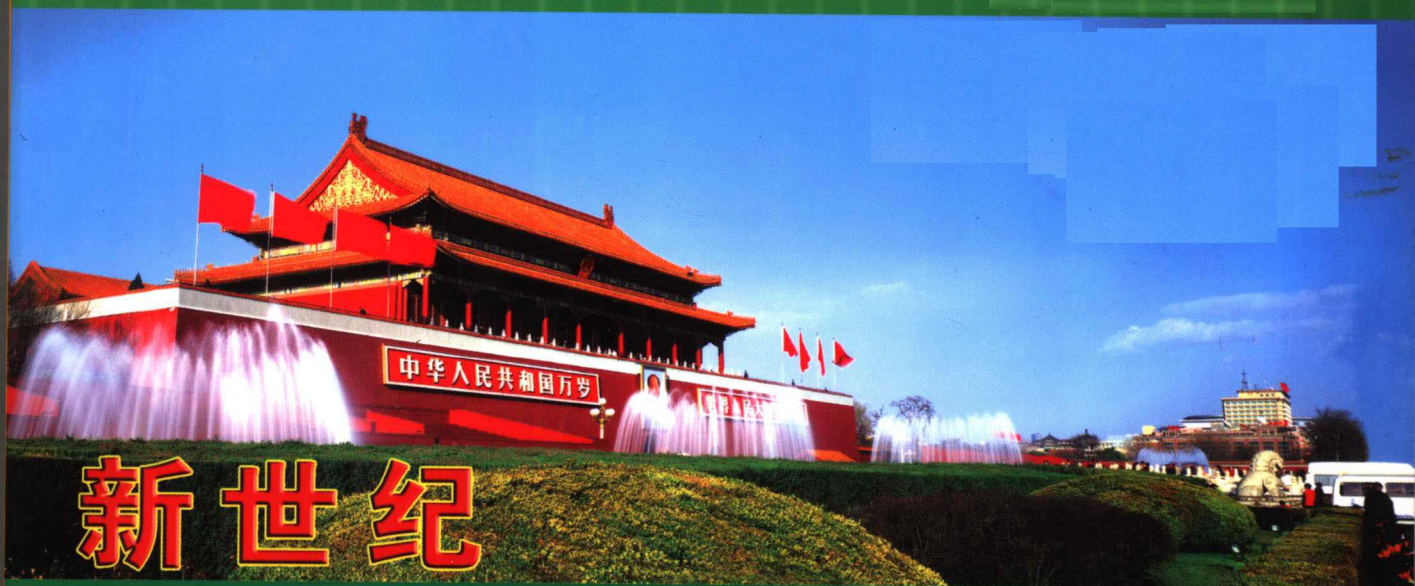


XINSHIJI ZHONGGUO  
FAZHAN YU CHUANGXIN  
LUNTAN



新世纪

中国发展与创新论坛(二)

:: :: :: :: :: :: :: :: :: :: :: :: :: :: :: :: 主 编 王雅飞

中国  广播电视出版社  
CHINA RADIO & TELEVISION PUBLISHING HOUSE

# 新世纪中国发展与创新论坛

(二)

主 编 王雅飞

敬呈李教授

王雅飞  
2006.10.18

中国广播电视出版社  
CHINA RADIO & TELEVISION PUBLISHING HOUSE

### 图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪中国发展与创新论坛 .2 / 王雅飞主编 .—北京: 中国广播电视出版社, 2005.10

ISBN 7-5043-4773-6

I. 新… II. 王… III. ①经济发展—中国—文集  
②技术进步—中国—文集 IV. F124-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 117077 号

### 新世纪中国发展与创新论坛(二)

|       |                                     |
|-------|-------------------------------------|
| 主 编:  | 王雅飞                                 |
| 责任编辑: | 刘川民                                 |
| 封面设计: | 邓 涛                                 |
| 监 印:  | 赵 宁                                 |
| 出版发行: | 中国广播电视出版社                           |
| 电 话:  | 86093580 86093583                   |
| 社 址:  | 北京市西城区真武庙二条 9 号 (邮政编码:100045)       |
| 经 销:  | 全国各地新华书店                            |
| 印 刷:  | 廊坊市百花印刷有限公司                         |
| 开 本:  | 787 毫米 × 1092 毫米 1/16               |
| 字 数:  | 350 千字                              |
| 印 张:  | 15.125                              |
| 版 次:  | 2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷 |
| 书 号:  | ISBN 7-5043-4773-6/F·389            |
| 定 价:  | 38.00 元                             |

(版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换)

# 《新世纪中国发展与创新论坛》

## 编 委 会

总 顾 问 赵守义 国务院新闻办公室局长

王力军 中央电视台编导

顾 问 王致斌 肖相坤 杨信礼 李祖荣

编委会主任 林奎山 徐登伟

编委会副主任 栾晓平

主 编 王雅飞

执行主编 王 莉 白冶钢

副 主 编 贾江华 赵迪凡 于 敏

执行副主编 王鹏飞 徐素芹

特邀编委 叶美霞 蔡函甫 马树林 李韶辉 李亚东

## 卷首语

# 完善发展理念 创新发展实践

胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话指出：“解决我国经济社会发展面临的许多矛盾和问题，包括构建社会主义和谐社会面临的许多矛盾和问题，关键还是要靠发展。”这一重要论述，对于我们认识和把握新形势下和谐社会发展和人的全面发展，实现全面建设小康社会的宏伟目标，具有十分重要的意义。

发展是解决构建社会主义和谐社会面临的主要矛盾的必然选择。当前，我国改革发展进入了关键时期。这一时期，既是“黄金发展期”，也是“矛盾凸显期”。解决这一问题最关键和最根本的是要靠发展。

发展是应对来自国际环境的各种挑战和风险的有力武器。经济全球化趋势在推动世界经济发展的同时，也给各国特别是发展中国家带来严峻挑战。应对来自外部的各种挑战和风险，不断提高综合国力和国际竞争力，最终也要靠发展。

在科技进步日新月异的今天，如何增强国家的综合国力，使我国在激烈的国际竞争中始终处于主动？这是关系我国国民经济和社会发 展全局的重大问题。

提高自主创新能力，是保持经济长期平衡较快发展的重要支撑，

是调整经济结构、转变经济增长方式的重要支撑，是建设资源节约型、环境友好型社会的重要支撑，也是提高我国经济的国际效力和抗风险能力的重要支撑。我们要把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节，努力走出一条具有中国特色的科技创新之路。

作好“十一五”时期的经济社会发展工作，关键是要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，推动经济社会发展转入科学发展的轨道；必须坚持发展是硬道理的战略思想，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，努力保持经济平稳较快发展；必须加快转变经济增长方式，积极推进经济结构的战略性调整，实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展；必须提高自主创新能力，充分发挥科学技术第一生产力的重要作用，着力解决制约经济社会发展的重大科技问题；必须促进城乡区域协调发展，推动城乡经济社会良性互动、共同发展，推进统筹区域发展和现代化建设总体布局的落实；必须加强和谐社会建设，保持社会安定团结，努力创造良好的发展环境；必须不断深化改革开放，形成一整套有利于推动经济结构调整和经济增长方式转变、提高自主创新能力、节约能源资源的体制机制。

总之，发展是硬道理，是党执政兴国的第一要务，是社会和谐的根基。发展与和谐是互为因果的，既因为和谐而发展，又因为发展而和谐。然而，发展又必须讲科学，不科学的发展不仅不会带来和谐，反而会造成不和谐。因此，我们应不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，把科学发展观贯穿于社会主义和谐社会建设的整个过程，推动各项事业又快又好地发展。

# — 目 录 —

---

## 【卷首语】

完善发展理念 创新发展实践 ..... (1)

---

## 【特 稿】

坚持社会主义和谐社会核心价值,切实维护 and 实现社会公平与正义  
..... 中共中央党校教授 杨信礼 (1)

---

## 【特别策划】

山东省“东部突破烟台”战略实践与思考  
..... 中共山东省委常委 烟台市委书记 焉荣竹 (6)

---

## 【哲学、政治学研究】

试析马克思的实践概念  
——以《关于费尔巴哈的提纲》为中心 ..... 蔡世昌 (20)  
毛泽东的国际战略思想 ..... 白冶钢 (23)  
浅谈邓小平哲学思想在邓小平理论中的地位及作用 ..... 姬立玲 (26)  
陈云主要思想研究 ..... 钱跃飞 徐玲玲 (29)  
关于社会主义政治文明问题的若干思考 ..... 赵文健 (32)  
价值观的发生机制探析 ..... 周 莉 (35)  
“理一分殊”与分形 ..... 高 洋 (39)  
民国政党政治的尝试  
——昙花一现的“两党制” ..... 宋 波 (41)  
高校思想政治课教师的素质 ..... 何秋敏 (44)  
以提高党员先进性意识为中心 全面拓展大学生党员素质教育 ..... 于新华 王韶华 (47)

---

|                            |     |     |      |
|----------------------------|-----|-----|------|
| 发挥警民共建优势 搞好大学生思想政治教育 ..... | 王文才 | 张新娟 | (50) |
| 在变革中创新企业党组织发挥作用方式 .....    | 陈启辉 | 王光普 | (52) |
| 先进性, 在这里闪耀 .....           | 牟恕才 | 张永林 | (54) |

## 【经济研究】

|                          |     |            |
|--------------------------|-----|------------|
| 循环经济在贯彻科学发展观中的作用 .....   | 汪泽青 | (56)       |
| 试论我国收入分配的公平问题            |     |            |
| ——罗尔斯分配正义论的视角 .....      | 叶美霞 | 湛卉琚 (59)   |
| 以经济发展促社会和谐 .....         | 王雅飞 | (63)       |
| 我国能源安全的应对策略 .....        | 刘衍玲 | (65)       |
| 体验经济中的文化产业               |     |            |
| ——外来美展的双重涵义 .....        | 陈波  | (68)       |
| 艺术产品与艺术消费 .....          | 马立荣 | 张琴 邢燕 (71) |
| 国内外公众节能行为的政策引导现状分析 ..... | 张绪刚 | 朱晓红 (74)   |
| 经济建设和环境保护协调发展的战略思考 ..... | 徐素芹 | (77)       |
| 要重视环境保护设施建设过程的监督管理 ..... | 柳香莲 | 赵瑞萍 (79)   |

## 【财经论坛】

|                                |     |              |
|--------------------------------|-----|--------------|
| 索罗斯与巴菲特投资艺术比较 .....            | 郭鹏  | (81)         |
| 驾驭市场经济能力的一条捷径 .....            | 张辉  | (86)         |
| 试论会计信息失真的原因及解决问题的对策 .....      | 杨迎春 | 李亚楠 (88)     |
| 要重视建立符合现代企业发展需求的新型会计电算系统 ..... | 郑萍  | (91)         |
| 城市市政工程的招投标审计 .....             | 孙强  | (93)         |
| 专利技术商品的议价原则及其支付方式 .....        | 任淑晨 | (95)         |
| 关于构建和谐文明征纳关系的思考 .....          | 王文彬 | 徐尧松 王立辛 (99) |

## 【企业论坛】

|                         |     |           |
|-------------------------|-----|-----------|
| 我国企业声誉管理的价值意义 .....     | 石瑞勇 | 臧振远 (100) |
| 中国企业实施 EVA 势在必行 .....   | 曲云翠 | (103)     |
| 进一步探索公有制特别是国有制的多种有效实现形式 |     |           |
| 积极推进国有企业改革 .....        | 胡美行 | (106)     |
| 企业文化在知识经济时代的作用 .....    | 臧振远 | 肖万里 (110) |

---

|                         |                   |
|-------------------------|-------------------|
| 要加强会计行业职业道德外部环境的建设····· | 郑 萍 (113)         |
| 培育优秀文化 打造一流团队·····      | 王文彬 牟恕才 李瑞峰 (115) |

## 【农村论坛】

|                  |               |
|------------------|---------------|
| 论我国农民自组织的建构····· | 叶美霞 陈霄巍 (117) |
|------------------|---------------|

---

## 【文化教育研究】

|                                |                   |
|--------------------------------|-------------------|
| 从哲学角度解构教育中的非理性·····            | 李 宁 沈 岚 (121)     |
| 教育技术本质的哲学探索·····               | 沈 岚 徐玲玲 (124)     |
| 以中国高等教育品牌求发展                   |                   |
| ——对高等院校留学生教育工作的一点思考·····       | 徐玲玲 (127)         |
| 美国传统道德教育模式的复兴                  |                   |
| ——论美国的品格教育·····                | 王 阳 李 晋 (130)     |
| 论文化传播·····                     | 王鹏飞 (132)         |
| 立大志 长本领 早成才·····               | 吕 兵 (135)         |
| 促进教育公平 构建和谐社会·····             | 许维江 张 波 (138)     |
| 高校共青团组织工作运行机制创新的探析·····        | 隋全伟 沈 岚 (140)     |
| 构建以能力培养为主要目标的教学模式              |                   |
| ——《网络广告》教学模式初探·····            | 李英春 (143)         |
| 大学生心理社团参与高校心理健康教育工作的实践与探索····· | 陈 庆 李 旻 (146)     |
| 浅析大学生心理问题产生的原因及教育对策·····       | 吴万凯 许玉萍 (149)     |
| 心理保健与东方智慧·····                 | 黎 丽 (152)         |
| 要重视创新精神的培养·····                | 王殿刚 (155)         |
| 历史教学中如何培养学生的创新能力·····          | 丁 蕾 (156)         |
| 数字时代广告摄影师的专业素质之我见·····         | 徐保云 (159)         |
| 浅谈公共图书馆的发展趋势·····              | 张学茹 (161)         |
| 图书资料室在环保事业中的作用·····            | 赵瑞萍 柳香莲 逢振杰 (163) |
| 加强历史文化名城建设的思考·····             | 赵迪凡 (165)         |

---

## 【文学研究】

|                     |           |
|---------------------|-----------|
| 浅论唐宋山水诗·····        | 曾雅云 (167) |
| 述职报告写作的问题与解决之道····· | 周 静 (170) |

---

---

## 【历史研究】

- 唐代藩镇宦官监军.....苑汝杰 (172)

---

## 【行政管理论坛】

- 政府创新理论的新视角探析.....叶美霞 胡 樱 (175)  
论设定行政许可的原则和范围.....王 棣 李 英 (179)  
电子政务与政府能力提升研究.....赵 军 (182)  
我国退役军人安置制度存在问题及解决办法之我见.....高盛藩 (185)

---

## 【法学研究】

- 大陆与台湾法学教育之比较.....马卫华 (189)  
中国“一国两制”下的法律冲突.....李 英 王 棣 (192)  
论专利侵权的归责原则.....蔡 恒 (195)  
反不正当竞争法的若干思考.....杜 波 (198)  
简论行政诉讼基本原则.....李红枫 (201)  
对我国知识产权法律保护的若干思考.....孙智慧 (204)  
对我国建立循环经济法律制度的思考.....李 玮 (207)  
浅谈可持续发展对环境法发展的重大意义.....李 艳 (210)  
论事实婚姻的法律效力.....曾培芳 李 岩 (212)  
离婚损害赔偿法律探析.....刘玉红 (216)  
“错案责任追究制度”评述.....王春波 (219)  
对窃电犯罪的立法思考.....王书生 (222)  
该案应如何处理  
——兼谈法院强制拍卖的法律性质.....许卫武 (225)

---

## 【社会论坛】

- 浅析施工现场安全现状及应对措施.....林 军 (228)

---

## 【后 记】..... (231)

---

# 坚持社会主义和谐社会核心价值 切实维护和实现社会公平与正义

● 中共中央党校教授 杨信礼

**【摘 要】** 公平正义是社会主义和谐社会的核心价值,社会主义和谐社会应当是公平正义的社会。为此,一、必须把最广大人民根本利益作为制定和贯彻路线、方针、政策的基本着眼点;二、必须正确处理个人与集体、局部与整体、当前和长远等各种利益关系;三、必须理顺分配关系,合理调整国民收入分配格局;四、必须从法律、制度、政策上营造公平的社会环境。

**【关键词】** 和谐社会;核心价值;公平与正义

公平、正义是社会主义和谐社会的核心价值,社会主义和谐社会应当是公平、正义的社会。所谓公平、正义,就是社会各方面的利益关系得到妥善协调,人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理,社会公平和正义得到切实维护和实现。维护和实现社会公平和正义,符合最广大人民的根本利益,是我们党立党为公、执政为民的必然要求,也是我国社会主义制度的本质要求。只有妥善协调各方面的利益关系,切实维护和实现社会公平与正义,人们的心情才能舒畅,各方面的社会关系才能协调,人们的积极性、主动性、创造性才能充分发挥出来。我们要在全社会实现和维护公平与正义,就必须把最广大人民的根本利益作为制定和贯彻方针、政策的基本着眼点;就必须正确处理个人与集体、局部与整体、当前和长远等各种利益关系;就必须理顺分配关系,合理调整国民收入分配格局;就必须从法律、制度、政策上营造公平的社会环境。

## 一、把最广大人民根本利益作为制定和贯彻路线、方针、政策的基本着眼点

人民群众是社会发展的价值主体,始终代表中国最广大人民的根本利益,努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,是我们党的一切工作的出发点和最终归宿;人民群众又是社会发展的实践主体,建设中国特色社会主义,是我国各族人民实现自己利益、创造美好生活的共同事业,是亿万人民群众广泛参与的创造性事业。充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性,是我们党的力量源泉。在任何时候都必须坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性,坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性,坚持为完成

党的各项工作与实现人民利益的一致性。

中国共产党来自人民,植根于人民,服务于人民。党的全部任务和责任,就是为人民谋利益,团结和带领人民群众,为实现人民群众的根本利益而奋斗。我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益,就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,必须坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿,充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性,在社会不断发展进步的基础上,使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。我们党是在与人民群众密切联系、共同战斗中诞生、发展、壮大和成熟起来的。党离不开人民,人民也离不开党。我们党制定的正确的政治纲领和路线、方针、政策,反映了人民的利益、愿望和要求。在民主革命时期,党明确提出了无产阶级领导的,人民大众的,反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的新民主主义革命的纲领和路线,集中反映和体现了全国人民的迫切要求和根本利益,得到了广大人民群众的支持和拥护,引导中国新民主主义革命走向胜利,实现了民族独立和人民解放。新中国建立后,我们党领导人民完成了生产资料私有制的社会主义改造,走上了社会主义道路,进行了大规模的社会主义建设。十一届三中全会以来,我们党顺应人民群众尽快摆脱贫困、走向富裕的强烈愿望,把工作重点坚决转移到社会主义现代化建设上来,采取了改革开放的方针、政策,极大地解放和发展了社会生产力。一代又一代共产党人无论是在艰难困苦战争环境中,还是在长期执政的条件下,为了人民的利益英勇奋斗、忘我工作,以自己的模范行动实践党的宗旨,赢得了人民群众的衷心爱戴和拥护。在建设中国

国特色社会主义的过程中,我们要在经济社会发展进步的基础上,努力使工人、农民、知识分子和其他群众共同享有经济社会发展的成果。我们党领导人民进行改革开放和现代化建设的根本目的,就是要通过发展先进生产力和先进文化,努力满足人民群众日益增长的物质文化生活需要。随着经济的发展,我们一定要使人民群众得到越来越多的物质利益,使人民群众深刻认识到实行改革开放和实现社会主义现代化是祖国富强之道,也是自己的富裕之道,更加自觉地为之共同奋斗。这是我们的事业不断得到发展并取得最终成功的根本保证。正如江泽民同志所说:“我们党所以赢得人民的拥护,是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期,总是代表着中国先进生产力的发展要求,代表着中国先进文化的前进方向,代表着中国最广大人民的根本利益,并通过制定正确的路线方针政策,为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。”<sup>①</sup>

在构建社会主义和谐社会的过程中,要坚持把最广大人民的根本利益作为制定和贯彻党的方针政策的基本着眼点,正确反映和兼顾不同地区、不同部门方面群众的利益。鉴于我国在发展过程中出现的一些值得注意的问题,如获得社会资源的权利不公平、机会不公平、规则不公平,地区之间、城乡之间、行业之间发展不平衡,分配不公平和收入差距拉大,在促进发展的同时,要把维护社会公平放在更加突出的位置,运用多种手段,依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系,使全体人民共享改革和发展的成果,形成全体人民和谐相处、团结一致、携手共创美好未来、追求共同富裕目标的良好局面。

## 二、正确处理个人与集体、局部与整体、当前和长远等各种利益关系

在我国社会深刻变革、党和国家事业发展的进程中,妥善处理各方面的利益关系,把一切积极因素都充分调动起来和凝聚起来,至关重要。随着改革开放的深化和社会主义市场经济的发展,不可避免地出现了物质利益的多样化,人民群众也产生了不同的利益要求。江泽民同志指出:“改革越深化,越要正确认识和处理各种利益关系,把个人利益与集体利益、局部利益与整体利益、当前利益与长远利益正确地统一和结合起来,把最广大人民群众的

切身利益实现好、维护好、发展好,把他们的积极性引导好、保护好、发挥好。只有这样,我们的改革和建设才能始终获得最广泛最可靠的群众基础和力量源泉。”<sup>②</sup>

一是要正确处理个人利益和集体利益的关系。每个人都有自己的合理的和正当的个人利益,但个人利益只有在为集体利益的奋斗中才能得到实现。集体利益作为一种共同利益,是个人利益得以实现、个人幸福得以达成的母体,它又是高于个人利益的,作为集体,要尊重个人的正当的和合理的利益,为实现个人正当而合理的利益创造条件;作为个人,要自觉维护和发展集体利益,当个人利益与集体利益发生矛盾时,要服从集体利益,服从国家发展的大局,决不可为了一己私利而损害国家和人民的整体利益。共产党人也有自己的个人利益,这种个人利益,对于党的组织来说,也是群众利益的一部分。我们党也是一向关心党员个人利益的,但党员利益只是群众利益的一部分,离开群众利益,党员的个人利益就不能实现。而人民的利益是高于一切的,共产党人的个人利益应当服从于人民群众的利益。在逐步实现全国人民共同富裕的过程中,党员干部必须正确处理好先富与后富、个人富裕和共同富裕的关系,先天下之忧而忧、后天下之乐而乐,吃苦在前、享受在后,首先支持和帮助群众富裕起来,而不能只考虑自己如何富,更不能利用手中的权力谋取不正当的利益。一切共产党员特别是党员领导干部,应当牢固树立服务意识、公仆意识,必须真正代表人民掌好权、用好权,而绝不允许以权谋私,绝不允许形成既得利益集团。

二是要妥善处理人民群众的眼前利益和长远利益的关系。眼前利益就是利益主体当下的、现实的需要,是经过近期努力便可以实现的利益;长远利益则是利益主体未来的、理想的需要,是经过长期的奋斗才能实现的利益。眼前利益和长远利益固然有区别,但二者的区别又是相对的。我们必须正确认识和处理好眼前利益和长远利益的关系,努力实现二者的辩证统一。只讲眼前利益而不讲长远利益,就会失去远大理想和奋斗目标;只讲长远利益而忽视眼前利益,就会挫伤人民群众的积极性,并最终损害人民群众的长远利益。我国的改革开放和社会主义现代化建设是一场全面而深刻的革命,必然会

① 江泽民.论“三个代表”.北京:中央文献出版社,2001.2.

② 十五大以来重要文献选编.上册.北京:人民出版社,2000.692.

引起各种利益关系的重大调整 and 变化,产生人民群众的眼前利益和长远利益的矛盾。面对各种利益矛盾和利益关系的变化,我们党的政策、措施和工作,必须既要照顾到群众的眼前利益,又要实现群众的长远利益。发展是硬道理,各种利益矛盾的解决、人民群众利益的实现,归根结底要依赖于改革和发展。我们要通过深化改革和加快发展,让人民群众不断地得到实惠,享受越来越多的改革与发展的成果。

三是要正确处理整体利益和局部利益的关系。整体、全局由局部、部分构成,没有局部、部分,就没有整体、全局;局部、部分隶属于整体、全局,没有整体、全局,也就无所谓部分、局部。全局高于局部,整体大于部分。我们党的政治路线和各项方针、政策,必须代表人民群众的整体和根本的利益,同时,又要反映、兼顾不同的部分、局部的利益。如果不顾局部利益,片面强调整体利益,就会挫伤人民群众的积极性;如果片面强调局部利益,无视甚至损害整体与全局的利益,到头来,局部利益也难以实现和保证。必须把整体利益和局部利益结合起来,使全体人民为实现和维护整体利益而团结奋斗,并在共同的奋斗中各得其所。

四是要兼顾不同阶层和不同方面群众的利益,而最重要的是首先考虑并满足最大多数人的利益要求。在我国社会深刻变革、党和国家事业快速发展的过程中,妥善处理各方面的利益关系,把一切积极因素充分调动和凝聚起来,至关重要。在建设中国特色社会主义的过程中,全国人民的根本利益是一致的,各种利益都可以在这个基础上进行调节。我们制定和贯彻党的方针政策,基本着眼点是要代表最广大人民的根本利益,正确反映和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益,使全体人民朝着共同富裕的方向前进。江泽民同志指出:“人民群众的整体利益总是由各方面的具体利益构成的。我们所有的政策措施和工作,都应该正确反映并有利于妥善处理各种利益关系,都应该认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益。但是,最重要的是必须首先考虑并满足最大多数人的利益要求,这始终关系党的执政的全局,关系国家经济政治文化发展的全局,关系全国各族人民的团结和社会安定的全局。最大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素。”<sup>①</sup>

能否满足最大多数人的利益要求,这是一个带有全局性的问题。我们的理论、路线、方针、政策和各项工作正确与否,主要是看最大多数群众的利益是否得到满足,主要是看最大多数群众是否满意和高兴。我们党的事业的兴衰成败,归根到底取决于中国最广大人民的利益是否得到实现、发展和维护。

五是要不断实现好、发展好、维护好人民群众的经济、政治、文化利益,促进人的全面发展。江泽民同志指出:“我们建设有中国特色社会主义的各项事业,我们进行的一切工作,既要着眼于人民现实的物质文化生活需要,同时又要着眼于促进人民素质的提高,也就是要努力促进人的全面发展。”<sup>②</sup>经济利益是人们的物质生活的需要,政治利益是人们的政治生活的需要,文化利益则是人们的文化生活的需要。人的需要是多方面的和多层次的。人的最基本的需求是物质需求。随着物质生活水平的提高,人们不再仅仅满足于物质需求,而是产生更高的需求,即政治和文化等方面的需求。因此,我们必须在实现人民的经济利益的同时,不断实现人民的政治利益和文化利益。为了维护和实现人民群众各方面的利益,我们必须加快我国的经济、政治、文化的发展。第一,要尽快使全国人民都过上更加殷实的生活,并不断向更高水平前进。要坚持贯彻党的富民政策,在发展经济的基础上,努力增加城乡居民的收入,不断改善人民群众的生活条件,完善社会保障体系,改进医疗卫生条件,提高生活质量。第二,要充分发挥人民群众的主观能动性和伟大创造精神,保证人民群众依法管理好自己的事情,实现自己的愿望和利益。为了实现人民的政治利益,还必须在经济发展的同时,发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,保证人民充分行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权利。第三,要努力提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。要大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民主的科学的大众的社会主义文化,发展教育科技事业,弘扬民族优秀文化,吸收外国优秀文化,使人人都有受教育的机会和享受文化成果的充分权利,使人们的精神世界更加充实,文化生活更加丰富多彩。第四,要促进人和自然的协调与和谐,使人们在优美的生态环境中工作和生活。坚持实施可持续发展战略,正确处理经济发展同人口、资源、环境

① 江泽民.论“三个代表”.北京:中央文献出版社,2001.161-162.

② 江泽民.论“三个代表”.北京:中央文献出版社,2001.179.

的关系,改善生态环境和美化生活环境,改善公共福利和社会福利设施,努力开创生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。

人民群众的利益是具体的,关心群众,代表群众利益,不是空洞的口号,而是要切实解决人民群众生产和生活的实际问题。只有切实解决群众生产和生活的实际问题,群众才会真正拥护我们。领导干部要倾听群众呼声,关心群众疾苦,深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋利民之策,多办利民之事。要同群众保持密切联系,真正同群众打成一片,想群众之所想,急群众之所急,以群众赞成不赞成、高兴不高兴作为自己的行为准则。对群众提出和反映的问题,必须满腔热情地加以处理,切实帮助群众解决生产和生活中的实际困难,绝不能漠然置之,更不能粗暴对待群众,激化矛盾。全心全意为人民服务,不能挂在嘴上,不能搞“虚功”,而是要实实在在地为群众办事,要从群众最关心、最迫切需要解决的实际问题入手开展工作,把党的宗旨切实落实到各项工作中。江泽民同志特别指出:“关心群众,首先要关心困难群体的疾苦;为最广大人民谋利益,首先要为困难群体谋好利益,因为他们眼前最困难,最需要帮助。”要特别关心那些工作和生活暂时遇到困难的群众,使他们的基本生活得到保障,切实感受到社会主义社会的温暖。“能不能富有成效地帮助群众排忧解难,是衡量领导干部群众观点强不强、工作实不实,实践‘三个代表’要求好不好的重要试金石。”<sup>①</sup>

### 三、理顺分配关系,合理调整国民收入分配格局

随着我国社会主义市场经济体制的不断完善以及按劳分配和按生产要素的贡献分配相结合的分配政策的贯彻实施,社会成员的收入有了一定差距,过去在分配问题上的“平均主义”和“大锅饭”被打破,这是我国在分配政策上的一个历史性的进步。分配制度的改革极大地调动了广大人民群众建设中国特色社会主义的积极性、主动性和创造性。社会成员之间存在收入差距难以避免,但必须在合理的范围之内。如果社会成员收入差距悬殊,并且长期得不到解决,就会挫伤广大劳动者的积极性,影响社会的团结和稳定。构建社会主义和谐社会,要深化分配制度改革,建立适应国民经济发展水平和社

会主义市场经济要求的分配机制。

第一,要正确处理按劳分配和按生产要素的贡献分配的关系。确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按其贡献参与分配的原则,完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。这是社会主义的基本经济制度和市场经济的基本要求,在分配制度上的体现。一方面,只有坚持按劳分配为主体,体现一般劳动和复杂劳动的价值,才能调动广大劳动者的创新活力和劳动热情,才能形成全社会尊重劳动的氛围。另一方面,土地、资本、知识产权等生产要素是商品生产不可缺少的重要条件。只有承认各种生产要素的贡献并参与收入分配,才能调动各种生产要素主体的积极性,集中各种生产要素投入经济建设。所以,只有把按劳分配和按生产要素的贡献分配结合起来,才能“让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造财富的源泉充分涌流,以造福于人民。”<sup>②</sup>

第二,要正确处理效率与公平的关系。一方面,要坚持效率优先,就是指在贯彻按劳分配原则时,把劳动报酬同劳动效率挂起钩来;在其他分配方式中,把按生产要素分配的所得收益同各种生产要素的经济效率和贡献联系起来。另一方面,要注重公平,就是在分配中允许拉开合理差距的同时,要防止收入悬殊和两极分化,加强政府对收入分配的调节作用。一是依法保护合法的劳动收入和合法的非劳动收入。二是依法取缔非法收入。对侵吞公有财产和用偷税逃税、权钱交易、贪污腐败、走私贩私、制假售假等非法手段谋取利益的,必须采取果断有力的措施,坚决依法惩处。三是整顿不合理收入。对凭借行业垄断和某些特殊条件获得个人额外收入的,必须纠正。四是调节过高收入,逐步完善个人所得税制度,调整消费税开征遗产税等新税种。五是保障低收入者的基本生活。总之,要以共同富裕为目标,深化分配制度改革,理顺分配关系,扩大中等收入者的比重,提高低收入者收入水平,逐步形成高收入者和低收入者占少数、中等收入者占多数,呈现“两头小、中间大”的分配格局,建设稳定的“橄榄型”社会。

第三,要在经济发展的基础上,改革税收制度,增加公共支出,加大转移支付,调整国民收入格局,逐步解决地区之间和部分社会成员之间收入差距过

① 江泽民.论党的建设.北京:中央文献出版社,2001.545.

② 中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编.北京:人民出版社,2002.15.

大的问题。要转变政府职能,履行好社会管理和公共服务的职责,增加举办各项社会事业的投入,向广大人民群众提供更多更好的公共产品和服务。要健全和完善普惠大众的社会保障制度,更加关注弱势群体的生存状况,切实解决好他们的工作、生活、教育、医疗等问题。

#### 四、从法律、制度、政策上营造公平的社会环境

构建社会主义和谐社会,实现社会的公平和正义,需要法律、制度的保障。

社会主义和谐社会的稳定有序需要法治的保障。法治即法律主治,是一种贯彻法律至上、严格依法办事的治国原则和方式。它要求整个国家以及社会生活都依法而治,即管理国家、治理社会,是凭藉法律这种公共权威的普遍、稳定、明确的社会规范,而不是依靠人格的权威或当权者的威严,更不是依靠亲情。它要求把坚持法律至上、树立法制权威作为基本的原则;法律是规范公民行为和政府活动的最终导向,是规制和裁决人的行为的最高标准;它要求每个社会成员都受法律的保护和约束,任何人或任何组织都无例外地受领法律的规束以及恩惠,其行为和活动都纳入法制的轨道和范围。一个社会要做到稳定有序,以保障和促进经济社会的持续健康发展稳步发展,就必须靠法治。

社会主义和谐社会的人民民主需要法治的保障。法治所主要关注的问题是有效制约和合理运用公共权力。现代社会的法治以政治民主为其本质特征,其精神实质就是把法律从作为国家和政府对社会进行控制的手段和实行统治的工具变为人民当家作主、运用法律有效管理国家和社会事务、制约和监督政府权力的手段,从而使国家权力服从社会公众的共同意志、为社会公众服务,使政府的权威从属于体现人民共同意志的法制权威。和谐社会的重要标志之一,就是决策的各相关利益群体参与和影响决策,就是决策的科学化和民主化。多元化的决策机制能否真正形成,能否使决策真正符合人民利益,关键取决于是否有健全的法治以及法治实施的效果。

社会主义和谐社会的公平正义需要法治的保障。法治的基本特征还在于它的公正性、正义性、公平性。既包括立法公正,即所制定的法律必须反映人民群众的共同意志和根本利益,也包括司法公正,

其核心是审判公正;既要求实体正义,即法律应当体现和维护社会正义和基本道德准则,对社会利益进行公平分配,又讲求程序正义,即所有诉讼和非诉讼的纠纷解决过程和机制中均体现正义。其具体内容和规则有以下几点:一是保证的规则,即切实保证社会成员的基本权利。二是机会平等的规则,即从总体上保证每个社会成员都能够享有大致相同的基本发展机会。三是按贡献进行分配的规则,即根据每个社会成员的具体贡献进行有差别的分配。四是社会调剂的规则,即着眼于社会的整体利益,对一次分配后的利益格局进行必要的调整,使社会成员公平获得发展所带来的利益,普遍享有发展的成果。

社会主义和谐社会的公民正当权益需要法治的保障。现代法治是以尊重和保障人的权利为指归的。国家权力以保障公民权利为宗旨,义务的设定和履行都以维护公民的一定权利和利益为目的。权利的实质就确认和保障公民的正当利益,这是一切法律关系的核心,是人们法律行为的内在驱动力。现代法治以权利为本位,尊重公民作为法律关系主体的资格和地位,强调法治的力量和作用在于充分调动和发挥作为社会主体及法律关系主体的广大人民群众的主观能动性、积极性、创造性,从人的内在需要出发来规范、调整和引导人的行为。公民的合法权益得到实现和保护,公众的知情权、参与权、决策权、管理权、监督权、制约权得到切实的实现,是公民的共同意志和愿望得到张扬、公民的合法权益得到实现和维护的可靠保障。若公民的权利得不到有效保障、公民的利益得不到实现,社会和谐就失去了最基本的前提。因此,法治是人权的保障,也是和谐社会的制度基础。

法治、制度是构建社会主义和谐社会、维护公民正当权益所须臾不可离开的东西。因此,我们要从法律、制度和政策等方面努力营造公平的社会环境,从收入分配、利益调节、社会保障、公民权利保障、政府施政、执法司法等方面采取切实的措施,实现和维护社会成员的各种权利,逐步做到保证社会成员都能够接受教育,都能够进行劳动创造,都能够平等参与市场竞争,都能够平等地参与社会生活,都能够依靠和运用法律与制度维护自己的正当权益。

# 山东省“东部突破烟台”战略实践与思考

● 中共山东省委常委 烟台市委书记 焉荣竹

**【摘要】** 以实施“东部突破烟台”战略为主题,坚持理论与实践相结合,重操作性,对近几年烟台市经济社会跨越发展作出理论概括和实践总结,对未来前途本着可行性要求作出思考与展望。

实施“东部突破烟台”战略研究共分三大部分:

## 第一部分:“东部突破烟台”的战略抉择(上)

从四个层面回答为什么要实施“东部突破烟台”战略、烟台能不能实现突破的问题。

——实现山东经济社会超常规、高速度、跨越式发展,建设“大而强、富而美”的社会主义新山东,烟台是一个重要支点。

——在珠三角、长三角相继崛起之后,中国第三大经济区域环黄渤海经济圈正在加速腾飞,在这一新的经济合作板块中烟台是一个极其重要的战略节点。

——东北亚地区港口枢纽城市的重要战略地位,要求未来的烟台必须定位于建设“现代化国际性区域中心城市”,成为中国北方跨国都市带上一个耀眼的亮点。

——改革开放的积累沉淀,为加快烟台发展奠定了坚实的基础,聚集起了快速发展的核心竞争力,实施“东部突破烟台”战略具有良好的起点。

## 第二部分:“东部突破烟台”的战略取向(中)

从五个方面回答实施“东部突破烟台”战略重点突破什么、突破到什么程度的问题。

——以打造“山东半岛制造业基地”为平台,坚持以信息化带动工业化、以工业化促进信息化,加快培植优势产业集群,实现建设制造业强市的突破。

——以打造“胶东半岛城市群”为平台,坚持中心城市、县城和重点镇协调推进,加快构筑中等城市集群,实现建设“现代化国际性区域性中心城市”的突破。

——以打造“东北亚和中国北方港口经济强区”为平台,坚持“以港兴市”战略,依托港口资源优势,做大做强临港工业、临港物流和临港商贸,实现发展临港经济的突破。

——以打造“现代化农业强市”为平台,坚持以加快农业结构调整为主线,全面提升农业产业化经营水平,实现农民增收的突破。

——以打造“中国北方旅游名城”为平台,坚持发挥旅游资源个性化综合性优势和区域节点城市优势,科学开发整合旅游资源,实现建设“旅游经济强市”的突破。

## 第三部分:“东部突破烟台”战略的发展动力(下)

从四个方面回答实施“东部突破烟台”战略依靠什么的问题。

——坚持思想创新不放松,以思想境界的大突破,推动经济社会的大跨越。

——坚持科技创新不放松,以科技和人才的大突破,推动经济社会的大跨越。

——坚持经济体制创新不放松,以非公有制经济的大突破,推动经济社会的大跨越。

——坚持对外开放创新不放松,以对外开放的大突破,推动经济社会的大跨越。

**【关键词】** 科学发展观;战略选择;战略取向;发展动力

党的十六大把我国带入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新征程。在这一重要历史时期,山东省从加快经济社会发展的全局考虑,明确提出“东部突破烟台”战略,使烟台在全省新一轮发展中发挥更大的作用。这一重要战略举措,说明山东把东部经济的突破点放在烟台,烟台在区域经济发展中的重要地位日益凸现。

## “东部突破烟台”的战略抉择(上)

“东部突破烟台”是区域经济社会快速协调发展的全局战略。

一、实现山东经济社会超常规、高速度、跨越式发展,建设“大而强、富而美”的社会主义新山东,烟台是一个重要支点

党的十六大提出全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,开创中国特色社会主义事业新局面,并要求有条件的地方可以发展得更快一些。山东省在全面总结改革开放和现代化建设基本经验、深入分析省情的基础上,提出建设“大而强、富而美”的社会主义新山东的总目标。到2005年实现生产总值14000亿元以上,2010年达到20000亿元以上,2020年达到40000亿元以上,争取把山东提前全面建成小康社会,提前基本实现现代化。围绕实现这一奋斗目标,山东省委、省政府作出了总体战略部署,对东部地区特别是烟台市的发展提出了新的更高的目标和要求。

一是东部地区要率先加快发展速度,在继续发挥青岛“龙头”带动作用的基础上,“东部突破烟台”,拉动全省经济高速发展,提升在全国经济发展格局中的地位。实施“东部突破烟台”战略的重要标志,是实现“三个明显、两个高于、一个跨越”,就是经济发展速度要明显加快,经济综合实力要明显增强,经济运行质量要明显提高;经济发展速度要高于全省平均增幅2~3个百分点,高于全国首批14个沿海开放城市平均增长水平;经济总量要在全省和全国14个沿海开放城市中越上新位次。

二是实施打造“山东半岛现代化城市群”和“山东半岛国际化制造业基地”两大品牌战略,使其成为加快区域经济发展的强大“助推器”和“区域灵魂”。烟台地处山东半岛三角地带,又属我国首批14个沿海开放城市之一,2002年经济总量占全省的10.58%,在实施“半岛城市群”和“制造业基地”品牌战略中与青岛同居核心地位。

实施“东部突破烟台”战略,对于烟台人来说既是压力又是机遇,我们必须按照省委、省政府“三个明显、两个高于、一个跨越”的要求,解放思想,高点定位,抢抓机遇,加倍努力,在2002年实现GDP 1115亿元、比上年增长13.7%发展速度的基础上,到“十五”末,全市GDP确保达到1700亿元以上,年均增长16%以上,人均突破3000美元,力争GDP总量突破1900亿元;在此基础上,继续保持12%以上的增长幅度,到2010年GDP突破3000亿元,人均达到5500美元,份额占到全省的15%;以2000年GDP 980亿元为基数,确保到2006年、力争到2005年翻一番,2012年以前翻两番,在全面建设小康社会的基础上,率先进入基本实现现代化的发展阶段,使烟台经济社会真正实现超常规、高速度、跨越式发展的新突破,真正成为建设“大而强、富而美”的社会主义新山东的重要支撑点。

二、在珠三角、长三角相继崛起之后,中国第三大经济区域环黄渤海经济圈正在加速腾飞,在这一新的经济合作板块中烟台是一个极其重要的战略节点

继长三角、珠三角经济圈大展活力之后,环黄渤海经济圈将是我国第三个经济高速发展区,在国际经济一体化的重心不断向亚太转移的趋势下,正呈现出巨大的潜力和广阔的前景。环黄渤海经济圈处于东北亚经济圈的中心地带,是我国欧亚大陆桥的东部起点之一,区域内5800公里的海岸线上,共有20个城市遥相呼应,数十个国家级开发区和数千家大型企业聚集其中,60多个港口星罗棋布,在地区经济发展上,环黄渤海经济圈内不仅具备地缘、资源等优势,而且还拥有市场、人力资源、产业链等诸多比较优势,它的厚重感远远超过长江三角洲和珠江三角洲,环黄渤海经济圈有望在2010年前后,成为中国经济板块乃至东北亚地区极具影响力的经济隆起带。为加快环黄渤海经济圈快速发展,国家发展改革委员会已将该区域发展规划纳入国家“十一五”计划,并将建立一个环黄渤海地区国际经济合作机制,加快推进区域内基础设施的一体化,共同开发与合理利用资源,实现区域内的可持续发展。在环黄渤海经济圈内,烟台位居核心地带,横跨渤海、黄海,水连东北,陆接华东,与韩国隔海相望,与日本“一苇可航”,是连通环黄渤海经济区、长江三角洲经济区和日韩国际经济区的重要节点城市,具有十分重要的战略地位。

一是烟台是中国承接日韩产业转移、沟通中日