

GUANGXI DISHUIXITONG
2005NIAN DIAOYAN

广西地税系统

2005 年调研报告 (上卷)

编委主任: 苏道俨 卢献匾

主 编: 卢献匾

广西人民出版社

广西地税系统

2005 年调研报告

(上卷)

编委主任 苏道俨 卢献匾

主 编 卢献匾

广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

广西地税系统 2005 年调研报告/卢献匾主编. — 南宁:广西人民出版社, 2006. 9

ISBN 7 - 219 - 05562 - 5

I. 广... II. 卢... III. 地方税收 - 税收管理 - 调研报告
- 广西 - 2005 IV. F812.767.042.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 100926 号

责任编辑 董苏煌 陈 红

广西地税系统 2005 年调研报告

编委主任 苏道俨 卢献匾 主编 卢献匾

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码:530028 南宁市桂春路 6 号)

网址 <http://www.gxp-ph.cn>

印刷 南宁市桂川印务有限责任公司

开本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张 88.75

字数 1489 千字

版次 2006 年 9 月 第 1 版

印次 2006 年 9 月 第 1 次印刷

书号 ISBN 7 - 219 - 05562 - 5/F·678

定价 150.00 元(上下卷)

版权所有 侵权必究

《广西地税系统 2005 年调研报告》

编审委员会

编委主任：苏道俨 卢献匾

编委副主任：吴殿禄 蒙启华 郑文临 肖西安

主 编：卢献匾

副 主 编：洪训昌 李沛成 冯传授 汪星明

责任编辑：江 燕 张小琼 吴启球 马炳寿

前言

《广西地税系统 2005 年调研报告》全部收录了 2005 年度的专项工作课题及重点招标课题而完成的论文、调研报告,这是广西地税系统干部职工一年来广泛深入开展经济、税收理论与实践调查研究所取得的成果。

当前,随着中国—东盟自由贸易区、泛珠江三角经济区的逐步建立、西部大开发和推进工业化、城镇化税收优惠政策的实施,以及新一轮税制改革的酝酿,引起了一系列经济税收关系的调整,这为税收科研提供了广阔的探索空间。为适应新的经济、社会形势发展的需要,2005 年,广西地税系统的科研专项工作课题及重点招标课题的选题计划,是在各市局和区局各部门、各单位申报的基础上,经税科所审查和综合平衡,并经区局主要领导亲自审定修改,确定了 45 个选题,这些选题基本反映了广西地方税收工作中的难点和热点问题,也是引起社会关注的焦点问题。经过各课题组、各中标单位近一年的深入调查研究,年末共完成并收集课题论文、调研报告 91 篇,取得了令人满意的成果。现收录成集,供大家学习参考。

该文集论题范围涉及税制改革、税政建设、税收征管、稽查检查、队伍建设及税收宏观调控等领域,题材广泛,内容丰富。论题研究针对性强、实践性强、现实价值性强。有的文章立意新颖,在研究问题上达到相当的深度,提出了一

些有价值的建议,具有较高的理论学术水平和现实工作指导意义,对广西的税收工作改革和进步将起着十分积极的推动作用。

本文集的编辑出版得到了自治区地税局领导班子和广西人民出版社的精心指导、关怀和大力支持,对此,我们深表敬意和谢意。然而,由于编者的水平有限,文集难免存在某些不足之处,敬请各级领导和广大读者批评指正。

编者

2006 年 8 月

目 录

上 卷

广西地方税现状及发展方向

自治区地税局课题组 (1)

提高广西地税系统文秘管理水平的思考

自治区地税局课题组 (34)

广西地税系统纳税评估工作探索

自治区地税局课题组 (42)

广西地税宏观税负研究

自治区地税局科研所、广西财经学院联合课题组 (57)

广西固定资产投资与地税收入分析研究

自治区地税局计统处课题组 (84)

促进中国—东盟自由贸易区与广西经济发展的地方

税收优惠对策初探

自治区地税局课题组 (115)

宏观经济调控与税收政策研究

自治区政府发展研究中心、自治区地税局科研所
联合课题组 (152)

税收管理科学化精细化综合研究

自治区地税局科研所课题组 (174)

统筹经济社会发展的税收政策

吴献君 王伯华 张 红 (195)

加强跨区域税收合作 促进经济共同发展

自治区地税局课题组 (241)

提高广西地税税务稽查质量的思考

自治区地税局稽查局课题组 (259)

国有企业改制重组所得税管理浅析

自治区地税局所得税处课题组 (281)

宏观调控与税收政策

曾纪芬 唐婧妮 黄朝晓 (317)

以人为本 与时俱进 全面加强和改进思想政治工作

汪星明 (355)

以科学发展观为指导 推进税收事业全面发展

自治区地税局课题组 (369)

如何提高广西地税系统稽查质量问题

梧州市地税局课题组 (388)

试论当前税收优惠存在的问题及对策

吴启球 余宗迁 黄瑞贵 (419)

新形势下做好全区地方税务档案工作之研究

自治区地税局办公室课题组 (434)

税收政策与宏观经济调控研究

桂林市地税局课题组 (443)

建立健全地税系统教育、制度、监督并重的惩治和

预防腐败体系的实践与思考

冯传授 张超群 李 美 韦捷立 (466)

深化税收执法责任制 全面提升依法治税水平

陈仁英 韦学源 (480)

关于广西地税系统建立健全惩治和预防腐败体系的研究

自治区地税局监察室课题组 (498)

税收精细化管理研究

桂林市地税局课题组 (518)

有效推行税收管理员制度的思考

邓朝铭 郑东 韦苏珊 (540)

健全和完善办税服务厅岗责体系的调研报告

自治区地税局征管处课题组 (555)

转型时期改制企业税收管理问题探讨

韦凌睿 (566)

对我国地方税收优惠问题的思考

北海市地税局课题组 (578)

以需求为导向 完善教育培训机制 大幅提高广西
地税系统教育培训效果

自治区地税局基层教育处课题组 (591)

完善《广西地税信息系统》的思考

自治区地税局计算机信息管理中心课题组 (607)

广西地税系统财务基础工作现状分析及应对策略

自治区地税局财务管理处课题组 (622)

关于进一步完善广西地税信息系统的若干建议

北海市地税局课题组 (635)

如何学习借鉴广东先进地税管理经验问题

梧州市地税局课题组 (646)

加强地方税优惠管理问题

梧州市地税局课题组 (671)

下 卷

试论如何建立广西地税系统争先创优工作的激励机制

何 湘 (691)

加强和改进货运发票管理 大力提高以票管税水平

自治区地税局征管处课题组 (704)

推行税收执法责任制的难点及对策

贵港市地税局课题组 (716)

广西建筑业营业税管理的思考

自治区地税局课题组 (728)

个体税收征管难点问题及对策

贵港市地税局直属征收管理局课题组 (740)

税收执法责任制的实践与思考

自治区地税局法规处课题组 (751)

如何建立和完善广西地税系统争先创优的激励机制

唐小明 (762)

推进“五化”建设 加强地税档案管理

玉林市地税局课题组 (780)

有效推行税收管理员制度 提高广西地方税源管理能力

自治区地税局征管处课题组 (793)

新时期优化纳税服务问题与对策探析

马炳寿 黎规友 陶文淳 马中文 (802)

建立中国—东盟自由贸易区与广西经济发展的税收对策

钦州市地税局直属征收管理局课题组 (814)

当前企业改制存在的税收问题及对策

贵港市地税局直属征收管理局课题组 (835)

加强个体税收管理的思考

百色市地税局课题组 (847)

关于加强交通运输业税收征管的探讨

贵港市地税局课题组 (864)

纳税评估管理系统的研究与软件开发思路

章立斌 黄绮雲 (880)

关于加强地方税收委托相关部门代征代扣问题的探讨

周丽琼 (911)

广西地税系统督查工作现状及改进措施

钦州市地税局课题组 (920)

浅议如何提高广西建筑营业税管理水平

来宾市地税局兴宾分局课题组 (931)

加强和改进地税领导班子建设的思考

南宁市地税局课题组 (942)

关于加强思想政治工作 激发地税队伍工作积极性的探讨

来宾市地税局课题组 (956)

加强税收优惠政策管理 发挥宏观调控作用

钦州市地税局课题组 (975)

如何发挥岗责体系对地税工作的促进作用

北海市地税局课题组 (989)

加强税源监控 提高税收征管的效率和质量

黄海清 李华玲 (999)

论个体私营经济税收征管

柳州市地税局柳南分局课题组 (1010)

规范税收优惠政策 加强减免税管理

崇左市地税局课题组 (1023)

加强地税各级领导班子建设 提高“带队收税”能力

自治区地税局人事处课题组	(1040)
关于统筹社会经济发展的税收问题研究	
杨 宏	(1047)
浅谈建立健全争先创优的激励机制	
覃爱国 吕 进	(1061)
关于提高广西地税稽查工作质量的浅探	
来宾市地税局课题组	(1072)
地税部门做好纳税评估工作的思考	
河池市地税局课题组	(1088)
加强和改进农村区域地方税收管理的探讨	
贺州市地税局课题组	(1098)
地税机关职务消费货币化所必须解决的几个问题	
灵山县地税局课题组	(1114)
如何加强和改进农村区域地税管理	
来宾市地税局兴宾分局课题组	(1121)
浅谈如何进一步抓好公务车辆的管理与使用	
自治区地税局机关后勤服务中心课题组	(1135)
改进纳税申报管理问题研究	
河池市地税局课题组	(1141)
关于加强和改善货物运输业发票管理的思考	
防城港市地税局课题组	(1152)
关于交通运输业税收征管存在问题及对策的调研	
来宾市地税局课题组	(1159)
对建筑业税收征管工作的实践与思考	
金秀瑶族自治县地税局课题组	(1169)
如何提高广西地税干部的培训效果	
韩 英	(1178)

提高旅游产业税收贡献率的若干思考

桂林市地税局课题组 (1189)

提高地税系统领导干部素质的几点思考

柳州市地税局课题组 (1207)

南宁市地方税务局推广运用 ISO9000 质量管理

体系的效果分析

南宁市地税局课题组 (1215)

加强重点税源监控的研究

桂林市地税局课题组 (1235)

广西区地税系统机构微调、职能优化、力量重组的思考

百色市地税局课题组 (1251)

如何提高广西地税系统文秘管理水平

来宾市地税局课题组 (1259)

推行税收管理员制度的难点、重点与突破点

百色市地税局课题组 (1273)

统一认识 量化指标 强化监督 打造广西地税纳税

服务标准化引擎

自治区地税局征管处课题组 (1287)

加强地方税源精细化管理 着力提高税收征管质量

玉林市地税局课题组 (1301)

如何规范办税服务厅的纳税服务

柳州市地税局课题组 (1314)

浅论加强广西地方税收精细化管理工作

武宣县地税局课题组 (1327)

转变观念 改善手段 规范管理 实现广西地税系统

纳税服务与时俱进

柳州市地税局课题组 (1337)

提高县地税局领导班子整体素质的思考

合浦县地税局课题组 (1348)

加强和改进农村区域地税管理问题的探讨

忻城县地税局课题组 (1357)

完善税收执法责任制的探讨

范日昭 黄安庄 (1366)

建立广西地税系统统一的税务人员岗责体系的思考

宾阳县地税局课题组 (1373)

浅议如何加强地税档案管理

柳州市地税局课题组 (1382)

对广西市级以下地税系统机构微调、优化职能的探讨

资源县地税局课题组 (1390)

提高广西地税机关文秘管理水平的思考

三江县地税局课题组 (1397)

广西地方税现状及发展方向

自治区地税局课题组

1994年,我国实行了以分税制为主要内容的财税体制改革,明确划分了中央税、地方税及中央和地方共享税,初步建立了我国地方税体系。这次改革对于调动地方积极性、促进地方和整个国家财政收入增长,都发挥了巨大的作用。随着社会主义市场经济的深入发展,以“简税制、宽税基、低税率、严征管”为指导原则的新一轮税制改革即将全面启动,如何通过深化改革,进一步健全地方税体系,促进我区经济社会协调发展,是当前地税工作面临的一个重大课题。

一、广西地方税基本情况

所谓地方税,一般是指由地方政府负责征收管理并且收入归属地方政府的各类税收的总称。为了研究的便利,本文中的地方税,指的是由地方税务机构负责征收的各类税收。

(一)全区地方税纳税户数的基本情况

截至2004年底,全区地税机关负责征管的各类纳税户共671545户,比1994年期末数的40786户增加了15.47倍。其中内资企业106545户(包括国有企业19353户、集体企业25304户、股份合作企业1814户、联营企业376户、有限责任公司23123户、股份有限公司2091户、私营企业29637户、其他企业4847户);港、澳、台商投资企业1702户(包括合资经营企业761户,合作经营企业228户,港、澳、台商独资经营企业602户,港、澳、台投资股份有限公司111户);外商投资企业1126户(包括中外合资经营企业472户、中外合作经营企业119户、外资企业443户、外商投资股份有限公司92户);外国企业22户;个体经

营 558953 户;其他 3197 户。

(二)全区地税系统组织收入的基本情况

全区地税系统组建 11 年来,在自治区党委、自治区人民政府和国家税务总局的正确领导下,牢固树立“聚财为国、执法为民”的宗旨,坚持“加强征管,堵塞漏洞,惩治腐败,清缴欠税”的方针,坚持依法治税原则,大力深化税收改革,努力强化税收征管,组织地税收入工作取得了较大进步,实现了地税收入的持续、快速、稳定增长。广西地税收入体现出如下特征:

1. 地税组织的各项收入增幅普遍高于同期 GDP 的增幅。截至 2004 年底,全区地税系统组织的各项收入由 1994 年的 32.61 亿元增加到 2004 年的 139.68 亿元,1994—2004 年累计组织各项收入 818.24 亿元,年均增长 15.66%,高于同期 GDP 年均增幅 6.64 个百分点(见表 1)。2003 年、2004 年广西地税税收收入在全国 31 个省(自治区、直辖市)和 5 个计划单列市中,均排名第 21 位;在西部 12 个省(自治区、直辖市)中,排名第 3 位。

表 1 广西地税系统 1994—2004 年组织各项
收入和 GDP 对比情况表

项目	1994 年	1995 年	1996 年	1997 年	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	总计
各项收入 (万元)	326148	416253	430156	501025	569583	639259	701577	1024734	1026400	1150431	1396848	8182414
比上年 增长 (%)		27.63	3.34	16.48	13.68	12.23	9.75	46.06	0.16	12.08	21.41	15.66
GDP(亿元, 按当年价 计算)	1198.3	1497.6	1697.9	1817.3	1903.04	1953.3	2036	2231.2	2437.2	2733.21	3320.1	22825.15
(GDP 增长 %,按可比 价计算)		11.4	8.3	8	9.1	7.7	7.3	8.2	10.5	8	11.8	9.02

注:各项收入包括地税系统组织的各项税收收入和其他收入(如教育附加费、文化事业建设费、防洪保安费等)。

根据 1996—2004 年数据分析,广西各年地税收入弹性系数(地税收入增幅与 GDP 增幅的比值)除 2001 年所得税分享改革因素影响造成地税收入弹性系数过高,以及 2002 年因消化上年高基数造成地税

收入弹性系数过低外,其他年份地税收入弹性系数在 1.14 ~ 1.81 之间(见表 2)。1996—2004 年,全国地税收入弹性系数除 2001 年所得税分享改革因素影响造成地税收入弹性系数过高外,其他年份地税收入弹性系数在 1.51 ~ 3.2 之间。正常情况下,在以流转税为主体的税制结构中,当税收收入对 GDP 的弹性系数在 0.8 ~ 1.2 之间时,表明税收增长与经济增长基本保持同步。广西地税增幅与 GDP 增幅之间基本呈现均衡发展的态势,反映出广西地税收入与经济税源基本相符。广西地税收入增长弹性系数高于 1.2,是地税机关加强征管,打击税收违法行为,强化清欠的结果,也是社会各界协税护税,纳税人纳税意识进一步提高的结果。

表 2 广西地税税收收入与 GDP 关系对比表

项目	GDP (亿元)	地税税收 收入(亿元)	GDP 增 幅(%)	地税税收 收入增幅(%)	地税税收 负担率(%)	地税税收收入 增长弹性系数
1996 年	1697.9	41.50456	8.3	9.5	2.44	1.14
1997 年	1817.25	47.43383	8.0	14.29	2.61	1.78
1998 年	1903.04	52.83915	9.1	11.40	2.78	1.25
1999 年	1953.27	60.21511	7.7	13.96	3.08	1.81
2000 年	2050.15	66.05553	7.3	9.70	3.22	1.33
2001 年	2231.19	98.53429	8.2	49.17	4.42	6
2002 年	2455.36	97.46671	10.5	-1.08	3.97	-0.1
2003 年	2733.21	109.3813	8	12.22	4.00	1.52
2004 年	3320.1	132.5219	11.8	21.2	3.99	1.8
年均增幅			8.76	15.61		

注:①地税税收收入是指由地税系统负责征收的各项税收收入。②各年度 GDP 值按当年价格计算。

2. 广西地税总体负担率比较低。近年来,广西地税收入占 GDP 的比重在逐年提高,但与全国相比其负担比重仍较低。如 2004 年,地税收入占 GDP 的比重全国平均水平是 5.7%,广西为 3.99%,低于全国平均数 1.71 个百分点。在西部省(区)中(除西藏不作为核算单位外)列倒数第四位(见表 3)。主要原因有三个方面:一是第一产业没有什么地税收入,但其占我区 GDP 比重较大,而作为地税主要来源的第