

怎样办好 人民公社信用分部

中国人民银行贵州省分行农村金融处 编写



貴州人民出版社

PDG

編 者 的 話

在党的总路綫的光輝照耀下，我国現代化的大規模的农业建設已經开始了。为了保証农业的繼續跃进，尽快实现我国的农业技术改造，使农业逐步实现机械化、水利化、化学化和电气化，农村金融工作所面临的任務，将是一个更加光荣而艰巨的新任务。这个任务就是：繼續貫徹为党的中心工作服务的方針，从資金上大力支持公社工农业生产的发展，支援公社工业化，支援农业的技术改造。

为了实现上述任务，为了解决高速度进行农业建設所需要的資金問題，必須貫徹执行“自力更生为主、国家支援为輔”的方針，在农村信貸工作上实行国家銀行和信用分部“两条腿走路”的办法，办好信用分部，大力动員群众資金，結合国家农业貸款，解决农业生产建設的資金需要。同时，信用分部的工作不仅是一項經濟工作，而且也是一項政治工作。信用分部在党的领导下，对农民群众进行社会主义教育和帮助群众安排經濟生活，成为党委一手抓生产、一手抓生活的有机組成部分，成为巩固和发展集体生活福利事业的一个有力工具。因此，办好信用分部具有极为重要的意义。

編写这本书的目的，是为了帮助我省銀行农村金融干部和信用分部干部提高政策业务水平，进一步做好信用分部工作，以适应形势发展的需要。这本书系统地說明了农村人民公社信用分部的性質和任务。同时，从我省实际情况出发，对于信用

分部工作的方針、政策，業務經營，財務管理，民主管理好服務站，以及信用分部工作人員應該怎樣在黨的領導下持政治挂帥，大搞群眾運動，做好信貸工作等問題，也詳細的闡述。本書可作為各地銀行農村金融幹部和信用部以及公社幹部學習和工作中的參考，並希望大家在學用時，以生動、豐富的實踐，對本書提出寶貴意見，以再版時修改補充。

編者

1960年1

目 录

信用分部的性質和任务	(3)
信用分部怎样做好业务经营管理	(8)
信用分部怎样做好财务管理	(23)
信用分部怎样贯彻民主管理	(26)
信用分部怎样领导服务站开展业务	(30)
管理区和营业所怎样领导信用分部	(36)
信用分部工作必须坚持政治挂帅、大搞群众运动	(42)

信用分部是农村人民公社管理区的一个信贷部门，是在信用社（部）的基础上发展起来的。我省农村信用合作事业，早在一九五一年就开始重点试办，以后随着农业生产的发展和农村生产关系的变革，信用合作组织也不断发展壮大。一九五三年是我省土地改革最后结束的一年，农村生产力从封建束缚下获得全面解放，农民的生产积极性空前高涨，开展了互助合作运动；与此同时，为了支持群众组织起来发展生产的积极性，并和农村高利贷剥削进行斗争，迅速占领农村信贷阵地，在党的领导下，根据“积极领导，稳步前进”的方针，扩大和发展了信用合作组织。一九五六年随着农业合作化的实现，集体所有制在农村代替了个体所有制，生产力进一步获得了解放；为了促进合作制度的巩固和发展，并彻底消灭农村高利贷，在国家银行大量发放贫农合作基金贷款和农业社贷款、支持贫农入社和帮助农业社发展集体生产的同时，以群众运动的规模在全省范围内普遍建立了信用合作组织，提前完成了信用合作化。在一九五八年农业生产大跃进中，农村实现了人民公社化，这就要求农村金融工作高速度地组织与供应资金，并改进农村信贷体制，以支持农业生产的大跃进和人民公社的巩固与提高。一九五九年春季，根据党中央对人民公社信贷管理体制的决定，以适应人民公社贯彻执行“统一领导、分级管理”的需要，将原有的信用社（部）改组为人民公社管理区（或生产大队）的信用分部，在生产队或生产小队普遍发展了信用服务站，在农

村公共食堂聘請了大量协儲員，組成了新的群众性的农村金融网。从而，便于公社党委加强领导和充分发挥公社管好信用分部工作的积极性，以便使信用分部工作更好地得到群众的监督，加强与群众的联系；同时也有利于公社加强经济活动的计划性，在安排生产时，统一筹划信贷资金的来源与运用，使信用分部能更有效地服务于公社生产的全面发展，加速农业社会主义建设和向共产主义过渡。

在社会主义建设时期，农村金融工作必须为支援农业生产高速度发展和人民公社的巩固与提高提供必要的充裕的资金。在解决农村资金问题上，国家固然要给予大力援助，但单纯依靠国家援助也是不可能的，因为这样必然会影响整个社会主义建设的速度。只有眼睛向下，依靠群众，把国家力量和群众力量正确结合起来，才是解决农村生产资金的正确途径。因此，积极办好信用分部，大力动员群众资金，结合国家农业贷款的发放，对于支援公社农副业生产，支援公社工业化，支援农业技术改造，有极为重要的意义。

办好信用分部的的基本方法有三条：第一，依靠公社党委加强对信用分部的领导，正确执行国家的金融政策；第二，依靠群众，坚持贯彻民主办部和勤俭办部的原则；第三，全面树立为政治、为生产、为群众服务的三大观点，开展业务。要做到这三点，就需要解决好四个方面的问题：第一，要弄清信用分部的性质和任务；第二，要熟悉信贷政策，精通信贷业务；第三，要加强组织领导，贯彻执行群众路线的工作方法；第四，要使信用分部工作成为管理区、生产队组织生产与开展经济活动的有机组成部分。

下面就分別談談這些問題。

一、信用分部的性質和任務

信用分部是社会主义性質的、集体所有制的信用組織

人民公社的管理区（或生产大队）的信用分部是社会主义性質的、集体所有制的信用組織。要認識信用分部的性質，

必須首先从它所处的政治制度、經濟制度、領導关系与經濟联系等基本方面去考察。資本主义国家中的信用合作組織，不論它是怎样組織起来的，不論它是怎样开展业务活动，也不論它經過放款或許可能給予某些劳动人民以暫時的、微小的“帮助”，但由于它是处在資本主义制度下，就不能不联系于资产阶级的剝削和压迫，它的全部活动的結果，必然有助于资产阶级对劳动人民的經濟压榨与政治統治，使劳动人民更加貧困和日益走向破产的道路。因此，它是为资产阶级服务的，是一种阶级剝削的工具。我国农村人民公社的信用分部，从它还是信用社（組）的时候起，就是在无产阶级专政的政权下，經過党和政府的倡导，組織与发展起来的。它的全部活动是在党的統一领导下，联系于国营經濟，并通过接受国家銀行的业务領導，按照社会主义的原則办事，成为社会主义农村金融体系的組成部分。它是农村劳动人民集体所有的經濟組織，是为劳动人民的利益服务的，是劳动人民为自己創造幸福生活的手段，是巩固与提高人民公社、促进工农业生产发展的工具。所

有这些，就决定了人民公社的信用分部是社会主义性质的集体所有制的信用组织，它与资本主义性质的信用合作组织有本质的不同。

由于人民公社信用分部是社会主义性质的信用组织，所以，信用分部必须按照社会主义的原则进行活动。在资金组织和运用中，要根据“全国一盘棋”的精神，正确执行国家的金融政策；要有全面的为政治、为生产、为群众服务的三大观点，关心群众的生产和生活，使业务活动有助于公社的发展和巩固，有助于促进农业生产的高速度发展，多、快、好、省地完成各项工作任务。

信用分部是公社管理区的组成部分，受管理区和国家银行的双重领导

信用分部是人民公社的管理区（或生产大队）的组成部分，受公社管理区和银行营业所的双重领导。关于信用分部

的机构设置、人员配备、盈亏处理、干部政治思想教育等，以管理区的领导为主；关于执行金融政策、业务经营管理、计划管理、资金运用与业务制度等，以公社银行营业所的领导为主。信用分部的信贷工作，应在管理区委员会的领导之下，通过生产组织系统，进行统一安排，使信贷工作成为管理区和生产队的干部与群众共同关心的事情，使信贷与生产密切结合，更好地为生产服务。同时，信用分部在业务经营中，还要接受公社银行营业所的领导，执行银行规定的信贷工作方针、任务，工作情况和存贷计划要定期向营业所报告。但是，不能把信用分部当作国家银行在农村的基层机构。这是因为，信用分部是社员群众自己的资金组织，是集体经济，属于社会主义集体所

有制；而国家銀行在人民公社的营业所是国营企业，属于社会主义全民所有制。由于所有制不同，在资金来源、经营管理方法和领导关系等方面，也都不同。

1. 营业所的资金是由上级銀行拨給，吸收的儲蓄存款也由上级銀行統一运用。信用分部的资金是向群众筹集的，它吸收的社員儲蓄、集体存款以及股金和本身的公共积累等，按照集体和社員的利益，并在符合国家信貸政策的原则下，都由信用分部自己来运用。

2. 营业所的信貸资金管理，是由上级銀行采取按年分季分項目、貸款划指标、存款定任务的办法，工、农、商各項貸款实行专款专用、分別掌握，不得互相調剂挪用。信用分部的信貸资金，是由管理区委员会根据生产队（或管理区）及所属生产单位的生产、财务收支计划和社員貸款需要与存款、还款能力，分別計算各个时期的存、放指标，本着眼睛向下、自力更生、动员群众资金解决生产需要的原则，自行支配运用的。

3. 营业所和上级銀行的资金往来，属于内部往来关系，相互不計算利息，盈亏归上级銀行統一核算。信用分部的资金属于管理区集体所有，所以信用分部与营业所资金往来，要按存貸关系办理，存款貸款都要計算利息。同时，信用分部是管理区的一个独立核算单位，对集体和社員的存款、放款也要計算利息。至于信用分部在业务經營中所发生的盈亏，根据目前情况，可以有三种处理方法：一是由信用分部自負盈亏；一是由轄区内各生产队共負盈亏，一是由管理区統一核算。究竟采用哪种办法，可由公社統一規定。

4. 营业所是国家銀行在人民公社的基层机构，业务上主要

受上級銀行領導，干部由國家統一調配，干部待遇也由國家統一規定。信用分部是管理區的組成部分，業務上雖然要受營業所的领导，是為了便于統一安排信貸工作，而干部則是由管理區自行配備，干部待遇也由管理區自行決定。

由于信用分部是集体所有制性質，在經營管理上就必须实行集体經濟的經營管理方法，树立自力更生独立經營业务和依靠群众办部的思想，充分动员群众資金，合理使用資金，积极开展业务，大力支持生产。当然，在信用分部发生資金周轉困难时，國家銀行是要給予必要的貸款支持的；但信用分部不应存在單純依賴國家貸款的思想，否則就会打乱國家的統一信貸計劃，影响國民經濟有計劃按比例的发展，对于社会主义建設是不利的。

明确了信用分部的性質以后，还必须明确信用分部的任务。农村信貸工作是为党在农村的社会主义革命和社会主义建設服务的，是为各个时期党在农村的中心工作服务的。在农业合作化时期，在农村进行社会主义和資本主义两条道路的斗争中，信用合作的主要任务是限制和消灭农村高利貸剝削，支持农业生产，支持农业合作化运动。这个任务，早已胜利地完成了。

农村人民公社化以后，我国社会主义革命和社会主义建設进入新的历史时期。在这个时期中，农村金融工作的基本任务是：从資金上大力支持公社工农业生产的发展，支援公社工业化，支援农业的技术改造，支援人民公社由集体所有制过渡到全民所有制。

当前信用分部的主要任务是配合国家銀行，为支援公社全面发展工农业生产和实行农业技术改造筹集資金

公社全面发展工农业生产和实行农业技术改造，需要大量資金。資金的来源，主要依靠公社本身的积累。当然，国家财政投資和信貸支援也是必

不可少的，而且国家正是并正在这样做。但是，絕不能单纯依靠国家拿錢，要面向群众，充分調动群众的資金力量。在筹集农村信貸資金方面，要繼續貫徹国家援助和动員群众資金相結合的方針 积极开展农村儲蓄，發揮群众的資金潜力，把农村儲蓄工作同支援农业增产、实现农业的技术改造結合起来，扩大农村信貸資金来源。因此，当前信用分部的主要任务，是要配合国家銀行，做好筹集資金的工作。要完成这项重大任务，必須从开源、节流两个方面入手。即一方面要积极帮助生产队大兴多种經營，大搞群众性的節約儲蓄；另一方面要帮助生产队加强經濟核算，節約合理地使用資金。为此，信用分部必須在管理区和营业所领导下，貫徹执行国家金融政策，努力做好以下四个方面的工作：

1. 根据工业和农业同时并举、自給性生产和商品性生产同时并举的方針，办好对生产队的农业放款、队办工业和副业放款；并要繼續关怀社員群众的生产和生活，帮助他們解决困难，充分發揮广大社員的生产积极性。

2. 依靠群众，发动群众，从生产入手，开辟財源；加强宣传，加强服务，充分运用广大服务站和协儲員的力量，大力开展农村信用业务，积极发展农村儲蓄工作。

3. 帮助生产队搞好财务管理，根据勤俭办社的精神，精打

翻算，节约合理地使用资金，达到花钱省、办事多、增产大的目的。

4. 接受国家银行委托，做好代理农贷的放款与收回及其他委托业务。

二、信用分部怎样做好业务 经营管理

信用分部积极开展业务，对实现本身任务具有决定性的意义。我们知道，人民公社的管理区的信用分部，在促进公社日益巩固和健康发展的道路上，担负着光荣而繁重的任务。信用分部要很好实现这个任务，就必须积极开展业务，大力发展农村储蓄存款，壮大资金力量；及时发放贷款，帮助生产队发展生产，帮助社员解决困难；通过储蓄工作，配合国家银行，为支援公社全面发展农业生产、支援公社工业化和支援农业的技术改造而努力筹集资金。

信用分部的业务经营范围，主要是办理存款和放款。这也是它完成任务的办法。它要从资金上支援生产，就必须办理放款业务。放款从哪里来呢？只有通过开展存款业务的办法，把区域内的零散资金吸收起来，然后按照信贷政策贷放出去，帮助生产队和社员解决困难，以促进生产的发展。此外，信用分部还可以接受国家银行的委托，代理国家银行执行所指定的某些农村业务。

(一) 存款：做好存款工作，对信用分部的业务經營特別重要。

办好存款是扩大支持
生产资金的主要来源

信用分部用以支持生产的资金的主要来源，只能是存款。因为国家的农贷资金虽然是逐年增加，但有一定限度，不可能经常地大批地贷款给信用分部，而且国家之所以要大力发展信用分部，也正是为了充分发掘广大农民的资金潜力，以弥补国家农贷资金的不足。信用分部应该树立独立经营的观点，通过积极开展储蓄存款来扩大用以支持生产的资金力量，克服依赖银行贷款的思想。

有的人认为：“农村需要的放款多，存款没有搞头”。这种看法是不符合实际情况的。我们知道，随着农业生产的发展，放款需要是逐年增长的。特别是公社化以后，生产建设规模大，发展速度快；农、林、牧、副、渔全面发展；社、队工业普遍开花；农业的技术改造已经开始，这样，办的事业多了，花的钱也就愈多。社、队资金积累虽然不断增加，但仍然不能满足生产飞跃发展的需要。这个情况不但今天存在，在今后一个相当长的时期内还会继续存在。也正因为如此，我们更必须依靠群众，千方百计地把一切可能动员的资金都充分动员起来，让每一文钱都能在社会主义建设中发挥出最大的作用。

放款需要增大了。那么，可以动员的资金是否增多了呢？大量动员群众资金是否可能呢？我省几年来的事实证明：这是完全可能的。例如第一个五年计划时期，全省信用社吸收的存

款，从一九五三年的一万三千元，到一九五七年增加为四千二百八十五万元。一九五八年大跃进和人民公社化以后，一方面由于农村实行了工资制和供给制相结合的分配制度，社員經常性的货币收入随着生产的发展逐渐增加；另方面，公社、生产队及其所属的生产单位，不論在經營范围上和經營規模上，都有迅速的发展，它們在生产經營中的閒歇資金也日益增多。这样，就为信用分部动员和調剂資金开辟了无限广闊的前途。全省信用分部一九五八年底吸收的集体存款和社員儲蓄达到一亿一千八百五十三万元，比一九五七年增加了一点七七倍。一九五九年底全省信用分部吸收的集体存款和社員儲蓄又比一九五八年增加50%以上，达到一亿八千多万元（相当于一九五七年的四倍多）。今后，随着生产的繼續扩大和社員收入的不断增加，农村中可以經常动员的資金数量会是越来越多的。

由此可見，那种认为“农村需要的放款多，存款沒有搞头”的观点，完全是錯誤的。必須彻底克服这种观点，鼓足干劲，把信用分部的儲蓄存款工作做好。

信用分部办理存款的种类，分为定期和活期两种。吸收存款的对象，有社員、管理区、生产队及所属生产单位与事业单位。

动员社員資金支援集体生产需要是存款工作的一个重要目标

从我省农村社員儲蓄存款发展历史来看，农业合作化以后，已經发生了一个新的重要变化，从以調剂农民与农民之間的資金为主，逐步轉向以調剂个人資金于集体生产需要为主了。公社化以后，在生产增长、收入增加、社員生活改善与不

断提高的基础上，在正确解决了积累与消费的比例关系的基础上，在广大群众热烈响应党的号召，进一步贯彻增产节约、勤俭持家方针的基础上，组织社员资金，通过贷款解决生产队不断扩大再生产的资金需要，更越来越大的显现出极其重要的作用。例如，一九五九年一至九月分全省信用分部对生产队发放的三千七百六十三万元贷款中，50%以上就是通过组织社员储蓄来解决的。因此，信用分部必须认识到大力开展社员储蓄的重要意义。过去有些信用分部发生重集体存款轻个人储蓄的思想，这种思想当然是不对的，应当努力克服。同时，集体存款工作也要积极做好，不能偏废。

办理社员储蓄，应由社员按自己的需要，确定存定期或存活期，不得强迫和机械规定。活期储蓄没有一定的取款时间，存户可以随用随取，实际是一种临时性的短期存款。这种储蓄的资金来源主要是社员暂时不用的生产、生活待用资金。至于定期储蓄，则有一定的支取期限（一般分为三个月、六个月和一年三种）。这种储蓄的资金来源不外以下三个方面：（1）工资收入中除去家庭生产、生活开支后的余钱；（2）分红以后，在较长时期用不着的待用资金；（3）工资和分红以外的其他收入，如奖金、家庭副业收入、在外人员寄回的汇款等等。从办理储蓄的目的来看，一方面是积累资金，支援生产建设；另一方面是培养社员节约习惯，帮助社员计划用钱、勤俭持家，把生活过得更美好。不论定期储蓄或活期储蓄，都可以达到这个目的。但两种储蓄比较起来，定期储蓄有更大的作用。因为它的存期较长，比较稳定，信用分部能够在一个较长的时间内用来支持生产，并有助于加强资金运用的计划性，同时也

有助于社員积少成多、更好地使用。所以，首先要把定期儲蓄办好。

至于活期儲蓄，虽然没有定期儲蓄那样稳定，但这笔資金力量也是不小的。因为，存款的人多，經常有存有取，“张三”取走了，“李四”又存进来，这样存款就“川流不息”不会取完，总有一笔存款可以利用。所以，在办好定期儲蓄的同时，也必须把活期儲蓄办好，以便充分发挥群众的資金潜力，加快我国的社会主义建設。

在儲蓄存款工作中，
必須执行“坚持自願，
积极儲蓄”的原則

在开展儲蓄工作中，必須正确执行党的方針政策。首先，必須坚持“存款自願”的原則，不强迫、不扣款，这是

做好儲蓄工作的一条重要原則。但是，“自願”并不等于自流，也就是說，要通过宣传和加强服务，做好工作，发动群众自觉地积极地参加儲蓄。

几年来，随着生产的发展和生活的改善，广大农民群众逐渐养成了節約儲蓄的好习惯。特别是公社化后，群众政治觉悟空前提高，勤俭持家、節約儲蓄已进一步蔚为风尚。但是部分农民对存款的認識还难免存在怕“露富”、怕“归公”、怕“存易取难”等思想顧慮。因此，必須在群众中加强宣传節約儲蓄利国利己的道理和国家保护个人儲蓄的政策。

保护个人儲蓄，是党和国家的一项基本政策，也是我国儲蓄事业所以具有无限生命力的根本保証。我国宪法中早已明文規定：“国家保护公民的合法收入、儲蓄、房屋和各种生活資料的所有权”。人民公社化以后，党的八届六中全会“关于人民

公社若干問題的決議”中，又再一次指出：“社員個人所有的生活資料（包括房屋、衣被、家具等）和在銀行、信用社的存款，在公社化以後，仍然歸社員所有，而且永遠歸社員所有”。因此，我們必須把黨和國家對於人民儲蓄的保護政策向人民群眾講解清楚，並在工作中堅決貫徹執行。

根據幾年來的經驗，要正確執行儲蓄政策，除了必須首先堅持“存款自願”的原則外，還必須堅持“取款自由”、“為存戶保密”的原則。只有認真執行这三條原則，使儲戶的利益真正受到保護，才能取得群眾的信任，才能徹底解除某些群眾怕“露富”、怕“歸公”、怕“存易取難”等不必要的顧慮，也才能使儲蓄事業真正在群眾自覺的基礎上日益發展起來。

開展社員儲蓄的作法

農村儲蓄的發展，主要依靠生產的不斷發展和社員群眾政治覺悟的不斷提高。因此，開展儲蓄工作必須在黨的領導下，從生產出發，深入發動群眾，使儲蓄工作和黨委安排生產、安排群眾生活以及對群眾進行政治思想教育等工作緊密結合起來。這是在農村開展社員儲蓄的一個基本方法。至於具體工作中，方式是多種多樣的。根據一九五九年我省各地開展社員儲蓄的經驗，主要有以下幾點：

1. 摸底排隊，找出問題，採取措施。如修文縣小箐公社各信用分部，採取了“三找三排隊”的方法，即是：（1）排思想隊、找問題，為改進工作找出努力方向；（2）排經濟隊、找儲源，摸清社員收支情況，掌握存款能力；（3）排關係隊、找措施，對那些不是一般宣傳發動所能解除顧慮的社員，