

沈参文萃

纪念沈阳市人民政府参事室成立50周年
[1956—2006]

SHENCANWENCUI
JINIANSHENYANGSHIRENMINZHENGFU
CANSHISHICHENGLI50ZHOUNIAN

沈阳市人民政府参事室/著

沈阳出版社

沈参文萃

纪念沈阳市人民政府参事室成立50周年
[1956—2006]

SHENCANWENCUI
JINIANSHENYANGSHIRENMINZHENGFU
CANSHISHICHENGLI50ZHOUNIAN

沈阳市人民政府参事室 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

沈阳出版社

图书在版编目(CIP)数据

沈参文萃:纪念沈阳市人民政府参事室成立 50 周年/
沈阳市人民政府参事室著. —沈阳:沈阳出版社,
2006.8

ISBN 7-5441-3168-8

I. 沈... II. 沈... III. 地方政府-工作-沈阳市
-文集 IV. D625.311-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 096532 号

出 版 者:沈 阳 出 版 社

(地址:沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮编:110011)

印 刷 者:沈阳新华印刷厂

发 行 者:沈阳出版社

开 本:787mm×1092mm 1/18

印 张:24

字 数:600 千字

印 数:1—1200 册

出版时间:2006 年 8 月第 1 版

印刷时间:2006 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑:任冬菊

封面设计:杜 江

版式设计:辛 茹

责任校对:俞 悦

责任监印:杨 旭

定 价:58.00 元

联系电话:024-62564922

邮购热线:024-62564935

E-mail: sysfax_cn@sina.com

《沈参文萃》编委会

主 任	王素云	王轲夫	
副 主 任	刘光华	张 进	
委 员	别建华	朱 彬	杨铁生
	石立刚	安玉坤	王晓刚

主 编	王素云	
副 主 编	刘光华	张 进
执行主编	别建华	朱 彬

前言

shen can wen cui

在纪念沈阳市人民政府参事室成立50周年活动中，我们编辑出版了反映沈阳市人民政府参事室50年发展历程的参事工作文集《沈参文萃》。书中收集编纂了20世纪90年代以后市政府参事的重要调研报告和建议80篇，并收录了市政府参事室在国务院参事室召开的全国性参事工作会议上的典型经验交流文章8篇，真实地反映了沈阳市人民政府参事室工作的历史进程，集中地展现了政府参事参政议政、建言献策、咨询国事所发挥的重要作用。

“参事工作是很有意义的，参事室是有生命力的”。50年前，以毛泽东、周恩来为代表的我们党和国家第一代领导集体，在建立新中国政权的同时，创立了新中国参事制度。风雨兼程50年，参事工作与时俱进，不断完善、发展、壮大，已成为党的统一战线工作的重要方面，成为发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的有益措施。参事工作制度是社会主义政治制度的组成部分，参事工作同时也成为政府工作的组成部分。参事室作为政府主管参事工作的机构，具有鲜明的统战性和咨询性。沈阳市人民政府参事室成立于1956年11月5日，由于文化大革命的原因，从1965年起参事室停止工作，于1985年12月5日机构恢复。1956年任命参事12名，1985年任命参事8名，1990年以来先后聘任参事47名，续聘参事12名。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”。作为政府智力支持系统重要力量的市政府参事，一直受到市委和市政府的重视、信任和尊重，他们不负重望，认真履行参事职责，充分发挥自身学识渊博、阅历丰富、经验累重、身份超脱的优势，以高度的政治责任感和历史使命感，投入到市政府工作中来，认真开展调查研究，积极反映社情民意。50年来，特别是20世纪90年代后，共向市政府提交调研报告和建议310多件，反映重要社情民意的意见、建议110多条，为市政府增强、推进和发展沈阳市的综合实力、高新技术、外经外贸、国企改革、装备制造、IT产业、医药化工、民营经济、农村经济、环境保护、城市建设与管理、公共交通、市场化进程、诚信体系建设、基层政权建设、小城镇建设等诸多方面的工作发挥了参政咨询的作

jinianshenyangshiminzhengfu
50 shounian

用。这是市政府参事室和全体参事们辛勤劳作的硕果，智慧与心血的结晶，更是参事们为沈阳的经济繁荣和社会发展做出贡献的历史印证。

新时期新阶段，参事工作新起点。面对未来，参事肩负重任，参事工作任重道远。参事室要继续踏着继承和改革、发展与创新铿锵有力的鼓点，勇往直前，谱写新篇章。

编者

2006年8月28日

目 录

shen can wen cui

前 言	1
-----------	---

参事调研报告与建议篇

1

1990 年

关于增强党和政府与人民群众联系的建议	3
关于考察市内公共交通冬运情况的见闻及建议（之一）	5
关于考察市内公共交通冬运情况的见闻及建议（之二）	7

1991 年

关于沈阳市街道居委会建设情况的调查报告	9
关于加快沈阳市林业开发的几点建议	12

1992 年

关于沈阳市房改《实施办法》的几点建议	14
关于改善沈阳市交通状况的几点建议	17
关于加快发展沈阳市农村周边地区集贸市场的建议	20

1993 年

关于进一步重视环境治理工作的建议	24
关于沈阳市清查整顿酒吧、咖啡屋、桑拿浴工作的几点建议	25
关于建设市内高架轻轨或地铁项目的几点建议	29
关于加强对三资企业中外商资产检验工作的建议	32
关于进一步开展城市节约用水的建议	35
关于对“东方红—75 拖拉机修复再生工作的若干问题”的建议	37
关于廉政建设的几点建议	39

1994 年

关于开辟沈阳与日本直接通航的几点建议	41
关于沈阳市企业签订涉外经济合同应注意问题的建议	44
关于加快实施建设绕城高速公路招商带的建议	48
关于进一步贯彻《沈阳市社会用字管理规定》的建议	50

1995 年

关于如何使用日本政府贷款治理沈阳大气污染项目的建议	53
关于外来人口就业问题的几点建议	55
关于控制浑河污染, 改善沈阳市环境质量的建议	58
关于对“九五”期间沈阳市工业结构调整的几点建议	61

1996 年

关于对进一步完善沈阳市蔬菜控价工作的建议	66
关于在沈阳市研制开发液化石油气混空气生产项目的建议	69
积极培育和扶持新的经济增长点	71

1997 年

如何发展沈阳市支柱产业之一——医药经济	76
---------------------------	----

关于解决医疗费负担过重问题的建议	81
关于加强精神文明建设的建议	86
关于房改中现行有关政策的一些建议	89
关于对建设历史文化名城的几点建议	95
关于对发展高新技术产业的建议	98
关于对加强全民道德建设的几点建议	100

1998 年

关于进一步搞好利用外资工作的几点建议	103
关于发展民营经济亟待解决的几个问题	105
关于发展沈阳旅游业的几点建议	108
关于调整沈阳市农业产业结构的几点建议	110
关于逐步建立企业经营者市场的建议	117
关于扩大对俄罗斯出口商品通道的建议	120
关于严控汽车有害尾气排放, 净化大气环境的建议	122
关于市政府广场太阳鸟碑文所用文字及书写格式规范化的建议	125
关于依法治市的建议	128
关于建立沈阳市农业专家咨询服务系统的建议	131

3

1999 年

当前沈阳市小城镇建设存在的问题与建议	135
关于政府搞好国企改革与脱困的几点建议	140

2000 年

发展商品牧草市场前景广阔	142
关于增加农民收入的几点建议	145
关于把北二马路建成盈利一条街的几点建议	150
关于日本市、区、町、村等政府管辖的国民保险情况报告	152

2001 年

关于调整农业结构, 保证粮食安全的建议	155
关于支持发展基因重组技术, 加速沈阳市生物技术产业化的建议	161
关于加强技术创新, 开发名牌产品, 提高企业市场竞争力的思考	166
关于市容文化建设的建议	168

2002 年

关于对社区建设及其运行机制的调查与建议	170
关于整合与提升沈阳 IT 制造业竞争力的研究报告	177
关于沈阳在中国未来城市中的地位的研究报告	208
货币政策传导中的偏差: 县域银行贷款业务萎缩 ——对新民、辽中、法库、康平 4 县(市) 银行信贷业务现状的调查	220
关于加入 WTO 后增加农民收入的建议	229
关于农村社会化服务体系建设的思考与建议	236

2003 年

关于支持实施“数字化沈阳公共交互平台”项目的建议	242
关于建立沈阳中药材中心市场, 促进辽宁地道药材规范化生产的建议	244
沈阳工业经济市场化研究 ——深化沈阳市场化程度研究之一	248
用市场经济规律推进民营经济更快发展 ——深化沈阳市场化程度研究之二	262
关于进一步推进沈阳农村市场化进程的思考 ——深化沈阳市场化程度研究之三	271
完善沈阳区域性资本市场的研究报告 ——深化沈阳市场化程度研究之四	284

政府经济职能创新是振兴沈阳老工业基地的迫切需要

——深化沈阳市场化程度研究之五 295

2004 年

关于始终坚持先进文化方向，做大做强沈阳市文化产业的建议 301

关于进一步加强机动车辆尾气污染治理工作的建议 305

把“小项目”培育成“大产业” 308

关于沈阳市劳动力市场发展中需要解决的几个问题 310

关于增强沈阳市装备制造业技术创新能力的思考 314

2005 年

关于加快社会诚信体系建设，推进沈阳市经济生活规则化的报告 321

关于加快沈阳市城市化进程若干问题的探讨 329

关于对保护与开发利用世界文化遗产（一宫两陵）的建议 338

关于对沈阳进一步扩大开放的建议 342

关于创造技术工人培养的人文环境，打造沈阳百万高素质技术工人的建议 ... 345

关于对在沈阳市地铁建设中采用先进技术节省资金的建议 353

关于提高沈阳市工业经济增长质量的思考 355

关于对制定沈阳市专利制度发展战略的建议 363

关于对争取沈阳市承办 2006 年世界冰钓锦标赛的建议 367

参事工作经验与交流篇

开拓进取，增强活力，努力开创参事室工作新局面

——在长沙第二次全国参事室工作经验交流会上的发言 371

提高认识,加大对参事工作的领导力度,为“四化”建设服务

- 在北京国家行政学院全国参事室主任培训班上的经验介绍 377

新形势下参事队伍建设的实践与思考

- 在广州全国参事工作理论研讨会上的发言 386

开拓思路,切实组织好统战联谊活动

- 在北京国务院参事室成立50年暨全国参事工作座谈会上的发言 392

贯彻落实全国统战工作会议精神,与时俱进,不断开拓参事工作

- 在合肥全国参事工作座谈会上的经验介绍 399

落实“三个代表”重要思想,谱写参事工作的新篇章

- 在长沙全国参事工作研讨会上的发言 405

6

深入贯彻落实两办《意见》精神,为推动参事工作新发展而努力奋斗

- 在北京全国参事工作座谈会上的经验介绍 410

在实践中提高,在创新中拓展

- 在昆明全国参事室工作研讨会上的发言 416

参事 调研报告与 建议篇

jì nián shēn yáng shì rén mín shēng fú
cān shì shì chéng lì 50 zhōu nián

沈参文萃

关于增强党和政府与人民群众联系的建议

市政府参事 应承曾

1990年4月18日

【领导批示】周勇顺秘书长批示：应承曾参事所提建议很好。关于第一条改善门卫工作、妥善接待群众来访，第二条重视群众建议，请办公厅专门研究。门卫工作确需改进，可否由保卫处商有关方面，从人员、设施（接待室联络手段）等总体设计解决；受理群众建议，除发挥信访办等渠道作用外，可否由市长电话室负责。送龙主任一阅。

一、党政机关要妥善接待来访群众，改善门卫工作的建议

省、市、县各级党政领导机关门前，经常要接待一些因事上访的群众，有一二人、几十人乃至上百人的各种情况。

这些群众，往往是因为一些具体问题在基层单位或部门不受重视，所提问题得不到解决，而寄希望于上级领导机关才到上级党、政机关寻求支持，寻求公断来的。当然，其中也有提出不合理要求乃至无理取闹者。

但是，由于不了解各级机关的组织关系，办事机能，他们有不少人不去找信访部门，或者是找了信访部门而没有解决问题，所以来到党政机关门前，要求省、市、县各级领导接见，站在机关门前，受到门卫阻拦，形成一局部紧张的场面。

有鉴于此，我建议，各级党、政机关门卫应与信访部门加强联系，改变那种单纯劝说、阻拦的工作方法，以避免发生群众要进机关见领导，门卫阻拦不让进，双方在门前形成僵持局面，吸引路人围观的现象。

遇有来访群众要求首长接见的情况，门卫首先应热情接待，将其领到事前准备好的地方，如某办公室、会议室、接待室等处，问清事由，再与有关职能部门联系，由有关职能部门出面接待处理。

总而言之，各机关门卫不应成为隔绝领导机关与群众接触的墙，而应成为领导机关联系群众的渠道。

二、各级领导机关应重视群众建议，做到件件有答复

我们的群众对党和政府领导是信任的，对社会主义建设事业是拥护的、关心的。所以，很多群众在发现我们各项工作中存在问题时，能提出一些积极的意见和建议。这些意见和建议大都是一些关心国家建设事业的热心人士认真观察、思考的结果，或

多或少都有一定可取之处，有些还具有很高的实用价值，实应引起有关领导的重视。

这些建议，有些是有关系统内部职工提出的，按组织系统上达，至少有关领导能够收到，但有很多是有关系统之外的有识之士思考之所得，投递报刊，见之于报端。这些建议，非得党、政首长看到、批转方能起作用，有些是白提了，建议者甚至连回音都得不到。

为了使社会上的有益建议切实发挥作用，建议各级政府责成专门部门搜集这些建议，与有关职能部门加以可行性研究，多解决一些具体问题。解决问题务必“不以利小而不为”。当然，可行则行；不可行，也应给建议者以答复。

如果政府部门无力组织专门力量进行这项工作，可以组织政协委员成立一个小组或委员会，以“合理化建议研究组”的名义，专门搜集社会上的合理化建议方面的信息，整理研究后，供有关部门参考。

关于考察市内公共交通冬运 情况的见闻及建议（之一）

市政府参事 舒玉璜 应承曾 郑晔煜（执笔）

1990年11月27日

自本市开展“讲奉献、送温暖”活动以来，各行各业行动迅速，出现了新的气象，引起了巨大的社会反响。开展“讲奉献、送温暖”活动虽然时间不长，却有了好的势头，这与市委、市政府的正确领导和决策，与基层单位组织措施得力 and 各行各业人员勤奋、辛苦地工作是分不开的。

我们用了几天的时间，采用一看二访的方法，随车考察了公共汽车205、214、216、220、221路和无轨电车2环、11路，又在220路南站、221路东站、215路终点站调度室同调度员、站长、司乘人员进行了交谈。总的看，这些线路在“讲奉献、送温暖”活动中都有了新的变化。例如能保障正点运行，车内外整齐一新，已损坏的座位，经过了整修，除221路有一台车没有广播器外，其他车都有广播器，能及时报站，并简要地进行市情介绍和宣传；有些乘务员能主动售票和在终点站扶老携幼。各线的车站和终点站都有醒目的标语口号，显得有声势、有活力。我们深感，在公共交通一线工作的广大职工，不惧天冷，起早贪黑，不辞辛苦，特别是有的女同志克服了离家远、家务负担重等困难，热情为乘客服务，这种“讲奉献、送温暖”的精神是值得赞誉的。

但在考察中也发现了一些需要引起公交部门和有关方面重视和解决的问题。

一、关于站点取暖的问题

我们所到的终点站，除东站外其他站点都未解决取暖问题。严冬时刻，电车、汽车乘务人员经常在寒冷中作业，希望到达终点站时暖暖手脚，却因种种原因得不到满足（有的同志反映，因为手冻僵了上厕所解裤带都困难），致使有些乘务员得了肾炎、关节炎等病症。比如，泰山路215路终点站虽有取暖设备却不热，想用煤火取暖，因皇姑区属于“无烟区”，又不准用炉子；220路南站站务室，也有取暖设备，因付不起采暖费，附近的供暖单位也未供暖，仅用红外线器取暖，房间内一氧化碳呛人，想用炉子取暖，但太原街又是禁烟区。针对站点取暖问题，建议有关部门能够帮助解决。

二、关于有的线路车票价格不合理、车辆完好率低的问题

215路全程12.5公里，总共有19站，是车程比较长的一个线路。但在票价收费上仅收15个站的，加上这个线路高峰时客流大，月票多，现金收入少，相对比其他线路