

怎样做好 農業生產规划

中共北京市委農村工作部編

北京大众出版社

怎样做好農業生產规划

中共北京市委農村工作部編

內 容 提 要

本書內容以“怎样做好農業生產合作社以發展農業为中心的全面的長远的生產规划”一文为主。此外，还介绍了北京市郊区紅星集体農庄、和平農業生產合作社、田村農業生產合作社、黃安坨農林牧生產合作社等四个社的具体规划。

怎样做好農業生產规划

中共北京市委農村工作部編

北京大众出版社出版

(北京西便門白塔寺觀音廟)

北京市書刊出版業營業許可証出字第〇七〇号

新華書店北京發行所总經售

北 京 印 刷 厂 印 刷

*

(5082) 787×1092 1/32·1 2/16 印張·23,000

一九五六年四月第一版

一九五六年四月第一次印刷

印數：1—80,000册 定價：0.11元

T11
C631

目 錄

怎樣做好農業生產合作社以發展農業為中心的

全面的長遠的生產規劃……………中共北京市委農村工作部（1）

紅星集體農莊的遠景規劃……………

……………中共北京市委農村工作部
北京市農林水利局聯合規劃工作組（8）

向美好幸福的生活前進……………劉玉滿（17）

七年後的田村鄉將是這樣的……………王福海（22）

黃安坨農林牧生產合作社的遠景規劃……………

……………中共北京市委農村工作部
北京市農林水利局聯合規劃工作組（27）

怎样做好農業生產合作社以發展農業为中心的全面的長远的生產规划

中共北京市委農村工作部

一、制訂全面的長远的生產规划的重要性

党的七屆六中全会（擴大）“關於農業合作化問題的決議”中明確規定：“各級黨委——首先是鄉支部和縣委，在擬訂農業合作化的規劃的時候，應該同時因地制宜地擬訂以發展農業为中心的全面的、長期的生產规划。”这种全面的生產规划，能够在更大的範圍內，根据本地方的具体条件，結合各合作社的共同利益，給農民提供本鄉本村長期的農業建設的目标。由於北京郊区已經實現了完全社会主义農業合作化的歷史任务，今后的中心任务是如何在社会主义合作化的基礎上，進行農業的技術改革，大力發展農業生產，以便更好地为首都的建設事業服务。因此，制訂以發展農業为中心的全面的、長远的生產规划就更加迫切需要了。

全面的、長远的生產规划首先能够使領導机关在領導農業生產上避免盲目性，增加預見性。几年來，郊区有些農業生產合作社就曾規因为沒有一个全面的、長远的生產规划，而在基本建設和發展生產上帶有很大的盲目性，並造成許多不应有的損失。例如丰台区白盆簪社在一九五三年栽的菓樹，三年搬了三个地方。石景山区田村社的猪舍，三年搬了三次家；一九五四年，該社打电井只考慮了当时的使用方便，沒有作長远打算，結果能澆二百畝地的电井現在只用來澆七十

畝地，不能充分發揮電井的作用。南苑區紅星集體農莊在一九五三年蓋了一所辦公室，當時感到地點很適中，但是經過兩年來的發展，現在看來這個辦公室的地点已經很不適中了。這類事實差不多各社都有，造成很大的浪費。如果有了規劃，這些損失是完全可以避免的。

其次，通過制訂全面的長遠的生產規劃，能夠摸清情況，從而可以充分地挖掘生產中的各種潛力和合理地使用人力、物力、資金，迅速地提高農業生產力。例如，過去有些人認為南苑區的紅星集體農莊地勢低窪、土質瘠薄，沒有什麼發展前途。但是，經過制訂全面的長遠的生產規劃以後，摸清了農莊的真正底細，證明這個農莊有很大的發展前途。只要把土地進行適當的整理，加以合理的利用，十年九澇的現象就能夠消除，土壤的性質就能夠得到改良；把低窪的土地開成稻田，糧食作物的產量就能夠大大地提高。同時，還有充分的有利條件飼養肥豬，增殖奶牛，種植菓樹，發展多部門生產。京西礦區的黃安坨社，經過制訂全面的長遠的生產規劃，找到了解決林牧生產矛盾的途徑，使林區幼林的生產有了保障，更利於山區農林牧業的發展。

再次，全面的長遠的生產規劃，還能够使全體社員看到美好的遠景，明確奮鬥目標，鼓舞他們發展生產的積極性，堅定他們走社會主義道路的信心。這對於進一步鞏固合作社將有很大的作用。同時，只要事事有了規劃，以可能達到的最高的標準去要求，就可以防止一切工作中的保守思想和盲目冒進的偏向，使我們的工作不走彎路或者少走彎路。

由此可見，全面的長遠的生產規劃對於北京郊區社會主義農業生產的發展，具有極其重要的意義。郊區各區應該以擴大後的鄉為單位，根據郊區發展農業生產的七年總體規劃，

制訂出各鄉的具体的七年生產規劃。

二、制訂長遠的生產規劃的依據

(一) 我們郊區的生產規劃，必須本着為首都服務、為城市服務和為工業服務的方針來制訂。我國“發展國民經濟的第一個五年計劃”中指出：“大城市郊區、工業區，特別是新興工業城市的郊區，應該有計劃地擴大蔬菜的生產，以保證城市人民的需要。”聯共（布）第十八次代表大會決議案中指出：“必須在莫斯科、列寧格勒……遠東及一切其它各個大城市的週圍，建立馬鈴薯、蔬菜基地，要保證能夠拿充分的蔬菜和馬鈴薯供給這些工業中心，並在某種程度上供給牛奶和肉類。”我們只有本着這一方針來制訂生產規劃，才能迅速地發展生產，改善農民的生活，密切城鄉關係，進一步鞏固工農聯盟。

(二) 制訂區、鄉、社的生產規劃，必須以國家的總規劃為依據。郊區各區、鄉、社在制訂自己的生產規劃的時候，要仔細研究市委制訂的“北京郊區實現農業合作化、發展農業生產的七年（一九五六年——一九六二年）遠景規劃”。根據市委總規劃的要求，制訂出本區、本鄉、本社的具體規劃指標。

(三) 要因地制宜地根據當地的具體情況，充分地發揮人力、物力、畜力、地力等各方面的優越條件，開發多種多樣的生產事業，以發展生產，增加收入。切忌生搬硬套，千篇一律。

三、制訂長遠的農業生產規劃的步驟和方法

(一) 建立統一的領導機構，作好充分的準備工作

市、區都應當以黨的農村工作部和人民委員會的農林水利部門為主，組成規劃辦公室，在黨的統一領導下，負責領

導區、鄉制訂規劃的工作，解決制訂規劃工作過程中的問題，總結和交流制訂規劃工作的經驗。

制訂一個鄉的全面的長遠的生產規劃，是一項牽動各個方面的細緻、複雜的工作。因此，要作好這樣一個規劃，必須集中鄉、社各方面有關的人物來建立規劃小組，以便集思廣益、卓有成效地進行工作。規劃小組應該由黨支部書記、鄉長、社主任、團支部書記和各部門的負責人組成。一般以五人到九人為宜。委員會下可根據工作的性質和實際需要再分農業、畜牧、副業、文化福利等幾個專門小組進行工作。

建立了統一的領導機構之後，就要系統地全面地進行搜集和分析各方面的資料的工作。搜集的資料應當包括：當地的地形，當地的自然氣候，土壤性質，歷年種植作物的種類，農作物的產量，耕作制度，耕作水平（包括作物品種、病蟲災害、整枝技術等），飼養家畜的習慣和飼養家畜的一般情況，當地的樹木種類和生長情況，當地的水源，歷年降雨情況和現有道路等等。只有掌握了充分的資料，並且依據這些資料和郊區全面生產規劃的要求，才能够正確地確定農業生產合作社的發展方向和將來的經營內容，提出全面的以發展農業為中心的長遠的規劃方案。

（二）長遠的生產規劃的基本內容

有了充足的經過研究、分析的資料，就可以立即着手制訂生產規劃。長遠的生產規劃的基本內容應當包括以下幾點：

1. 土地整理、利用的規劃。合理地利用土地，挖掘地力，充分利用合作社的各種優越條件，提高農業生產，發展多種經營，是生產規劃的中心內容。為了最大限度地發揮土地的效能，合理地使用土地，必須對剛剛從小農經濟中解放出來

的土地進行整理，使之適於大生產的需要。過去，個體農民是根據小農經濟的需要來進行基本建設和安排生產的。因此，居民點十分零散，溝渠道路的分佈極不合理，浪費了很多土地。對於這些問題，必須根據合作社的人力、物力和羣眾的覺悟程度，通盤加以調整、安排，逐步地予以解決。對於社和社、鄉和鄉之間的“插花地”和“飛地”，要經過雙方協商，本着“自願互利”的原則，進行交換、調整，使各鄉各社的土地都能夠集中連片，便於耕作。

甲、劃分輪作區。輪作（即倒茬）是合理使用土地、發揮地力、提高農作物產量的有效方法。過去，農民雖然也有倒茬的習慣，但是由於個體經營的地塊狹小，常常不能進行合理的倒茬，只有合作化以後，才能夠進行合理倒茬。在制訂規劃時，應該根據地勢、土壤性質、水源情況和歷年種植作物的情況劃分地塊（地塊的形狀和大小，除山區和純菜區以外，以劃成正方形或長方形，每塊五百畝到一千畝為最適宜）；然後根據各鄉、社的具體情況做出合理輪作的規劃。

乙、興修水利。各鄉各社要因地制宜地充分發揮現有水利設備的潛力，改畜力水車為電動水車，利用舊井安鍋駝機，利用河水、城市廢水開渠，打新井，擴大水澆地和稻田的面積。山區要根據山洪情況，大量興修梯田和緩洪攔沙壩，作好水土保持、貯水聚淤、防止山洪沖刷等規劃。

丙、確定社本部和居民點。社本部應該選定在地勢高燥、交通便利、位置適中的地方，以便指揮和領導生產。居民點應當在現有的基礎上逐步調整、合併，使其逐漸分佈在耕作區的適中地點，以便進行生產活動。

丁、修整道路。各鄉的道路，除應當和城市聯繫外，各

生產大隊之間以及各生產大隊和社本部之間都应当修建主要道路，寬度以能通過拖拉機、康拜因機為宜，不要過寬，以減少佔地面積，並且應當盡量利用舊路 and 把道路修成直線，以減少修築費用和提高運輸效率。

戊、綠化造林和種植菓樹。為了調劑氣候、保護農田，每鄉都應該利用村邊、路旁、荒山、荒灘、河岸以及居民區等處植樹造林、營造防護林帶。鄉鄉都應該建立菓樹園，種植菓樹。

2. 生產指標和技術措施的規劃。在確定了社的經營和發展方針以後，應該馬上規定出各種作物的種植比例，並且根據“可能的最高標準”提出逐年的產量指標和基本建設指標，以及達到這一指標的技術措施。在增產措施方面，應該充分注意以下幾個問題：

甲、深耕細作、增積肥料、改良品種、採用新式農具、推廣先進農業技術經驗、防治病蟲害、改良土壤等，以保證增產任務的完成。

乙、充分利用農業、副業的副產物和一切可以充作飼料的物品，盡量發展奶牛、奶羊、肉羊、豬、雞、鴨、兔、蜂、蚕、魚等飼養事業。

丙、相應地發展編織業、農產品加工業及其它多部門生產。

3. 勞動力使用的規劃。根據生產發展的需要和機械化程度的逐年提高等情況，制訂出勞動力使用的規劃。注意均衡地使用勞動力。

4. 培養幹部的規劃。為了適應生產發展的需要，提高社的經營管理和農業技術水平，必須制訂管理人員、技術人員等各類幹部的培養訓練的規劃。

5. 文化福利事業的規劃。在發展生產的基礎上，在不影響社內的基本建設速度的條件下，應該逐步提高社員的物質生活和文化生活水平。因此必須制訂出社員收入逐年增加的指標和制訂出掃除文盲、建立學校、醫療站、托兒所、俱樂部、供銷社等文化福利事業的規劃。

四、制訂長遠生產規劃應該注意解決的問題

（一）在規劃工作中應當注意和各種錯誤思想進行鬥爭，特別是要和保守思想進行鬥爭，防止用小農經濟的觀點來為合作化的大生產制訂規劃。另外，在制訂規劃時，一定要充分考慮到郊區的許多有利條件，以便克服保守思想。當然，也要防止不顧實際條件的主觀空想。

（二）在整個規劃工作中，必須注意發動廣大社員參加，集中羣眾的經驗和智慧，使規劃能夠切合實際。並且，通過討論規劃，進一步鼓舞社員的生產積極性，使社員關心規劃，為實現規劃而奮鬥。

紅星集体農庄的远景规划

中共北京市委農村工作部 聯合规划工作組
北京市農林水利局

1955年10月

紅星集体農庄（以下簡稱農庄），在北京市南苑區的東南角，包括瀛海、怡樂、四海等三個鄉，三十多個自然村。這個地區，是永定河中游的沖積平原，地勢低窪，地下水位很高，土壤鹽鹼性很大，不只十年九澇，而且地力貧瘠，棉、糧作物產量很低。解放以前，棉花每畝僅收籽棉五、六十斤，糧食每畝才打七、八十斤。解放初期，產量雖然有所提高，但是，一般農民的生活，仍然很困苦。也正是因为這種情況，這裡農民的互助合作的積極性很高。一九五二年，就試辦了兩個半社會主義性質的農業生產合作社。同年秋天，又在這兩個合作社的基礎上，成立了一個社會主義的集体農庄。農庄成立第一年，在生產上就表現出了巨大的優越性。農庄的組織也迅速地擴大。入庄的農戶，由原來的六十三戶，發展到現在的八百五十多戶。一九五五年冬季和一九五六年春季，計劃發展到一千四百戶，佔全鄉總農戶一千六百二十一戶的百分之八十六點三六；耕地增加到二萬八千五百六十畝，佔全鄉總耕地面積的百分之八十六點五。到一九五六年冬季，將實現全鄉的合作化，耕地可以增加到三萬三千多畝。農庄離北京農業機器拖拉機站很近。目前，百分之四十的土地已經使用機器耕種。大部分小麥，從播種到收穫，已經全部機械化了。但是，由於農庄內村莊分散，道路彎曲，地塊零亂、

不規則，不但影响了拖拉机的耕种效率，而且茬口很难实行合理輪換，影响作物的產量。農庄附近的排水溝少，並且缺乏統一安排，不能及时排除雨水，形成大雨大澇、小雨小澇的現象。一九五五年，虽然風調雨順，農庄仍然有內澇地四千多畝。農庄过去只單純經營農業，劳动的季節性很强，春、夏、秋太忙，冬天太閒，沒有做到人尽其用。上述的問題，是農庄前進的絆腳石。怎样把这些絆腳石搬开，便成了今后農庄發展中的關鍵。

農庄全面規劃的內容

一九五四年春季，就开始了農庄的四年（一九五四年到一九五七年）全面規劃工作。一九五五年秋季，又在原規劃的基礎上做出了七年（一九五六年到一九六二年）全面規劃方案。逐步實現这个規劃，就能有步驟地解决上面所說的問題，創造出大規模農業生產所需要的条件，使農庄走向勝利發展的大道。

一、土地利用的規劃

（一）土地連片。在作農庄的規劃的時候，不能孤立地進行。農庄和周圍的村、鎮，以及農戶的土地，都有联系。所以，首先要做農庄外部的規劃。農民原來經營的土地，村和村之間的“插花地”很多。規劃工作一开始，就進行了調整土地的規劃。把農庄範圍內的國營農場和鹿圈鄉農業生產合作社的土地，按照等价交換的办法，調換了八百多畝。經過調整以后，農庄的土地連成了大片，便利了機械耕作和採用新的農業技術，达到充分利用土地、改良土壤的目的，也就更加便於進行農庄的内部規劃。

（二）确定農庄办公室和居民区的位置。農庄的办公室，原來設在姜家場。由於農庄逐年向南發展，已經很不適中。

往南距本庄南宮村有八里多，往東距四海庄有六里多，但是往北距離北界僅有一里多。為了便於指揮生產，規劃中，便確定把辦公室設在交通方便、人口集中的三槐堂。農莊莊員的住地很分散，多是“自立村莊，自立門戶”，在農田旁邊蓋房成村。結果是兩三戶人家就成了村莊，分散在農田里，影響機器耕作。同時，對於各方面的建設，如修路、裝電綫、文化娛樂設施等，也不經濟。根據便於生產、有利農莊建設的原則，規劃中，把農戶太少、太分散的佛林莊、六合莊、海晏莊等自然村逐漸取消，並且在舊房塌壞、農民自願和可能的條件下，逐步合併，建成瀛海莊、四海莊、四合莊、三槐堂等十個莊員住宅區。

（三）划定輪作區。輪作區的規劃就是土地利用的規劃，是整个農莊規劃的主要內容。根據土壤性質、溝渠、道路和勞動力的調配等條件，計劃把全農莊土地分成十四個輪作區，按照土壤性質的四個類型，因地制宜，種植不同的作物。把局部地塊低窪、自然排水力不好、鹽鹼輕的土地，實行棉花、小麥（麥收後種晚玉米）和春玉米三種作物輪作。把地勢高、土壤肥的土地，實行棉花、谷子、小麥（麥收後種晚玉米）、春玉米和薯類五種作物輪作。把地勢低窪、肥力中常、鹽鹼輕的土地，實行棉花、高粱、小麥三種作物輪作。把地勢低窪、鹽鹼重、肥力差的土地，暫時種植耐鹼耐澇的高粱，待土壤改良以後再行輪種。並且把有灌溉條件的一千四百畝地改為菜田，大力發展冬季作物“蓋韭”，使冬季農閒的時候勞動力有活幹。把地勢高、地下水位低的六百多畝土地改成菜園。把低窪、鹽鹼重、產量低的一千三百畝土地改成產量高而生產穩定的稻田。輪作區的地塊形狀，結合排水溝和道路林帶的規劃，多半為平行四邊形，克服了規劃以前地塊小、

不規則，影响机械作業的困难，提高了机械作業的效率。

經過規劃，土地能够合理地利用，以后再加精耕細作、增施肥料和採用新的農業技術，農作物的單位面積產量就要逐年增加。到一九五七年，由於疏濬了排水渠道，減輕了涝災的威脅，玉米每畝就能產到三百斤，比一九五五年每畝預計產量一百零八斤增產百分之一百七十七点七；棉花每畝能增產百分之十三点三。到一九六〇年，由於逐年大量施肥，實行輪作和機器深耕，土壤肥力將要提高，鹽鹼程度將要降低，棉花每畝能收二百一十五斤，比一九五五年增產百分之四十三点三。玉米每畝能產四百二十斤，丰產田每畝要產九百斤。到一九六二年，第二個五年計劃結束的時候，農莊的護田林已經長起來，對於農作物已經有保護作用，將要減輕春旱對於播種的威脅，玉米每畝要產五百斤，比一九五五年的產量要提高百分之三百六十三，棉花每畝要达到二百五十斤；蔬菜、“蓋菲”和其他農產品的產量也將要逐年提高。

（四）排水溝渠的規劃。規劃以前，農莊附近的鳳河雖然經過疏濬，但是排水系統沒有加以整理，雨後積水成災，村和村之間的水利糾紛不能徹底解決。為了解決這個生產上的嚴重威脅，規劃中規定增加鹿涼、姜怡、西鳳三條支流作為主要的排水渠，同時把舊渠加以整理疏濬，把一些不必要的小溝填平。主要支流在一九五五年秋收以後的農閒季節就要動工修建。以上工程完工以後，農莊的低窪土地就可以減輕涝災的威脅，而且村和村之間的水利糾紛也將得到解除。

（五）道路（公路、幹路、農用輔助道路）和林帶（主林帶、邊界林帶、道路林帶和居民區造林等）的規劃。在服從國家的公路規劃的原則下，農莊根據生產需要，計劃在旧有道路的基礎上，新修從公路橫穿怡樂鄉到四海莊、橫穿姜

家場到錢莊子和直通瀛海莊居民區的三條主要道路和十二條輔助道路，以便利農莊對內和對外的交通。

防風護田林帶的規劃，主要根據農莊溝渠多的特點，大部是沿着排水溝渠和道路網栽植樹木。規劃結果，在一九五八年以前，要利用溝邊、道旁、房舍周圍的廢地營林一千多畝，營建主林帶七條、輔助林帶五條。到一九六二年，樹木長起來以後，就能防護農田，減輕旱風的侵襲，就能出產大量的木材，供給莊員使用，出產大量枝條編筐作簍，生產紫穗槐漚制綠肥。

二、發展養畜規劃。農莊在過去對發展養畜業沒有通盤的規劃。養豬沒有計劃，有小豬了就多養，沒有就少養。對飼養奶牛更是沒有經驗。這次規劃，選擇了五處地勢較高、交通方便、並且距離飼料基地很近的地方建設牛舍，自一九五六年開始飼養奶牛，到一九六二年，全農莊將擁有大小奶牛一千九百頭。同時，集體飼養種豬三百二十五口，專門繁殖仔豬，做到農莊豬秧能夠自繁自養。大隊和莊員共飼養肥豬六千口，比現有肥豬多十倍以上，並且積攢豬糞七千四萬斤（不包括積攢其他肥料）。另外，還要發勁莊員家庭大批養雞、養兔。

三、培養技術幹部的規劃。由於農莊擴大，經營種類增加，特別是由於奶牛和養豬事業是新的經營內容，過去的飼養方法遠遠趕不上今天發展的需要。因此，為了保證全部生產指標的實現，就必須培養一批熟練的技術人員，採用新的農業技術，來指導生產。

規劃中規定，農莊從一九五五年到一九六二年，在這七年的時間內，選擇有生產特長、政治可靠、思想進步和有一定文化水平的莊員，通過實際工作和參加市、區舉辦的各種

訓練班的办法，把他們培养成为具有中等技術学校畢業水平的人員。計劃培养畜牧獸醫人員四十名，养牛技術人員二十名，养猪技術人員十九名，農業技術人員四十五名（粮、棉作物技術人員，要在每个生產小队和基層生產單位配备一人），菓樹技術人員七名，蔬菜技術人員八名；使他們能独立地指導各生產單位採用新的農業技術，制訂生產技術措施，進行选种、繁育良种和簡單的試驗。培养林業管理技術人員三名到四名。另外，对全庄庄員要不断地進行農業科学知識的宣傳，並且加强各个副業部門培养技術人員的工作。

四、文化福利設施的規劃。農庄範圍內現有小学四处（包括一个初中班），衛生醫療站一处，供銷社三处。由於地面廣大，再加上过去分佈的很不合理，南宮村七、八歲的小孩每天要跑十几里路，到姜家場去上学，南宮庄員要跑四、五里路，到怡乐庄買油、買鹽、買日用品。为了改变这种不合理現象和適應庄員文化發展的需要，一九五六年計劃在中心区三槐堂建立中学一处，同时把南宮村的小学適當擴大，把供銷合作社分佈均匀。此外，各大隊自一九五六年起，建立托兒所、閱覽室和小型俱樂部各一处。

農庄的六千三百多人口当中，有青壯年（十五歲到四十五歲）二千二百九十多人，其中有百分之七十三点四是文盲，非文盲的青壯年僅有六百一十人，幹部中也有文盲。为適應大生產的發展，先要在幹部中間扫除文盲。計劃一九五七年以前，在主要幹部四十三人、一般幹部一百九十人和青年庄員四百三十三人当中，全部扫除文盲。扫盲採取業余學習和部分主要幹部專門學習的办法。到一九六二年，農庄幹部要达到初中的水平。为了不断地提高庄員的文化水平，自一九六二年开始，試办業余高級中学。