



东方讲坛办公室

主编

中国城市化与农村问题 十六讲

上海辞书出版社

东方讲坛办公室
主编

中国城市化与农村问题 十六讲

上海辞书出版社

样书

上海辞书出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国城市化与农村问题十六讲/东方讲坛办公室编. —上海:上海辞书出版社,2006.12
(东方讲坛系列丛书)

ISBN 7-5326-2107-3

I. 中... II. 东... III. ①城市化—研究—中国—文集②农村—问题—研究—中国—文集 IV. F299.21-53②F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 093363 号

出 版 人 张晓敏
统 筹 上官消波
常务编辑 金 柯 秦志华
责任编辑 马衍明 李 纳
装帧设计 柴 敏

东方讲坛系列丛书
中国城市化与农村问题十六讲

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上 海 辞 书 出 版 社
(上海陕西北路 457 号 邮政编码 200040)

www.ewen.cc www.cihai.com.cn

上海第二教育学院印刷厂印刷

开本 710×1 000 1/16 印张 13.25 插页 2 字数 253 000

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-5326-2107-3/F·202

定价: 20.00 元

如发生印刷、装订质量问题,读者可向工厂调换。

联系电话:021—66243242

演讲人

谷人旭
陈云
文军
丁水木
周汉民
苏智良
蒯大申
黄昌勇
陈体伟
马德邻
钱乃荣
石元春
曹锦清
徐湘林
吴鹏森
李占才



系列丛书

中国经济新问题十六讲
中国城市化与农村问题十六讲

出版说明

东方讲坛是由中共上海市委宣传部和上海市社会科学界联合会共同主办、覆盖全市的大型讲座网络中心。自2004年5月创办以来,讲坛汇聚海内外各领域的专家学者,举办各类讲座数千场,内容涉及世情、国情、市情,形势政策和社会热点,人生发展和道德成长,教育和管理,历史文化,经济金融,法律知识,艺术鉴赏,国防知识,健康养生等各个方面,以其普及性、社会性、标志性、公益性的特色,成为上海市民家喻户晓、在全国有广泛影响的文化品牌项目。

“东方讲坛系列丛书”是我社与东方讲坛办公室通力合作的结晶,从数千场讲座中精选学术含量高、关注社会热点、贴近市民生活的精彩演讲,以文字形式流布于世,便于更广泛的人群共享优质讲座资源,从而更充分地发扬东方讲坛所倡导的“以人为本、服务大众、传播知识、提升文明”的创办公理念。

为便于读者根据需要选择阅读,丛书按专题分册,分批出版。第一批推出《中国经济新问题十六讲》、《中国城市化与农村问题十六讲》两册。参与演讲的专家学者在百忙中对原讲稿进行了认真整理,更新了数据资料,补充了最新的研究成果。在出版时,为了体现演讲特点,原讲稿中的注释和引文出处,一般不予保留,敬请演讲者和读者谅解。东方讲坛办公室的生键红、何畏同志参与主持了丛书的策划工作,应毓超、卢红青、章东华、姚丽莎、杨琳、李丹、吴敏、郭燕平等同志也为丛书的出版付出了辛勤劳动,在此一并致谢。

上海辞书出版社

2006年11月

演讲者简介

(按篇目顺序排列)



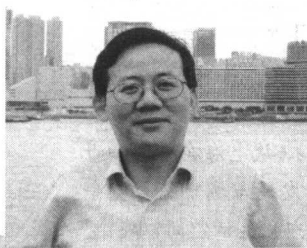
谷人旭

华东师范大学资源与环境科学学院副院长。教授,博士生导师。1996年毕业于日本国立广岛大学大学院,获博士学位;2002年至2003年为日本国际交流基金特聘研究员和日本国学院大学大学院客座研究员。目前主要从事区域经济学、经济地理学、企业空间组织与管理、区域工业化与城市化等领域的研究和教学工作。先后主持或参编出版专著14本。



陈云

复旦大学国际关系与公共事务学院副教授。获复旦大学国际政治系法学学士(1992年)、法学硕士学位(1996年);日本广岛大学国际协力研究科硕士(经济地理学,1998年)、博士学位(区域经济发展经济学,2001年)。主持或合作、参与国家级、省级等科研项目,以及国际合作研究项目十多项。曾获得国家级优秀论文、出版物等奖励。



文军

华东师范大学法政学院副院长、社会学系教授、博士生导师,教育部人文社会科学重点研究基地中国现代城市研究中心研究员。兼任上海市高校社会学E-研究院特聘研究员等职。先后毕业于华东师范大学和南京大学。获社会学博士学位。主攻社会问题与社会发展、城市社会学、西方社会学理论、社会工作等。出版著(译)作12部(含合著),主持过国家社科基金等省部级以上课题6项。2003年入选上海市“曙光学者”和上海市“高校优秀青年教师后备人才培养计划”。2004年入选教育部“新世纪优秀人才支持计划”。



丁水木

上海社会科学院研究员。1988年至1994年任上海社会科学院社会学研究所所长。出版的专著有:《社会角色论》、《当代社会稳定机制研究》(合作)、《邓小平社会理论研究》、《社会保障理论与实践》(教材)、《转型中的稳定器——社会保障面面观》等。承担过国家重点课题“经济体制改革与现行户籍制度研究”、“社会稳定机制研究”,及上海市课题“社会转型时期上海市民社会心态研究”等。



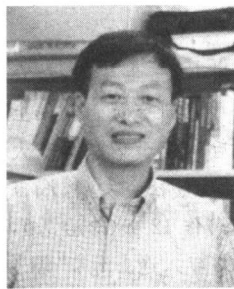
周汉民

现任中国驻国际展览局代表、国际展览局规则委员会副主席、全国政协委员、上海世博会事务协调局副局长等职。法学教授，博士生导师。1983年至2000年执教上海对外贸易学院，任上海对外贸易学院副院长、国际经贸研究所所长、《世界贸易组织动态与研究》主编。2002年，作为中国驻国际展览局代表和2010年上海世博会申办工作领导小组办公室副主任常驻法国巴黎，从事2010年上海世博会的申办工作。主要从事国际经济法、国际贸易法、关贸总协定与世界贸易组织、中美关系、浦东开放与开发等领域的教学与研究。主编《关贸总协定总论》、《世界贸易组织总论》、《中国走进WTO（最新版）》等教材和专著，独著《思想的历程：复关入世文集》。



苏智良

上海师范大学教授、博士生导师、人文学院历史学系主任、中国慰安妇问题研究中心主任。享受国务院特殊津贴。社会及学术兼职：中国现代人物专业委员会主任、中国史学会理事、上海史学会副会长等。近年主持的科研项目主要有：国家社科重点项目《中国毒品史》、国家社科项目《中国民间对日索赔运动研究》、教育部重大项目《上海都市文化及其对长三角地区的影响》等。近年主要著作有：《中国毒品史》、《慰安妇研究》、《海上枭雄——黄金荣与上海社会》、《日本历史教科书风波真相》、《东亚三国的近现代史》（合作）、《去大后方——中国抗战内迁纪实》（合作）等。



蒯大申

上海社会科学院文学研究所研究员、上海社会科学院文化发展研究中心秘书长、城市与区域研究中心副秘书长、《上海文化发展蓝皮书》主编。社会兼职：上海市中青年知识分子联谊会副秘书长、上海市美学学会理事、上海作家协会会员、东北亚文化学会国际会员。著有《朱光潜后期美学思想述论》、《走向美的家园》、《中国民俗文化》、《邓小平文艺思想论稿》等。近年主要研究文化问题，主要成果有：《从上海在全国和世界的地位看21世纪上海文化发展的前景》、《文化发展与城市综合竞争力》、《论国际大都市形成的文化条件》、《构建公共文化生活空间》等。



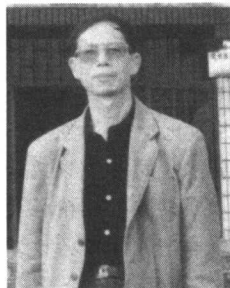
黄昌勇

同济大学教授，文艺学硕士生导师，同济大学党委宣传部部长、新闻中心主任，中国文学中心常务副主任。曾创办同济大学传播与艺术学院，任副院长（主持工作）。1995年1月获复旦大学博士学位。主要研究领域：中国现当代文学研究，文化理论与文化产业研究等。社会兼职：中国丁玲研究会副会长、上海写作学会理事、中国动画学会理事等。



陈体伟

上海能级企业管理咨询有限公司董事长,兼任国务院发展研究中心研究员、北京城市形象研究所研究员。1982年毕业于哈尔滨船舶工程学院导弹工程系导弹控制专业,曾在中国国际经济咨询公司及国务院发展研究中心工作。主要从事中小企业的企业战略管理、资本运营和投融资、人力资源及品牌运营方面的咨询。主要著作有:《新经济时代的企业战略》。并先后在《了望》、《中华工商时报》、《上海证券报》等报刊上发表《准股权证——国有企业改革的重要方法》、《关于当前若干经济问题的思考》等论文 20 余篇。



马德邻

上海师范大学政法学院副院长、哲学系主任。哲学博士、教授。学术兼职为上海市哲学学会理事。1982 年始先后毕业于华东师范大学哲学系、上海师范大学政法系,获哲学学士、硕士学位;2003 年 1 月获哲学博士学位。1991 年至 1996 年游学日本筑波大学、东海大学,任客座研究员。主要从事美学、中国古代哲学的教学和研究。主要著作有:《宗教,一种文化现象》(合著)、《中国哲学思想》(合著)、《老子形上思想研究》。



钱乃荣

上海大学中文系教授,现任上海大学语言研究中心主任、上海语文学会副会长、上海民俗学会理事、上海诗词学会理事。曾主编《现代汉语》、《汉语语言学》、《中国语言文学导论》等高校教材。出版的个人专著有《当代吴语研究》、《上海语言发展史》、《现代汉语研究论稿》等 10 余部。



石元春

中国科学院院士,中国工程院院士,第三世界科学院院士。中国农业大学教授,我国著名土壤学家。1956 年北京农业大学土壤农业化学系研究生毕业。1987 年至 1995 年任北京农业大学校长。著有《黄淮海平原的水盐运动和旱涝盐碱的综合治理》、《盐渍土的水盐运动》、《区域水盐运动监测预报》、《节水农业应用基础研究进展》等学术著作 7 部。曾获国家和部委奖十余项,主持的黄淮海平原综合治理项目,1993 年获国家科技进步特等奖。个人曾获陈嘉庚农业科学奖、王丹萍科学奖和何良何利农业科学奖,获全国教育系统劳动模范称号和“五一”劳动奖章,为全国政协第八届和第九届委员会委员。



曹锦清

华东理工大学社会学系主任、社会学教授、博士生导师。“三农”问题专家。1982年毕业于复旦大学哲学系。著作有：《现代西方人生哲学》、《平等论》、《当代浙北乡村的社会文化变迁》（合著）、《中国单位现象研究》、《黄河边的中国》、《中国七问》等，其中《当代浙北乡村的社会文化变迁》一书获上海市哲学社会科学优秀成果二等奖。《黄河边的中国》一书在当年引起学术界的热烈反响，成为观察研究中国农村社会翔实的资料，荣获第五届“上海文学艺术奖”。



徐湘林

北京大学政府管理学院教授、博士生导师。1978年考入北京大学国际政治系本科，1982年获法学学士学位并留校任教。1995年获加州大学政治学博士学位，1996年回北京大学任教。从事比较政治学、中国政府与政治、公共政策等方面的教学和研究。主要学术成果：《以政治稳定为基础的中国渐进政治改革》、《后毛时代的精英转换和依附性技术官僚的兴起》、《从政治发展理论到政策过程理论——中国政治改革研究的中层理论建构探讨》、《渐进政治改革中的政党、政府与社会》等。



吴鹏森

上海政法学院社会学与社会工作系教授。曾任安徽师范大学和华东师范大学社会学教授。1982年开始从事社会学的教学与研究工作。在人民出版社、上海人民出版社等出版著作十余部，曾经承担过世界银行贷款项目、国家社科基金项目以及省部级项目十余项，作品多次获得国家 and 省部级奖。



李占才

同济大学法政学院教授，马克思主义理论一级学科硕士点学科带头人，中国经济史学会理事，国务院政府特殊津贴享受者。1982年6月毕业于北京师范大学历史系，获历史学学士学位。1985年9月至1987年1月在河南大学中国现代史助教进修班学习硕士研究生主要课程。已出版著作17部（包括合著），发表学术论文近70篇。主持过多项国家级、省部级科研项目。

目 录

城 市 化

依托区域协调,加快长三角都市圈发展(谷人旭) 2

关键词:区域协调 长三角都市圈 核心城市 区域城市化

中国城市化进程中的问题和分析(陈 云) 15

关键词:城市化 粮食危机 人口流动 产业结构偏离度 田园城市理论

上海城市化建设的现状与战略转变(文 军) 33

关键词:城市化建设 以人为本 可持续发展 内源发展战略 城市网络

转型时期的社会稳定器(丁水木) 43

关键词:社会转型 社会稳定器 社会保障 二元经济

城市管理与城市建设

世博会与上海国际化大都市建设(周汉民) 54

关键词:世博会 国际化大都市 经济中心 创新之城

从上海城市发展历程看世博会的作用(苏智良) 61

关键词:世博会 城市精神 海派 四个中心

文化创意产业与城市文化发展(蒯大申) 72

文化创意产业 城市文化 自主创新 后工业时代

工业遗产与文化创意产业的发展(黄昌勇) 84

关键词:工业遗产 文化创意产业 城市文脉

创意产业:问题与方法(陈体伟) 96

关键词:创意产业 统计口径 创意产业园区 协同效应

国际化大都市需要什么样的公共意识(马德邻) 107

关键词:国际化大都市 公共意识 公共参与意识
公德意识 公益意识

都市文化多元化进程中的海派文化(钱乃荣) 119

关键词:文化多元化 海派文化 草根性 博采性 全民性

农村问题

农业和农业科技展望(石元春) 138

关键词:遗传改良 农用生物制剂 3S技术
农业产业化 农业科技产业

社会转型过程中的城乡关系(曹锦清) 148

关键词:社会转型 城乡关系 劳动力 土地 新农村建设

“三农”问题困扰下的中国乡村治理(徐湘林) 163

关键词:“三农”问题 村民自治 县-乡管理体制
行政执行的外溢 城乡差别对待

新时期的“三农”问题及其解决思路(吴鹏森) 176

关键词:“三农”问题 二元社会 分税制改革 村民自治

关于社会主义新农村建设的若干思考(李占才) 187

关键词:社会主义新农村 “三农”问题 税费负担 裁撤乡镇政府

城市化

为城市化而城市化，是城市化进程中一个值得注意的问题。城市化是一个长期的过程，不能一蹴而就。在推进城市化的过程中，必须坚持以人为本，注重提高城市居民的生活质量。同时，也要注重城乡统筹发展，缩小城乡差距，实现共同富裕。城市化是一个系统工程，需要政府、企业和社会共同努力，才能实现城市的可持续发展。

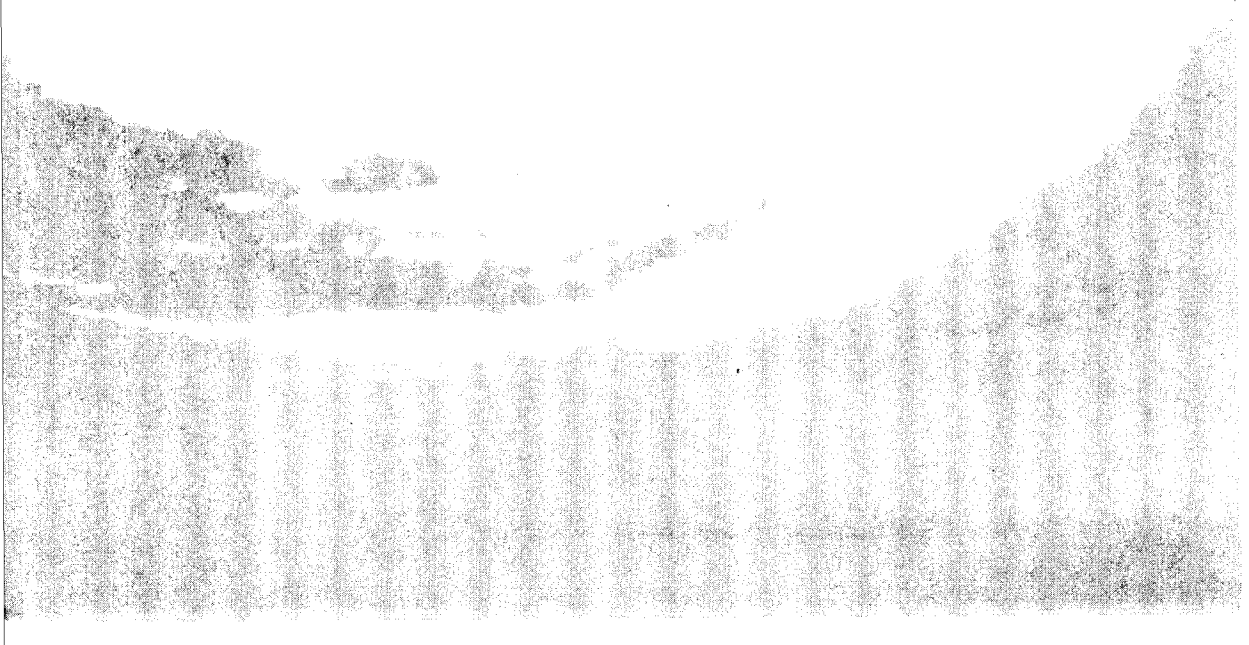
依托区域协调,加快 长三角都市圈发展

谷人旭

● 纵观世界城市带或都市圈的发展历程,可以发现,都市圈的形成,既注重核心城市的建设,以发挥“自上而下”的带动与辐射作用,同时也注意充分调动周边城市的积极性,以产生“自下而上”的呼应与能动作用。

● 目前阶段,受行政区经济的局限,进一步加强长江三角洲城市间的联合与协同,还需要依靠企业层面的微观行为的整合及其空间形态的调整。通过企业空间与都市空间的融合,不断拓展上海核心城市的吸引范围与辐射空间。

● 在推动长江三角洲区域合作、协调发展的进程中,明确政府与企业的各自定位至关重要。其中,企业应该唱主角,而政府则应该是一个升华到更高、更全面层次的服务者和调控者。



促进区域协调发展,是“十一五”期间我国全面建设小康社会、加快推进现代化建设的重大战略任务。通过西部大开发的继续推进、东北地区等老工业基地的振兴、中部地区的崛起,以及东部地区的率先发展,逐步形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的区域新格局。

因地制宜地促进城市群和都市圈的健康发展,则是实现区域协调发展战略的重要途径之一。在现阶段,我国具备国际性城市群和都市圈发展优势与潜力的地区,主要是长江三角洲地区、珠江三角洲地区和环渤海地区。“十一五”期间,我国将依托上述三大区域内各个城市间的分工协作和优势互补,不断增强城市群和都市圈的整体竞争力,进而带动并促进全国大中小城市和小城镇合理布局,促进城市功能相互补充、产业合理分工、人口合理分布,最终在全国范围内实现城市与城市之间、城市与乡村之间、城市与区域之间、区域与区域之间的协调、共同发展。

都市圈,是以1—2个特大城市为核心,以周边众多大中小城市为依托,彼此之间既相互独立,又密切联系,相互促进、协同发展的城市群体。从整体上看,迄今为止长江三角洲都市圈受到行政区划条块分割、市场机制尚不完善、诸侯经济等诸因素的影响和制约,在整体协同发展方面存在着基础设施建设各自为政、城镇布局不甚合理、产业结构趋同、港口布局与建设重复、环境污染加剧等一系列区域共性问题。所有这一切,不仅严重阻碍了长江三角洲都市圈的整体发展,同时也严重制约了核心城市——上海的极化、辐射、管理、服务以及创新等功能的发挥和城市综合竞争力的全面提升。

加快都市圈的建设与发展,可以有效地避免长江三角洲目前存在着的城市结构趋同的弊端:不仅浪费资源,影响经济、技术发展,而且也将影响整个都市圈的快速有序发展。尽早突破行政区划狭隘空间的限制,调整长江三角洲都市圈内的城市结构与区域关系,从区域整体角度规划协调都市圈的综合发展,是加速培育和造就上海成为国际性大都市的捷径和经济效益之路。

一、长江三角洲都市圈发展阶段及其特征

上海与长江三角洲城镇化的发展,经历了一个递进式的进程,城市建设逐渐由粗放型转向集约型、由单一型趋向网络型。

1. 小城镇建设阶段。其具体发展形态又可划分为三种:一是以集市为代表的小城镇发展的初级形态,二是以集镇为典型的小城镇发展的中级形态,三是小城镇发展的高级形态——新型小城镇的恢复和全面发展。长江三角洲地区小城镇发展的历史悠久,早在宋元之前,江南的苏杭地区就已有几十个市镇,然而其发展始终比较缓慢,至20世纪80年代之前,大多数地区仍停留在小城镇发展的初中级形



态,即以集市或集镇形态为主的发展阶段。进入 20 世纪 80 年代,随着改革开放政策的深入贯彻,乡镇企业的蓬勃发展,具有商品生产与流通职能,且作为农村经济、文化中心的新型小城镇才真正开始形成。这一阶段的城镇建设,在改善企业和居民的生存环境,使农村面貌大为改观的同时,也不可避免地存在着基础设施落后、规模效益和聚集效应差、三产不发达等弊端。

2. 中小城市建设阶段。在长江三角洲地区,以县治所在镇(县城或城关镇)为基础的中小城市,随着产业集中趋势的加快,生产与生活环境逐步得到改善,开始成为进城务工青年农民、中小企业主以及个体工商业者的首选居住之地。其中布局的不同类型的开发区,逐渐成为外资企业和当地投资建设的“热土”。在这一过程中,城区的部分企业通过与房地产公司进行土地置换等形式也纷纷迁入开发区。由此,这些中小城市的功能布局开始出现空间分异态势:内圈为商业区,中圈是生活-商务区,外圈是工业区。

3. 大城市和特大城市发展阶段。中心城市在区域经济发展过程中发挥着不可替代的作用,逐渐由分散趋向集中是区域城镇化的一般规律。

4. 都市圈形成与发展阶段。都市圈的实质是由集中走向一体化,并进而谋求区域经济的协同发展。传统的小城镇以步行半径,小城市(县城)一般以自行车为半径,大城市和特大城市以汽车为半径,而都市圈则以高速公路、高速铁路和地铁为半径,以现代通讯技术作为主要的联络手段。无疑,都市圈是长江三角洲区域城镇化发展的最高阶段。

目前,在长江三角洲建设都市圈已逐渐成为共识。上海国际航运中心、亚太地区航空枢纽港以及城市信息港的建设,市内以及区域性高速交通网络的逐渐形成,为长江三角洲都市圈建设奠定了基础;而上海“大都市”、“大交通”、“大流通”、“大旅游”的发展,必然要求有“大腹地”与之相配套。与此同时,长江三角洲都市圈内各城市与上海之间也越来越显示出追求联合、寻求合作的强烈愿望,详见表 1 所列。

表 1 “十一五”期间长江三角洲各城市与上海之间的关系提法

地 区	与上海之间的关系提法
浙江省	虚心学习、主动接轨、真诚合作、互利共赢,接轨大上海、融入长三角
杭州市	接轨上海,错位发展,成为上海的“后花园”,更要成为长三角的“后花园”
嘉兴市	“无缝”融入上海,甘当“配角”,争当“名角”
湖州市	建成上海的工业“加工园”

续 表

地 区	与上海之间的关系提法
宁波市	与上海全面合作,错位发展
绍兴市	接轨上海,错位发展
舟山市	接轨沪甬促发展,建设长三角“前花园”
南京市	呼应上海、辐射周边
苏州市	大树底下种好碧螺春。与上海错位经营、配套服务。“头脑型”的上海、“身体型”的苏州
无锡市	接受辐射、主动配套、形成中心、共同发展
常州市	优势互补、互动并进。“谁的优势强,谁就当龙头”
镇江市	错位发展,做优特色产业
扬州市	与上海产业配套,合作发展。建设“北上海”
南通市	崛起苏中,融入苏南,接轨上海,走向世界。建设“亚上海”
太仓市	以港强市、接轨上海
吴江市	找准位置,错位发展,优势互补

二、长江三角洲都市圈发展中的主要问题

1. 核心城市现代化功能不完善。上海作为长江三角洲都市圈的核心城市,在现代化功能的发挥方面与纽约、伦敦、东京等国际化大都市相比还存在较大差距:第三产业,尤其是现代服务业比重不足与落后,使上海缺乏必要的金融、信息和投资手段对全国经济产生辐射与带动。在资金筹集、对外贸易等领域,上海也与一般大城市地位相似,国家级或跨区域的大银行、大集团数量较少。城市内部交通信息体系尚不发达,影响了城市功能的有效组织与管理。

2. 决策主体与利益主体背离。主要原因在于中央政府与地方政府、地方政府与地方政府之间的经济关系缺乏规范,随意调整的空间过大。加之行政区划分割引致的矛盾日益尖锐,地区之间各自为政,阻碍了经济资源的自由流动和跨地区的经济合作。长江三角洲都市圈横跨上海、江苏和浙江两省一市的 15 个地级城市,行政隶属关系非常复杂,地区之间的协调难度很大;而长期的条块分割管理,更加