

全国“五五”普法教材

公民法律 知识读本

本书编写组

群众出版社

全国“五五”普法教材

公民法律知识读本

本书编写组

群众出版社

2006年·北京

图书在版编目(CIP)数据

公民法律知识读本 / 《公民法律知识读本》编写组编.
—北京:群众出版社, 2006.9
ISBN 7-5014-3798-X

I. 公... II. 公... III. 法律—基本知识—中国
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 098942 号

公民法律知识读本

著 者: 本书编写组

责任编辑: 常玉兰

封面设计: 王 芳

出版发行: 群众出版社 电话: (010)52173000 转

地 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

邮 编: 100078

网 址: www.qzchs.com

信 箱: qzs@qzchs.com

印 刷: 重庆通信学院印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 850×1168 毫米 32 开本

字 数: 232 千字

印 张: 10

版 次: 2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5014-3798-X/D·1823

定 价: 18.00 元

群众版图书, 版权所有, 侵权必究

群众版图书, 印装错误随时退还。

简 介

深入开展法制宣传教育,是全面贯彻落实科学发展观的重要举措,是保障和促进经济社会发展和实施“十一五”规划的内在要求,是构建社会主义和谐社会的重要保证,是实施依法治国基本方略的基础性工作,是社会主义精神文明建设的重要任务。

中共中央、国务院批转的《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》强调:“法制宣传教育的对象是一切有接受能力的公民。广大公民要结合工作、生产、学习和生活实际,自觉学习法律,维护法律权威。”

全国人大常委会通过的《关于加强法制宣传教育的决议》和罗干同志在全国第六次法制宣传教育工作会上讲话也都着重指出:“要适应公民学习和运用法律的需求,学习宣传与经济社会发展相关的法律法规,学习宣传与群众生产生活密切相关的法律法规,学习宣传整顿和规范市场经济秩序的法律法规,学习宣传维护社会和谐稳定和促进社会公平正义的相关法律法规,增强全体公民的社会主义法治理念和爱国意识、责任意识以及权利义务观念,培养全体公民自觉遵纪守法的行为习惯,保障和促进政治、经济、文化和社会建设。”(人大常委会《决议》)“要突出抓好宪法的学习宣传,大力宣传与经济社会发展相关的法律法规、与群众生产生活密切相关的法律法规、整顿和规范市场经济秩序的法律法规以及维护社会和谐稳定、促进社会公平正义的相关的法律法规。”(罗干讲话)

遵照中央普法文件和领导讲话精神,为了切实配合好“五五”普法的宣传教育,我们着手编写了这本《公民法律知识读本》。全书采用问答式,着重解答了与公民工作、生产、学习和生活实际密

切相关的部分法律、法规知识。具体内容,包括七个方面:

一、法理知识方面。着重介绍了法律的基本理论、概念与相关术语。如法律有广义与狭义两种,广义的法律,既包括国家立法机关制定的法律,也包括国家行政机关制定的行政法规和地方性法规等;狭义的法律仅指国家立法机关制定的法律,除此以外的内容不能包括在内。法律与道德,两者调整的内容和范围不同,其关系是互相作用、互相影响的,凡是违法行为,必然违反道德;但违反道德的行为就不一定违法,因为违法只是违反道德行为中最严重的一部分。社会主义法制的基本要求是:有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。社会主义法律的遵守,是指公民恪守法律,严格依法办事。遵守社会主义法律是保证社会主义法律实施的重要条件。违法是指公民或单位因过错而违反法律规定,致使社会关系或秩序受到破坏的行为。违法行为因造成了危害社会的结果,理应承担相应的法律责任,这就是法律的制裁,包括刑事制裁、民事制裁和行政制裁三种。

二、宪法基本知识方面。1982年12月4日五届全国人大第五次会议通过《宪法》,1988年、1993年、1999年、2004年,七届全国人大一次会议、八届全国人大一次会议、九届全国人大二次会议、十届全国人大二次会议又分别对《宪法》的个别条款和部分内容作了必要的修正。宪法是国家的根本大法,是治国安邦的总章程。在整个国家法律体系中,宪法居于最高地位、具有最高效力,是其他法律的立法基础。宪法的制定和修改比普通法有更严格的程序和特别规定。我国宪法规定了公民享有包括选举权、言论、出版、集会、结社、游行、示威等在内的广泛权利和自由,但也同时必须履行遵守法律、法规等在内的义务。人民与公民这两个概念有重要区别,公民是指一个国家中具有国籍的全体成员,其中包括被剥夺政治权利和违法犯罪的人。人民,仅是公民中的一部分,与敌人是相对的政治用语。我国的经济制度包括全民所有制经济,劳动群众集

体所有制经济,劳动者个体经济,私营经济,中外合资、合作和外资经济等种类。“依法治国”是1999年3月15日九届全国人大二次会议通过的宪法修正案增加的重要条款,是社会主义建设的治国战略方针。人民代表大会制度是我国民主制度的最基本表现形式,它直接反映着我国的阶级本质,体现着我国政治生活的全貌,是国家其他制度建立的基础。民族区域自治制度是我们国家长期坚持的解决我国民族问题的一项重要制度,也是解决我国民族问题的恰当途径和形式。特别行政区制度,是指在我国领土内,根据我国宪法和法律的规定所设立的具有特殊的法律地位,实行特别的政治、经济制度的行政区域。完成统一大业,坚持一个中国原则,坚决反对、遏制“台独”分裂势力分裂国家。基层群众性自治组织有居民委员会和村民委员会两种形式。宪法规定的重要内容还包括全国人民代表大会及其常委会、国家主席、国务院、中央军委、人民检察院、人民法院以及地方各级人民代表大会、各级人民政府的性质、职权及构成等。“五五”普法的《规划》把学习宪法作为全民普法的首要任务,公民自然不能例外。

三、民事经济法律知识方面。这些民法性质的法律是调整一定范围财产关系和人身关系的法律规范。自改革开放以来,在全国人大及其常委会通过的这类法规中,已不少于30件,选择其中与公民密切相关的就有:1986年4月12日六届全国人大第四次会议通过的《民法通则》,1980年9月10日五届全国人大第三次会议通过、又经2001年4月28日九届全国人大常委会第二十一次会议修正的《婚姻法》,1985年4月10日六届全国人大第三次会议通过的《继承法》,1991年12月29日七届全国人大常委会二十三次会议通过、经1998年11月4日九届全国人大常委会第五次会议修正的《收养法》,1990年9月7日七届全国人大常委会第五次会议通过、经2001年10月27日九届全国人大常委会第二十四次会议修正的《著作权法》,1993年10月31日八届全国人大常委会

第四次会议通过的《消费者权益保护法》，1999年3月15日九届全国人大第二次会议通过的《合同法》，1982年8月23日五届全国人大常委会第二十四次会议通过、又经1993年2月22日七届全国人大常委会第三十次会议和2001年10月27日九届全国人大常委会第二十四次会议两度修正的《商标法》，1984年3月12日六届全国人大常委会第四次会议通过、经1992年9月4日七届全国人大常委会第二十七次会议和2000年8月25日九届全国人大常委会第十七次会议两次修正的《专利法》，1993年12月29日八届全国人大常委会第五次会议通过、又从1990年12月25日~2005年10月27日经九届全国人大常委会第十三次会议、十届全国人大常委会第十一次会议、第十八次会议三次修正的《公司法》，1995年5月10日八届全国人大常委会第十三次会议通过、经2004年8月28日十届全国人大常委会第十一次会议修正的《票据法》，1995年6月30日八届全国人大常委会第十四次会议通过的《担保法》，1995年6月30日八届全国人大常委会第十四次会议通过、经2002年10月28日九届全国人大常委会第三十次会议修正的《保险法》，1993年9月2日八届全国人大常委会第三次会议通过的《反不正当竞争法》，2004年8月28日十届全国人大常委会第十一次会议通过的《电子签名法》。以上这些法律，是我国公民民事经济权利(包括人身和经济财产权利)的有力保证。公民的民事权利能力，始于出生，终于死亡。未出生的胎儿，虽不是民事主体，不享有民事权利能力，但在其被继承人死亡时，也应当为其保留继承份额。民事行为能力分为完全民事行为能力、限制民事行为能力、无民事行为能力等三种。监护是对无民事行为能力人和限制民事行为能力人的监督和保护。我国民法规定了法定监护人和指定监护人两种。监护可以随监护关系的变更或消灭而变更或终止。公司对财产享有占有、使用、收益和处分的权利。人身权分为人格权和身份权，与人身不可分离而无直接财产内容。公民的人

身权不仅受民法,而且也受刑法、行政法、婚姻等法所保护。保护著作权、商标权、专利权、正当竞争权、保险权等也是上列相关民事经济法的基本内容。

四、刑法基本知识方面。1979年7月1日通过、1980年1月1日实施的《中华人民共和国刑法》,是我国一部系统、完整的律典,包括总则、细则、附则三编,共十四章四百五十二条。从1997年3月~2006年6月,又根据国内外形势的发展、变化,及时进行了六次修正,使内容更臻完善。2005年8月28日,十届全国人大常委会第十七次会议又通过了《中华人民共和国治安管理处罚法》,把治安管理方面的法规再度细化。《刑法》是对构成犯罪的人进行刑事处罚的刑事法律规范,《治安管理处罚法》是对有轻微违法行为的人进行处理的行政性行为规范。两者的共同点是对违法犯罪的人追究责任,只不过所针对的行使处罚权的部门及程序、处罚对象、违法的轻重程度、处罚的轻重程度不同而已。通过学习《刑法》和《治安管理处罚法》,可以初步认识和区分什么是违法行为,什么是合法行为,哪些行为是法律、法规禁止的,哪些行为又是法律、法规准许乃至鼓励的。这样能明确基本法律规范,初步形成公民的守法观念和法律信仰。

五、社会法基本知识方面。社会法,是指维护社会利益,调整社会主体之间的社会关系的法律规范的总称。它具体规范劳动关系、社会保障、社会福利和特殊群体权益保障方面的法律关系。它包括社会主体,即公民个人、法人、非法人经济组织及国家之间因就业、失业、社会保障、医疗、救助等形成的社会关系。这方面的法律,目前已有十多个。我们选择其中与公民普法关系密切的十个,即:1994年7月5日八届全国人大常委会第八次会议通过的《劳动法》,1992年4月3日七届全国人大第五次会议通过、经2001年10月27日九届全国人大常委会第二十四次会议修正的《工会法》,1990年12月28日七届全国人大常委会第十七次会议通过

的《残疾人保障法》,1991年9月4日七届全国人大常委会第二十一次会议通过的《未成年人保护法》,1999年6月28日九届全国人大常委会第十次会议通过的《预防未成年人犯罪法》,1992年4月3日七届全国人大第五次会议通过、经2005年8月28日十届全国人大常委会第十四次会议修正的《妇女权益保障法》,1996年8月29日八届全国人大常委会第二十一次会议通过的《老年人权益保障法》,2002年6月29日九届全国人大常委会第二十八次会议通过的《安全生产法》,1992年11月7日七届全国人大常委会第二十八次会议通过的《矿山安全法》,2003年10月28日十届全国人大常委会第五次会议通过的《道路交通安全法》等。通过学习这些法律,使我国公民明白应如何维护社会利益,调整社会主体之间的社会关系。

六、教、科、文、卫法律知识方面。我们在这方面选择了:2001年4月28日九届全国人大常委会第二十一次会议通过的《教育法》,1986年4月12日六届全国人大第四次会议通过、又经2006年6月29日十届全国人大常委会第二十二次会议重新修订的《义务教育法》,1993年10月31日八届全国人大常委会第四次会议通过的《教师法》,1993年7月2日八届全国人大常委会第二次会议通过的《科学技术进步法》,1982年11月19日五届全国人大常委会第二十五次会议通过、又经1991年6月29日七届全国人大常委会第二十次会议和2002年10月28日九届全国人大常委会第三十次会议两度修正的《文物保护法》,1989年2月21日七届全国人大常委会第六次会议通过、经2004年8月28日十届全国人大常委会第十一次会议修正的《传染病防治法》等。这几个法,一般法学专著都是作为“行政法”收列,我们考虑为全面贯彻落实科学发展观,实施科教兴国战略,故将其分出单列一项,以兹引起重视。

七、程序法基本知识方面。这一方面的法是诉讼与非诉讼程

序的法律,它们是规范解决社会纠纷的诉讼活动与非诉讼活动的法律规范的总和。我国的诉讼制度分为刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼三种。解决纠纷,除通过民事诉讼制度“打官司”外,还可以通过信访、仲裁等非诉讼“便民”途径。公民在这方面应该着重学习的法律、法规有:1979年7月1日五届全国人大第二次会议通过、经1996年3月17日八届全国人大第四次会议修正的《刑事诉讼法》,1989年4月4日七届全国人大第二次会议通过的《行政诉讼法》,1991年4月9日七届全国人大第四次会议通过的《民事诉讼法》,1994年8月31日八届全国人大常委会第九次会议通过的《仲裁法》以及2005年1月5日国务院第七十六次常务会议通过的《信访条例》。公民通过学习这些法律、法规,就会明白维护自身的权益,应该通过哪些诉讼与非诉讼的程序。

目 录

第一部分 学习法学理论,提高法律素养

- 1.什么是法律?有什么特点?(1)
- 2.社会主义法律与社会主义道德有什么关系?(2)
- 3.什么是社会主义法律的遵守?(3)
- 4.什么是违法和法律制裁?(4)
- 5.什么是法律事实?(5)
- 6.什么是社会主义法制?(6)
- 7.社会主义法制的基本要求是什么?(7)

第二部分 学好《宪法》,增强爱国意识和法制观念

- 8.什么是宪法?(9)
- 9.我国是一个什么样的国家?我国由哪些部分组成?(10)
- 10.我国公民应当享有哪一些基本权利?(10)
- 11.我国公民必须履行哪些义务?(13)
- 12.什么是人民、国民、公民、选民、村民?它们之间有什么区别?(13)
- 13.什么是直接选举和间接选举?我国各级人民代表哪些属于直接选举?哪些属于间接选举?(15)
- 14.什么是全民所有制经济?(15)
- 15.什么是劳动群众集体所有制经济?(17)
- 16.什么是劳动者个体所有制经济?(18)
- 17.什么是私营经济?(19)
- 18.什么是中外合资、中外合作和外资企业?(19)
- 19.怎样依法治国,建设社会主义法治国家?(20)
- 20.什么是人民代表大会制度?(21)
- 21.什么是民族区域自治制度?为什么要实施这一制度?(23)

- 22.什么是特别行政区制度?.....(25)
- 23.《反分裂国家法》是什么时候、根据什么、为了什么
目的而制定的?其主要内容有哪些?.....(26)
- 24.基层群众性自治组织是怎么回事?.....(26)
- 25.中国人民政治协商会议是一个什么样的组织?.....(28)
- 26.全国人民代表大会有哪些职权?.....(29)
- 27.全国人大常委会是什么性质的机关?.....(30)
- 28.中华人民共和国主席拥有哪些职权?.....(31)
- 29.国务院的地位如何?怎样组成?.....(31)
- 30.中央军事委员会的地位和组成怎样?.....(32)
- 31.人民法院、人民检察院是什么性质的国家机关?它
们的机构是如何设置的?.....(33)
- 32.什么是社会主义精神文明?.....(34)
- 33.我国是怎样进行行政区域划分的?.....(35)
- 34.我国的有关法律对国旗、国徽、国歌、首都作了哪
些规定?.....(36)

第三部分 学好民事经济法,把握民事、商事活动规范

- 35.什么是公民的民事权利能力?它何时产生?何时终
止?它会产生怎样的法律后果?.....(41)
- 36.未出生的胎儿是否享有民事权利能力?.....(42)
- 37.什么叫民事行为能力?《民法通则》对公民的民事
行为能力是怎样划分的?.....(42)
- 38.公民个人可以对哪些财产享有所有权?.....(44)
- 39.什么是人身权?.....(45)
- 40.收养关系对收养人与被收养人的人身与财产关系
有什么影响?.....(46)
- 41.父母与子女间的权利与义务有哪些?未成年子女应
受到哪些保护?.....(48)
- 42.我国法律对于离婚后未成年子女的抚养教育问题是

- 如何规定的?(49)
- 43.我国法律对离婚后子女生活费和教育费的负担变更是如何规定的?(51)
- 44.什么是著作权?哪些作品受著作权法保护?哪些作品不受著作权法保护?(52)
- 45.《消费者权益保护法》有哪些内容?按该法规定,消费者有哪些权利?国家对消费者合法权益怎样保护?(53)
- 46.《合同法》的主要宗旨是什么?有哪些内容?分则中包括了哪些合同?(53)
- 47.什么是专利权?我国专利法规定了哪三种专利?哪些对象不能授予专利权?(53)
- 48.什么是商标?什么是商标权?哪些文字、图形不得用作商标?(54)
- 49.修订后的《公司法》共有多少条?有哪些内容?该法对公司的社会责任作了哪些规定?(55)
- 50.为什么要制定《票据法》?《票据法》有哪些内容?按该法律规定,哪几种票据欺诈行为应追究刑事责任?(56)
- 51.《担保法》有哪些内容?哪些经济活动可以担保?担保活动应当遵循什么原则?担保的方式有哪几种?(56)
- 52.什么是保险?《中华人民共和国保险法》有哪些内容?保险合同应包括哪些事项?设立保险公司,应经谁审批?要具备什么条件?要多少注册资本?应当提交哪些文件、资料?(57)
- 53.什么叫不正当竞争?经营者在市场交易中应当遵循和遵守什么?(58)
- 54.《反不正当竞争法》有哪些内容?(58)
- 55.不得采用的不正当竞争行为有哪些方面?(58)
- 56.《电子签名法》是在什么背景下,为了什么目的制定

的?它的内容有哪些?主要内容是什么?.....(60)

第四部分 学习《刑法》和《治安管理处罚法》,增强守法观念

57.中华人民共和国刑法的任务是什么?.....(63)

58.刑法的基本原则是什么?.....(63)

59.犯罪的概念应当怎样理解?犯罪和不算犯罪的界限是什么?.....(63)

60.什么是故意犯罪和过失性犯罪?.....(64)

61.刑法对“刑事责任年龄”是怎样规定的?.....(64)

62.什么是正当防卫?按《刑法》有关条文规定,对正当防卫如何对待?.....(64)

63.什么是紧急避险?紧急避险造成损害,是否负刑事责任?.....(65)

64.什么是犯罪预备、未遂和中止?按《刑法》规定怎样对待?.....(65)

65.什么是共同犯罪?对共同犯罪中的主犯、从犯、胁从犯和教唆犯,应怎样界定和处理?.....(65)

66.刑罚怎样分类?.....(66)

67.什么是非刑罚性处置措施?.....(66)

68.《刑法》的第二编分则中,分十章列出的十项“罪”各是什么?其中侵犯公民人身权利、民主权利罪,侵犯财产罪,妨害社会管理秩序罪各有哪些罪名?.....(66)

69.《刑法》自1997年公布施行以后,根据国内外形势的变化发展,从1999年12月25日~2006年6月29日,先后修正了几次?其中第二次和第三次修正案各是针对什么修正的?.....(67)

70.《治安管理处罚法》的立法宗旨是什么?.....(68)

71.什么是违反治安管理行为?.....(68)

72.违反治安管理行为有哪些特征?.....(68)

73.违反治安管理行为与犯罪行为的联系与区别有

- 哪些?(69)
- 74.违反治安管理行为与民事违法行为的区别有
哪些?(70)
- 75.违反治安管理行为与违反社会道德规范行为
的区别有哪些?(71)
- 76.当事人在治安管理处罚中享有哪些权利?(71)
- 77.违反治安管理行为人应当履行什么义务?(71)
- 78.治安管理处罚与刑罚有何区别?(72)
- 79.不执行行政拘留处罚的情形有哪些?(72)
- 80.违反治安管理的行为,应当受到行政法规处罚
的情况有哪些方面?(73)

第五部分 学习社会法律,构建和谐社会

- 81.我国《劳动法》包括什么内容?(74)
- 82.按照《劳动法》的总则规定,国家对劳动者应该
作些什么? 劳动者有哪些权利和义务?(74)
- 83.我国《劳动法》的主要内容有哪几个方面?(75)
- 84.我国工会立法的历史沿革情况是怎样的? 现行
《工会法》有哪些内容?(77)
- 85.工会的基本职责是什么?(78)
- 86.工会应怎样组建? 它怎样与企业合作? 它的经
费怎样保障?(78)
- 87.制定《残疾人保障法》的意义何在? 我国《残疾人
保障法》包括哪些内容?(79)
- 88.政府、社会、残疾人组织、残疾人家庭,对残疾人应
尽什么责任?(79)
- 89.《残疾人保障法》对残疾人的教育、劳动就业、文化
生活与福利是怎样规定的?(80)
- 90.《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》是怎样
出台的?(81)

- 91.《未成年人保护法》的内容和主要内容是什么?(81)
- 92.《预防未成年人犯罪法》包括哪些内容?(82)
- 93.家庭、学校及社会有关部门应对预防未成年人犯罪担负什么责任?(83)
- 94.未成年人严重不良行为是哪些? 怎样矫治?(84)
- 95.为什么要制定和修改《妇女权益保障法》? 我国现行的《妇女权益保障法》有哪些内容?(84)
- 96.按现行的《妇女权益保障法》规定,应当怎样保障妇女在政治、文化教育、劳动和社会保障、财产、人身、婚姻家庭方面的权利、权益?(85)
- 97.通过立法保障老年人权益,有什么重大意义?(86)
- 98.我国《老年人权益保障法》有哪些内容?(87)
- 99.在《老年人权益保障法》中,几个主要部分对如何保障老年人权益是怎样规定的?(87)
- 100.我国《安全生产法》有哪些内容?(88)
- 101.按我国《安全生产法》规定,安全生产管理必须坚持什么方针? 生产经营单位为确保安全生产必须对哪些方面进行加强、建立健全和完善?(88)
- 102.我国《安全生产法》对安全生产管理制度和监督管
理是怎样规定的?(88)
- 103.我国《安全生产法》对生产安全事故的应急救援和
调查处理作了哪些规定?(90)
- 104.我国《矿山安全法》有哪些内容?(90)
- 105.按《矿山安全法》的有关规定,矿山安全工作应由
谁监督、管理? 怎样监督管理?(91)
- 106.我国《道路交通安全法》有哪些内容?(92)
- 107.道路交通安全法对哪些人有法律效力?(92)
- 108.申请机动车登记应当提交哪些凭证或证明?(93)
- 109.我国机动车号牌有哪些种类?(93)
- 110.机动车上路行驶应当悬挂、放置、携带

- 哪些证照?(95)
- 111.乘车人乘车应当遵守哪些规定?(95)
- 112.什么是交通事故?它有什么法律特征?(96)
- 113.发生交通事故,当事人应当怎样做?(96)
- 114.交通肇事罪与以其他危险方法危害公共安全的行
为有什么区别?(98)

第六部分 学习教科、文、卫法,强化科学发展观

- 115.我国《教育法》有哪些内容?(99)
- 116.我国的教育方针是什么? 学校教育制度由哪些方
面组成? 教育基本制度包括哪些?(99)
- 117.我国《教育法》对教育投入与条件保证是怎样
规定的?(100)
- 118.《义务教育法》的主要内容是什么?(100)
- 119.《义务教育法》规定的法律责任有哪些?(102)
- 120.我国《教师法》的内容有哪些?(104)
- 121.对“各级各类学校、其他教育机构、中小学教师”等
常用语应如何理解?(104)
- 122.我国《教师法》对教师的“权利和义务”、“教师的待
遇”是怎样规定的?(105)
- 123.我国《科学技术进步法》包括哪些内容? 为什么要
制定这部法律?(107)
- 124.国家对“科学技术进步的保障措施”和“科学技术
奖励”是如何具体规定的?(107)
- 125.我国《文物保护法》有哪些内容?(109)
- 126.我国文物工作应贯彻什么方针?按《文物保护法》
规定,哪些是国家保护文物?哪些文物属国家
所有?(109)
- 127.哪些文物可以分别确定为全国重点、省级、市、县
级保护单位? 什么珍贵文物可分一级、二级、