

领导干部 新经济全书

华龄出版社

领导干部新经济全书

主 编 蔡敏勇 王 杰 吕本富

(第四卷)

华 龄 出 版 社

四 卷 目 录

第十二篇 中国金融与经济发展

第一章 阔步迈向新世纪的中国金融	(2211)
一、取得重大进展的金融体制改革	(2211)
二、加快金融体制改革的指导思想、原则和目标	(2213)
三、构筑 21 世纪中国金融的战略框架	(2214)
第二章 日益完善的中央银行体系	(2223)
一、中国人民银行的历史沿革与现状	(2223)
二、货币政策的改革与发展	(2226)
三、日益强化的金融业监管	(2233)
第三章 走向市场的商业银行体系	(2242)
一、银行改革的准备阶段	(2243)
二、改革的积极探索阶段	(2244)
三、中国商业银行改革与发展的新阶段	(2251)
第四章 崛起的中国保险业	(2259)
一、发展曲折的中国保险业	(2259)

二、国内保险业的发展	(2263)
三、涉外保险的发展	(2276)
四、保险业对外开放与外资保险机构在中国的业务发展	(2278)
第五章 异军突起的证券业	(2280)
一、证券业的发展与管理	(2280)
二、中国股票市场的发展及方向	(2288)
三、国债市场的发展前景	(2293)
第六章 调整中的其他金融体系	(2303)
一、中国的投资信托业	(2303)
二、财务、租赁业的发展	(2306)
三、信用合作社的发展	(2311)
第七章 日趋重要的货币市场	(2316)
一、同业拆借市场的发展	(2316)
二、票据贴现市场的发展	(2322)
三、短期证券交易市场的发展	(2324)
第八章 走向国际化的外汇市场	(2327)
一、外汇管理体制的演变	(2327)
二、人民币汇率制度的变革	(2336)
三、外汇市场的运作与管理	(2341)
四、我国的外汇储备	(2348)
五、人民币的升值与贬值	(2351)
第九章 中国金融服务业开放的机遇与风险	(2355)
一、我国的金融开放	(2355)
二、中国金融发展面临强大的外部压力和要求	(2357)
三、金融自由化和全球化对中国将产生的影响	(2359)
四、中国金融服务开放的战略	(2364)
五、把握开放进程与防范金融风险	(2377)

第十三篇 城市化与中国经济发展

第一章 城市化进程是中国经济发展的必然趋势	(2385)
一、中国的基本国情	(2385)
二、城市化与人口管理问题	(2391)
第二章 走符合中国国情的城镇化道路	(2396)
一、城镇化是我国 21 世纪经济社会发展的战略任务	(2396)
二、走符合中国国情的城镇化道路	(2402)
第三章 中国城市化的历程及实例分析	(2407)
一、我国城市化 20 年的发展进程	(2409)
二、中国城市化发展的经验与教训	(2415)
三、中国城市化未来 20 年的展望	(2422)
四、加速我国城市化发展速程的对策与措施	(2431)

第十四篇 “三农”问题与中国经济发展

第一章 新世纪中国农业面临的新形势	(2437)
一、农业向市场经济的过渡	(2437)
二、与国际经济全面接轨对农业的会面冲击	(2442)
第二章 农业的体制与组织创新	(2444)
一、农业微观基础的改组	(2444)
二、加快农村中介组织的建设	(2448)
三、重建新的农业宏观调控体系	(2450)
第三章 农业经济发展向技术更新战略转变	(2452)

一、工业化与工农关系	(2452)
二、转变时机的选择	(2453)
三、技术结构的调整	(2455)
四、技术组织的创新	(2456)
第四章 农业产业化经营是大势所趋	(2458)
一、农业产业化经营的必然趋势及主要组织形式	(2459)
二、目前农业产业化经营的主要组织形式	(2460)
三、农业产业化的关键环节	(2462)
四、推行农业产业化经营要注意的几个问题	(2468)
五、政府在推行农业产业化经营中的责任	(2469)
第五章 农业劳动力的大转移	(2471)
一、农业劳动力转移的因素分析	(2471)
二、中国农业劳动力转移的特殊背景	(2474)
三、民工潮的根源及对策	(2475)
第六章 乡镇企业是中国农村腾飞的翅膀	(2483)
一、艰难的历程	(2483)
二、巨大的成就和成功的经验	(2496)
三、问题与对策	(2509)
第七章 我国乡镇企业发展的典型模式	(2520)
一、苏南发展模式	(2520)
二、温州模式	(2540)
三、珠江模式	(2592)

第十五篇 区域经济协调发展与西部大开发

第一章 区域经济与地区发展	(2623)
一、区域分工和地区发展定位	(2623)

二、区域经济综合体与自然结合的产业分工布局	(2629)
三、区际贸易中的比较利益与分工	(2636)
四、经济发展要素流动的效应	(2644)
第二章 区域发展的梯度理论	(2653)
一、区域经济发展梯度与经济环带	(2653)
二、梯度转移与地区经济发展	(2659)
三、处于不同梯度的地区经济发展战略	(2664)
四、调控和协调我国地区经济发展的基本思路	(2673)
第三章 加快中西部经济发展的战略对策	(2700)
一、加快中、西部地区经济发展的总体战略模式	(2701)
二、加快中、西部地区经济发展的政策措施	(2705)
第四章 “六五”以来我国的区域政策	(2714)
一、沿海开放地区政策	(2714)
二、沿江、沿边地区政策	(2722)
三、高新技术开发区政策	(2731)
四、贫困地区政策	(2733)
五、少数民族地区政策	(2738)
第五章 西部大开发是中国面向新世纪的战略抉择	(2741)
一、加快西部开发的重要意义	(2741)
二、西部开发的基本原则	(2743)
三、开发西部的若干对策	(2745)
第六章 国家西部大开发战略的出台	(2748)
一、邓小平的“两个大局”战略	(2748)
二、江泽民第一次提出“西部大开发”战略	(2749)
三、江泽民提出“再造山川秀美的大西北”	(2750)
四、朱镕基总理提出实施大开发的措施	(2751)
五、朱镕基总理指出加快民族地区经济发展的五项任务	(2753)
六、党中央、国务院部署实施西部大开发战略	(2754)
七、2000年3月政府工作报告再论西部大开发战略	(2757)

第七章 西部大开发的宏观意义	(2759)
一、长期增长中的资源保障	(2759)
二、经济增长与需求拉动	(2766)
三、可持续发展与区域均衡	(2773)
四、社会长期稳定与区域均衡	(2775)
第八章 西部优势与制约因素	(2779)
一、西部地区总体优势	(2779)
二、西部各省区的优势分析	(2793)
三、西部大开发的制约因素	(2804)
四、西部 10 省区(市)的发展设想	(2809)

第十六篇 世纪之初中国经济形势分析与预测

第一章 跨入新千年的中国经济	(2837)
一、支持中国经济高速增长的主要原因	(2837)
二、仍具持续增长潜力的今日中国经济	(2843)
三、快速增长：长期经济发展的基本趋势	(2845)
四、为中国经济增长进言献策	(2854)
第二章 对当前经济形势的判断	(2863)
一、当前经济形势的特点及其产生的根源	(2863)
二、如何判断物价指数同比下滑的态势	(2864)
三、走出“扩张—紧缩”的怪圈	(2867)
四、新一轮外商投资热何时到来	(2868)
第三章 专家论中国经济新的增长途径	(2872)
一、资源优化配置，一个未尽的话题	(2872)
二、过去五大增长动力能否转化	(2874)
三、增长方式转换迫在眉睫	(2878)

四、开辟三条新的增长途径	(2879)
五、危及经济长期增长的六个因素	(2882)
第四章 中国经济在世界中的地位和可持续发展目标	(2884)
一、21 世纪是中国世纪吗	(2884)
二、中国经济发展已进入新阶段	(2886)
三、可持续发展十大目标	(2888)

第十七篇 中国经济与世界经济共同繁荣

第一章 抓住机遇推动中国经济健康增长	(2901)
一、参与和发展国际化,大力促进对外贸易,积极吸引外资	(2903)
二、利用区域经济集团化趋势,积极发展对外经济合作	(2905)
三、解放思想、扩大开放,充分利用世界经济格局和周边环境 变化所极供的机遇	(2907)
第二章 中国经济在世界经济中的地位与作用	(2909)
一、中国经济是世界经济不可或缺的重要组成部分	(2909)
二、我国对亚洲和世界经济的稳定起着重要的作用	(2911)
三、我国对亚洲及世界经济的发展做出了巨大贡献	(2912)
第三章 中国与 21 世纪的世界经济	(2914)
一、中国经济的增长有利于世界经济的繁荣,并给各国带来 更多的发展机会	(2915)
二、中国经济的增长对世界经济基本格局的变化和国际经济 秩序的改善也将带来积极影响	(2916)
三、中国经济增长将使世界经济发展进入一个崭新的历史时期 ..	(2916)

第十二篇

中国金融与经济发展

第一章 阔步迈向新世纪的中国金融

近年来,我国金融体制改革不断深化,金融事业稳步发展,这对加强和改善宏观调控,治理通货膨胀,促进经济持续快速健康发展,发挥了重要作用。但当前金融运行中仍然存在诸多矛盾和问题,其中有些是深层次的,这不仅严重影响至我国的金融安全,制约着金融深化,而且延缓了社会主义市场经济体制大厦的构建步伐,攸关“一个确保”的实现。为此,党中央、国务院决定,力争用三年左右的时间大体建立与社会主义市场经济体制发展相适应的金融机构体系、金融市场体系和金融调控监管体系,显著提高金融业经营管理水平,基本实现全国金融秩序的明显好转,增强防范和抵御金融风险的能力,为把我国改革开放和现代化建设事业全面推向 21 世纪创造良好的条件。

一、取得重大进展的金融体制改革

在过去那种高度集中的计划经济体制下,我国的金融业没有作为一个重要的产业来发展,金融部门是作为计划和财政部门的附属和出纳而存在的,在国民经济和社会发展中,地位较低,作用较小。1969—1977 年,中国人民银行总行并入财政部,成为财政部所属的一个司局级单位,对外仍保留中国人民银行称呼,其分支机构也相应并入当地财政部门。金融体制基本上实行单一银行制,即中国人民银行集经营和管理金融业务于一身,即发行货币,代理国家金库,管理金融机构,执行中央银行职能,又办现工业、农业、商业短期信贷业务和城乡居民储蓄业务,执行商业银行职能。当时,尽管也有

中国银行、中国人民建设银行，还有中国人民保险公司和农村信用社，实质上中国银行是中国人民银行的国际业务部，中国人民建设银行是财政部的基本建设财务司，中国人民保险公司长期停办国内保险业务，农村信用社成为中国人民银行的附属机构，官办化、行政化、附属化是一个不争的事实。

改革开放 20 年来，特别是 1993 年 9 月十四届三中全会通过《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》和 12 月国务院作出《关于金融体制改革的决定》以来，我国金融体制改革迈出了重要步伐，取得了重大进展，金融业获得了快速发展；初步建立了以中国人民银行为领导、国有银行为主体、多种金融机构并存的金融组织体系；初步建立了直接调控和间接调控相结合的全融调控体系；为了建立了金融市场体系。

尽管我国的金融体制改革已经取得了一定的成绩，但必须看到，现行金融体制还很不适应社会主义市场经济发展的要求，金融运行中存在许多问题、隐藏着巨大风险，自 1997 年 7 月开始的东南亚金融危机使我国金融、外汇、外资、外贸都面临严峻的考验和挑战。我们必须从事关经济体制改革整体推进和经济社会稳定发展的大局出发，全面、深刻认识这次金融体制改革的必要性和紧迫性。

到本世纪末初步建立社会主义市场经济体制的整体目标要求加快金融体制改革步伐；保持国民经济使建稳定发展的战略部署需要加使金融体制改革步伐；当前金融运行中存在的诸多问题和隐患必须通过加快金融体制改革来解决；东南亚金融危机的爆发始我们敲响了警钟；已经和正在进行的各项改革提供了相应的配套条件和经验积累。

但是，我国在全融体制改革过程中也暴露出许多问题，出现了种种认识误区。例如往往以数量的多寡作为衡量金融发展绩效的标准，结果出现了重资产名义增长，轻实际增长；重机构数量增长，轻质量提高；重市场外形建设，轻市场效率和管理水平提高的倾向。结果金融资产展量下降，经营管现基本处于粗放经营状态，金融违法经营、灰色收入等问题展出不穷，金融风险极大。受国有企业改革滞后的影响，原有的四家国有银行并没有真正摆脱政策性业务，而三家政策性银行也通到了金融体制不顺、资金来源渠道缺乏等问题，导致政策性银行业务发展困难，潜在风险加大。社会保险与商业保险相互挤占、交叉经管；农业保险发展举步维艰；同业拆借市场、股票市

市场发展不规范；票据市场、贴现市场规模太小，发展过慢。这些问题有些是受旧体制的影响造成的，有些是金融发展过程中由于客观条件不允许或不成熟造成的，有些则是由于缺乏金融体制改革的总体部署及其他方面改革的配合，从而影响了金融体制改革的整体进程。

解决这些问题的出路只有一个：继续深化金融体制改革。根据十几金融体制改革的经验教训和我国金融发展现状，彻底转变传统增长方式，在国家金融体制改革总体目标下按照统筹规划、重点推进、互相配合的原则，加快金融体制改革的总体进程，支持国民经济持续、健康、快速地发展。

二、加快金融体制改革的指导思想、原则和目标

金融体制改革的指导思想是更好地发挥金融在国民经济中的宏观调控和优化资源配置的作用，促进国民经济持续、快速、健康发展。

根据世界各国的经验教训，金融体制的建立一般应遵循以下几个基本原则，即竞争的原则、安全的原则和公平的原则。这三个原则是保证金融体制正常运行、发挥金融体制在经济中的重要作用的一般原则。我国金融体制改革除了要遵循建立金融体制的一般原则以外，还需要遵循下列基本原则：第一，以公有制为主体的原则。金融部门是国民经济的核心总门，控制金融部门，也就控制了国民经济的命脉。我国的金融体制改革目标是建立与社会主义市场经济相适应的金融体制，因此必须坚持以公有制为主体。第二，系统的原则。金融体制改革是经济体制改革的一个组成部分，必须与其他方面的经济体制改革相互配合。第三，渐进的原则。金融部门是国民经济的根心部门，它的动荡会对整个国民经济造成严重的影响。因此，金融体制改革必须有步骤地稳妥地进行。但是这并不意味着止步不前，金融体制改革既要循序渐进，又要积根推进，只有这样，才能早日建立比较完善的金融体制。第四，开放的原则。当今世界是一个开放的世界，任何国家都不能在封闭的经济中实现迅速增长。在金融体制改革过程中，也要贯彻开放的原则。我们应该从本国国情出发，吸收其他国家的先进经验，避免重蹈其他国家的覆辙，积根稳妥地引进外资银行非银行金融机构，促进我国金融机构的国际化经营。

我国金融体制改革的目标已经确定。1993年9月十四届三中全会通过的

《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》和 12 月国务院颁布《关于金融体制改革的决定》早已明确了我国金融体制的改革目标，1994 年 11 月召开的金国金融工作会议予以进一步明确：初步建立与社会主义市场经济相适应的现代金融体系、金融制度和良好的金融秩序，即建立在国务院领导下的独立执行货币政策的中央银行宏观调控体系；建立政策性金融与商业性金融分商、国有银行为主体、多种金融机构并存的金融组织体系；建立统一开放、有序竞争、严格管理的金融市场体系。今后几年将毫不动摇地以此为目标，在前几年已取得成绩的基础上迈出决定性步伐，取得实质性进展。

三、构筑 21 世纪中国金融的战略框架

1997 年第四季度召开的金国金融工作会议，对解决金融改革与发展中的重大问题做出了全面部署。会议提出，力争用三年左右时间大体建立与社会主义市场经济发展相适应的金融机构体系、金融市场体系和金融调控监管体系，显著提高金融业经营管理水平，基本实现全国金融秩序明显好转，增强防范和抵御金融风险能力。为此，下一步应彻底转变传统增长方式的指导思想，加快金融体制改革的总体进程，重点在以下几个方面推进：

（一）改革中国人民银行管理体制，强化中央银行的宏观调控和金融监管职能

1. 中国人民银行是国务院领导下的中央银行

经验告诉我们，中央银行缺乏坚定的政策目标和承担大量的财政职能是货币政策摇摆不定的重要原因。深化金融体制改革，首要任务就是要把人民银行办成真正的中央银行，建立在国务院领导下的独立执行货币政策的中央银行宏观调控体系。1995 年《中国人民银行法》等法律的颁布，树立了中央银行的地位，在法律上割断了中央银行和财政部之间的直接资金融通关系。但是目前中央银行和财政之间仍然存在一些适留下来的基本制度问题，今后应进一步确立中央银行的独立地位，妥善处理好中央银行和中央财政有关货币发行收入和发行利益的分配关系，树立中央银行在货币政策操作上的独立地位。

2. 按经济区域设置中央银行分支机构

中国人民银行分支机构目前按行政区域设置，在这种体制下，地方政府

对当地人民银行在人事安排、干部任免、信贷规模、贷款分配等方面干预比较大,不利于中国人民银行独立、公正、严格地依法履行职责:分支机构重复设置,分散和削弱了监管力量,在人力和财力上造成巨大浪费。根据党的十四届三中全会的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,为了有效实施货币政策,切实加强对金融业的监督管理,应该加快改变中国人民银行分支机构按行政区域设置的状况。有计划、有步骤地对中国人民银行省级分行设置按照经济区划原则进行调整,据高中央银行监管的独立性和专业水平。对现有地、市分行也要按照精简、效能原则适当合并。转变县(市)支行职能,重点加强对农村信用社的监管。

3. 改革和完善金融宏观调控

近几年来,中国人民银行根据经济、金融形势的变化和金融改革的部署,出台了一系列政策和措施,显示了中央银行宏观调控手段日趋成熟和向间接调控方式的转变。近两年,我国的金融宏观调控又取得了新的进展,主要表现在:第一,灵活地运用利率杠杆调节社会总供给和总需求。中央银行根据国家宏观经济形势运行的变化,在 96 年至 99 年间中央银行先后 7 次降低存贷款利率,有效地调节货币供应量的结构,使货币流动性比例趋于合理,理顺中央银行和商业银行的利率关系。第二,取消了对国有商业银行的贷款规模管理,在逐步推行资产负债比例管理和风险管理的基础之上,实行“计划指导,自求平衡,比例管理,间接调控”的信贷资金管理体制。第三,改革存款准备金制度。将现行各金融机构法定存款准备账户和各付全存款账户合并存款准备金账户,并将法定存款准备金率由原来的 13%降低到 8%,金融机构法定存款准备金按法人统一存放,人民银行按旬统一考核。这次改革恢复了存款准备金的支付清算功能,理顺了中央银行和商业银行的资金关系,增强了商业银行资金自求平衡和增加信贷供给的能力,有利于金融机构加强法人统一管理,为中央银行健全和完善金融间接调控创造了条件。第四,改变了贴现和再贴现利率的确定办法,确立了全国统一的再贴现利率水平,使再贴现利率和再贷款利率脱钩,成立独立的基准利率种类。贴现利率在再贴现利率的基础上加点确定。新的贴现、再贴现利率生成机制,为今后商业票据市场的发展创造了条件。第五,自 2000 年 3 月 1 日起,银行存款采用实名制。

当前，中央银行的金融宏观调控应继续实行适度从紧的货币政策，注意适时适度微调。

第一，随着信贷规模管理的取消，应相应进行信贷政策工具的创新，实现资金向特定产业、区域和企业流动，优化调整信贷结构。今后一段时期内，应逐步发展信贷风险基金、政策性金融债市场、产业投资基金、住房抵押债券市场等结构调节工具。信贷资金的运用要把风险的防范放在首位，树立金融风险主要来自市场的观念，走出非国有制经济多风险的认识误区。积极开辟信贷投向的新领域。对个人消费、住房贷款应大力支持，适当放宽条件和期限促进新经济增长点和消费需求的增长。

第二，进一步调整利率结构。利率调节的有效性依赖于得率结构的合理程度。1996年到1997年，中央银行三次降息，扩张效果并不明显，原因之一就是其放松性效应部分地被得率结构的紧缩效应抵消。1998年7月1日降息的同时，将准备金存款利率同时下调理顺了中央银行的利率结构，为中央银行更好地发挥基准利率的作用，进一步促进货币市场发展，健全和完善金融间接调控创造了条件。下一步调整利率结构的近期目标是将准备金存款利率调至商业银行活期存款利率，远期目标是实行中央银行存款准备金零息制度。其目的是促使商业银行加强头寸管理，积极参与货币市场，为中央银行通过货币市场实施间接调控创造条件。

第三，尽快建立与间接调控相适应的中央银行货币政策操作监控指标体系。包括反映市场资金供求状况的指标，如同业拆借利率、国债回购利率、其他有价证券收益率；反映商业银行货币扩张能力的指标，如商业银行超额储备、库存现金及在中央银行存款；反映信贷总量的指标。中央银行还应及时估算货币乘数，以便给出基础货币操作目标。

第四，尽快完善商业票据的发行、贴现程序，增长贴现与再贴现的规模，同时大力培养票据市场的发展，并考虑放开贴现率。

第五，扩大中央银行的公布市场操作。首先，要解决好短期国债的发行、兑付与公开市场连续操作的配合问题，形成短期国债的滚动发行机制。同时要逐步增加短期国债的发行数量，扩大国债市场的交易规模。其次，要积极创造一些新的操作工具，如政策性金融债、短期融资券等。此外，要使中央银行拥有相当的公开市场操作工具存量规模，以发挥其连续的双向调节