



党政机关 党的建设新论

黄锡平 编著

湖北人民出版社

DANGZHENGJIGUANDANGDEJIANSHEXINLUN

党政机关 党的建设新论

黄锡平 编著

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

党政机关党的建设新论/黄锡平编著.

武汉:湖北人民出版社,2007.1

ISBN 7-216-04943-8

I. 党…

II. 黄…

III. 中国共产党—国家行政机关—党的建设—研究

IV. D267.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 139073 号

党政机关党的建设新论

黄锡平 编著

出版:湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:华中师范大学印刷厂
开本:880 毫米×1230 毫米 1/32
字数:307 千字

经销:湖北省新华书店
印张:12.75
插页:5

版次:2007 年 1 月第 1 版
印数:1-3 000

印次:2007 年 1 月第 1 次印刷
定价:40.00 元

书号:ISBN 7-216-04943-8

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

大力推进机关党建工作 努力提高构建社会主义和谐社会的能力

周延凯

新的历史时期,党中央审时度势,从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发,明确提出了构建社会主义和谐社会的宏伟目标,并把提高构建社会主义和谐社会的能力作为加强党的执政能力建设的重要内容提到全党面前,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。党政机关是党执政活动的直接承担者,是经济社会发展的组织者、管理者,是改革开放和现代化建设事业的指挥部、参谋部,在构建社会主义和谐社会中处于十分重要的地位。充分发挥党政机关党组织的作用,不断提高构建社会主义和谐社会的能力,是摆在各级机关党组织面前的一项重大课题。

—

形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。党政机关在执政格局中处于十分重要的位置,其基层党组织是党的执政使命的直接承担者,地位和作用特殊而重要。提高党的执政能

力,关键要提高党政机关的执政能力。而提高构建社会主义和谐社会的能力作为党的执政能力的重要方面,必然对党政机关基层党组织建设提出新要求、新任务。

构建社会主义和谐社会,要求党政机关党组织要从巩固执政地位的高度出发,把和谐社会摆在更加重要的位置,树立和谐新理念。我党作为执政党,构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的和谐社会,对巩固自身执政地位,保证党长期执政至关重要。基层党组织作为党的肌体的细胞,在构建和谐社会中承担着重要职责和使命,尤其是处于执政机关的党组织更是责无旁贷。这就要求在新的历史条件下,机关党组织要自觉贯彻构建和谐社会的战略思想,自觉贯彻构建和谐社会的各项方针政策,自觉树立“六大”理念,即执政为民的理念、民主法制的理念、公平正义的理念、诚信友爱的理念、合作互助的理念、生态责任的理念。同时也要求机关党组织要转变工作思路,调整活动重心,把构建和谐社会放在更加重要的位置去抓,形成良好的导向和氛围。

构建社会主义和谐社会,要求党政机关党组织要紧紧围绕中心,服务大局,不断拓宽工作领域,发挥好自身职能作用。如何有效服务并努力推动和谐社会建设,为机关党建工作提出了新课题,为机关党组织工作增添了新内容;如何紧密联系自身职能,积极发挥作用,推进和谐社会建设,都是需要我们进一步研究思考的问题。这就要求机关党组织必须服从和服务于这个大局,开阔视野,拓宽领域,强化功能,把和谐社会建设作为今后工作的重要内容,在推进和谐社会建设等更高的层面上抓好机关党建,使机关党建充满生机和活力。同时,构建社会主义和谐社会也要求机关党组织要不断提高发展机关党内民主的能力,协调利益、化解矛盾、维护稳定的能力,抓好党员教育管理监督、提高党员思想道德素质的能力,为构建和谐社会做贡献。

构建社会主义和谐社会,要求党政机关党组织要改进工作方式,创新活动载体,把和谐思想渗透转化为党员的自觉行动。党员是组织的细胞,党组织活动的终极目的还是通过教育引导党员并促使党员发挥作用、提高执政能力来体现。提高构建社会主义和谐社会的能力,要求党组织要从党员教育、管理、监督等方面,不断创新工作方式;从主题、内容、形式等方面,不断创新活动载体,把构建和谐社会的理念和要求通过各种方式渗透到党员的思想中,体现在党员的行动中。如党组织的日常行为方式如何更加体现和谐的理念,如何寓构建和谐社会教育于各种活动载体中,在潜移默化中变为党员的自觉行动等,都对我们提出了新任务和新要求。

构建社会主义和谐社会,要求党政机关党组织要发挥好密切联系群众和思想政治工作优势,正确处理和解决机关工作中的一些不和谐因素。改革开放 20 多年来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的巨大成就。然而,社会发展实践经验表明,经济的持续高速增长并不能够自动地消除社会问题。随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展,特别是我国在人均国内生产总值突破 1000 美元后,经济社会发展进入了一个矛盾的凸现期,社会利益结构间的不同步性和不均衡性日益明显,人民内部利益矛盾日趋复杂;改革所触及的深层次问题也日益凸现。这些矛盾和问题都会以各种方式,在党政机关的各项工作和机关党员的思想行为中表现出来。如收入分配失衡导致的贫富差距扩大化的影响,城乡发展、地区发展的失衡带来的城乡之间、地区之间的冲突,物质文明与精神文明发展失衡导致的价值观扭曲,以及由此而带来的道德滑坡、荣辱颠倒,等等。这些不和谐、不协调因素要求机关党组织要正确处理和妥善解决。

二

机关党组织担负着加强对机关党员的教育、管理、监督,协助

行政负责人完成任务、改进工作等重要职责,是建设和谐机关的重要力量。充分发挥机关党组织的思想政治优势、组织优势和密切联系群众优势,积极推进和谐机关建设,是当前机关党的工作一项重要任务。

坚持以人为本做好机关思想政治工作,为构建和谐社会凝聚力量。和谐机关建设的主体是人。机关党组织应充分发挥思想政治工作优势,坚持以人为本,积极做好新形势下机关思想政治工作,一是要坚持继承传统与改革创新相结合。既要认真总结和运用思想政治工作的成功经验,又要根据思想政治环境、条件和对象的变化,紧密结合机关干部群众在思想认识和工作、生活中产生的新问题,创新思想政治工作的方式方法和工作机制,不断提高思想政治工作的感召力和渗透力。二是要把解决思想问题与解决实际问题相结合。既讲道理又办实事,既以理服人,又以情感人,增强思想政治工作的实际效果。三是要把统一思想 and 尊重差异相结合。既用共同的理想信念团结人、凝聚人,又尊重机关不同群体的认知差异,增强思想政治工作的包容性。通过扎实有效的思想政治工作,凝聚人心,协调关系,理顺情绪,化解矛盾,增进团结,努力使构建和谐机关成为每个机关工作人员的内在要求和自觉行动。

大力推进学习型机关建设,着力提高机关党员干部的综合素质。建设高素质的机关党员干部队伍是和谐机关建设的基础性工作。机关党组织为构建和谐机关贡献力量,必须把提高机关党员干部服务发展、服务基层、服务群众的能力和水平作为机关党的工作的重要内容。大力推进学习型机关建设,组织引导机关党员干部学习服务发展的知识和技能。在学习内容上,突出抓好政治理论学习,引导机关党员深入学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,深入学习和贯彻落实科学发展观。把学习政治理论和学习市场经济、法律法规、现代科技等知识相结合,努力构建完善的知识体系。通过多种手段,激发机关广大党员干部的学习热情,营造良

好的学习氛围。进一步建立学习的领导机制、考核机制、激励约束机制,推动机关党员干部学习的制度化、规范化。

积极探索发扬党内民主的途径和方式,努力营造民主团结的机关氛围。民主是和谐社会的基本要义。党内民主对人民民主具有重要的示范和带动作用。机关党组织应畅通党内民主参与渠道,促进和谐机关建设。一是完善和落实党内组织生活制度,坚持批评与自我批评,广泛开展谈心活动,努力在党组织内部形成一种知无不言、言无不尽的民主氛围。二是充分尊重和保障党员的民主权利,认真贯彻落实《中国共产党党员权利保障条例》,以保障党员知情权、监督权、参与权、选举权和被选举权为基础,进一步建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度、党内民主决策制度、党内民主监督制度等一系列规章制度。三是完善和拓宽民主渠道。在扩大党内民主的基础上,积极引导和拓展民主渠道,支持机关工作人员就机关建设和工作的重要问题发表见解,反映群众的意愿和利益诉求,营造团结平等的民主环境,增强构建和谐机关的凝聚力。

推动反腐倡廉工作深入开展,树立党政机关清正廉洁的良好形象。腐败是侵入党和国家机关健康肌体的病毒,是影响社会和谐和机关和谐的破坏性因素。机关党组织要按照“党要管党、从严治党”的方针,坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争。要深入学习贯彻中央关于《建立健全教育、监督、制度并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,进一步加强对党员干部的宗旨教育、法纪教育、道德教育,广泛开展廉政文化进机关活动,不断赋予廉政教育新的内容和形式。积极推动机关体制机制创新,更好地用制度和法律规范权力的运行、约束干部的从政行为。严格执行党章,深入贯彻落实《党内监督条例》、《党纪处分条例》,结合机关实际,积极探索党内监督的新方法、新途径。

充分发挥机关党组织联系群众的优势,努力为和谐机关建设

创造良好的环境。营造和谐的党群关系和干群关系,是构建和谐机关的根本保证。机关党组织应认真总结先进性教育活动的经验,建立健全党员联系群众、关心群众、服务群众长效机制,切实把群众的呼声和意愿作为指导工作的第一信号,把关心和服务群众作为党组织的第一职责,深入基层,倾听群众呼声,关心群众疾苦,满腔热情地帮助群众解决实际问题。积极研究新形势下群众工作的特点和规律,支持工青妇等群众组织依照法律和各自章程开展工作,使广大群众紧紧团结在党的周围,各尽所能、各得其所而又和谐相处。从建设和谐单位、和谐处室、和谐支部入手,紧紧抓住为群众服务这个中心,以改进作风为重点,不断增强基层党组织的服务功能,拓展服务领域,提高服务水平,在为广大群众服务的过程中,协调利益,化解矛盾,维护稳定,为构建和谐机关创造良好的环境。

构建和谐社会关键在党。党的路线方针政策和主张主要靠各级党政机关来决策和组织实施。党政机关既是和谐社会的重要组成部分,又对和谐社会的构建起着示范和引导作用。从某种意义上讲,社会的和谐主要体现在人民群众与党和政府间的和谐;各级党政机关的作用发挥得不好,将成为社会不和谐的“温床”。而党政机关的这种地位和作用又决定着机关党建工作的地位和作用,机关党的建设抓好了,就能为构建和谐社会提供有力的组织、思想和作风保证。

黄锡平同志在工作中,坚持理论联系实际,独立思考问题,积极寻求对策,这种探索精神是难能可贵的,希望党政机关有更多的同志投入到这项工作中来,为推进党的建设这个“新的伟大工程”贡献自己的聪明才智。

(作者系中共中央直属机关工作委员会原委员、
组织部部长、全国党建研究会机关专委会秘书长)

目 录

MU LU

第一章 客观环境和社会历史条件

——机关党建的时代背景【1】

一、国际环境发生的深刻变化对党政机关党的建设 提出了新挑战【1】

(一)经济全球化对党的思想建设提出了挑战【1】

(二)信息网络化对党的建设提出了挑战【8】

二、国内环境发生的重大变化对党政机关党的建设 提出了新挑战【13】

(一)社会分化和经济利益多样化削弱了党的 整合能力与凝聚力【14】

(二)价值观念多元化态势和价值取向的迷惘与 混乱对主导价值体系的冲击【16】

(三)意识形态一元化格局发生变化,主流意识 形态受到冲击【17】

(四)新社会组织和新经济组织大量出现,党的 思想建设面临新形势【20】

三、党政机关党的建设中存在的问题不容忽视【20】

(一)一些地方和部门的主要领导干部对机关党建 工作的重要性认识不足,“一手硬、一手软”的

- 问题还未根本解决 【21】
- (二)机关党的思想政治建设薄弱的问题不容忽视 【22】
- (三)机关党组织的监督职能薄弱,特别是对
党员领导干部监督不力 【24】
- (四)机关党务干部编制不落实、结构不合理,
人心思走、后继乏人的问题比较突出 【26】
- 四、党政机关党的建设面临的良好机遇 【26】
- (一)“三个代表”重要思想继承和发展了马克思主义
建党学说,为进一步加强和改进机关党的工作
提供了新的思想武器 【27】
- (二)党的十六大关于党的建设的决策部署,为进一
步加强和改进党的工作提供了新的动力 【27】
- (三)党中央对机关党的工作高度重视,人们对机关
党的工作重要地位的认识不断提高,为加强和
改进机关党的工作提供了新的契机 【28】
- (四)全面建设小康社会的伟大实践,为进一步
加强和改进机关党的工作提供了新的空间 ... 【29】
- (五)各级机关工委、党委(党组)和机关党组织在
实践中努力探索党的工作的规律,为进一步
加强和改进机关党的工作提供了新的经验 ... 【29】
- (六)机关党的建设不断加强和改进,为进一步
加强和改进机关党的工作奠定了新的起点 ... 【30】

第二章 矛盾的特殊性

- 机关党建工作的质的规定性 【31】
- 一、机关党建工作的特点 【31】
- (一)管理的高层次性 【31】

(二)群体的示范性	[32]
(三)鲜明的党性	[33]
(四)严格的科学性	[33]
(五)强烈的实践性	[34]
(六)严密的系统性	[34]
(七)周密的管理性	[35]
二、正确认识机关党建工作的重要地位	[35]
(一)正确认识机关党的工作在执政能力建设中的 地位	[35]
(二)正确认识机关党的工作在整党的工作中 地位	[36]
(三)正确认识机关党的建设在整个党的建设中 地位	[36]
(四)正确认识机关党组织建设在整个党的基层 组织建设中的地位	[37]
三、机关党建工作的特殊性	[37]
(一)工作对象的特殊性	[38]
(二)所处地位的特殊性	[39]
(三)发挥作用方式的特殊性	[40]
(四)领导体制的特殊性	[40]
四、中国共产党机关党建的历史回顾	[41]
(一)机关党的建设基本历程	[41]
(二)机关党的建设主要经验	[44]

第三章 思想政治建设

——机关党建的根本	[46]
一、思想政治建设是机关党的建设的首要任务	[46]
(一)着重从思想上建党是马克思主义的	

建党原则	【46】
(二)思想理论建设是党的建设的中心环节	【48】
(三)在思想上建党是党始终保持先进性的 根本要求	【50】
(四)在思想上建党是新形势下推进机关党的 建设工作的内在需求	【52】
二、思想政治建设是机关党建工作的一项长期任务 ...	【54】
三、当前党员干部思想政治建设上存在的主要问题 及其社会历史根源	【57】
四、积极探索机关党的思想政治建设的有效途径	【63】
(一)坚持科学地认识和对待马克思主义	【63】
(二)坚持用“三个代表”重要思想改造主观 世界	【68】
(三)完善理论学习制度	【71】
(四)大力弘扬马克思主义学风	【74】
(五)研究思想规律,回答现实问题	【76】
(六)树立正确的学习理念,努力建设学习型 政党	【82】

第四章 围绕中心,服务大局

——机关党建的工作主题	【85】
一、要正确认识新形势下机关党的建设与中心工作 有机结合的制约因素	【85】
(一)思想认识上的障碍	【85】
(二)实际工作中的偏差	【86】
(三)对策手段的“疲软”	【86】
(四)缺乏理性化、规范化、系统化的操作典范	【87】
二、要积极探求机关党的建设与经济建设有机结合	

的新思路	【87】
(一) 必须将机关党的建设置身于市场经济 大舞台	【87】
(二) 要把二者的有机结合贯穿于经济建设的 始终	【88】
(三) 要在调整转换二者有机结合的手段措施上 寻求新突破	【88】
(四) 以“第一要务”检验机关党的工作效果	【88】
三、转变思想观念,增强服务意识	【89】
四、把握工作重点,落实服务职能	【90】
五、改进工作方式,提高服务水平	【92】

第五章 转变工作方式,发挥职能作用

——机关党建的焦点	【93】
一、当前推动机关党建工作的基本方法	【93】
(一) 调查研究的方法	【93】
(二) 突出重点的方法	【96】
(三) 典型教育的方法	【96】
(四) 目标管理的方法	【97】
(五) 检查总结的方法	【99】
二、当前制约机关党建工作的几个问题 及解决措施	【101】
(一) 领导体制不够完善	【101】
(二) 党务干部配备不够到位	【102】
(三) 工作机构设置不够健全	【102】
(四) 工作机制不够配套	【103】
(五) 活动经费划拨不够规范	【103】
三、发挥职能作用,必须转变工作方式	【109】

第六章 基层党组织建设

——机关党建的着力点 【113】

一、机关党的建设要走在党的基层组织建设的前头 【113】

二、加强党的基层组织建设的基本经验和基本原则 ... 【119】

(一) 必须紧紧围绕党的基本路线和业务工作来开展党的基层组织建设 【119】

(二) 必须用改革的精神研究新情况、解决新问题 【120】

(三) 必须牢牢抓住领导班子建设这个关键 【121】

(四) 必须努力加强党员队伍建设 【121】

(五) 必须高度重视制度建设 【122】

(六) 加强党的基层组织建设应正确处理好几个关系 【122】

三、大力加强机关党组织自身建设 【125】

(一) 机关党委的工作方略 【125】

(二) 机关党支部工作方法 【135】

四、要充分关注机关基层党建工作的“弹性”问题 【141】

(一) 机关基层党建工作“弹性”过大的表现及其危害 【141】

(二) 机关基层党建工作“弹性”过大的主要原因 【142】

(三) 克服机关基层党建工作“弹性”的主要途径 【143】

五、提高党员素质是机关党建的重要任务 【146】

(一) 提高党员素质是机关党建的题中之义 【146】

(二) “党员不像党员”的问题分析 【147】

- (三)加强纪律性,严格党的组织生活 [151]
- (四)搞好党性分析,增强党员提高素质的自觉性 [158]

第七章 执政能力建设

- 机关党建的工作重点 [163]
- 一、深刻认识加强党的执政能力建设的重大意义 [163]
- 二、机关党组织在加强执政能力建设中的有所作为 [168]
- 三、发挥机关党组织在执政能力建设中的作用
在总体上应把握的几个问题 [172]

第八章 机关党的先进性建设

- 机关党建的永恒课题 [176]
- 一、正确把握党的先进性的基本特征 [176]
- 二、深刻领会加强党的先进性建设的极端重要性 [178]
- 三、深刻领会加强党的先进性建设的紧迫性 [180]
- 四、深刻领会加强党的先进性建设的艰巨性 [182]
- 五、先进性建设应充分借鉴和运用先进性教育活动的成功经验 [184]
- (一)加强党的先进性建设必须要有科学理论指导 [184]
- (二)加强党的先进性建设必须与党的历史使命紧密联系起来 [185]
- (三)加强党的先进性建设必须着眼于提高党的执政能力、巩固党的执政地位 [186]
- (四)加强党的先进性建设必须充分发扬党内民主 [187]

- (五)加强党的先进性建设必须把制度建设贯穿其中 【188】
- (六)加强党的先进性建设必须把务求实效、群众满意作为重要标准 【189】
- 六、要把党的制度的先进性建设放在突出位置 【190】
 - (一)在贯彻先进执政理念中保持和发展党的制度的先进性 【190】
 - (二)在推进党的先进性建设中保持和发展党的制度的先进性 【193】
- 七、加强党的先进性建设必须通过建立健全长效机制来实现 【197】
- 八、机关党建工作要在建立健全长效机制过程中不断得到发展和提高 【199】

第九章 电子党务

- 机关党建的新阵地 【203】
- 一、加快机关电子党务建设是机关党的工作保持与时俱进的必然要求 【203】
- 二、充分认识网络传播给机关党的建设带来的负面效应 【206】
- 三、当前我国党建网站现状 【208】
 - (一)党建网站的主办单位与分布 【209】
 - (二)党建网站访问统计 【209】
 - (三)党建网站信息资源分类 【210】
- 四、加强机关电子党务建设的对策性分析 【212】
 - (一)在信息资源内容建设上,党建网站要注意做到时效性、权威性、特色性、现实性、实用性和互动性 【212】