

2006

北京市  
社会发展  
蓝皮书

主编 丁向阳

# 2006

## 北京市 社会发展 蓝皮书

主编 丁向阳

## 图书在版编目(CIP)数据

2006 北京市社会发展蓝皮书 / 北京市发展和改革委员会编. —北京: 中国大百科全书出版社, 2006. 6

ISBN 7-5000 7524-3

I. 2... II. 北... III. 社会发展—概况—北京市—2006 IV. D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 072307 号

## 2006 北京市社会发展蓝皮书

---

责任编辑 余 会  
装帧设计 李建一 李世生  
责任印刷 徐继康

---

出版发行 中国大百科全书出版社  
社 址 北京阜成门北大街 17 号 邮政编码 100037  
电 话 010-88390749  
网 址 <http://www.ceph.com.cn>  
印 刷 北京博海升彩色印刷有限公司

---

开 本 889 × 1194 1/16  
印 张 9.5  
字 数 140 千字  
版 次 2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷  
印 数 1—1500 册  
ISBN 7-5000-7524-3

---

定 价 58.00 元

---

## 《2006 北京市社会发展蓝皮书》编委会

---

### 顾问

张 茅

### 主 编

丁向阳

### 副主编

刘 志 王景山

### 执行副主编

梁昌新 郑拴虎

### 编委会成员

凌文杰 邵志清 刘存良 于 萌 徐学才 李 军 张玉梅  
吕永忠 朱跃龙 荀 怡 南秋菊 牟晓杰 隆学文 段婷婷  
刘 晨 薛 怡 李方东 王国飞

### 主持单位

北京市发展和改革委员会

### 技术支持单位

北京市经济与社会发展研究所

### 协作单位

北京市教育委员会、北京市公安局、北京市民政局、北京市司法局、北京市劳动和社会保障局、北京市文化局、北京市卫生局、北京市人口和计划生育委员会、北京市广播电视局、北京市文物局、北京市新闻出版局、北京市体育局、北京市安全生产监督管理局、北京市旅游局、北京市统计局、北京市信访办、北京市公安局公安交通管理局

## 前言

2005年,在市委、市政府领导下,北京市社会发展工作以科学发展观、构建社会主义和谐社会重要思想为指导,认真落实“两个转移”、“五个倾斜”投资战略,以“人人享有基本公共服务”为目标,以统筹城乡、统筹区域、统筹群体发展出发点,以扩大政府投入、优化投资结构和方向为手段,以强化社会公共服务体系建设、提高服务保障和应急能力为重点,以实施城乡基本社会公共服务基础性重大项目为突破口,以深化改革、持续创新为动力,进一步“夯实基础,统筹全局,促进均衡,提升效率”,社会各领域保持了2004年以来良好的发展态势。主要社会发展指标居全国前列,社会公共服务体系初步建立,供给能力和水平明显提高,圆满完成“十五”时期社会发展各项计划目标,为“十一五”期间的社会发展奠定了坚实的基础。

为了全面系统地反映2005年北京市社会各领域改革与发展的经验和成果,同时借鉴国内外社会发展的理论成果和实践模式,探索有效解决北京市社会发展热点难点问题的新思路和新办法,由北京市发展和改革委员会牵头编制了《2006北京市社会发展蓝皮书》,一方面为政府有关部门科学决策提供具有一定参考价值的依据,同时引导社会各界共同关心关注北京市的社会发展。

全书分为五大部分。第一部分为综合报告,主要反映2005年北京市社会发展基本情况及2006年重点任务;第二部分为理论借鉴,重点论述社会公共服务相关理论和介绍有关国际经验;第三部分为专家视点,主要针对当前北京市社会发展领域热点问题进行深入探索研究;第四部分为区县发展,以海淀、西城和朝阳为例,反映区县在社会发展进程中的突出成果;第五部分为政策解读,重点解析

国家及北京市 2005 年出台的社会发展领域重大政策。与《2005 北京市社会发展蓝皮书》相比，本书在结构和内容上突出多板块、多视角两大特点，表现手法贴近国际流行风格，简明朴实。

由于本书编写时间紧，编者水平有限，书中难免存在不足之处，恳请广大读者批评指正。

编者

2006 年 6 月



# content

## 前言

### 综合报告

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| 2005 年北京市社会发展及 2006 年重点任务 ..... | 1 |
|---------------------------------|---|

### 理论借鉴

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 公共服务的理论与实践 .....            | 26 |
| 公共服务型政府建设的理性思考 .....        | 33 |
| 北欧国家政府管理公共服务的经验与借鉴 .....    | 40 |
| 当代西方国家公共服务市场化改革的取向与启示 ..... | 49 |

### 专家视点

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 论北京的统筹城乡发展 .....                   | 56 |
| 北京人口规模变化及对策 .....                  | 60 |
| 北京高等教育结构优化问题的思考 .....              | 63 |
| 人均 GDP5000 美元时期的北京社会文化形态变化分析 ..... | 68 |
| 健全调整机制，促进劳动关系和谐稳定 .....            | 76 |

# 目录

## 区县发展

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 海淀区行政管理体制试点改革方案及初步成效 ..... | 84  |
| 西城区 2005 年度社会发展形势分析 .....  | 90  |
| 朝阳区文化馆体制改革试点经验 .....       | 100 |

## 政策解读

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| 走科学发展之路，让发展的成果惠及广大人民群众——解读北京<br>“十一五”规划 .....    | 108 |
| 公平与效率的渐行渐进——解读《国务院关于完善企业职工基本<br>养老保险制度的决定》 ..... | 116 |
| 新认识、新任务、新举措——解读《国务院关于大力发展职业教<br>育的决定》 .....      | 121 |

## 附录

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要摘编 ..... | 128 |
| 2005 年国家及北京市社会发展主要政策文件目录 ..... | 144 |
| 2005 年北京市社会发展大事记 .....         | 146 |

## ■ 后记

## 2005 年北京市社会发展及 2006 年重点任务

一、2005 年北京市社会发展  
基本情况

## (一) 城乡居民收入与消费居全国领先地位

2005 年,北京市城镇居民人均可支配收入 17653 元,同比增长 12.9%,在一系列倾斜政策和惠农措施的持续作用下,农村居民人均纯收入 7860 元,同比增长 9.6%,城乡居民收入水平在全国四个直辖市中均仅次于上海,位居第二(表 1-1)。政府对城乡低收入群体的特殊保障措施进一步落实,其收入开始显现快速上扬的态势,全年城乡居民 20% 低收入组收入增速分别达到 15.9% 和 16.7%,增幅分别高于城乡收入平均增速 3% 和 7.1%。

2005 年,北京市居民消费价格指数为 101.5%,始终控制在调控目标以

内。全市累计实现社会消费品零售额 2902.8 亿元,同比增长 10.5%,高于年初预期指标 0.5%。城镇居民人均消费性支出 13244.2 元,同比增长 8.6%;农村居民消费步入快速增长期,农村居民人均生活消费支出 5515.4 元,同比增长 12.9%,超过收入增幅 3.3%,城乡居民消费水平在四个直辖市中均仅次于上海,位居第二(表 1-2)。

消费结构继续升级。2005 年北京市城乡居民恩格尔系数分别为 31.8% 和 32.8%,比 2000 年分别降低 4.5% 和 3.9%,在全国四个直辖市中最低(图 1-1)。汽车普及速度加快,2005 年末,

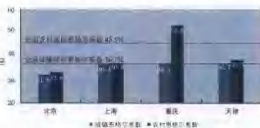


图 1-1 2005 年四个直辖市城乡居民恩格尔系数比较

表 1-1 2000 ~ 2005 年全国四个直辖市城乡居民收入变化比较 (元)

|    | 城镇居民人均可支配收入 |         |         |         |         |       | 农村居民人均纯收入 |        |        |        |        |      |
|----|-------------|---------|---------|---------|---------|-------|-----------|--------|--------|--------|--------|------|
|    | 2000        | 2001    | 2002    | 2003    | 2004    | 2005  | 2000      | 2001   | 2002   | 2003   | 2004   | 2005 |
| 北京 | 10349.7     | 11577.8 | 12463.9 | 13882.6 | 15637.8 | 17653 | 4687      | 5274.3 | 5880.1 | 6496.3 | 7172.1 | 7860 |
| 上海 | 11718       | 12883.5 | 13249.8 | 14867.5 | 16683   | 18645 | 5596.4    | 5870.9 | 6223.6 | 6653.9 | 7337   | 8342 |
| 天津 | 8140.5      | 8958.7  | 9337.6  | 10312.9 | 11467.2 | 12639 | 4370      | 4825   | 5315   | 5861   | 6525   | 7202 |
| 重庆 | 6176.3      | 6572    | 7238    | 8093.7  | 9221    | 10244 | 1892.4    | 1971.2 | 2097.6 | 2214.6 | 2510.4 | 2809 |

表 1-2 2000 ~ 2005 年全国四个直辖市城乡居民消费支出变化比较 (元)

|    | 城镇居民人均消费性支出 |        |         |         |         |         | 农村居民人均生活消费支出 |        |        |        |        |        |
|----|-------------|--------|---------|---------|---------|---------|--------------|--------|--------|--------|--------|--------|
|    | 2000        | 2001   | 2002    | 2003    | 2004    | 2005    | 2000         | 2001   | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   |
| 北京 | 8493.5      | 8822.7 | 10284.6 | 11123.8 | 12200.4 | 13244.2 | 3441.4       | 3671.8 | 4206   | 4655.3 | 4886.4 | 5515.4 |
| 上海 | 8868.2      | 9336.1 | 10464   | 11040.3 | 12631   | 13773   | 4137.6       | 4753.2 | 5311   | 5669.6 | 6329   | 7265   |
| 天津 | 6121        | 5987.2 | 7192    | 7667.5  | 8802.4  | 9659    | 2393         | 2618   | 2776   | 3015   | 3297   | 3590   |
| 重庆 | 5471.7      | 5724.9 | 6380.2  | 7118.1  | 7973.1  | 8623    | 1395.5       | 1475.2 | 1497.7 | 1583.3 | 1853.9 | 2142   |

(数据来源: 2001 ~ 2005 中国及四城市统计年鉴)

全市私人机动车保有量达 179.8 万辆, 同比增长 16.2%。按 1538 万常住人口计算, 平均每 8.5 人拥有一辆私家车。城乡居民人均住房使用面积分别达到 19.5 和 36.9 平方米, 分别比 2000 年增长 16.4% 和 27.6% (图 1-2)。

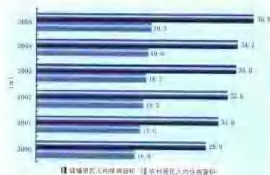


图 1-2 2000 ~ 2005 年北京城乡居民居住面积变化 (平方米)

城乡居民收入绝对差距呈连年增长趋势, 从 2000 年的 5662.7 元扩大到 2005 年的 9793 元, 相对差距自 2002 年以来持续扩大, 从 2002 年的 2.12 倍扩大到 2.25 倍 (图 1-3)。

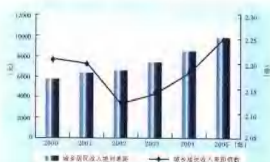


图 1-3 2000 ~ 2005 年北京城乡居民收入差距变化

2006 年是“十一五”规划开局之年, 全市 9% 的经济增长预期有望带动城乡居民收入不低于两位数的增长速度。随着《公务员法》出台, 个税起征点上调以及弱势群体保障特别是城乡统筹等一系列措施力度的持续加大, 不同群体及城乡之间收入差距扩大的趋势有望得到一定程度的缓解。受扩大内需, 收入增长、消费升级等积极因素影响, 居民消费将呈现平稳增长态势, 城乡居民消费支出增速将超过 8%, 农村居民消费支出增速有望继续快于城市居民。同时,

考虑到物价水平可能升高的因素,全市社会消费品零售额将有望继续保持10%以上的增长速度。

## (二) 城镇登记失业率控制在较低水平

2005年,全市实现城镇新增就业人员29.5万人,开发社区就业岗位13.9万个,17.7万失业人员实现再就业,分别完成年度计划的155%、139%和104%。受产业结构调整及失业人员统计口径变化等因素的影响,城镇登记失业率达到2.11%,同比上升0.81%,虽然是历史上首次突破2%,但仍处在年度2.3%的调控目标之内(图1-4)。就业结构进一步优化,三次产业从业人员比重由“九五”末期的11.8:33.6:54.6发展到7.2:27.3:65.5。

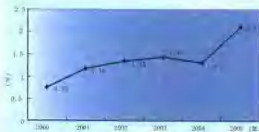


图1-4 2000~2005年北京城镇登记失业率变化

劳动关系保持基本稳定,到2005年底,全市城镇职工劳动合同续订率超过90%,集体合同制度已覆盖6586户

企业、139万职工;城近郊区94%的街道乡镇、远郊区县36%的街道乡镇建立了三方协商会议制度。

2006年,随着奥运经济进入活跃期,现代服务业提速、社区就业岗位开发及职业教育培训力度的加大,全市就业紧张形势将有所缓解,但在总量矛盾依然存在的情况下,结构性矛盾、区域性不平衡和企业改制造成的就业压力在一定程度上更显突出。预计2006年城镇登记失业人员总量将达到33万人,同比增长3.1%;其中“4050”人员和有劳动能力的残疾人员、城镇低保人员、农转居人员等就业困难群体的比重将占到50%左右。农村劳动力累计求职登记总量将达到21万人,同比增长将达到20%。

## (三) 社会综合保障水平显著提升

2005年,全市养老、医疗、失业、工伤保险参保人数分别达到520万人、574.8万人、394.6万人和328.9万人,同比分别增长13.0%、18.8%、28.1%和27%,除医疗保险以外,其余三类保险参保人数均是“十五”以来增长最快的一年(图1-5)。自2005年7月1日实施生育保险制度以来,到年底,全市生育保险参保人数超过220万人。以建



图 1-5 2000—2005 年北京社会保险参保人数变化

筑行业为突破口, 推进来京务工人员参加工伤和医疗保险, 全年参加两险人数分别达到 91.8 万人和 71.5 万人, 参保率同比分别提高 30.8% 和 21.4%。全市共收缴社会保险基金 355.8 亿元, 同比增长 29.9%, 各项社会保险基金收缴率均达到 97% 以上。

农村养老保险和新型农村合作医疗改革成效显著。全年农村地区参加养老保险人数达到 40.6 万人, 同比增加 3.8 万人, 参保率达到 25.6%。农村合作医疗参加人数达到 249 万人, 同比增加 12 万人, 参合率达到 81%。

调整城市低保标准, 实施分类救助制度, 重点解决城乡低收入群体生活困难问题。城市低保标准由家庭月人均 290 元提高到 300 元; 职工最低工资、失业保险和企业退休人员基本养老金标准分别提高到 545 元、347~446 元和 1086 元; 对一至四级工伤人员的伤残津贴和因工死亡职工供养亲属的抚恤金

人均每月增加 70 元。落实分类救助制度, 共为近 6 万名“三无”人员等特殊困难人员按当年低保标准的 10% 上浮了救助标准, 同时对 7.6 万名就业年龄段内有劳动能力的城市低保人员停发了粮油帮困金。到 2005 年底, 超过 23 万名城乡低收入群体被纳入低保范围, 基本实现了“应保尽保”的目标。

#### (四) 公共安全形势总体趋好

社会治安形势总体平稳。刑事案件增幅大幅回落, 危害程度趋向缓和, 重点区域案件多发态势得到有效遏制。2005 年, 全市刑事案件立案增幅同比回落 16%, 其中, 八类危害严重刑事案件占全部案件比重为 15.4%, 同比下降 0.6%。侵财犯罪立案比重增幅是 2002 年以来增幅最小的一年。城八区 110 刑事类警情达到平稳, 良好等级的天数占到 80%。其中, 东、西、崇、宣四区与朝、海、丰、石四区立案增幅分别低于全市平均增幅 7.1% 和 0.7%。

群体性信访形势好转。2005 年, 北京市认真贯彻执行国务院新修订的《信访条例》(中华人民共和国国务院令 第 431 号), 按照“属地管理、各负其责、标本兼治、齐抓共管”的原则, 初步构建起大信访工作格局, 群体性信访问题首次出现了下降拐点: 一是集体访

连年攀升的势头得到遏制,全年两级信访部门受理群众集体访批次、人次同比分别下降 21.5% 和 24.5%。二是信访秩序出现明显好转,全年围堵市委、市政府大门的集体访批次和人次同比分别下降 73.5% 和 63.7%,到中南海等重点区域聚集的批次和人次同比分别下降 62.4% 和 60.8%。三是重大信访问题化解率明显提高,中央联席会议交办案件、市领导批示案件以及两次定期排查出的市级重点矛盾纠纷办结率均达 90% 以上。但信访总量居高不下,个体“缠访”和由于历史遗留问题造成的“闹访”、非正常访、扬言制造重大影响等“过激访”问题表现突出,群众信访过激化、政治化苗头有所显现,需引起有关部门高度重视。

安全生产继续保持总体平稳。全年共发生交通肇事、生产安全、火灾死亡事故 1542 起,死亡 1740 人。与 2004 年相比,事故数量减少 143 起,下降 8.5%;死亡人数减少 127 人,下降 6.8%。全市各类事故均未突破国务院安全生产委员会下达的控制指标。但全市事故总量仍然较大,重大事故时有发生。特别是 6~12 月份全市重点行业和领域事故多发,各类生产安全事故死亡人数占全年死亡总数的 74.3%。

2006 年,随着经济快速发展和社会转型,一些潜在的可能诱发和滋生违法犯罪行为的消极因素将进一步显现,维护首都社会公共秩序的压力加大。初步预测,2006 年全市刑事犯罪立案总数将比 2005 年有所增加,但随着治安防控体系的完善、打击犯罪力度的加大,立案增幅有望继续回落。而奥运工程建设进入倒计时阶段、新城建设的全面开工给全市安全生产工作带来了更加严峻的考验。

### (五) 教育、文化、体育、卫生等社会事业健康发展

全市共有小学 1403 所,普通中等学校 917 所,分别比上年减少 101 所和 28 所;普通高等院校 79 所,比上年增加 2 所,本专科在校生 53.7 万人,同比增加 3.7 万人;全市共有 51 所普通高校和 115 个科研机构培养研究生,在学研究生达到 16.5 万人,同比增加 2.1 万人。义务教育进一步均衡,10 所城区名校在郊区挂牌落户,38 万外地来京人员子女被纳入义务教育覆盖范围,其中有 23 万就读于公办学校。2005 年,全市义务教育阶段学龄入学率达到 99.7%,高中阶段教育入学率达到 98%,高等教育毛入学率达到 53%,高考录取率保持在 75% 以上,居全国领先水平。

全市共有公共图书馆 26 个, 街道、乡镇图书馆 254 个, 社区图书馆 463 个。有线电视入户率达到 64.1%, 比 2000 年提高 18.3%。广播、电视综合覆盖率分别达到 100% 和 99.99%。全市共有体育场馆 6105 个, 比 2000 年末增加 1432 个, 已配建全民健身工程 5363 个, 总建筑面积达到 376 万平方米, 覆盖范围进一步扩大到 100% 的街道、乡镇、有条件的社区居委会和 60% 的行政村。全年共举办各类群众体育活动 3465 项次, 参与活动 630 多万人次, 体育人口比例达到 52.4%。

全市共有卫生机构 7236 个 (其中, 医院 511 个, 卫生院 145 个, 乡村卫生室 2329 个, 诊所等其他卫生机构 4251 个), 比 2000 年增加 18.5%。全市卫生机构共有床位 7.8 万张, 比 2000 年末增长 10.1%, 卫生技术人员达到 11.6 万人。城区急救半径缩至 2 千米, 郊区缩至 15~20 千米。反映国民健康水平的代表性指标孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别控制在 15.91 人/10 万和 4.35‰, 按户籍人口计算的居民平均期望寿命达到 80.09 岁, 居全国前列, 已接近和达到世界中等发达国家水平<sup>①</sup>。重大疾病预防和控制工作成效显著, 结核病发

病率始终处于全国的最低水平, 儿童的计划免疫接种率一直保持在 98% 以上, 连续 20 年保持无脊髓灰质炎病例发生。

## (六) 文化、旅游两大产业快速增长

文化市场繁荣活跃, 创意产业初显规模。2005 年, 全市实现电影票房收入 22949 万元, 同比增长 23.5%; 广播电视节目国内销售额达到 1.22 亿元, 同比增长 115%, 广播电视制作、播出的数字化程度分别达到 92% 和 80%; 影视和动画生产开始活跃, 年制作动画电视的部集数相当于前五年总量的 40%, 北京已成为全国游戏动漫创意产业发展四大基地之一。据有关专家预测, 到 2010 年, 北京市文化创意产业增加值将达到 660 亿元, 成为经济发展新的增长点。

入境旅游再创历史新高, 但国内旅游市场疲势初显。受经济增长、政局稳定、奥运效应和有效的海外市场开发等因素综合影响, 2005 年北京市入境旅游继续保持上年快速增长的良好态势。全年累计接待海外旅游者 362.9 万人, 同比增长 15%, 是近十年末除 2004 年外增长速度最快的一年<sup>②</sup>。全年旅游外

<sup>①</sup> 据有关资料 世界发达国家孕产妇死亡率平均为 8/10 万, 婴儿死亡率平均为 5‰。

<sup>②</sup> 主要受 2003 年“非典”之后的超强力反弹影响。

汇收入 36.2 亿美元,同比增长 14.2%。客源市场结构逐步优化,传统亚洲市场“一枝独秀”的格局被打破,欧美市场正在成为拉动首都入境旅游市场的主要因素。2005 年在亚洲游客数量增长低迷的情况下,仅美国、德国、法国、英国四国入境旅游人数增长就占到总增加额的 35.7%,从而拉动入境总人数增长 5.4%。值得一提的是,2005 年美国来京游客达 46.5 万人次,一举超过韩国、日本,成为北京市第一大客源市场。客源市场多元化发展有效降低了首都入境旅游业对单一客源国的依赖程度(以日本为例,其客源市场的份额已经由“十五”初期的 17.7% 下降到 12.4%),入境旅游市场的稳定性进一步增强,2005 年在日本游客来京人数同比下降 14% 的情况下,全市入境旅游市场依然保持了两位数的增长。

与海外旅游市场快速增长形成鲜明对比的是,国内旅游市场增长乏力。2005 年,北京市共接待外省市游客 8400 万人次,同比仅增长 4.3%,低于海外旅游市场增速 10.7%;20 家主要景点共接待游客 4981 万人次,同比增长不到 0.1%。随着居民生活水平的提高、出游机会的增多,国内旅游正在从一般层次的观光旅游向追求舒适、便

捷、休闲的方向转变,凸显首都高端休闲旅游产品开发能力的不足。从主要景点接待游客情况来看,在世界公园等传统观光景点游客数量下降的情况下,休闲娱乐类型的一些景点如朝阳公园、石景山游乐园等游客数量却保持快速增长态势。因此,在今后的国内旅游市场开发方面,必须有效应对旅游需求的转型,积极提升全市高端休闲旅游产品开发能力。

2006 年是进入奥运周期的第二年,除场馆设施总体仍处于建设期外,与奥运会相关的文化活动将步入启动和实施阶段,在京举办的各种商务活动、文化科技交流活动将明显增多,同时考虑到旅游促销力度的持续加强,北京市入境旅游市场将继续保持 2005 年的快速增长态势。初步预测,2006 年全市入境旅游人数可突破 400 万大关,达到 415 万左右。国内旅游方面,外省市来京游客将达到 9000 万人次左右,同比增长 7%;市民在京游人数将继续保持在 4000 万人次左右。

## 二、2005 年北京市社会公共服务能力建设

2005 年,北京市按照“五个统筹”科学发展观和构建社会主义和谐社会

“首善之区”的要求，加快推进政府职能由“管理型”向“服务型”转变，以提升社会公共服务能力为核心任务，继续加大社会公共服务领域的政府投入，紧抓城乡社会公共服务基础性、功能性项目建设，强化农村和基层社会公共服务体系建设，进一步推进社会公共服务领域的体制改革和机制创新，全市社会公共服务效率和水平明显提高。

### （一）财政保障能力建设：增加投入，优化结构

全年社会公共服务重点领域市级财政投入达到 161 亿元<sup>①</sup>，同比增长 29.8%。其中教育、文化、卫生三个领域的财政投入达到 96.5 亿元，同比增长 30%，占以上总投入的比重达到 60%（图 1-6）。全年市级财政收入超过预算 48.99 亿元，其中 36.85 亿元投向教育、文化、卫生等社会公共服务领域，占财政增收部分的 75.2%。

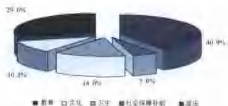


图 1-6 2005 年北京市社会公共服务领域财政支出结构

政府财政投入进一步向郊区和基层倾斜，全年市财政累计向 10 个远郊区县投入的教育、文化、卫生资金达到 14.4 亿元，同比增长 46.3%。

### （二）现代化教育体系建设：促均衡、提水平、抓质量

#### 1. 促进义务教育均衡化

加快设施建设与布局结构调整。继续落实“学校信息化建设工程”、“校校通工程”、“中小学学校环境建设工程”和“中小学布局调整工程”，不断改善义务教育阶段学校的办学条件。按照《北京市中小学教育信息化建设指导意见》（京教基[2001]28 号）和《北京市中小学“校校通”工程实施意见》（京教基[2001]6 号）的要求，加大中小学信息化建设和应用，由骨干网、区县区域网和校园网三级网络构成的全市教育信息网初步建成，基本实现了 2001 年提出的全市中小学信息化建设目标。全年 10 个郊区县共撤并规模小、效益低的村小学和乡以下初中 102 所。农村中小学由三年前的 1531 所减少到 1217 所。

重点支持农村义务教育。全年市财政对农村教育的投入达到 11.7 亿元，

<sup>①</sup> 包括教育、文化、卫生（含公共卫生专项支出 4.0 亿元）、政法及社会保障补助五项支出。其中：教育投入 65.9 亿元，同比增长 26.3%；文化投入 8.0 亿元，同比增长 15.2%；卫生投入 22.6 亿元，同比增长 43.9%；社会保障补助支出 16.9 亿元，同比增长 56.8%；政法支出 47.6 亿元，同比增长 22.1%。

同比增长 37.6%，是 2003 年的 3.4 倍；三年来，农村初中生均教育事业费支出由 2590 元增长到 4561 元，生均公用经费由 689 元增长到 1089 元；农村小学生均教育事业费支出由 2276 元增长到 4485 元，生均公用经费由 317 元增长到 857 元。加强农村教师队伍建设，落实《北京市城镇教师支援农村教育暂行办法》（京政办发[2005]32 号），全年组织 1010 名城镇教师到农村全职支教一年。实施郊区农村“人才强教工程”和“绿色耕耘——京郊骨干教师培训与发展行动计划”，对远郊区县 2000 名农村中小学骨干教师进行培训。加强对口支援和合作，103 对城市与农村学校开展了“手拉手”活动，组织高校对 10 个区县进行支援合作，推动中小学名校到郊区举办分校，北京八中、北京实验二小、北京市第二中学等 10 所城区名校在郊区挂牌落户。

提高弱势群体子女享受公平教育的权利。落实“两免一补”政策，全市 10 个远郊区县和城近郊区“低保户家庭”接受义务教育的学生免交杂费；城乡处于最低生活保障线以下家庭及在特殊学校就读的义务教育阶段学生免交教科书费；免收特教学校住宿生的住宿费，并以每人每月 100 元的标准发放伙食补

助。妥善解决来京务工人员子女接受义务教育问题，在京接受义务教育的流动人口子女已达 38.3 万，其中在公办学校就读的有 23 万人。

## 2、提高职业教育现代化水平

优化重组教育资源，加强示范校建设。继续整合职业教育资源，撤并 8 所中职学校，全市中职学校由 2000 年的 523 所调整到 171 所（其中：中专学校 50 所、职业高中 76 所、技工学校 45 所），校均规模由 2000 年的 470 人增加到 1600 人。北京水利水电学校和北京城市建设学校顺利通过国家级骨干示范学校认证，全市国家级骨干示范学校总教达到 32 所，校均在校生规模接近 3000 人。

加强重点专业和实训基地建设。重点支持了昌平职业学校试验实训基地等 23 个市级、42 个区县级重点实训基地建设。到 2005 年底，全市基本建立起以数控技术应用、汽车制造与维修、光机电一体化等 10 个现代化标志专业和 10 所现代化标志性学校为重点的一批职业教育实验实训基地，基本形成了专业设置与全市重点产业发展相适应的格局。

强化技能型紧缺人才培养。贯彻落实教育部等六部门《关于实施职业院校制造业和现代服务业技能型紧缺人才培