

《公安机关办理行政复议案件程序规定》

释义

柯良栋 主编

中国档案出版社

《公安机关办理行政复议案件程序规定》释义

柯良栋 主编

中国档案出版社

责任编辑/郭 年

封面设计/郑 琪

图书在版编目 (CIP) 数据

《公安机关办理行政复议案件程序规定》释义/柯良栋主编. —北京:
中国档案出版社, 2003. 1

ISBN 7-80166-281-4

I. 公… II. 柯… III. 公安机关-行政复议-程序-注释-中国
IV. D922. 115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 099837 号

《公安机关办理行政复议案件程序规定》释义

出版/中国档案出版社 (北京西城丰盛胡同 21 号)

发行/新华书店北京发行所

印刷/华北石油廊坊华星印刷厂

规格/880×1230 32/1 印张/29.75 字数/60 万

版次/2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷

定价/98.00 元

序

行政复议制度，是现代民主政治的产物，是行政机关自我纠正错误的一种重要监督制度，也是行政管理相对人保护自身合法权益的重要救济途径。行政复议法的颁布，是我国加强社会主义民主政治制度建设，实现国家经济、政治、文化生活法治化的重要步骤和具体表现。公安行政复议工作，伴随着国家民主法制建设的进程，尤其是《行政诉讼法》、《行政复议条例》和1999年《中华人民共和国行政复议法》的相继颁布实施，得到了长足的发展，取得了显然的成绩。实践表明：认真贯彻实施行政复议法，是保障和监督公安机关依法履行职责的需要；是保护公民合法权益、密切警民关系，维护社会稳定的需要；是提高公安机关整体执法水平的需要；是加强公安队伍建设，依法从严治警的需要。

党的十六大强调，要“加强对权力的制约和监督”，“加强对执法活动的监督”。小平同志曾经指出，“权力失去监督是决策失误和权力腐败的根源。”江泽民同志强调，“掌握权力而不接受监督，必然导致腐败。”历史和现实都已充分证明，权力必须依法接受制约和监督，不受制约和监督的权力必然导致腐败。公安机关依法担负着刑事执法、行政执法和社会管理的重要任务。公安机关执法权的运用，最经常、最广泛、最密切地关系着社会公共利益和公民个人利益，体现着公安机关的性质，影响着执法机关同人民群众的关系。特别是公安行政执法、社会

管理与刑事执法相比量更大面更广，与群众关系更加密切，也更容易给公民、法人和其他组织的合法权益造成侵害，从而引起行政复议或者行政诉讼。特别是随着国家民主法制建设步伐加快，公民维权意识不断提高，人民法院行政审判制度改革，律师广泛介入行政复议以及我国加入世贸组织的需要，客观上要求必须加强和改善公安行政复议制度。做好公安行政复议工作，对于及时纠正公安机关执法、管理中出现的偏差和错误，保护公民的合法权益，减少行政诉讼，提高公安机关的整体执法水平，维护公安机关的形象和执法权威具有重大的积极作用。

为了更好地贯彻实施行政复议法，切实有效地保障和监督公安机关依法行使职权，促进公安机关的执法水平和办案质量，保障公民、法人或者其他组织的合法权益，进一步推动公安行政复议工作健康发展，公安部于2002年11月2日以第65号部长令发布了《公安机关办理行政复议案件程序规定》（以下简称《程序规定》），自2003年1月1日起实施，这是公安法制建设的一件组织大事。为更好地学习、理解和执行《程序规定》，公安部法制局参与《程序规定》制定过程的部分同志，利用业余时间编写了《〈公安机关办理行政复议案件程序规定〉释义》一书。我相信，该书的出版将对公安机关办好行政复议案件，搞好公安行政复议工作具有一定的指导作用。

公安部副部长 罗 锋

二〇〇二年十二月

目 录

《公安机关办理行政复议案件程序规定》	(1)
《公安机关办理行政复议案件程序规定》释义	(17)
第一章 总 则	(17)
第二章 复议机关	(26)
第三章 申 请	(36)
第四章 受 理	(49)
第五章 审 查	(63)
第六章 决 定	(135)
第七章 附 则	(154)

附录：

一、公安行政复议常用法规选

一、基本法规

中华人民共和国人民警察法	(159)
公安部关于公安机关执行《人民警察法》有关问题的解释	(167)
中华人民共和国行政处罚法	(170)
公安派出所组织条例	(180)
城市人民警察巡逻规定	(181)
中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例	(183)

人民警察制式服装及其标志管理规定·····	(187)
公安机关警戒带使用管理办法·····	(189)
关于地方公安机关派驻机场的公安机构行使《中华人民共和国民用航空安全保卫条例》所列民航公安机关职权有关问题的通知·····	(190)

二、治安管理

中华人民共和国治安管理处罚条例·····	(192)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题的解释·····	(201)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的通知·····	(206)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的补充通知·····	(208)
关于没收、处理违反治安管理所得财物和使用工具的暂行规定·····	(209)
关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定·····	(210)
公安部关于铁道、交通、民航、林业公安机关执行《治安管理处罚条例》几个问题的通知·····	(212)

(一) 治安秩序

全国人民代表大会常务委员会关于严惩拐卖、绑架妇女、儿童的犯罪分子的决定·····	(213)
全国人民代表大会常务委员会关于严惩组织、运送他人偷越国(边)境犯罪的补充规定·····	(215)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治破坏金融秩序犯罪的决定·····	(219)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治虚开、伪造和非法出售增值税专用发票犯罪的决定·····	(225)
中华人民共和国集会游行示威法·····	(227)
中华人民共和国集会游行示威法实施条例·····	(233)
中华人民共和国预防未成年人犯罪法·····	(239)
民政部、公安部、外交部、铁道部、交通部、卫生部、海关总署、民用航空局关于尸体运输管理的若干规定·····	(248)

(二) 公共安全

- 中华人民共和国枪支管理法····· (249)
- 公安部关于执行《对部分刀具实行管制的暂行规定》的通知····· (258)
- 群众性文化体育活动治安管理办法····· (261)
- 娱乐场所管理条例····· (265)
- 中华人民共和国民用爆炸物品管理条例····· (272)
- 中华人民共和国民用航空安全保卫条例····· (279)
- 中华人民共和国民用航空法····· (285)
- 港口治安管理规定····· (319)
- 客船治安管理规定····· (322)
- 铁路道口管理暂行规定····· (323)
- 铁路施工现场治安管理规定(试行)····· (330)
- 铁道部、交通部、公安部关于发布《铁路道口通行规定》
的通知····· (337)
- 国家经济贸易委员会、铁道部、交通部、公安部、农业部、
建设部、劳动部关于印发《铁路无人看守道口监护管理规定》
的通知····· (338)
- 公安部民航局关于下发《旅客随身携带利器的运输管理试行
办法》的通知····· (341)
- 麻黄素运输许可证管理规定····· (342)
- 中华人民共和国铁路法····· (344)
- 中华人民共和国森林法(修正)····· (354)
- 中华人民共和国森林法实施条例····· (363)
- ## (三) 特种行业
- 印铸刻字业暂行管理规则····· (373)
- 旅馆业治安管理办法····· (375)
- 废旧金属收购业治安管理办法····· (377)
- 典当业治安管理办法····· (380)
- 租赁房屋治安管理规定····· (382)
- 机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法····· (384)
- ## (四) 户政管理

中华人民共和国户口登记条例	(388)
中华人民共和国居民身份证条例	(391)
中华人民共和国居民身份证条例实施细则	(394)
公安部关于城镇暂住人口管理的暂行规定	(399)
暂住证申领办法	(401)
临时身份证管理暂行规定	(403)
(五) 行政强制	
国务院关于劳动教养问题的决定	(406)
国务院关于劳动教养的补充规定	(408)
国务院关于将强制劳动和收容审查两项措施统一于劳动 教养的通知	(408)
劳动教养试办法	(409)
全国人大常委会关于严禁卖淫嫖娼的决定	(420)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私、制作、贩卖、 传播淫秽物品的犯罪分子的决定	(422)
全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定	(424)
卖淫嫖娼人员收容教育办法	(427)
强制戒毒办法	(430)
三、交通安全	
中华人民共和国道路交通管理条例	(433)
关于《中华人民共和国道路交通管理条例》若干条款的解释	(450)
高速公路交通管理办法	(454)
道路交通事故处理办法	(458)
道路交通事故处理程序规定	(466)
警车管理规定	(474)
交通违章处理程序规定	(477)
机动车驾驶员交通违章记分办法	(487)
中华人民共和国机动车驾驶证管理办法	(492)
中华人民共和国机动车驾驶员考试办法	(498)
中华人民共和国机动车登记办法	(501)

公安部关于印发《交通民警道路执勤执法规则》的通知·····	(518)
公安部关于修订道路交通事故等级划分标准的通知·····	(522)

四、消防监督

中华人民共和国消防法·····	(524)
危险化学品安全管理条例·····	(534)
消防监督检查规定·····	(552)
火灾事故调查规定·····	(559)
公共娱乐场所消防安全管理规定·····	(564)
机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定·····	(567)

五、入境出境

中华人民共和国外国人入境出境管理法·····	(578)
中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则·····	(582)
中华人民共和国公民出境入境管理法·····	(591)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则·····	(594)
中国公民往来台湾地区管理办法·····	(598)
中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管理办法·····	(604)
自费出国留学中介服务管理规定·····	(608)
自费出国留学中介服务管理规定实施细则(试行)·····	(611)
因私出入境中介活动管理办法·····	(616)
中华人民共和国出境入境边防检查条例·····	(622)
台湾渔船停泊点边防治安管理办法·····	(628)
沿海船舶边防治安管理规定·····	(633)
出境入境边防检查行政处罚实施办法·····	(639)
中华人民共和国边境管理区通行证管理办法·····	(647)
中华人民共和国海关法·····	(652)

六、信息安全

全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全的决定·····	(669)
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例·····	(671)

计算机信息网络国际联网安全保护管理办法·····	(674)
互联网上网服务营业场所管理办法·····	(679)
计算机信息系统安全专用产品检测和销售许可证管理办法·····	(684)
计算机病毒防治管理办法·····	(688)

七、监督救济

中华人民共和国行政复议法·····	(691)
中华人民共和国行政诉讼法·····	(700)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干 问题的解释·····	(711)
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定·····	(728)
中华人民共和国国家赔偿法·····	(742)
国家赔偿费用管理办法·····	(750)
信访条例·····	(752)
公安机关受理控告申诉暂行规定·····	(757)

二、公安部批复答复选

一、公安部批复

(一) 治安管理

公安部关于为赌博提供的交通工具能否予以没收的批复 〔89〕公(治)字75号 1989年9月16日)·····	(765)
公安部关于对制造、销售牌九、骰子是否作赌具查处的批复 (公复字〔1990〕11号 1990年8月27日)·····	(766)
公安部关于“造谣惑众，煽动闹事”如何适用问题的批复 (公法〔91〕57号 1991年5月20日)·····	(767)
公安部对《关于以非危险品品名托运、夹带运输危险品如何 处理的请示》的批复 (公法〔91〕112号 1991年8月26日)·····	(767)

- 公安部关于治安案件中被害人误工收入标准的批复
(公法〔1992〕93号 1992年9月6日) (768)
- 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的批复
(公复字〔1993〕3号 1993年3月25日) (769)
- 公安部关于加强民用枪支生产、销售管理问题的批复
(公复字〔1993〕5号 1993年6月7日) (769)
- 公安部关于对收缴的淫秽物品处理意见的批复
(公复字〔1994〕3号 1994年1月10日) (770)
- 公安部关于管制刀具范围的批复
(公复字〔1994〕4号 1994年5月20日) (772)
- 公安部关于做好水上簿证牌管理工作的批复
(公复字〔1996〕1号 1996年2月14日) (772)
- 公安部关于对拨打境外色情电话定性处理的批复
(公复字〔1996〕5号 1996年2月14日) (773)
- 公安部关于淫秽电影鉴定问题的批复
(公复字〔1996〕11号 1996年12月5日) (773)
- 公安部关于划定猎区、牧区严格猎枪配置管理的批复
(公复字〔1997〕1号 1997年1月22日) (774)
- 公安部关于对刑事拘留时间可否折抵治安拘留时间有关问题的批复
(公复字〔1997〕9号 1997年12月25日) (775)
- 公安部关于执行《关于运输烟花爆竹的规定》有关问题的批复
(公复字〔1998〕2号 1998年2月24日) (775)
- 公安部关于对《人体轻微伤的鉴定》如何执行有关问题的批复
(公科〔1998〕9号 1998年3月18日) (776)
- 公安部关于携带、藏匿淫秽VCD是否属于传播淫秽物品问题的批复
(公复字〔1998〕6号 1998年11月9日) (776)

- 公安部对《关于鉴定淫秽物品有关问题的请示》的批复
 (公复字〔1998〕8号 1998年11月27日) (777)
- 公安部关于对爆炸物品购买证有关问题的批复
 (公治〔2000〕226号 2000年5月30日) (777)
- 公安部关于治安拘留时间如何计算问题的批复
 (公复字〔2000〕8号 2000年8月21日) (778)
- 公安部关于对被治安拘留的吸毒人员如何执行的批复
 (公复字〔2000〕12号 2000年10月25日) (779)
- 公安部关于对同性之间以钱财为媒介的性行为定性处理问题的
 批复
 (公复字〔2001〕4号 2001年2月28日) (779)
- 公安部对民用爆破器材经营企业有关问题的批复
 (公复字〔2001〕5号 2001年3月6日) (780)
- 公安部关于对少数民族人员佩带刀具乘坐火车如何处理问题
 的批复
 (公复字〔2001〕6号 2001年4月28日) (780)
- 公安部关于对出国人员所生子女落户问题的批复
 (公复字〔2001〕9号 2001年5月31日) (781)
- 公安部关于如何认定轻微伤害问题的批复
 (公复字〔2001〕13号 2001年7月6日) (782)
- 公安部关于《人民警察法》第十四条规定的“保护性约束
 措施”是否包括使用警械的批复
 (公法〔2002〕32号 2002年2月22日) (782)
- 公安部关于收购生产性废旧金属问题的批复
 (公复字〔2002〕2号 2002年3月28日) (783)
- (二) 交通管理
- 公安部关于公安交通警察队名称问题的批复
 (公复字〔1991〕1号 1991年1月21日) (784)
- 公安部关于拖拉机事故是否委托农机部门处理的批复
 (公安管〔1992〕42号 1992年4月15日) (784)
- 公安部关于车辆运载超限物品审批程序的批复

- (公复字〔1993〕2号 1993年1月14日) (785)
公安部关于巡警在执行《城市人民警察巡逻规定》时能否
行使交通违章处罚权和以巡警支(大)队名义进行一裁
的批复
- (公复字〔1994〕5号 1994年6月3日) (786)
公安部关于对处罚交通肇事责任人有关问题的批复
- (公安管〔1995〕93号 1995年6月20日) (786)
公安部关于农用运输车按机动车进行管理的批复
- (公复字〔1996〕10号 1996年8月6日) (787)
公安部关于农用运输车辆在道路上通行有关问题的批复
- (公安管〔1997〕271号 1997年11月19日) (788)
公安部关于对汽车专用公路交通管理有关问题的批复
- (公安管〔1998〕44号 1998年2月19日) (789)
公安部关于对机动车前照灯贴膜问题的批复
- (公复字〔1999〕2号 1999年1月25日) (789)
公安部关于对《关于交警中队是否具有执法主体资格问题
的请示》的批复
- (公安管〔1999〕28号 1999年2月2日) (790)
公安部关于对交通事故损害赔偿调解达成协议后当事人又
申请重新认定问题的批复
- (公复字〔2000〕14号 2000年12月18日) (790)
公安部关于道路交通事故逃逸案件有关责任认定问题的批复
- (公复字〔2001〕19号 2001年11月12日) (791)
公安部关于对驾驶证被依法吊扣期间继续驾车是否属于无证
驾驶的批复
- (公安管〔2002〕43号 2002年4月30日) (792)
公安部关于在公路上打场晒粮的行为如何适用法律和管辖
问题的批复
- (公复字〔2002〕4号 2002年5月23日) (792)
公安部对《关于如何理解〈高速公路交通管理办法〉第二十条
如何理解的紧急请示》的批复

- (公交管〔2002〕108号 2002年9月9日) (793)
- 公安部关于如何适用《道路交通事故处理办法》第三十一条
的批复
- (公复字〔2002〕7号 2002年10月10日) (794)
- (三) 边防、出入境管理
- 公安部关于简化外国人进入厦门经济特区入境手续报告
的批复
- (公境外〔1994〕741号 1994年8月15日) (794)
- 公安部关于对遣返、查处的偷渡人员工作有关问题的批复
- (公境〔1998〕211号 1998年3月9日) (796)
- 公安部关于对外国人和无国籍人以及港澳台居民采取留置
措施有关问题的批复
- (公复字〔2001〕16号 2001年10月18日) (796)
- 公安部关于边防检查站扣留或收缴被遣返人员证件有关问题
的通知
- (公境〔2002〕718号 2002年6月18日) (797)
- (四) 消防管理
- 公安部关于对火灾事故责任认定有关问题的批复
- (公复字〔2000〕7号 2000年8月2日) (798)
- 公安部对《关于公共娱乐场所有关问题的请示》的批复
- (公消〔2001〕061号 2001年3月13日) (799)
- 公安部对《关于公安消防执法有关问题的请示》的批复
- (公消〔2001〕245号 2001年8月22日) (799)
- 公安部关于对消防产品监督有关问题的批复
- (公消〔2001〕281号 2001年9月13日) (800)
- 公安部关于对火灾原因重新认定和火灾事故责任重新认定
问题的批复
- (公复字〔2001〕18号 2001年10月30日) (800)
- 公安部关于对火灾事故责任认定和火灾事故调查管辖有关
问题的批复
- (公复字〔2002〕3号 2002年5月9日) (801)

- 公安部对《关于消防执法中几个问题的请示》的批复
(公消字〔2002〕010号 2002年1月22日) (801)
- (五) 计算机管理
- 公安部关于防病毒卡等产品属于计算机安全专用产品的批复
(公复字〔1995〕9号 1995年12月13日) (802)
- 公安部关于对《中华人民共和国计算机信息系统安全保护
条例》中涉及的“有害数据”问题的批复
(公复字〔1996〕8号 1996年5月9日) (803)
- 公安部关于对出售没有申领销售许可证的计算机信息系统安全
专用产品的单位进行处罚问题的批复
(公信安〔1999〕44号 1999年3月12日) (803)
- 公安部关于对捆绑销售未经检测和许可的计算机信息系统安全
专用产品如何处理问题的批复
(公信安〔2001〕30号 2001年1月31日) (804)
- 公安部关于对盗用他人国际互联网帐号的行为如何处理问题
的批复
(公信安〔2001〕186号 2001年4月10日) (805)
- (六) 劳动教养、少年收容教养、收容教育、强制戒毒
- 公安部关于如何理解《治安管理处罚条例》第三十二条中
“依照规定实行劳动教养”的批复
(公复字〔1992〕3号 1992年5月12日) (805)
- 公安部关于对外国人、华侨、港澳台人员卖淫嫖娼实行收容
教育问题的批复
(公复字〔1992〕7号 1992年7月24日) (806)
- 公安部对《关于铁路公安机关办理强制戒毒工作有关问题
的请示》的批复
(公复字〔1996〕4号 1996年2月16日) (807)
- 公安部关于对少年收容教养人员提前解除或减少收容教养
期限的批准权限问题的批复
(公复字〔1997〕7号 1997年12月3日) (807)
- 公安部关于对刑事拘留、治安拘留期限是否折抵收容教育

- 期限问题的批复
(公复字〔1997〕8号 1997年12月11日) (808)
- 公安部关于审批劳动教养案件有关程序问题的批复
(公复字〔1999〕3号 1999年6月9日) (808)
- 公安部关于未经公安机关决定强制戒毒的人员刑满释放后
又有吸毒行为可否实行劳动教养问题的批复
(公复字〔2000〕6号 2001年7月4日) (809)
- 公安部关于被收容遣送的时间是否折抵劳动教养期限问题
的批复
(公复字〔2001〕11号 2001年6月12日) (810)
- 公安部关于重听和低视力残疾人能否适用劳动教养问题
的批复
(公复字〔2001〕12号 2001年7月5日) (810)
- 公安部关于《治安管理处罚条例》能否作为劳动教养审批
依据问题的批复
(公复字〔2002〕5号 2002年5月31日) (811)
- (七) 行政复议、行政诉讼、国家赔偿
- 公安部关于县公安局能否对治安管理处罚案件进行“二裁”
问题的批复
(〔88〕公(治)字4号 1988年1月25日) (812)
- 公安部关于复查治安处罚申诉案件时追加治安处罚的程序
问题的批复
(〔88〕公(治)字98号 1988年10月13日) (812)
- 公安部关于地方政府法制机构可否受理对交通事故责任认定
的复议申请的批复
(公复字〔2000〕1号 2000年2月15日) (813)
- 公安部关于实施《中华人民共和国行政复议法》中有关问题
的批复
(公复字〔2000〕2号 2000年3月3日) (814)
- 公安部关于对火灾事故责任认定不服是否属行政诉讼受案
范围的批复