

GANZIZHOU
KECHIXU FAZHAN
ZHANLUE LILUN
YU SHIJIAN

甘
孜
州

可持
续发
展战
略
理
论与
实
践

主 编 胡德明
副主编 金学文
杨洛桑
谭英俊

四川出版集团·四川民族出版社

GAN ZI ZHOU KE CHI XU FA ZHAN ZHAN LUE LI LUN YU SHI JIAN

甘孜州可持续发展战略 理论与实践

主编 胡德明
副主编 金学文
杨洛桑
谭英俊

四川出版集团
四川民族出版社

图书在版编目(CIP) 数据

甘孜州可持续发展战略理论与实践 / 胡德明主编. -成都:
四川民族出版社, 2006.8
ISBN 7-5409-3312-7

I . 甘... II . 胡... III . 可持续发展-研究-甘孜藏族自治州 IV . X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 098351 号

GAN ZI ZHOU KE CHI XU FA ZHAN ZHAN LUE LI LUN YU SHI JIAN

甘孜州可持续发展战略理论与实践

主编 胡德明 副主编 金学文 杨洛桑 谭英俊

责任编辑: 马安信

封面设计: 邱云松

谭英俊

技术设计: 司马剑

出版发行: 四川出版集团·四川民族出版社

(成都市三洞桥路 12 号 邮政编码: 610031)

印 刷: 四川省地矿局测绘队印刷厂

成品尺寸: 250mm×185mm

印 张: 18.25

字 数: 338 千

版 次: 2006 年 8 月第 1 版

印 次: 2006 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5409-3312-7/X·2

定 价: 28.60 元

■著作权所有，违者必究

举报有奖: (028) 87734160 87734151

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换

电话: (028) 85310105

序

发展是永恒的主题。在 21 世纪之后，我国经济仍处在快速增长的发展过程中，既面临提高社会生产力，增强综合国力和提高人民生活水平的历史任务，同时又面临着相当严峻的问题和困难：庞大的人口基数、有限的人均资源、低效率的资源利用、严重的生态破坏和环境污染，以至运行素质不高的国民经济等。在这样的宏观背景下，如何保持经济的快速增长，提高人民的生活质量，实现国民经济的第三步发展战略，促进人口、经济、环境的协调发展，是中华民族面临的重大问题。据此，党的十六大作出了实施可持续发展的战略部署，并在十六届三中全会上提出了“五个统筹”的工作要求，进一步深化和创新了可持续发展的内涵，要求全党、全国将全面发展、协调发展、可持续发展和人的全面发展的科学发展观具体化到各项任务工作中。

面对发展的历史机遇和严峻挑战，甘孜州委、州政府坚定不移地贯彻执行上级的路线、方针、政策和工作部署，始终坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，结合州情实际创造性地开展工作，紧紧围绕建设“民族团结、全面进步模范藏区州”的奋斗目标，率领全州各族人民扎实做好基础设施、生态建设、经营城市、民营经济、人才工程 5 篇文章，加快培育生态农业、生态能源业、生态旅游业、生态药业、优势矿产业和民族文化 6 大支柱产业，切实加强

经济、政治、文化和社会4项建设，全州经济社会呈现出了快速健康协调可持续发展的良好态势。

在工作实践中，我们深深体会到，透彻理解国家的宏观发展战略是加快自身发展的根本前提，准确把握州情的客观发展条件是加快自身发展的根本保证。只有切实将科学的发展理念同生动的发展实践有机结合，只有将国家经济社会运行的宏观政策同加快区域发展的具体工作思路融汇贯通，才能确保经济社会发展始终按照正确的方向前进，才能有效地促进经济社会的快速全面协调发展。因此，各级干部一定要不断加强对宏观战略和大政方针的深入研究，准确领会实质，全面把握方向；一定要努力提高自身的战略思维能力，自觉适应加强党的执政能力建设和经济社会协调发展的迫切需要；一定要牢固树立和落实科学发展观，坚定不移地抓好发展第一要务，使全州改革发展稳定工作始终沿着正确的方向阔步前进。各级干部和理论工作者必须把眼光放得更宽广一些，更长远一些，要不断分析和研究带全局性和决定性的重大问题，为全州经济社会发展提供重要的理论依据，积累丰富的实践经验。

由甘孜州委组织部、州委党校组织有关部门和人员编撰的《甘孜州可持续发展战略理论与实践》干部培训教材，是根据不断变化的发展形势，着眼于对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想和科学发展观的运用，着眼于对全州改革发展稳定中重大问题的理论思考，着眼于对全州各族人民创造性的实践活动，从而有的放矢地提出了一系列有参考价值的见解和主张，这对于推动全州理论创新、制度创新和更加有效地指导发展实践具有积极的现实意义和深远的历史意义。同时，培训教材的正式出版，也必然对全州构建学习型组织，营造浓厚的学习氛围，不断提升干部队伍整体素质起到积极的推动作用。

尧斯丹

2006年7月

(中共甘孜州委书记、甘孜州人民政府州长)

《甘孜州可持续发展战略理论与实践》编撰委员会

顾问委员会

刘道平 尧斯丹 郭赤诚 洛松曲批 王亚光

编撰委员会

主任：

足麦

副主任：

刘昌泽 金学文

委员：

李致民 李其福 胡德明 孙飞 格绒

杨洛桑 高天富 东风 张荣生 刘邦贤

李进川 阿本 毕世祥 蒋耀原 易诚

王昌荣 白玛卓嘎 邓建光

编辑部

主编：

胡德明

副主编：

金学文 杨洛桑 谭英俊

编写人员：(以姓氏笔划为序)

王文献 王昌荣 兰玉 冯柏清 任克荣

吕群英 吴小冬 吴财明 张毅 金学文

罗纯英 郑丹强 泽尔加 胡德明 胡修林

赵云华 高明勇 黄仁钰 黄春平 韩玉明

董秀云 廖周建 谭英俊 谭英 薛红武

目 录

序	尧斯丹 (1)
第一章 甘孜州实施可持续发展战略的基础	(1)
第一节 州情概论	(1)
第二节 甘孜州实施可持续发展的主要条件	(5)
第三节 甘孜州实施可持续发展需要解决的主要问题	(20)
第二章 甘孜州实施可持续发展的历史演进与战略选择	(23)
第一节 发展历史的回顾	(23)
第二节 确立区域发展战略的几个阶段	(30)
第三节 可持续发展的战略选择	(36)
第三章 甘孜州实施可持续发展战略的目标、原则	(38)
第一节 甘孜州实施可持续发展的目标、原则	(38)
第二节 努力建设“民族团结、全面进步”模范藏区州	(44)
第三节 创建生态经济第一州	(49)
第四节 甘孜州实施可持续发展的空间布局	(57)

第四章 甘孜州实施可持续发展战略的关键：结构调整	.....	(61)
第一节 经济结构调整的重点与思路	.....	(61)
第二节 切实做好“五篇文章”	.....	(68)
第三节 认真实施工业强州战略	.....	(74)
第五章 甘孜州实施可持续发展战略的途径：培育支柱	.....	(85)
第一节 (上)着力发展生态农业，建设社会主义新农村	.....	(85)
第一节 (下)着力发展生态畜牧业，建设畜牧产业经济强州	.....	(97)
第二节 大力发展生态能源业，建设“川电外送”重要水电基地	.....	(106)
第三节 精心培育生态旅游业，建设全国特色精品旅游区	.....	(117)
第四节 积极发展生态药业，建设中藏药产业开发基地	.....	(128)
第五节 稳妥推进优势矿产业，建设优势矿产资源开发基地	.....	(138)
第六节 大力发展民族文化产业，建设民族文化大州	.....	(151)
第六章 甘孜州实施可持续发展战略的配套措施：改革开放	.....	(170)
第一节 坚持科学发展观，促进统筹协调发展	.....	(170)
第二节 继续深化改革，不断扩大开放	.....	(174)
第三节 加强社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设	.....	(181)
第七章 甘孜州实施可持续发展战略的前提：解放思想	.....	(193)
第一节 解放思想、实事求是、与时俱进是实现可持续发展的精髓	.....	(193)
第二节 可持续发展必须树立科学发展观和正确政绩观	.....	(204)
第三节 强化机制和制度创新，推动民族团结和全面进步	.....	(215)
第八章 甘孜州实施可持续发展战略的保障：民主法制	.....	(218)
第一节 坚持和完善人民代表大会制度	.....	(218)
第二节 完善共产党领导的多党合作和政治协商制度	.....	(222)
第三节 基层民主建设	.....	(224)
第四节 坚持依法治州	.....	(227)
第五节 维护社会稳定	.....	(230)
第六节 强化宗教及寺庙管理	.....	(233)

第九章 甘孜州实施可持续发展战略的根本：人才开发	.....	(238)
第一节 关于几个概念的认识	.....	(238)
第二节 认清形势，增强做好人才工作的紧迫性和自觉性	.....	(241)
第三节 采取措施，夯实人才强州战略的基础	.....	(245)
第四节 切实加强五支队伍建设	.....	(250)
第五节 坚持党管人才原则，切实加强实施人才强州战略的组织领导	.....	(257)
第十章 甘孜州实施可持续发展战略的领导核心：党的建设	.....	(263)
第一节 “三个代表”重要思想是实现甘孜州可持续发展的指导思想	.....	(264)
第二节 加强党的建设是甘孜州实施可持续发展战略的组织保证	.....	(270)
主要参考文献	.....	(282)
后记	.....	(283)

第一章 甘孜州实施可持续发展战略的基础

第一节 州情概论

了
解和认识州情，是制定经济社会发展战略的基本条件。党的十一届三中全会以来，通过调查研究，我们不断深化了对州情的认识，为制定、丰富、完善发展战略打下了坚实的基础。

一、基本特点

（一）区位特点

甘孜藏族自治州位于四川省西部，青藏高原东南缘，地处东经 $98^{\circ}\sim102^{\circ}$ ，北纬 $28^{\circ}\sim34^{\circ}$ 之间。西连西藏，北接青海，东临四川省阿坝州和雅安市，南与四川省凉山州和云南省毗邻。总面积为153870平方公里，是四川省面积最大，海拔最高的藏族自治州，也是我国藏区的重要组成部分。

1. 战略地位十分重要。

甘孜州是新中国成立后建立的全国第一个专区级民族自治地方，既是祖国边疆与内地连接的纽带，又是西藏的大后方。自古以来，这块美丽富饶的地方就是汉藏商贾频繁往来的经商要地，成为著名的茶马古道川藏线的必经之地，藏汉民族友好交往的桥梁。历史上素有“汉藏走廊”、“治藏依托”，控驭青藏的“锁钥”之称，战略地位十分重要，历来为各朝中央政府所重视。建国后，川藏公路通过甘孜州分为南北二线进入西藏，是川藏交通的咽喉。它对促进祖国内地和边疆少数民族地区的政治、经济、文化等方面的交流和发展，起到了重要的作用。江泽民同志曾经精辟地指出：“稳藏必先安康”，就是总结前人治藏方略提出的一个重要战略思想。

2. 后发优势非常明显。

甘孜州和发达地区相比较地处内陆高原，既不沿海又不沿边，不具备相应的区位优势。但和其他藏区相比，因地处藏区东南缘，与内地汉区紧密相连，历史上就形成了政治上东向，经济上共融，文化上多元的特点，在区位上具有相对优势。虽然资源十分丰富，开发滞后，但发展潜力很大，具有明显的后发优势。

（二）民族特点

1. 藏民族为主体，多民族聚居。

甘孜州下辖 18 个县，325 个乡镇，2243 个行政村，44 个居委会。2005 年底，全州总人口为 91.55 万人，以藏民族为主体，多民族聚居的藏族自治州。全州有 25 个民族，其中藏、汉、彝、回、羌、纳西为主要世居民族。藏族人口为 72.23 万人，占总人口的 78.19%。汉族人口为 16.14 万人，占总人口的 17.6%。彝族人口为 2.56 万人，占总人口的 2.8%。其他民族 0.62 万人，占 0.7%。

2. 各民族团结互助，民族关系融洽。

解放以来，在党的民族政策的光辉照耀下，各民族建立了平等、团结、互助的新型民族关系，在建设社会主义新甘孜的征程中，各民族团结协作，和睦相处，甘苦与共，携手并肩，民族关系进入了历史最好时期。

（三）社会特点

1. 社会主义初级阶段的更低层次。

解放前，甘孜州基本处于封建农奴制社会形态。其中，多数地区为封建制的前期，即农奴制社会；少数地区已进入封建制社会，即地主制。经过民主改

革和社会主义改造，甘孜州由封建农奴制社会一步跨入社会主义社会，但社会发展程度低，处于社会主义初级阶段的更低层次，这是甘孜州情最大的特点之一。这一特征决定了我们制定发展战略必须充分考虑这一特殊情况，提出切合实际的发展思路和政策措施，以求取最大的实际效果。同时，这一特征也决定了甘孜州具有较大的后发优势。如果发展战略制定恰当，对策措施得力，取得比其他地区较快较好的发展效果，实现可持续发展是完全可能的。

2. 实行民族区域自治。

按照国家《民族区域自治法》的规定，自治州实行民族区域自治，依法保障全州各族人民自主管理本地区本民族事务的权利。为加快经济社会发展，自治机关可以制订相应自治条例和单行条例，可根据自治地方的实际情况争取特殊政策和灵活措施。同时，国家也对少数民族地区进行特殊照顾，根据自治地方的特点和需要，采取各种措施，帮助少数民族发展经济文化事业。民族区域自治政策有利于我们加快经济社会的发展。

3. 爱国统一战线深入发展。

改革开放以来，党的统一战线政策得到认真地贯彻执行，广大工人、农牧民群众、知识分子和爱国进步的民族、宗教界代表人士、拥护社会主义和拥护祖国统一的藏胞、港澳台胞、国外侨胞组成了最广泛的爱国统一战线，共同为维护祖国统一、民族团结，自治州的经济社会发展团结奋斗，这是建设全面小康社会最重要的力量。

二、历史沿革

（一）远古文明

甘孜州历史悠久，早在远古时期就有人类居住，开创文明。1990年在丹巴县中路发掘的一处新石器文化遗址，证明至少在四五千年前，这一地区就已有人类定居，繁衍生息。1978年以来，州内的甘孜、石渠、白玉、新龙、康定、雅江、巴塘、道孚、炉霍等县均发现石棺墓葬。大量出土文物证明，距今二三千年前，甘孜藏区已进入氏族社会，并与外界有了交往与联系。春秋战国时期，部分古羌部落与土著先民交融，形成新的部落，在青藏高原活动。这一地区的人类文明和其他民族创造的文明共同构成了中华远古文明。

据史书记载，汉初以来，甘孜藏区各部落与内地汉族的经济、文化交流渐兴。汉中央王朝对境内东部和南部部落实行羁縻统治，纳入了汉王朝管辖范围。此后，居住在甘孜藏区境内的两大主要部落白狼与附国都先后两次遣使到内地表示慕义内附，接受中央政府管辖。唐朝时期，境内各部为吐蕃所并。从

元朝开始创立土司制度，一直延续到清末实行“改土归流”。这一地区古称边地或川边地，历朝中央政府都非常重视经营这一地区，除分封大小土司管辖外，还设置相应机构，派出要员“征收税赋，监督土司”，使这一地区始终在中央政府的统治之下。

（二）近代文明

西藏古史称藏区东部金沙江流域一带为“朵甘思”地区，元代“甘思”二字译作“康”，古称康巴地区，包括西藏昌都地区、青海玉树州、四川甘孜州和云南迪庆州等区域。在历史发展的长河中，康巴地区形成了有别于其他藏区的“康巴文化”，为发展藏区文化和中华民族文化做出了独特的贡献。

（三）现代文明

1939年1月1日，西康省正式成立，省会设在康定。辖区为宁属（今凉山州）、雅属（今雅安市）和康属（今甘孜州和西藏昌都地区）三部分。西康建省后，推行行政督察区制。民国以来，除少数土司外，多数土司相继复辟，虽挂团总、保正之名，但实行的是土司之实。喇嘛寺势力也有增无减。因此，形成了境内土司制度、寺庙特权和民国政权并存的政治局面。

1950年3月24日，康定获得解放，康区各族人民从此走上了新生。1950年11月24日西康省藏族自治区（专区级）人民政府宣告成立。各界人民对此无不感到振奋和欢欣鼓舞。1955年3月，西康省藏族自治区更名为“西康省藏族自治州”。同年10月，中央决定撤销西康省，原西康省藏族自治州更名为四川省甘孜藏族自治州。此后在全州范围内实行了民主改革，彻底铲除了封建农奴制度，开创了历史新纪元，实现了从封建农奴制社会到社会主义社会的历史跨越。

三、发展现状

解放以来，特别是党的十一届三中全会以来，自治州紧紧围绕经济建设这个中心，坚持一手抓改革开放，促进了全州经济的发展；一手抓民族团结，维护了全州的稳定。目前，全州呈现出经济发展，社会稳定，民族团结，人民生活水平提高，各项社会事业不断进步的良好发展局面。

（一）国民经济呈现出加快发展好势头

1998年，甘孜州开始实施“天保”工程，原有的“木头”经济被完全打破，新的替代产业尚未形成，国民经济陷入低谷。在州委的正确领导下，全州

干部群众高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，大力推进“三个转变”，国民经济开始走出低谷，呈现出加快发展的好势头。农业经济稳步发展，新型民族工业格局框架初步形成，旅游产业快速发展，全州综合经济实力有所增强。

（二）生态建设扎实推进

全面实施了“天保”工程、退耕还林还草、天然草地生态治理、生态环境综合治理、水土保持小流域综合治理工程。同时启动了8个县的退牧还草工程和各类自然保护区的建设。森林、草地和其他植被覆盖面积明显增加，大气质质量保持了国家1级标准，水土流失面积有所减少，生态环境状况开始好转。

（三）社会事业健康发展

坚持经济社会协调发展，实施科教兴州和人才强州战略，教育、科技、广电、卫生、计生、体育等事业全面进步。特别是通过实施民族地区教育十年行动计划，基础教育得到巩固提高，适龄儿童入学率、在校生人数、在校寄宿生人数都有较大增加。青壮年文盲率有较大下降。大中专教育得到合理配置，职业教育稳步推进。

康巴文化研究取得突破性进展，藏学研究、格萨尔文化研究、民族语言文字研究、康巴文化艺术创作得到相应加强，取得了一批有影响的研究成果。民族文化产业开始起步，与旅游产业发展相结合，经过创作、筛选、包装，推出了一批文化旅游精品项目，成功举办了多项大型文化旅游活动，提高了甘孜州的知名度和影响力。新闻、广播、电视工作得到了新的进步，广播电视覆盖率得到进一步提高。

全面正确贯彻了党的宗教信仰自由政策，依法加强了对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应，充分调动信教群众的积极性，为全面建设小康社会而积极努力。认真开展了寺庙爱国主义教育，广泛开展了揭批达赖进行分裂活动的罪行，旗帜鲜明地开展了反分裂斗争，依法严厉打击了危害国家安全的犯罪分子，维护了全社会的稳定。

第二节 甘孜州实施可持续发展的主要条件

实施生态经济发展战略，实现可持续发展，必须认真分析和充分认识各种有利条件，紧紧抓住有利时机，牢牢把握战略目标，导其利，扬其长，才能和

全国同步全面建设小康社会。

一、资源优势

青藏高原雄居亚洲大陆中部，素有“世界屋脊”之称。甘孜藏区位居青藏高原东南缘横断山脉，这里地域辽阔，山川秀丽，物产丰富，自然环境优美，自然资源富饶，有着广阔的发展前景，是四川省未来发展的后续力量。

（一）自然环境及主要特点

横断山脉年轻的地质历史，巨厚的热地壳，活跃的新构造运动，剧烈的环境变迁，独特的生物体系，丰富多彩的自然景观及其对周围区域自然环境和人类活动的巨大影响，长期以来被世人所重视和科学界所瞩目。概括起来，有以下几方面主要特点。

1. 年轻的高原，神秘的雪域。

据青藏地区确切地质历史证据显示，印度板块和亚欧大陆，两个板块的挤压，地壳强烈隆起上升为巨大的高原。在少人涉足的高原自然环境中具有原始的自然界物质，为科学研究留下了宝贵的、真实的自然记录。更为重要的是它处于世界最大大陆的核心，被人类文明世界所包围，这种特殊的地理位置使得它在人类生存环境中占有特殊的地位。因而，青藏高原作为地球上独特的自然地域单元，不仅具有地球上“第三极”的特点，而且远远超过了南北两极对地球环境的影响。神秘的雪域高原是地学和生物学领域的一座宝库，是资源和环境研究的天然实验室，无论是理论上还是实践上，无论是现在或未来，都将吸引无数科研工作者前来探索和研究，吸引无数有识之士前来开发和建设。

2. 特有的地貌，神奇的景观。

全州地貌具有地势兀立，北高南低，中部突起，东南缘深切，山川平行相间，现代冰川发育，地域差异显著的特点。

北部高原区包括石渠、色达、甘孜、炉霍全部及道孚、德格的东北部。本区地势兀立，地貌类型以丘状高原和高平原为主，有少量高山和极高山分布。

中部高山原深谷区包括新龙、稻城、雅江及道孚、康定、白玉、理塘、乡城的一部分。本区为丘状高原向山地过渡地区，雅砻江自北向南纵贯其中部，由北向南切割逐步加深，最大可达2500米。完整的古夷平面经切割后，各山脊仍组成平行的不连续的高山原面。

东西部高山深谷区，分为东部大渡河高山深谷区和西部金沙江高山深谷区两部分。东部高山深谷区包括丹巴、泸定、九龙和道孚、康定的一部分。西部高山深谷区包括巴塘、得荣和白玉、德格、乡城大部分及理塘的一部分。本区

地势险峻，山高坡陡，峰峦重叠，本区巨大的高差与充沛的水量，河流强烈切割，形成深邃的峡谷。这里有陡峭的山坡、险峻的地形，有许多胜似长江三峡的独特风光。

沙鲁里山脉为金沙江与雅砻江的分水岭，北起邓柯，南至云南省境内，绵延起伏 600 余公里，甘孜州境内达 500 余公里。不少山峰海拔达到 6000 米，终年积雪，有数十条冰川分布，古冰川遗迹广布。古冰川作用在该区遗留了大量的冰川湖泊，仅稻城至新龙之间即有 1100 余个之多，平均 2 平方公里即有一个湖泊。

大雪山是大渡河与雅砻江的分水岭，北起道孚，南至贡嘎山。贡嘎山主峰外，还有海拔 5000 米以上山峰 45 座，终年积雪，共有大小冰川 110 余条，冰雪覆盖面积 360 平方公里。

甘孜州类型独特的地貌，形成瑰丽的冰川、逶迤的河流、深邃的峡谷、成群的湖泊、广袤的草原、高峻的雪峰、神奇的温泉、苍劲的原始森林，构成了一幅神奇、壮观、多彩的自然景观图，成为川西北一颗耀眼的明珠。

3. 独特的气候，特有的物种。

甘孜州大陆性高原型季风气候有以下明显特征：一是气候类型复杂，纵横差异大。全州从南至北存在河谷亚热带、山地暖温带、山地凉温带、山地寒温带、高山亚寒带、高山寒带和永久冻带等 7 个气候带，年平均气温相差 17℃ 以上，相当于我国东部沿海地区从南至北跨 15 度纬度的温差。在高山峡谷地区，气候垂直差异极大，谷底干暖，山顶冷湿甚至终年积雪，形成“一山有四季，十里不同天”的奇异景象。从河谷至山顶，温差可达 20~30℃，包含亚热带至永冻带所有的气候类型。二是光能丰富，降水偏少，热量不足。州内多数地区年日照在 2000 小时以上，日照百分率超过 50%，年辐射总量达 130~160 千卡/平方厘米，为四川省光能最丰富的地区。全州年均降水量多在 500~800mm 之间，较四川盆地少 500mm 左右，西南干旱河谷地带降水量居全省最末位，蒸发量远大于降水量。年均气温多数在 8℃ 以下，北部丘原区是全省气温最低的地方，年均温度普遍低于 0℃。三是雨热同季，干湿季分明，气温年变化小，日变化大。全州夏半年（5 月—10 月）降水量占全年的 80% 以上，冬半年（11 月一次年 4 月）则降水不足 20%，形成明显的干湿季。夏半年正是全州气温较高季节，雨热同季是高原气候的又一大特征。日平均气温年变化小，年相差仅 15~18℃，大部分地区冷季长，无明显夏季，特别是丘原区长冬无夏，春秋相连。低矮河谷地区则冬无严寒，夏无酷暑。全州大部分地区由于地面白天日照时间长，增温大，夜间散热快，冷却大，使昼夜温差一般达 15~20℃，最大可达 30℃。四是地域面积大，灾害性天气频繁。全州面积大，

气候类型复杂，每年都有局部地区发生不同程度的自然灾害。地震、泥石流、干旱、洪涝、冰雹、霜冻等常有发生，高寒牧区还常有大雪、低温等灾害性天气出现。

甘孜州地处横断山脉区域，地域辽阔，高山纵横，生态环境十分复杂，为各类生物的生存、生长和繁育发展提供了非常有利的条件，形成了生物多样性特点，是青藏高原生物种类最丰富的地区，也是我国物种分化最活跃的地区之一。一是特殊的地理环境孕育了许多新的物种。青藏高原地貌的强烈抬升，生态环境的急剧变化，孕育和形成了大量新的生物类群和物种，迄今仅在高原分布。如植物中的垫状驼绒藜、羽叶点地梅、玉龙蕨等和动物中的多种鼠兔、喜马拉雅旱獭等，它们的数量很大，是高原特有物种的主要组成部分。二是特殊的地理环境保留了部分古老物种。在古地中海和第四纪冰期环境剧烈变化时期，有些古老物种，在高原边缘或特殊地带（如干热河谷）寻觅到适合其生长生活的“避难所”，因而得以生存下来，即所谓的古老残遗物种或孑遗种。如植物中的红豆杉、独叶草和动物中的大熊猫、野牦牛、山溪鲵等。据初步调查，甘孜州有各种野生脊椎动物 491 种，分属 30 目 78 科 252 属，包括哺乳类中的格氏鼠兔、川西田鼠，鸟类中的高山雀鹛以及爬行类中的康定滑蜥和两栖类山溪鲵等。三是特殊的地理环境使珍稀濒危物种众多。物种价值，包括作为生物资源在内的直接价值和改善环境、消灭灾害、艺术欣赏、科学研究等间接价值。珍贵物种，即那些直接价值和间接价值较高的物种，对于人类的意义和作用重大，向来是被人们开发利用的主要对象。其中许多物种由于利用不合理，导致其种群数量剧减，分布区域显著缩小，处于濒临灭绝状态。另外还有一些物种，目前人们尚不知晓其具体价值大小，未被开发利用，但由于受到生态环境及自身适应、遗传机制的影响，生育繁殖能力低下，分布区域狭窄，种群数量也不多，同样处于濒临灭绝状态。以上物种人们统称为珍稀濒危物种，在生物多样性的研究和保护中占有特别重要的位置，将它们分别列为不同级别的保护对象，建立各种不同的自然保护区加以保护。甘孜州植物种类繁多，其中列入国家重点保护植物名录的有 32 种，占全省重点保护植物种类的 42%。其中濒危种 5 种，稀有种 14 种，渐危种 13 种。如国家一级保护植物水杉，二级保护植物康定云杉、光叶蕨、玉龙蕨、星叶草、白皮云杉、鹅掌楸、水青树、红豆杉等。濒危珍稀陆栖脊椎野生动物甘孜州有 57 种，其中一级保护动物 19 种，二级保护动物 38 种，除国宝大熊猫外，还有喜马拉雅兀鹫、白唇鹿、野牦牛、藏野驴、藏羚、川金丝猴、白臀鹿、黑颈鹤等。

生物多样性和环境特殊性导致横断山区生态系统的多样性。在自然界中，生命有机体（生物组成）与其赖以生存的环境（非生物组成）之间并不是孤立