

【卫生法学系列丛书】

卫生法学

Weisheng Faxue

◎主编/吴崇其 达庆东



法律出版社

D922.161

2

·卫生法学系列丛书·

卫生法学

主 编 吴崇其 达庆东

副主编 李春生 阮小明 戴金增

法 律 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

卫生法学/吴崇其主编. - 北京:法律出版社,1999

卫生法学系列丛书

ISBN 7-5036-2700-X

I.卫… II.吴… III.卫生法-法的理论-中国-医学院
校-教材 IV.D922.161

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 02210 号

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

印刷/民族印刷厂

开本/850×1168 毫米 1/32 印张/17.125 字数/442 千

版本/1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印数/00,001-23,000 册

社址/北京市广外六里桥北里甲 1 号八一厂干休所(100073)

电话/63266794 63266796

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN7-5036-2700-X/D·2407

定价:21.50 元(平) 30.00 元(精)

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

卫生法学系列丛书编审委员会

主 任：孙隆椿

副主任：黄曙海、刘本仁、王胜明

委 员：孙隆椿、黄曙海、刘本仁、王胜明、齐小秋、
祁国明、吴明江、赵同刚、朱宝铎、吴崇其、
达庆东、李春生、张赞宁

作者(以编写章次为序)

- 达庆东 上海医科大学
杜昌维 华西医科大学
曹文妹 上海医科大学
石东风 吉林职工医科大学
戴金增 天津市卫生局
姜柏生 南京医科大学
杨平 山东医科大学
李春生 沈阳医学院
乐虹 同济医科大学
蔡晓卫 浙江医科大学
吴崇其 中国协和医科大学
张志友 北京中医药大学
黎群武 咸宁医学院
黄河 中国医科大学
裴立琴 首都医科大学
江水珍 华东政法学院
张静 上海中医药大学
周淑萍 天津医科大学
施春景 国家计划生育委员会
傅征、贾万年、祝世源、徐耕勤、倪家驹 总后卫生部
刘静湖 中国红十字会
邵晓莹 上海医科大学
阮小明 湖北省卫生厅
张平平 英文目录翻译

卫生法学系列丛书说明

卫生法学这门新兴的交叉学科在深化改革形势的推动下,正在迅速发展。卫生事业的发展,卫生资源的投入、规划、支配,广大人民群众生命健康的基本保障,疾病的预防、治疗,人口健康素质的提高,医学科学新领域的攀登、成果的摘取,社会卫生监督,等等,都在呼唤着法的规范。为之,国家已经制定了一些法律、法规,还将陆续出台一些法律、法规,卫生法这株大“树”已经溶进了国家法律“森林”体系中,正在健康地茁壮成长。

作为集国家卫生部、国家计划生育委员会、解放军总后勤部卫生部、国家医药监督管理局、国家中医药管理局的大卫生为一身的从事卫生与法学工作者联盟的社会团体,自1993年成立时起,就把对卫生法的普及、提高、研究作为学会工作的首要任务,多年来在全国近千名会员的共同努力下,在北京、广西、安徽、徐州等省市相继成立地方卫生法学会组织的同时,又在积极深入探索卫生这一部门法学中的理论问题和实际问题。

为了坚决贯彻中共中央关于依法治国的方略,学会高举邓小平理论旗帜,在党的十五大精神指引下,将沿着卫生立法的脉络陆续编撰卫生法学系列丛书。今天与读者见面的是《卫生法学》、《公共卫生监督执法案例评析》、《中国卫生法学史》、《医疗事故案例汇编》等著作将陆续出版。之后,还将根据卫生工作需要继续编撰急需读本。为把这项工作做好,学会组成了一支较强的丛书编审委员会,这个委员会成员不仅是丛书的策划设计者,也是丛书某一方面的研究运作者和执笔者。

已经出版和即将出版的丛书,有他的科学性、新颖性、实用性,有的适用于医学院校、法律院校教学,有的可供预防医学、临床医学、药学工作人员使用,有的可供卫生监督执法人员参考。

系列丛书在编写过程中得到了卫生行政部门和作者单位的支持。卫生部有关司局给予了指导,得到了全国人大法工委和国务院法制局有关专家的指导和帮助,得到了法律出版社的关照和支持。仅向他们表示衷心感谢。

中国卫生法学会还是初创时期,各项工作在实践中,系列丛书只是组织了一些专家学者参加撰稿,暂定了四个题目,鉴于人员分散,各自的水平有限,难免有不尽人意或错误之处,恳请热爱卫生法学的专家读者提出宝贵意见。同时还希望有更多的专家读者投入丛书的续编策划、设计和撰稿,我们定将给你一个满意的答复。

卫生法学系列丛书编审委员会

一九九九年元月

前 言

卫生法是我国社会主义法律体系的重要组成部分,卫生法学是一门新兴的正在发展中的交叉学科。八十年代中期以来,全国许多医学院校相继开设了卫生法学课程,并加强了卫生法学的研究。为了推动医学院校卫生法学课程建设和学术研究的开展,1995年5月,在中国卫生法学会学术委员会成立会上,学会理事、学术委员会顾问、上海医科大学人文社会科学部原主任刘本仁教授提议,中国卫生法学会应组织力量编写一本卫生法学教材,以弥补各地教材不足、内容参差不齐的欠缺,规范卫生法学的教学。此提议得到了学术委员会全体委员的一致赞同。经卫生法学会会长办公会议研究决定,由中国卫生法学会组织,上海医科大学、中国协和医科大学的会员牵头,联合部分医学院校、政法院校、卫生厅局和国家计划生育委员会、中国红十字会、解放军总后勤部卫生部等单位20余位从事卫生法学教学和研究的专家、教授组成了《卫生法学》教材编写组。

1997年10月,在刘本仁教授主持下,编写组在上海医科大学召开了编写工作会议。卫生法学会常务理事、学会秘书长吴崇其研究员受卫生法学会副会长、卫生法学系列丛书编审委员会副主任黄曙海教授委托,就《卫生法学》编写的指导思想、框架结构提出了具体要求。编写会议讨论了上海医科大学草拟的编写大纲,提出了修改意见,并对编写任务进行了分工。初稿形成后,1998年3月、5月先后召开了两次审稿会,由主编、副主编对初稿进行了修改,最后由吴崇其、达庆东统改定稿。

本书以邓小平理论和党的十五大精神为指导，阐述了卫生法学的概念、研究对象；论述了卫生法的基本特征、原则、历史发展、制定和实施、以及卫生法在社会主义现代化建设中的作用等理论问题；对我国现行卫生法律制度进行了系统的研究和介绍；同时还从中国社会的实际出发，对卫生纠纷与诉讼作了探讨，就卫生改革与医学发展中出现的法律问题提出了立法构想。

本书是目前国内编写内容较为完整、新颖的卫生法学教材，既可供医学院校和政法院校教学使用，也可供卫生行政管理干部和卫生行政执法人员培训和继续教育使用；既是司法人员的参考书，也是医药卫生人员和卫生法学爱好者的自学读本。

本书在编写过程中，得到了各作者所在单位的支持，得到了卫生部有关司局和上海医科大学领导的热情指导，全国人大常委会法制工作委员会民法室专家王胜明主任审阅了书稿并提出了宝贵的修改意见，张平平同志为本书翻译了英文目录；在编写过程中，我们还参考引用了近年来出版、发表的卫生法学论著和科研成果；法律出版社为本书的出版做了很多工作，在此一并致以诚挚的谢意。

因限于水平，本书不妥和错误之处在所难免，恳请读者、专家批评指正。

编 者

1998年10月

目 录

绪 论	1
第一节 卫生法学的概念和研究对象	1
第二节 卫生法学与相关学科的关系	9
第三节 学习卫生法学的意义	11
第四节 学习卫生法学的方法	13

第一篇 卫生法基础理论

第一章 卫生法概述	16
第一节 卫生法的概念、调整对象和特征	16
第二节 卫生法的基本原则	21
第三节 卫生法律关系	25
第四节 卫生法的渊源及其主要内容	30
第五节 卫生法与邻近法律部门的关系	34
第六节 卫生法的作用	41
第二章 卫生法的历史发展	44
第一节 外国卫生法的产生和发展	44
第二节 中国卫生法的产生和发展	48
第三节 国际卫生法	55
第三章 卫生法的制定	58
第一节 卫生法制定概述	58
第二节 卫生立法机构和程序	64

第四章 卫生法的实现	69
第一节 卫生法实现概述	69
第二节 卫生法的实施	70
第三节 卫生违法和卫生法律责任	75
第四节 卫生行政执法	80
第五节 卫生行政法制监督	91

第二篇 卫生法律制度

第五章 传染病防治法律制度	95
第一节 传染病防治法律制度概述	95
第二节 传染病预防和控制的法律规定	97
第三节 传染病监督的法律规定	102
第四节 几种传染病防治的法律规定	105
第六章 国境卫生检疫法律制度	115
第一节 国境卫生检疫法律制度概述	115
第二节 卫生检疫的法律规定	117
第三节 传染病监测的法律规定	120
第四节 卫生监督 and 卫生处理的法律规定	121
第五节 国境卫生检疫机关	124
第六节 违反国境卫生检疫法的法律责任	126
第七章 公共卫生监督法律制度	127
第一节 学校卫生监督的法律规定	127
第二节 职业病防治的法律规定	131
第三节 放射卫生监督的法律规定	137
第四节 公共场所卫生监督的法律规定	144
第五节 生活饮用水卫生监督的法律规定	149
第八章 食品卫生法律制度	155
第一节 食品卫生法律制度概述	155

第二节	食品卫生的法律规定	157
第三节	食品卫生许可的法律规定	162
第四节	食品卫生管理的法律规定	166
第五节	食品卫生监督的法律规定	167
第六节	违反食品卫生法的法律责任	170
第九章	化妆品卫生监督法律制度	174
第一节	化妆品卫生监督法律制度概述	174
第二节	化妆品卫生标准的法律规定	176
第三节	化妆品生产和经营的法律规定	178
第四节	化妆品的卫生监督	181
第十章	保健用品卫生管理法律制度	185
第一节	保健用品卫生管理法律制度概述	185
第二节	保健用品卫生许可的法律规定	188
第三节	保健用品生产经营的法律规定	190
第四节	保健用品监督管理的法律规定	192
第十一章	药品管理法律制度	196
第一节	药品管理法律制度概述	196
第二节	药品生产和经营的法律规定	198
第三节	药品管理的法律规定	203
第四节	药品监督管理机构	208
第五节	违反药品管理法的法律责任	211
第十二章	医疗器械管理法律制度	214
第一节	医疗器械管理的法律规定	214
第二节	医用仪器设备管理的法律规定	221
第三节	生物材料和医疗器材监督管理的法律规定	224
第十三章	医疗机构管理法律制度	227
第一节	医疗机构管理法律制度概述	227
第二节	医院管理的法律规定	234
第三节	个体医疗机构管理的法律规定	239

第四节	急救医疗机构管理的法律规定·····	241
第五节	康复医疗机构管理的法律规定·····	243
第十四章	卫生技术人员管理法律制度 ·····	245
第一节	卫生技术人员管理法律制度概述·····	245
第二节	执业医师法·····	248
第三节	护士管理的法律规定·····	255
第十五章	医疗事故处理法律制度 ·····	258
第一节	医疗事故处理法律制度概述·····	258
第二节	医疗事故及其分类·····	260
第三节	医疗事故的处理·····	263
第四节	医疗事故的鉴定·····	266
第五节	医疗事故的法律责任·····	269
第十六章	初级卫生保健法律制度 ·····	273
第一节	初级卫生保健概述·····	273
第二节	中国的初级卫生保健·····	279
第三节	控烟的法律规定·····	286
第十七章	精神卫生法律制度 ·····	290
第一节	精神卫生法律制度概述·····	290
第二节	精神疾病预防的法律规定·····	293
第三节	精神疾病患者保护和医疗的法律规定·····	294
第四节	精神疾病患者的权利·····	297
第五节	精神疾病的司法鉴定·····	298
第十八章	中医药和民族医药法律制度 ·····	301
第一节	中医药法律制度概述·····	301
第二节	中医医疗机构管理的法律规定·····	302
第三节	中药管理的法律规定·····	305
第四节	中医药教育和科研的法律规定·····	307
第五节	民族医药的法律规定·····	312
第六节	气功医疗管理的法律规定·····	314

第十九章	母婴保健法律制度	317
第一节	母婴保健法律制度概述.....	317
第二节	婚前保健和孕产期保健的法律规定.....	319
第三节	医疗保健机构的法律规定.....	323
第四节	母婴保健工作管理的法律规定.....	324
第五节	违反母婴保健法的法律责任.....	326
第六节	妇女儿童保健的法律规定.....	327
第二十章	计划生育法律制度	330
第一节	计划生育法律制度概述.....	330
第二节	计划生育的法律规定.....	333
第三节	计划生育技术服务工作的法律规定.....	340
第二十一章	军队卫生法律制度	344
第一节	军队卫生法律制度概述.....	344
第二节	军队卫生立法及实施.....	346
第三节	军队平时卫生法.....	351
第四节	军队战时卫生法.....	357
第二十二章	红十字会法律制度	362
第一节	红十字会法律制度概述.....	362
第二节	红十字会性质和组织的法律规定.....	365
第三节	红十字标志使用的法律规定.....	368
第四节	违反红十字会法的法律责任.....	371
第二十三章	献血法律制度	372
第一节	献血法律制度概述.....	372
第二节	无偿献血的法律规定.....	373
第三节	血站管理的法律规定.....	375
第四节	血液制品管理的法律规定.....	378
第五节	违反献血法的法律责任.....	379
第二十四章	医学教育和科学研究管理法律制度	382
第一节	医学教育管理的法律规定.....	382

第二节	医学科学研究管理的法律规定	388
第三节	卫生系统信息化管理的法律规定	392
第四节	尸体解剖的法律规定	396

第三篇 卫生纠纷与诉讼

第二十五章	卫生争议与行政诉讼	399
第一节	卫生诉讼概述	399
第二节	卫生行政复议	401
第三节	卫生行政诉讼	406
第二十六章	卫生纠纷与民事诉讼	416
第一节	卫生纠纷与民事诉讼概述	416
第二节	卫生民事诉讼的管辖	418
第三节	卫生民事诉讼的参加人	419
第四节	卫生民事诉讼的证据	420
第五节	卫生民事诉讼的审判程序	422
第六节	卫生民事诉讼的种类	424
第二十七章	卫生犯罪与刑事诉讼	430
第一节	卫生犯罪与刑事诉讼概述	430
第二节	卫生刑事诉讼的管辖	432
第三节	卫生刑事诉讼程序	433
第四节	卫生刑事诉讼案件的种类	434
第五节	卫生主体与刑事诉讼	435
第二十八章	国家赔偿	438
第一节	国家赔偿概述	438
第二节	卫生行政赔偿	440
第三节	刑事赔偿	442

第四篇 卫生改革和医学发展中的法律问题

第二十九章 医疗保障	444
第一节 医疗保障概述.....	444
第二节 医疗保障制度的改革与发展.....	450
第三节 医疗保险立法的探讨.....	453
第三十章 区域卫生规划和社区卫生服务	457
第一节 区域卫生规划.....	457
第二节 社区卫生服务.....	460
第三节 卫生改革中的其他法律问题.....	463
第三十一章 人工生殖技术	467
第一节 人工生殖技术概述.....	467
第二节 人工授精.....	468
第三节 体外受精.....	471
第四节 代理母亲.....	473
第五节 我国人工生殖技术的应用及立法构想.....	474
第三十二章 基因工程	477
第一节 基因工程概述.....	477
第二节 基因诊断和基因治疗.....	479
第三节 人类遗传资源管理的法律规定.....	480
第四节 无性生殖.....	483
第三十三章 器官移植	487
第一节 器官移植概述.....	487
第二节 国外器官移植的法律规定.....	490
第三节 我国器官移植现状和立法构想.....	492
第三十四章 脑死亡	495
第一节 脑死亡概述.....	495
第二节 国外脑死亡的法律规定.....	497

第三节 我国脑死亡立法思考·····	499
第三十五章 安乐死·····	503
第一节 安乐死概述·····	503
第二节 国外安乐死立法·····	506
第三节 我国安乐死实践和立法思考·····	511
参考文献·····	516