^①国际国内还有一些民族分裂主义分子 鼓吹民族独立 破坏民族大家庭的团结。只有通过发展 让各民族人民过上幸福美满的生活 让事实来说明 只有共产党的领导 只有走社会主义道路 才是唯一正确的选择。因此 社会主义只有全心全意进行经济建设 大力发展生产力 才会得到更多人的拥护和支持 才能巩固民族大家庭的团结。

发展才是硬道理 指明了中国从贫穷走向富裕 从落后走向先进 从弱小走向强大的正确道路。80年代初 我们选择了改革开放的发展道路 就是为了更快更好地发展。整个80年代 在世界经济不景气 发达国家发展速度迟缓 发展中国家困难重重的

邓小平：《建设有中国特色的社会主义》（增订本），人民出版社，1992年，第103、104页。

背景下,我国由于坚持对外开放、对内搞活的方针,始终保持较高的发展速度和较强的发展势头,综合国力大大增强,国际声誉日益提高。这是我们坚持以发展生产力为中心的结果。我国多少民族居住在边疆,有些民族甚至是跨境而居,我国与周边国家的发展状况最直接地表现在人民生活之中,自然也形成一种对比。通过发展,各族人民的生活水平提高了,这也从一个侧面反映了我国的经济水平,是一个个小窗口,通过这些窗口,让世界认识中国,也让边疆各族人民通过比较更加热爱自己的祖国,并显示出中国的综合国力。因此,我国经济的全面进步要靠发展,综合国力的提高要靠发展,人民物质和文化生活的改善也要靠发展。

第二节 新体制新挑战

建立社会主义市场经济体制,逐步建立全国统一大市场,是社会经济发展的内在要求和必然规律。这对经济发展取得巨大成就,但又相对落后的广大民族地区来说,既是难得的加速发展机遇,同时又面临着多方面的严峻挑战。正确认识这些困难与问题,有助于我们审时度势,把握机遇,克服困难,掌握主动,迎接挑战。

一、硬环境约束

市场经济是竞争经济,竞争是以效率为基础的,效率的高低受多种因素影响和制约,其中各种基础设施诸如交通、通信等硬环境的状况,是影响效率高低的因素。交通不便、信息不灵、流通不畅的地区,其效率自然大大低于交通四通八达、信息传递迅

速、流通顺畅的地区 因而对各种生产要素的吸引力就弱 在竞争中处于优势。由于历史的原因 我国大部分少数民族居住在高原山区、内陆边陲 地形地势复杂多样 自然屏障重重 从而造成交通不便 运输距离长 道路施工难度大 运输手段单一。西藏是全国唯一不通铁路的省区 还有许多民族自治州和自治县都以公路为其唯一运输方式 而且山高路险 塌方滑坡是常见的事，一到雨季 交通经常中断。以四川甘孜藏族自治州为例 全州 18 个县城与省会成都的平均距离长达 733 公里 石渠、德格、白玉、得荣等县超过 1000 公里 全州每万平方公里仅有公路 4.5 公里，截止 1992 年底 尚有 56 个乡不通公路 是四川交通条件最差的地区。又如广西有名的贫困地区百色 目前尚无铁路，1992 年全区有公路 6825 公里 每平方公里只有 0.19 公里的公路 这些公路又大多为级外简易公路 保养差 特别是乡村公路 基本上是晴通雨阻 达到验收标准的仅有 4794 公里 占总数的 30.46%，尚有 3 个乡和 45.3% 的村未通公路。

通讯是现代经济发展的重要标志 托夫勒等一些西方学者把信息时代的来临称作第三次产业革命 由此可见现代通讯对社会经济发展的作用。大部分民族地区通讯手段简单落后。前几年有一外商到内蒙古某自治旗考察投资环境 对那里的资源状况很感兴趣 但要打一个国际长途还要到黑龙江省哈尔滨市 便打消了投资念头。有些地区信件往返要一个多月的时间 如百色地区 60% 的村民小组未通邮。再好的信息传到这些地区 都已是过时的了。

现代市场经济的运行 要求生产在大范围内流动和组合 这就需要有一个开放的市场。开放的市场必须有便利的交通、畅通

的通讯等 才可能实现与大市场的连接。民族地区由于受到交通通讯等条件的约束 级差效益低。既然市场经济是竞争经济、讲求效率 那么各种生产要素自然要流向效益高的地区和部门 以人才为例 随着市场机制的引入 人才的单位所有制被打破 户籍制度的约束力大大减弱 以及东部发达地区优厚的待遇和个人发展条件“一江春水向东流、孔雀东南飞”的现象日趋严重。因此基础条件的迅速改善 不仅能直接促进民族地区商品生产水平的提高 而且是民族地区真正走向市场经济不可或缺的条件。

二、市场体系不健全 发展不平衡

市场体系是指一个由多种市场有机结合的整体 主要包括消费资料市场、生产资料市场、资金市场、劳动力市场、信息市场、证券市场和房地产市场等。市场体系健全与否和社会化大生产发展水平有着内在联系 社会分工发达 社会化程度高 市场体系相对健全 发展水平也高。反之 市场体系就残缺不全 内部形不成合理配套，影响整体功能的发挥。

大部分民族地区生产力不发达 社会分工水平低 生产社会化程度也不高 因而市场体系不完善 要素市场尚未形成。四川甘孜藏族自治州的各类市场中 消费品市场占市场总数的 90% 以上 而其它生产要素市场尚未形成 有些则处于起步阶段。有些县仅在县城所在地形成了农贸市场。民族地区大部分市场是以交换农民剩余的小宗农副产品为主的初级市场 没有专业市场，批发市场 上市商品品种零散 形不成批量。而且交换手段原始，有些还处在以有易无的初级形态 甚至存在以物易物的原始交换方式 很少期货交易。甚至最近几年迅速发展着的边境贸易 也没有形成规范的交易手段 有些还处在边民互市的古老状态。