

广东省 环境保护规划

GUANGDONGSHENG
HUANJING BAOHU GUIHUA

广东省环境保护规划编委会 编



中国环境科学出版社

广东省环境保护规划

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省环境保护规划 / 《广东省环境保护规划》编委会编.
—北京: 中国环境科学出版社, 2006.12

ISBN 7-80209-464-X

I. 广… II. 广… III. 环境保护—环境规划—研究—广东省
IV. X321.265

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第149543号

责任编辑 李 力 黄 颖

责任校对 刘凤霞

封面设计 耀午书装

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街16号)

网 址: <http://www.cesp.cn>

联系电话: 010-67112765(总编室)

发行热线: 010-67125803

印	刷	北京中科印刷有限公司
经	销	各地新华书店
版	次	2006年12月第一版
印	次	2006年12月第一次印刷
开	本	787×1092 1/16
印	张	24.25
字	数	464千字
定	价	98.00元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《广东省环境保护规划》编委会

主 任：李 清

副 主 任：王子葵

委 员：陈 敏 李子森 郭汉毅 周国英 吕凤林 周 全
李智广 陈铨成 罗世衍 邹首民 王金南

主 编：吕凤林

副 主 编：罗世衍

编写人员：黄国锋 卢 强 王彦刚 张惠远 周 纯 曾艳华

审 核：王子葵

校 对：黄国锋



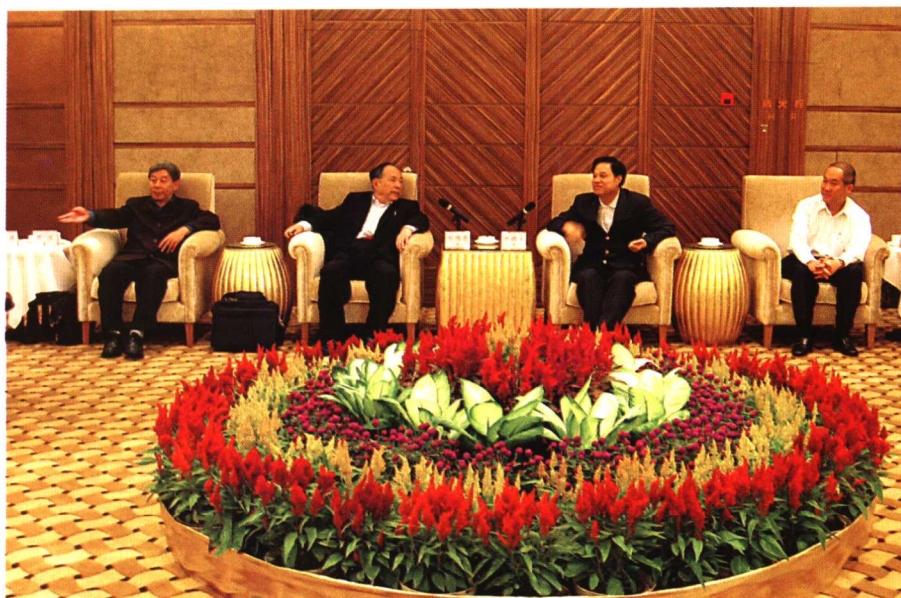
2003年3月30日，时任国家环保总局局长解振华来粤考察时，张德江书记、黄华华省长会见解振华局长，并达成开展珠三角、广东省环境保护规划编制工作的共识。



2003年8月27日，国家环保总局和省政府在广州联合召开了珠江三角洲环境保护规划工作汇报会，省直有关部门及珠三角各主管领导、环保局长和规划局长参加了会议。会上，黄华华省长、解振华局长为广东省环保规划顾问颁发聘书。



2004年4月9~16日，规划编制技术组就《广东省环境保护规划》编制工作到除珠江三角洲地区以外的其他地级市进行现场考察和调研。



2004年10月29~30日，国家环保总局与省政府在佛山联合召开了《广东省环境保护规划》专题研究报告论证会。受省委书记张德江和省长黄华华委托，许德立副省长代表省委、省政府会见了出席广东省环境保护规划专题论证会的院士、专家。



2005年1月28日，国家环保总局和省政府在北京联合召开了《广东省环境保护规划》论证会，会议由科顾委秘书长、广东省环境保护规划领导小组办公室副主任尹改主持，规划领导小组办公室副主任邹首民、王子葵出席了会议。



2005年3月31日，省政府在广州召开广东省环保规划成果汇报会。中共中央政治局委员、省委书记张德江，省长黄华华，时任国家环保总局局长解振华出席会议并作重要讲话，钟阳胜常务副省长主持会议。省人大主任黄丽满，省政协主席陈绍基，省委常委、秘书长肖志恒，省人大副主任陈坚，副省长许德立等同志出席了会议。



国家环保总局科顾委秘书长、广东省环境保护规划领导小组办公室副主任尹改，中国环境规划院院长邹首民，省环保局局长李清同志参加广东省环保规划成果汇报会。

顾问组

总顾问：张德江（中共中央政治局委员、中共广东省委书记）

顾问：刘鸿亮（中国工程院院士）

傅家谟（中国工程院院士）

陆钟武（中国工程院院士）

李文华（中国工程院院士）

金鉴明（中国工程院院士）

唐孝炎（中国工程院院士）

牛文元（中国科学院，教授）

冯 飞（国务院发展研究中心，研究员）

领导小组

组 长：解振华（时任国家环境保护总局，局长）

黄华华（广东省人民政府，省长）

副组长：王玉庆（国家环境保护总局，副局长）

许德立（广东省人民政府，副省长）

成 员：周 建（国家环保总局规划财务司，司长）

尹 改（国家环保总局科技标准司，司长）

徐尚武（广东省人民政府，秘书长）

袁 征（广东省人大环境资源委员会，副主任）

李 清（广东省环境保护局，局长）

王子葵（广东省环境保护局，副局长）

邹首民（中国环境规划院，院长，研究员）

广东省发展改革委、经贸委、财政厅、建设厅、农业厅、国土资源厅、水利厅、林业局、法制办、省府发展研究中心各一人。

领导小组办公室

主 任：尹 改（国家环保总局科技标准司，司长）

徐尚武（广东省人民政府，秘书长）

副主任：邹首民（中国环境规划院，院长）

王子葵（广东省环境保护局，副局长）

成 员：周凤保、王金南、张惠远、郭汉毅、吕凤林

规划编制技术单位

项目总负责：中国环境规划院

专题承担单位：

国家发展改革委员会国土开发与地区经济研究所

中国环境科学研究院

国家环保总局华南环境科学研究所

北京大学环境学院

国家环保总局环境与经济政策研究中心

广东省环境辐射研究监测中心

广东省环境科学研究所

广东省科学院广州地理研究所

广东省生态环境与土壤研究所

各专题研究单位主要负责人：

邹首民 院长，研究员，中国环境规划院

王金南 总工程师，研究员，中国环境规划院

张惠远 博士，副研究员，中国环境规划院

张庆杰 研究员，国家发改委地区经济研究所

高吉喜 研究员，中国环境科学研究院

许振成 研究员，华南环境科学研究所

张远航 教授，北京大学环境学院

夏 光 研究员，国家环保总局政策研究中心

黄乃明 教授级高工，广东省环境辐射研究中心

黄国锋 博士，高级工程师，广东省环境科学研究所

陈俊鸿 副研究员，广东省科学院广州地理研究所

吴志峰 研究员，广东省生态环境与土壤研究所

编者按

《广东省环境保护规划》是在中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志的倡议下,由国家环境保护总局和广东省人民政府联合编制的。2003年3月正式起动规划编制工作以来,国家环保总局和省委、省政府高度重视,专门成立了规划顾问组、领导小组及编制技术组。张德江书记亲任总顾问,黄华华省长和时任国家环境保护总局局长解振华同志任领导小组组长。还邀请了国内相关领域最高水平的8位院士和专家担任规划顾问,国内相关领域最高水平的10个科研单位组成规划编制技术队伍。历经两年多时间,继《珠江三角洲环境保护规划纲要(2004—2020年)》成为全国第一个区域性环保规划立法后,《广东省环境保护规划纲要(2006—2020年)》于2005年12月经广东省人民代表大会第十届常务委员会第二十一次会议审议通过,并于2006年4月由广东省人民政府正式印发实施,成为指导全省环境保护工作的纲领性文件。

《广东省环境保护规划》以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,按照全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的根本要求,围绕建设绿色广东、构建和谐社会的总体目标,遵循珠江三角洲地区实行环境优先,山区坚持保护与发展并重,东西两翼坚持在发展中保护的原则,提出“三区控制、一线引导、五域推进、两项支撑”的总体环境保护战略,具有较强的科学性、前瞻性和可操作性。规划根据不同区域社会经济发展和生态环境属性的要求,通过科学划定严格控制区、有限开发区和集约利用区,明确不同

区域的功能定位和开发建设要求,实行生态功能区分级管理和控制;通过制定重大产业空间布局和产业生态化建设方案,合理引导我省经济结构和产业结构的优化调整,促进经济增长方式的加速转变;通过制定水、大气、固体废物、生态、辐射环境、能力建设等重点工程建设方案,有针对性地开展环境综合整治,大力削减和控制污染物排放总量,改善和提高环境质量,并为经济社会发展腾出容量;通过实施创新机制、强化环境管理等措施,充分发挥环境保护积极引导社会经济协调发展的作用。

为贯彻落实张德江书记在规划成果汇报会上提出的“要把规划纲要及其规划成果转变成为地方法规,转变为政府的施政行为,转变为全社会的自觉行动”的指示,提高各级领导干部对全省环境形势严峻性的认识,牢固树立保护环境观念,深刻把握环境保护规划的内容实质,我们编辑出版《广东省环境保护规划》一书,希望该书能成为我省各级领导干部和有关部门以及全社会实施规划的指引,同时,也为我国经济发达地区和城市群环境保护规划研究提供参考和借鉴。

二〇〇六年十二月七日

目 录

第一部分 领导人讲话

以实施环保规划为契机 建设绿色广东

——张德江书记在广东省环保规划汇报会上的讲话 /3/

黄华华省长在广东省环保规划汇报会上的讲话 /8/

解振华局长在广东省环保规划汇报会上的讲话 /13/

第二部分 广东省环境保护规划纲要

关于《广东省环境保护规划纲要（2006—2020年）（草案）》审议意见的函 /19/

印发广东省环境保护规划纲要（2006—2020年）的通知 /21/

广东省环境保护规划纲要（2006—2020年） /22/

关于印发《广东省环境保护规划纲要（2006—2020年）》实施方案的函 /63/

《广东省环境保护规划纲要（2006—2020年）》实施方案 /64/

附件1 各地级以上市人民政府任务分解及要求 /67/

附件2 省直有关部门任务分解及要求 /77/

关于印发《广东省环境保护规划编制技术导则》的通知 /80/

广东省环境保护规划编制技术导则 /81/

第三部分 广东省环境保护规划

第一篇 总 论 /93/

第一章 社会经济发展及环境现状 /95/

第一节 自然环境 /95/

第二节 社会经济环境 /97/

第三节 主要环境问题 /99/

第二章 社会经济发展及环境压力分析 /103/

第一节 经济社会与资源环境发展情景 /103/

第二节 环境保护制约因素 /106/

第三章 总体目标 /115/

第一节 指导思想和原则 /115/

第二节 目标与指标 /116/

第四章 总体战略 /121/

第一节 战略任务 /121/

第二节 区域建设重点 /124/

第三节 重点建设工程与投资 /125/

第二篇 三区控制、优化区域空间布局 /133/

第五章 构建区域生态安全格局 /134/

第一节 生态功能区划 /134/

第二节 区域生态体系构建 /156/

第六章 生态分级控制管理 /163/

第三篇 一线引导,贯彻循环经济 /168/

第七章 构建生态产业体系 /169/

第一节 产业发展特征 /169/

第二节 产业生态化目标 /173/

第三节 产业调整战略 /174/

第八章 促进产业生态化建设 /178/

第一节 工业生态化建设 /178/

第二节 农业生态化建设 /190/

第三节 发展生态旅游 /199/

第九章 培育生态文明 /203/

第四篇 重点建设 /208/

第十章 系统保护和建设生态环境 /209/

第一节 自然保护区体系建设 /209/

第二节 水源涵养区生态保护 /215/

第三节 海岸带生态保护 /217/

第四节 水土流失区生态保护 /226/

第十一章 综合整治水环境 /230/

第一节 水环境问题与挑战 /230/

第二节 水环境压力预测分析 /238/

第三节 水环境保护目标与战略 /255/

第四节 主要任务与措施 /259/

第十二章 强化大气污染防治 /282/

第一节 大气环境现状分析与评价 /282/

第二节 压力分析 /285/

第三节 规划目标 /285/

第四节 分区防治战略 /285/

第五节 削减大气污染物的主要措施 /288/

第十三章 固体废弃物控制 /317/

第一节 固体废弃物污染的现状及存在问题 /317/

第二节 环境压力分析 /317/

第三节 规划目标 /318/

第四节 固体废弃物污染防治对策 /319/

第五节 固体废物处理工程 /325/

第十四章 确保核环境安全与辐射防护 /331/

第一节 辐射环境现状及存在问题 /331/

第二节 核与辐射安全管理面临的挑战 /334/

第三节 规划目标 /335/

第四节 保障辐射安全的任务对策 /336/

第五节 合理解决重点放射性污染 /338/

第五篇 政策保障 /340/

第十五章 完善环境法制 /341/

第一节 完善环境保护法律体系 /341/

第二节 强化环境监督执法 /347/

第十六章 健全环境管理机制 /349/

第一节 理顺环境管理体制 /349/

第二节 建立经济激励机制 /355/

第十七章 强化环境管理能力 /360/

第一节 环境监测能力建设 /361/

第二节 环境监察能力建设 /365/

第三节 环境信息管理能力建设 /365/

第四节 环境宣教能力建设 /367/

第五节 广东省环境管理能力建设资金需求 /368/

广东省环境保护规划工作大事记 /371/

后 记 /373/

第一部分

领导人讲话

