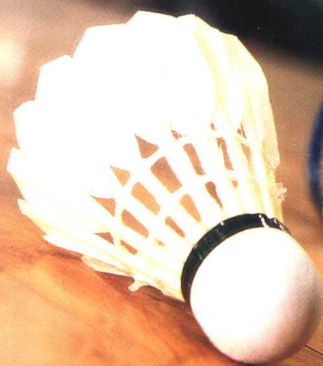


高等学校教材

社区体育

SPORTS

王凯珍 赵立 主编



高等教育出版社

G812.4

1

2004

高等学校教材

社 区 体 育

王凯珍 赵立 主编

高等教育出版社

内容提要

社区体育的就近就近就便的特点,深受大众的欢迎,社区体育工作也受到了社会体育管理者和社区管理者的普遍关注。作为普通高等学校社会体育专业系列教材之一,本书的出版对进一步推动我国社区体育的发展,加快社区体育专业人才的培养发挥重要作用。

本书主要内容包括社区基本理论、我国城市社区服务与社区建设、社区体育基本理论、我国城市社区体育、我国农村社区体育、我国小城镇社区体育、社区体育工作的基本理论、社区体育工作过程、社区体育管理、国外社区体育介绍等。

本书也可作为普通高等学校体育其他专业选修课教材以及社会体育和社区工作者的参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

社区体育/王凯珍,赵立主编. —北京:高等教育出版社,2004.7(2005重印)

ISBN 7-04-014029-2

I.社... II.①王... ②赵... III.社区-体育活动-中国-高等学校-教材 IV.G812.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第040179号

策划编辑 曹京华 责任编辑 曹京华 封面设计 刘晓翔 责任绘图 朱静
版式设计 王莹 责任校对 殷然 责任印制 韩刚

出版发行 高等教育出版社
社址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100011
总机 010-58581000

购书热线 010-58581118
免费咨询 800-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>

经 销 北京蓝色畅想图书发行有限公司
印 刷 高等教育出版社印刷厂

开 本 787×960 1/16
印 张 13.25
字 数 240 000

版 次 2004年7月第1版
印 次 2005年12月第3次印刷
定 价 18.40元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 14029-00

全国普通高等学校社会体育专业教材 编写委员会成员名单

顾 问：邹时炎

主 任：杨文轩

副 主 任：卢元镇、公冶民

执行主编：卢元镇

编 委（按姓氏笔画顺序排列）：

王 健	王凯珍	石 岩	刘 勇	刘德佩
任广耀	吴超林	陈 融	吴东明	杨晓生
杨忠伟	赵 立	胡小明	胡爱本	虞重干
程绍同	谭建湘			

序

在 21 世纪刚刚揭开序幕的最初年头里，我们以“社会体育”为主题，编写了一套系列教材，作为对新世纪的献礼，作为对全面建设小康社会的献礼，作为对中国现代化进程的献礼。

现代化是一个世界性的历史进程，现代化问题是当今世界普遍关注的问题。人类从重视过去，到注重现在，到关注未来，无疑是认识上的一个飞跃。在现代化进程中，人的现代化是现代化的核心内容。它既是现代化的起点，也是现代化的归宿。而人的现代化应该是全面的，既包括物质层面，也包括精神层面。体育运动在人的现代化过程中起着积极的作用。

现代化的诉求，科学发展观的确立，最终必将体现在人的全面发展上。理论构建、学科建设在倡导和形成学习型社会中，在推动社会进步方面无疑带有根本性的意义。这种使命感和责任感使我们有了共同的愿望。我们抱着积跬步达千里的心态，踏上这样一条布满荆棘的探索之路。

回眸人类的历史，在古今中外的文明进程中，世界公认的三次人类文明的高峰与体育运动的发展有着高度的关联。一是古希腊文明，它勃兴了古代奥林匹克运动；二是曾称“日不落帝国”的英国，它是近代第一次现代化的代表，催生了户外运动；三是知识经济的代表——美国，在第二次现代化的过程中，将竞技运动的职业化、商业化推到极至，同时催生了休闲体育，使以奥林匹克为核心的国际竞技体育和以休闲健身为标志的大众体育成为当今世界的重要文化活动。这三次人类文明的高峰，产生了伟大的体育实践，从而极大地改变了人类的价值观念和生活方式。然而，令人扼腕的是，虽有震撼世界的体育实践，却少有影响世界的体育理论。近现代的人文科学、社会科学、自然科学和工程技术领域，都出现了影响深远的理论，而体育的理论却未能得到相应的发展。作为体育理论工作者，难道我们不该从中得到些什么启示吗？

近代以来，社会科学中最热门的话题无疑是现代化。伴随着现代化进程而行的是观念的冲突。在第一次现代化过程中，就发生了理性传统与功利传统的冲突。社会现象和自然现象的沿革与发展，有十分相像的地方。“芳林新叶催陈叶，流水前波让后波”。功利主义成为近代以来的主流思潮，功利主义推崇科学主义，它使社会发展产生了强大的张力，使社会物质生产指数急剧增长。但在这个过程中，却诱发了“三大危机”：一是以物质财富增长为中心的工业革命，导致对地球资源的过度掠夺，对生态环境的严重破坏，使人类文明发展

面临着尖锐的生态危机；二是以竞争为基本法则的社会秩序，使人类陷入无休止的、全面性的竞争，这种利益的冲突，导致人类社会的矛盾加剧和分裂，剧烈的社会冲突和共同意志的瓦解，使人类面临严重的社会危机；三是以个人主义为中心，以物质满足为主要社会价值取向的社会价值观引发了人类意志的衰退，使人类文明面临严重的精神危机。

人类正步入休闲时代，我们的闲暇正在迅速增加，以中国职工为例，一年中法定休息日为114天，中国城市居民终身的时间分配方式是这样的：正规学习时间约为全部生命的7%；工作时间仅占人生10%；闲暇竟占人生的30%以上。同时，脑力劳动不断增加，体力劳动不断减少，人类逐渐由运动状态的体力劳动者向安静状态的脑力劳动者转化。人本身的发展将向何处去？是进化、退化抑或是优化？人会逐渐变成脑袋硕大、四肢萎缩的动物吗？人能否既享受现代的文明，又保持可贵的“野性”吗？……这些问题，单靠我们体育工作者来回答，显得势单力薄，但这是我们必须面对的问题。

我们已经发明和运用了体育这一济世良方，然而体育的功能还远远未发挥出来，我们对人类的生存与发展充满乐观主义态度。毛泽东同志有一句话：有困难，有办法，有希望。不知大家以为然否？当然，如何把握休闲时代，让体育伴随人们的一生，让体育带给人们幸福和快乐，让体育为人们宣泄社会压力寻求到一条健康的出路，这更是我们社会体育学科要解决的问题。休闲体育风靡全球，实践已经走在前面，会不会又孕育出一个新的学科群，使现有的体育学科再次发生裂变和重组？我们还无法预测。然而，全世界数十亿人的社会体育实践是任何力量都阻止不了的，我们始终坚信这一点，也正是在这种信念中我们组织、编写了这套教材，这是第一批，以后我们还将陆续推出第二批、第三批。

我们正面临国际化和开放性时代，而我们缺憾的恰恰是国际化和开放性这两方面。强势的西方体育文化汹涌而来，我们对于中国传统体育文化的态度，应该是批判性地继承；而对于世界体育文化，则应该是选择性地吸收；对于体育人文社会学科的构建，应该是在继承、吸收基础上的创新。我们本着这种求真务实的精神，力争在世界的“社会体育”论坛上有我们的“话语权”。我们不自菲薄，也不妄自尊大，然而，我们对中国的文明充满信心，用辜鸿铭先生的话说“美国人如果研究中国文明，将变得深沉起来；英国人将变得博大起来；德国人将变得淳朴起来。……至于法国人，如果研究中国文明，他们将由此获得一切——深沉、博大、淳朴和较他们目前所具有的更完美的灵敏。”^①但愿社会体育的学科建设，能在这个意义上有所建树。

^① 辜鸿铭：《中国人的精神》，桂林：广西师范大学出版社，2001年，第6页

全民健身是全社会参与程度最高的一种文化活动，社会体育是一种渗透进社会每个细胞的体育形态。当今的中国，随着生产方式和生活方式的急速转型，随着城乡居民物质生活的迅速提高，随着人们价值观念的深刻转变，社会体育的发展速度将令我们难以预料。因此，急需社会体育的理论，急需社会体育的人才。在短短数年中，全国百余所高等学校社会体育专业如雨后春笋般地发展起来。中国已经拥有世界上最庞大的体育师资队伍，我们还要培养一支世界上最庞大的社会体育指导员队伍，如何使这一丰富的资源发挥巨大作用？高等学校社会体育专业学科如何构建？有关社会体育专业的教材如何进一步建设起来，是我们一直在探寻求解的问题，希望这批教材的问世可以得到更准确的结论，进而引发更广泛的研讨。

是为序。

杨文轩

2004年3月

编写说明

改革开放以来,中国社会经济体制转轨和社会组织转型引发了社会管理体制的变革,从而松动了几十年根深蒂固的“单位体制”,唤醒了中国城市社区的发展。20世纪80年代中、90年代末先后兴起的社区服务、社区建设为中国城市社会管理注入了新的活力,与社区服务、社区建设几乎同时兴起的城市社区体育作为一种特殊的社区文化活动和新的社会体育形态,正以其惊人的速度向前发展,在中国社会体育和城市管理中发挥了独特的作用。社区体育的发展推动了我国城市社会体育管理体制由单位体育体制向社区体育体制的转变,弥补和完善了我国社会体育管理体制的缺位,降低了社会体育管理重心,减轻了单位的体育负担,推动了体育社会化进程,促进了城市社区建设。

社区体育就地、就近、就便的特点,深受广大居民的欢迎。社区体育工作也受到了社会体育管理者和社区管理者的普遍关注。为了进一步推动社区体育的发展,加快社区体育专业人才培养,编写一本符合社区体育发展需要的教材,是社区体育研究者的共同愿望。

本书由北京体育大学王凯珍、首都体育学院赵立担任主编,王凯珍拟定编写提纲并统稿全书。编写人员皆由社区体育和社会体育研究人员担任,具体分工如下:绪论,王凯珍;第一章,北京体育大学王晓云;第二章,王晓云;第三章,王凯珍;第四章,王凯珍;第五章,赵立、首都体育学院李敏、王凯珍;第六章,福建师范大学袁广锋、施小菊;第七章,北京体育大学阮云龙;第八章,阮云龙;第九章,王凯珍、赵立、李敏;第十章,国家体育总局信息中心林显鹏。

由于中国的社区体育发展时间较短,加之社区体育方面的研究成果有限,因此,编写此书时参考、借鉴了部分社区研究和社会工作研究方面的资料,在此对为本书编写提供资料的专家、学者表示衷心的感谢!

由于编写水平有限,本书难免会存在一些问题,衷心希望广大读者多提宝贵意见,以便今后不断完善。

编者

2004年3月

目 录

绪论	1
第一章 社区基本理论	7
第一节 社区的概念与特征	8
第二节 社区的构成要素	11
第三节 社区的多元分类	14
第四节 社区的基本功能	16
第五节 社区发展的理论	18
第二章 我国城市社区服务与社区建设	23
第一节 我国城市社区服务	24
第二节 我国城市社区建设	31
第三节 我国城市社区管理体制改革的历程与模式	38
第四节 我国街道社区和居（村）委会社区	46
第三章 社区体育基本理论	51
第一节 社区体育的概念与构成要素	52
第二节 社区体育的分类与基本特征	55
第三节 社区体育的功能和对社会体育改革的推动作用	58
第四章 我国城市社区体育	71
第一节 我国城市社区的特征和社区体育兴起的背景	72
第二节 我国城市社区体育的发展状况	74
第三节 我国城市社区体育的发展趋势	83
附录 我国晨晚练体育活动点介绍	88
第五章 我国农村社区体育	99
第一节 我国农村社区的概念与特征	100
第二节 我国农村社区体育概述	101
第六章 我国小城镇社区体育	111
第一节 我国小城镇社区的概念与特征	112

第二节 我国小城镇社区体育概述	115
第七章 社区体育工作的基本理论	127
第一节 社区社会工作与社区体育工作	128
第二节 社区体育工作知识体系的构成	134
第三节 社区体育工作的原则	137
第八章 社区体育工作过程	141
第一节 社区体育工作关系的建立	142
第二节 社区体育发展计划的制定	146
第三节 社区体育行动的实施	148
第四节 社区体育工作的评估	151
第九章 社区体育管理	155
第一节 社区体育管理概述	156
第二节 社区体育组织的管理	158
第三节 社区体育指导员、志愿者的培养与管理	163
第四节 社区体育经费与场地设施的管理	167
第五节 大中型综合性社区体育活动和竞赛的组织	175
第六节 晨晚练活动点的组织管理	177
第十章 国外社区体育介绍	179
第一节 日本社区体育	180
第二节 美国社区体育	186
第三节 新加坡社区体育	191
主要参考文献	196

绪 论

一、现代社会人们为什么关注社区

1. 社区的历史演变

社区“是以一定地理区域为基础,由具有相互联系、共同交往、共同利益的社会群体、社会组织所构成的一个社会实体”^①。早在社会学者形成社区这一概念之前,社区这种人类社会生活的重要现象就已存在。人类总是合群而居的。人类社会群体的活动离不开一定的地理区域,具有一定地域的社区就是社会群体聚居、活动的场所。从这个意义上说,社区是农业发展的产物。在远古游牧社会中,居民逐水草而居,并无固定的住地。严格说来,那时的游牧氏族部落只是具有生活共同体性质的一种社会群体,不是今天所说的社区。其后,随着农业的兴起,从事农业生产的人口需要定居于某个地区,于是出现了村庄这样一种社区。随着社会经济、政治、文化的发展,在广大乡村社区之间又出现了城镇社区。

自工业革命以来,人类社区进入了都市化的过程,不但城市社区的数量日益增多,而且城市社区的经济基础与结构功能都不同于以往的社区,其规模日益扩大,出现了许多大城市、大都会社区。

2. 社区的地方性功能和“大社会”普遍统一的功能

社区在类型和规模上的发展,使社区的结构与功能发生了种种变化。以往无论是一个村庄或一个小城镇,还是一个城市,其地域范围都具有比较确定的疆界。每个社区都有一定的制度、机构和设施,为整个区域服务,以满足其成员的各种需要。每个社区都设有服务性的商店、学校、工厂、政府机关、医疗单位、群众团体等,以整个社区的地域范围为其有效的“服务地区”。社区这种社会统一体正是通过它的各种机构和设施的服务活动来推动各种制度的运行,使社区成员在本社区疆界内得以维持其全部日常生活。同时,社区机构设施的有效“服务地区”又是形成和保持该社区疆界的决定性因素。

随着现代社会生活的发展,作为地方社会的社区,其地方性的差异逐渐减少。社会大众传播如广播、电视的普及,国家义务教育的推行,以及各地居民人口流动的增加,各社区之间在规范、价值观念以及行为模式上的差异程度已显著降低。社区的许多地方性功能已为“大社会”的普遍统一的功能所取代。在同一个大社会里,此处社区居民与他处社区居民之间,其相似之点多于相异

^① 周沛. 社区社会工作. 北京: 社会科学文献出版社, 2002 年, 第 6 页

之点。随着大城市、大都会的发展,社区地域范围的疆界也不如以往那么分明了。一个大城市往往包含着若干个原先相对独立的社区,但在市政府的机构设置和行政区划上则又可能与原先各社区的地域分界不一致。长期以来,满足成员日常谋生的需要,是社区的基本功能之一,社区居民一般都是在本社区内就地劳动谋生。这种情况已经发生了变化,现代社区的许多居民每天都到本社区以外的地方去上班。因此,社区成员之间除了具有当地居民的共同利益,还分别具有各自从社区以外谋取生计的种种不同利益。这种情况就从社会纽带和社会交往上削弱了社区地域疆界的确定性。由于全国性的单位组织和政治、文化团体的出现,地方社区里的工厂、商店、社会团体等等,有不少就是这些全国性组织系统中的下属单位和分支机构,其决策主要是听命于本系统的上级组织而不是当地社区。因而,作为地方社会的社区,其自主性也有所削弱。

3. 现代社会为什么要重新倡导社区

国际社会对社区的关注始于19世纪末期遍布整个欧洲和北美大陆的社区睦邻运动。首先是英国牧师索里在伦敦倡导成立了第一个以济困为主要功能的社区服务组织——慈善组织会社。这种做法很快影响到了英国的其他城市和美国。继慈善组织会社活动之后,英美兴起了睦邻组织活动。1884年,英国的巴纳德牧师在伦敦东区贫民区创办了社区睦邻服务中心——“汤恩比馆”。汤恩比馆成立后,睦邻组织运动在英国各地城市展开并蔓延到了美国和其他国家。美国于1886年创立了第一个睦邻公社,1889年,在芝加哥成立了“胡鲁邻舍会馆”,后来这类组织发展成了各具特色的社区服务中心。进入工业社会后,特别是随着福利国家的兴起,这种共同体自然地弱化甚至在发达地区消亡了。

社区在发达国家衰落的同时却在发展中国家再度兴起,开始重返舞台。第二次世界大战结束后,许多新兴国家面临贫困、疾病、失业、经济发展缓慢等一系列问题。新兴国家要走工业化的道路,缺乏资源,依靠发达国家是不可能的,依靠本国政府的力量远远不够。在这种状况下,一种运用社区民间资源、发挥社区自助力量的构想应运而生。1948年,联合国在发展中国家发起了社区发展运动,20世纪50年代初,联合国理事会会在390D号议案中提出了用社区发展的方法来推动经济和社会的发展的设想,后制定了社区发展计划。1952年,联合国专门建立了社区组织与发展小组,1954年,联合国社会局社会发展组在亚洲、非洲、南美等地区推行社区发展运动,并取得了一定的成效。

社区共同体在发达国家自然弱化、消亡20年后,社区发展又一次被发达国家接受,重新成为推动社会发展的重要力量。^①

^① 杨团. 社区公共服务论析. 北京: 华夏出版社, 2002年

发达国家的工业化道路,带来了人口大量流动,城市急剧膨胀,社会的大型化、大众传媒的普及等,导致了小社区的衰落和解体,社会成员越来越真实地从属于一个更广大的社会,而不是具体地归属于一个与他更贴近的生活共同体。但是工业化的负面影响却造成了个人的疏离感、无归属感和人们因丧失了熟悉的生活支撑体系而带来的孤立无援感,不符合人类的本性和需求。同时也导致了社会控制系统的失灵,造成了社会的中空化。人们开始理性地思考,要想避免工业化的负面影响,就要重视社区这个现代社会的细胞、公共管理的基本单位的建设。经由社区发展获得社会发展,这是全球人类对工业化社会经验教训的总结。

1957年,联合国开始研究在发达国家应用社区发展计划,并在美国和英国实施了这一计划。1959年,联合国在英国举办了“欧洲社区发展与都市福利”讨论会,1961年,联合国秘书长做了《都市地区社区发展报告》。1962年,在新加坡举行了“亚洲地区都市地区社区发展研讨会”。1960年,美国制定的“反贫困作战计划”中率先将“社区行动计划”纳入其中,随后英国、法国、德国等西欧国家都普遍开展了社区发展实践。

现代社会的社区实践是从发展中国家扩展到发达国家,由农村扩展到城市的。现在已有100多个国家在执行自己的全国性计划。社区发展已成为一项新的世界性运动。由此可见,现代社会人们关注社区、重新倡导社区,就是为了解决第二次世界大战后工业化时代全球遇到的社会发展问题。

二、社区建设——中国社会改革的必然选择

当前,“社区”已成为中国人所熟悉的概念。“社区”、“社区服务”、“社区建设”等词语在广播、电视、报纸、会议及实际工作中经常可见。然而,在十几年前的中国,“社区”一词除了社会学家以外,却鲜为人知。

1. 以单位为主的社会调控体系松动

20世纪中期,当国际社会重新重视社区的时候,我国刚刚建立新中国。新中国建立后由于其社会历史根源、经济根源、政治根源和文化根源,逐步形成了由“单位”这一实体构成的社会调控体系——“单位体制”。

这里“单位体制”中的“单位”,绝不仅仅是一个“工作场所”,而是一个以实现社会整合和扩充社会资源总量为目的的制度化组织形式,是国家与个人之间的连接点。“对于国家而言,单位是中国政治体系的最坚实的支撑者和巩固者,国家通过单位管理社会,并事实上覆盖着全社会;对于个人而言,单

位又是个人社会化及其价值实现的惟一通道。”^①

在城市，几乎每一个人都生活在单位之中，单位构成了中国人生活的原点。单位成了中国社会的一种不可替代的组织形式。“单位体制”的形成和强化，使得社区的发展一直未在我国得到重视。

2. 以行政管理为主的城市管理体制不适应新的发展要求

建国以来，我国的城市管理体制是由区、街道、居委会3个层次组成的，以行政管理为主的体制。这种管理体制随着改革开放的深入和城市化进程的加快，越来越不适应新的形势发展要求：

其一，改革迫切要求企业和其他单位的社会职能外移，现有城市管理体制和功能难以承接，往往会引发许多社会问题。

其二，城市社会人口结构性变化加剧，实行管理和维护稳定的难度增大。

主要表现在：①下岗、失业人员的出现，复杂因素增多；②人口老龄化趋势明显；③体制外人员和流动人口不断增多；④城市贫困人群开始出现，而且随着今后几年的经济体制改革和产业结构调整，这类人群仍处于增长的趋势。

其三，城市管理任务日益繁重，自上而下的行政管理机制面临严峻挑战。近些年来城市管理的工作量、任务量在成倍增长，原来的层层负责的行政性、直接性管理方式已经无法承担和落实。

其四，经济结构的调整 and 居民生活质量提高的需求，为城市社区建设和管理赋予了新的使命。

上述这些问题，反映出这样一个事实：随着改革开放的深入，城市中有关的人和事，已经“溢出”了现有的城市社会的基本结构框架，管理和服务环节上的“真空地带”和“灰色地带”越来越多，原来设置的城市基层体制、功能和运行机制，已经严重不适应发展变化了的新情况、新问题。城市的改革与发展，已经强烈呼唤着社区建设的加强，强烈呼唤着城市工作应该及时向社区化转轨。在这样的背景下，民政部于20世纪80年代末、90年代初先后提出加强社区服务和社区建设的要求。

三、社区体育——中国城市社会体育新的增长点

1. 居民体育利益取向发生变化

计划经济体制时期，人们的“单位意识”远远超过“社区意识”，社会体

^① 刘建军. 单位中国. 北京：人民出版社，2000年，第2页

育的基本组织形式主要以行业、系统、单位为主,呈“条块分割”状态。

国家群众体育组织管理体系的末梢只到区级,没有延伸到城市的基层——社区。区体委群体科、区体育总会の下位组织,只能由“块”转向“条”,依靠单位开展社会体育。社会体育管理组织系统的缺位和管理重心偏高,即使城市社会体育工作难以深入基层、面向全体,又给区一级体育管理部门的工作带来了困难。

经济体制改革,必然要冲击以往的“单位体制”。单位全能性功能的分解、专业功能的强化和外部压力的产生,使得单位再也不能像计划经济时代那样时常占用工作时间组织本单位和本行业跨地区的各种体育活动的了,一向以“条条管理”、“单位管理”为主的社会体育受到了越来越多的限制。可是,随着人们生活水平的提高,闲暇时间的增加,体育意识的增强,体育需求也在不断增长,当人们的体育需求难以在单位得到满足时,其体育利益取向就开始由单位转向社会、社区。

2. 社会体育主动适应经济体制改革的产物

20世纪80年代末城市社区体育的崛起,给我国城市社会体育带来了新的生机和活力,是中国社会体育发扬主动适应经济体制改革的必然产物。社区体育具有组织形式灵活、自主性强、人群以中老年为主、内容非竞技性、文体一体化、规模小型化、时间晨晚为主、活动场所就近就便就简等鲜明特点,深受居民欢迎。1996年,全国20个省(市)有2247个街道成立了街道社区体协,占街道办事处总数的54.5%^①。2000年中国群众体育现状调查表明,有44.5%的居民希望参加社区体育活动,居第一位。每天清晨城市广场、公园、街头巷尾社区体育的热闹场面,已成为最具中国特色的社会体育的动人画卷。

社区体育的兴起和发展弥补和完善了社会体育组织管理结构体系;减轻了单位的体育负担,推动了体育社会化进程,促进了城市社区建设。

^① 国家体委群体司城市体育处统计资料(1996)

第一章 社区基本理论

本章提要 社区是以一定地理区域为基础，由具有相互联系、共同交往、共同利益的社会群体、社会组织所构成的一个社会实体，它至少包括地域、人口、组织结构和文化以及认同感 5 个要素。社区的要素、内容及结构方式存在的差别，使得社区类型的多样性成为必然。在现实生活中社区具有极其丰富的、多元化的社会功能。社区发展是指社区居民在政府机构的支持下，依靠自己的力量，改善社区经济、社会、文化状况的过程。联合国 1955 年提出的 10 项社区发展原则成为社区发展的重要原则。