



加快广西 财政收入增长

郭声琨 苏道俨 著

广西人民出版社

加快广西财政收入增长

郭声琨 苏道俨 著

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

加快广西财政收入增长 / 郭声琨, 苏道俨著. — 南宁: 广西人民出版社, 2006. 8

ISBN 7-219-05692-3

I. 加... II. ①郭... ②苏... III. 财政收入-增长-广西
IV. F812.767

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 069429 号

责任编辑: 董苏煌

加快广西财政收入增长

郭声琨 苏道俨 著

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码: 530028 南宁市桂春路 6 号)

网址 <http://www.gxpph.cn>

印刷 南宁市桂川印务有限责任公司

开本 890 毫米 × 1240 毫米 1/32

印张 13.25

字数 320 千字

版次 2006 年 8 月 第 1 版

印次 2006 年 8 月 第 1 次印刷

书号 ISBN 7-219-05692-3/F·665

定价 45.00 元

前 言

财政收入是政府集中起来的公共货币资金,财政收入的稳定增长是政府正常履行其职能、加快经济社会各项事业发展、构建社会主义和谐社会的基石和根本。市场经济条件下,政府的职能就是满足社会的公共需要。随着社会经济的发展,社会公共需要的范围在逐步扩展,政府的社会职能也随之不断扩充,尤其是在我国,随着社会主义市场经济的逐步建立和完善,政府的职能正处于转变过程之中,原来许多由企业和居民承担的社会职能如医疗、养老等社会保障职能以及随着经济生活水平的提高而增加的对政府职能的新要求如环境保护等都需要由政府来承担,另外,许多计划经济体制下的政府职能还没有办法全部转轨,还必须由政府来承担。政府社会职能的空前扩充,必然伴随着财政支出的增加,这就要求财政收入必须保持一定的增长与之相适应,以满足政府正常履行其职能的需要,保证各项社会

事业的发展。但财政收入的规模并不是越大越好,其增长也不是越快越好,经济决定财政,财政收入的增长必须要与经济的增长保持同步。经济发展的水平决定了财政收入的水平,一定的经济增长是财政收入增长的基础。财政收入增长如果大大低于经济增长速度,就会影响政府职能的正常履行,进而制约经济建设和社会各项事业的发展。反之,则会损害经济的可持续发展,造成财源枯竭、生产停滞、工商业萧条,严重的还会导致社会动荡,政府垮台。因此,建立和寻求一个科学的与经济发展水平和速度相适应的稳定的财政收入增长机制,以满足政府职能扩充对财政支出增长的需要,促进各项社会事业的平稳发展,始终是财政管理中一个急需研究的重大问题。

广西地处祖国南疆,属于西部欠发达地区,其社会经济发展水平远远落后于全国平均水平,社会各项事业的发展对财政支出的需求较大,财政收支矛盾突出。因此,对广西财政收入增长问题进行深入研究,对于进一步加强广西的财政收入管理,构建稳定增长的收入机制,满足社会经济各项事业发展的需要,逐步缩小与全国其他地区的差距,促进全面建设小康社会,构建社会主

义和谐社会具有重大的现实意义。本书结合广西的实际,采用定量与定性分析相结合,理论与实际相联系的研究办法,注意把财政收入增长问题研究与宏观经济研究相结合,前瞻性研究与现实运用相结合,财政理论与数学模型相结合,重点在“深、新、实、精”四个方面下功夫,通过对广西财政收入的历年增长情况进行较为详细的分析,指出了目前广西财政收入增长中存在的问题以及影响广西财政收入增长的因素,根据这些影响因素,运用计量经济学和相关财政理论,通过建立数学模型进行多元线性回归的方法,从数量分析的角度来寻求了一个比较合理的、与广西经济发展水平相适应的财政收入理论值,并根据相关数学模型对未来几年财政收入及增长速度进行预测,最后,根据预测分析的情况,提出了加快广西财政收入增长的一些政策措施。

本书共分十六章,从内容上来说,总共可分为三大部分。第一大部分为第一章、第二章、第三章,该部分主要论述了广西财政收入增长的重要性和紧迫性,对1994~2005年间广西财政收入增长变化情况进行分析和对比。第二大部分为第四章、第五章、第六章,该部分主要分析了影响广西

财政收入增长的因素和“十一五”广西财政收入增长潜力,通过建立数学模型对“十一五”时期广西财政收入增长的目标进行了预测,提出了高、中、低3个方案。第三大部分为第七章至第十六章,该部分提出了加快广西财政收入增长的总体构想,从工业发展等9个方面探索了广西财政收入增长的来源和途径。

由于时间仓促,加之广西财政收入的增长是一个非常复杂的问题,因此,书中不足之处在所难免,敬请读者批评指正。

目 录

第一章 广西财政收入增长的重要性	(1)
一、加快财政收入增长是广西全面建设小康社会的需要	(1)
二、加快财政收入增长是保证广西各级政府履行正常职能的需要	(3)
三、加快财政收入增长是缩小广西与全国差距的需要	(4)
四、加快财政收入增长是实现广西经济持续发展的需要	(5)
五、加快财政收入增长是解决广西当前财政面临诸多困难的根本途径	(7)
第二章 广西财政收入增长变化分析	(9)
一、广西财政收入增长情况及特点	(9)
二、广西财政收入构成变化情况及特点 ...	(13)
三、广西财政收入地区变化及特点	(19)
四、广西财政收入质量分析	(26)
第三章 广西财政收入增长对比分析	(33)
一、财政收入增长速度比较	(33)

二、财政收入占 GDP 比重比较	(43)
三、人均财政收入比较	(48)
第四章 广西财政收入增长因素分析	(53)
一、经济增长因素	(53)
二、财政体制因素	(62)
三、管理因素	(71)
四、对外开放因素	(74)
五、突发性因素	(77)
六、其他政策因素	(78)
第五章 “十一五”时期广西财政收入增长潜力	
分析	(82)
一、“十一五”时期广西经济走势分析	(82)
二、各税种增收潜力分析	(87)
三、各产业财政收入增长潜力分析	(94)
四、各经济成分财政收入增长潜力分析 ...	(96)
五、各行业财政收入增长潜力分析	(100)
第六章 广西财政收入的目标预测	(108)
一、广西财政收入支持模型系统	(108)
二、广西财政收入分层模型	(112)
三、广西财政收入目标预测的定性分析 ...	(119)
第七章 加快广西财政收入增长的总体构想	(128)
一、正确把握加快广西财政收入增长的基本	
原则和着力点	(128)

二、加大经济结构调整力度,促进广西经济 快速健康发展	(133)
三、转变经济增长方式,提高经济效益 ...	(141)
四、大力支持非公有制经济发展	(145)
五、积极发展外向型经济	(152)
六、转变财政支持经济发展方式,提高 广西经济发展质量	(157)
七、促进区域经济协调发展	(166)
八、加强财税管理	(171)
第八章 广西工业化发展与财政收入增长	(175)
一、广西工业发展基本情况	(175)
二、广西工业发展在财政收入增长 中的地位	(179)
三、加快广西工业发展的基本思路	(181)
四、促进广西工业发展的财政政策	(184)
第九章 广西县域经济发展与财政收入增长	(190)
一、广西县域经济发展现状	(190)
二、广西县域经济发展在广西财政收入增长 中的地位	(194)
三、发展广西县域经济的基本思路	(198)
四、促进广西县域经济发展的财政对策 ...	(202)
第十章 广西非公经济发展与财政收入增长	(210)
一、广西非公经济发展现状及特点	(210)

二、广西非公经济发展在广西财政收入增长 中的地位	(215)
三、加快广西非公经济发展的基本思路 ...	(217)
四、当前财政支持非公经济发展中需要 进一步妥善解决的问题	(224)
五、财政支持非公经济发展的政策建议 ...	(226)
第十一章 广西第三产业发展与财政收入增长 ...	(231)
一、广西第三产业发展现状	(231)
二、第三产业在广西财政收入增长中的 地位	(239)
三、加快广西发展第三产业的基本 思路	(246)
四、促进广西第三产业发展的政策 措施	(251)
第十二章 广西上市公司与财政收入增长	(259)
一、广西上市公司现状	(259)
二、广西上市公司在广西财政收入增长 中的地位	(266)
三、广西上市公司存在的主要问题 ...	(268)
四、做大做强广西上市公司的基本 思路	(275)
五、提高广西上市公司效益的财政 对策	(286)

第十三章 行政事业单位国有资产管理改革	
与财政收入增长	(292)
一、广西行政事业单位国有资产管理	
现状	(292)
二、财政收入的健康良性增长客观上要求	
改革行政事业单位国有资产	
管理制度	(298)
三、国外管理模式与国内改革探索	(302)
四、改革广西行政事业单位国有资产管理	
制度的基本思路	(316)
第十四章 理顺广西政府间财政分配关系与财政	
收入增长	(328)
一、广西财政体制运行现状	(328)
二、广西财政体制对财政收入增长的	
影响	(337)
三、深化广西财政体制改革的基本	
思路	(339)
四、深化广西财政体制改革的对策	
措施	(345)
第十五章 广西非税收入管理与财政收入	
增长	(353)
一、非税收入概述	(353)
二、非税收入管理沿革	(358)
三、广西非税收入管理的现状	(362)

四、当前广西非税收入管理存在的主要问题	(366)
五、广西非税收入纳入预算管理的必要性和有利因素	(370)
六、加强广西非税收入管理的对策	(376)
第十六章 强化税收征管与财政收入增长	(384)
一、当前广西税收征收情况	(384)
二、当前广西地方税体系存在的制度问题	(397)
三、当前广西税收征管中存在的问题 ...	(400)
四、完善地方税体系的构想	(403)
五、强化广西税收征管的对策措施 ...	(408)

第一章 广西财政收入 增长的重要性

财政收入是政府履行其职能，保持社会各项事业健康发展的基础，没有财政收入的一定增长，就无法满足政府正常运行的需要以及对各项社会事业的基本投入需求，严重影响经济的发展和社会的稳定，尤其像广西这样一个经济发展落后、财政收支矛盾突出的西部省份，加快财政收入的增长，对于满足社会各项支出的需求，确保经济发展和社会稳定显得尤为重要和紧迫。

一、加快财政收入增长是广西全面建设小康社会的需要

党的十六大提出了在全国总体实现小康的基础上，全面建设更高水平的小康社会的奋斗目标，到2020年，力争实现人均国内生产总值超过3000美元，城镇人均可支配收入1.8万元，农村居民家庭人均纯收入8000元，恩格尔系数低于40%，城镇人均建筑面积30平方米，城镇化率达到50%，居民家庭计算机普及率20%，大学入学率20%，每千人医生数2.8人，城镇居民最低生活保障率达到95%以上。根据《全国人民小康生活水平的基本标准》测算，2000年，广西小康的总体实现度为90%，虽然总体上达到了小康水平，但这个小康是低水

平的、不全面的、发展不平衡的。首先，小康水平有一个从低到高的发展过程，广西现在刚刚迈入小康社会的门槛，小康总体实现度比全国水平低了6.6个百分点。2005年，广西的各项小康指标为：人均地区生产总值为超过1000美元，城镇人均可支配收入为8916元，农村居民家庭人均纯收入2495元。2004年恩格尔系数45%，城镇化率29%，每千人医生数0.89人。同全面建设小康社会的目标相比，差距较大，说明我们现在所达到的小康水平还是很低的。其次，即使是低水平的小康，广西也还没有全面达到，农村还有180多万贫困人口的温饱问题没有完全解决，城镇有将近60万人口的收入在最低生活保障线以下，还有更多的人口虽然温饱问题得到解决，但尚未达到小康。第三，在经济发达地区和落后地区之间、城乡之间以及在不同的社会阶层之间，收入和生活水平还存在着比较大的差距；在人民物质生活和精神生活的诸多方面，以及小康社会建设的各个领域，进展状况和达到的水平都是不平衡的。就广西总体情况来说，要巩固和提高目前初步达到的小康水平，实现2020年全面建设小康社会的目标要求，就必须加大对经济发展的支持力度，调整经济结构，转变经济增长方式，促进经济的快速平稳发展，加大对各项社会公共事业的投入，提高人们的各项社会福利水平，增加对农业的投入，大力解决三农问题，平衡城乡发展的不协调问题，这一切都离不开财政的支持和投入，只有保持财政收入的稳定增长，才有财力去加大这方面的投入，实现社会经济的快速发展，否则，全面建设小康社会只能是一句难以实现的空话。

二、加快财政收入增长是保证广西各级政府履行正常职能的需要

市场经济条件下，政府的主要职能就是通过提供公共产品，满足社会的公共需要。随着社会经济的发展，人们生活水平的提高，社会公共需要的标准不断提高，导致政府支出不断增加，社会公共需要的范围在逐步扩展，政府的社会职能也随之不断扩充，尤其是在我国，随着社会主义市场经济的逐步建立和完善，政府的职能正处于转换过程，原来许多由企业和居民承担的社会职能如失业、养老等社会保障职能以及随着经济生活水平的提高而增加的对政府职能的新要求如环境保护等都需要由政府来承担，另外，许多计划经济体制下的政府职能还没有办法全部退出，还必须由政府来承担。政府社会职能的空前扩充，必然伴随着财政支出的增加。支出的增加必然要求财政收入相应保持一定的增长，以满足政府正常履行其职能的需要，保证各项社会事业的发展。尤其是像广西这样一个经济不发达的地区，保持财政收入的一定增长对履行政府职能尤其是基层政府的职能具有更大的紧迫性。由于市场发育不完善，经济发展落后，财政还不能从经营性竞争性领域完全退出，还必须发挥政府资金的引导作用，促进经济的快速发展。因此，保持财政收入的一定增长，不断增加政府的财力，对于广西各级政府尤其是基层政府正常履行职能具有重要的现实意义。

三、加快财政收入增长是缩小广西与全国差距的需要

近年来，在中央和自治区的正确领导下，广西的经济取得了较快的发展，进入了10年来发展的最好时期，但是，与全国平均水平以及其他一些兄弟省市相比，差距依然较大，主要体现在以下几个方面：一是经济总量小，人均水平低。2004年，广西地区生产总值占全国总量的2.4%，在全国排名第17位，人均GDP为7196元，只有全国平均水平的68.5%，在全国排名倒数第4位。从财政收入来看，2004年，广西的财政收入为403.74亿元，在全国排名18位，人均财政支出703元，只有全国平均水平的47.8%。二是工业化水平低，结构性矛盾突出。2004年，广西的工业化率只有1.29，远远低于全国3.02的工业化率，处于工业化刚刚起步的初级阶段。2003年，广西第二产业增加值为1007.96亿元，比深圳市还差680亿元。另外，广西工业的结构性矛盾较为突出，没有大型的支柱产业，高新技术企业缺乏，基本上都是一些农产品的加工以及原料型、资源型的工业，产业链短，产品附加值低，对经济的促进和带动作用较弱。三是城市化水平低，城乡二元结构矛盾突出。2004年，广西城镇人口占总人口的比重为31.7%，比全国水平低10个百分点，城市化水平在全国位居第22位，比很多西部省区都低。四是社会发展水平低，人口就业压力大。广西目前为止还没有实现9年义务教育，农村的医疗卫生状况也非常差。全国农村享有医疗保障，也就是参加新型农村合作医疗保险的农民已有9000多万，占全国农村人口的12%。广西仅110万，占农村人口的3%，相差9个百分点。从就业来看，广西每年需要安排的就业人口是70万，但现在每