



普通高等教育“十五”国家级规划教材

行政诉讼案例教程

马怀德 周兰领 著

中国政法大学出版社

普通高等教育“十五”国家级规划教材

行政诉讼案例教程

马怀德 周兰领 著

中国政法大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政诉讼案例教程 / 马怀德等著. —北京:中国政法大学出版社, 2006.1
普通高等教育“十五”国家级规划教材

ISBN 7-5620-2856-7

I.行... II.马... III.行政诉讼法-案例-中国-高等学校-教材
IV.D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 001504 号

出版发行 中国政法大学出版社

经 销 全国各地新华书店

承 印 固安华明印刷厂

787×960 16 开本 22 印张 400 千字

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5620-2856-7/D·2816

定价:24.00 元

社 址 北京市海淀区西土城路 25 号

邮 编 100088

电 话 (010)58908325(发行部) 58908335(储运部)

58908285(总编室) 58908334(邮购部)

电子信箱 zlf5620@263.net

网 址 <http://www.cuplpress.com> (网络实名:中国政法大学出版社)

声 明 1. 版权所有,侵权必究。

2. 如有缺页、倒装问题,由本社发行科负责退换。

本社法律顾问 北京地平线律师事务所

前 言

本书是普通高等教育“十五”国家级规划教材之一。

自从1990年《中华人民共和国行政诉讼法》实施以来，我国行政诉讼制度就进入了全面发展的新阶段。这些年来的行政诉讼实践为行政诉讼法的教学与研究提供了丰富的素材，也提出了大量具有理论和实践意义的问题。我们选取发生在我国的部分具有典型意义的行政诉讼实例，并按照行政诉讼的理论体系，编写成了这本案例教程。

全书将行政诉讼内容分为行政诉讼关系论、行政诉讼目的论、行政诉讼种类论、行政诉讼范围论、行政诉讼当事人论、行政诉讼证据论、行政审判体制论、行政诉讼程序论、行政判决论以及行政执行论十个部分，较为全面、系统地阐述了行政诉讼理论与实践中的问题。

与一般案例教材相比，本书具有鲜明的特点：

1. 明的探讨性和启发性。一般案例教材都是遵循“案情介绍——法律依据——法律适用——结果论证”的写作思路，而本书更多的是通过实例介绍行政诉讼理论、发现行政诉讼实践中的问题，并在此基础上对行政诉讼制度的完善进行一些探讨，因而，具有鲜明的探讨性和启发性。这有利于开拓学生的视野和思维；

2. 较强的前沿性。本书在写作过程中参考和吸收了近些年来我国行政诉讼理论研究的最新成果，具有较强的前沿性；

3. 所选用案例的典型性。我们所选用的案例都是具有一定典型性的，对迅速理解和掌握我国行政诉讼制度的精髓具有极大的帮助价值。

4. 编写方式的灵活性。本书在案例的选用上体现了一定的灵活性，或选用多个类似案例说明一个行政诉讼问题，并进行详细、深入

的分析；或对同一个案例反映出的不同行政诉讼问题从不同角度进行剖析。这样就使读者对案例所反映的问题有更为真实、具体的认识，资料也更为翔实。

本书既可以作为法学本科专业的教材，也适合法学研究人员、司法实务人员和法律爱好者阅读。

作 者

2005 年 12 月

作者简介

马怀德 男，1965年10月生，1988年毕业于北京大学法律系，获法学学士学位，1993年毕业于中国政法大学，获法学博士学位，系我国首位行政诉讼法博士。曾赴美国耶鲁大学、波士顿大学、澳大利亚悉尼大学、墨尔本大学作访问学者。

现任中国政法大学法学院院长，教育部重点研究基地诉讼法学研究中心副主任，教授，博士研究生导师，校学术委员会委员。中国法学会行政法学研究会副会长，中国监察学会常务理事，国家发展和改革委员会、建设部、福建省、山东省人民政府、青岛市人民政府法律顾问，北京市公安局专家咨询委员，北京市依法治市顾问。《行政法学研究》主编，《求是学刊》编委。入选“首批新世纪百千万人才工程国家级人选”，系全国十大杰出青年法学家（第四届），曾获霍英东教育基金会高等院校优秀青年教师奖，北京市哲学社会科学优秀成果奖。出版学术专著、合著二十余部，曾在《中国法学》、《法学研究》、《中外法学》、《政法论坛》等刊物上发表学术论文百余篇。

代表性著作有：《行政法制度建构与判例研究》、《国家赔偿法的理论与实务》、《行政许可》、《行政法与行政诉讼法学》、《中国立法体制、程序与监督》、《司法改革与行政诉讼制度的完善》、《行政诉讼原理》、《行政诉讼法学》、《行政程序立法研究》、《国家赔偿问题研究》等。承担多项国家和部委科研课题。直接参与《中华人民共和国国家赔偿法》、《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国行政许可法》等多部法律的起草。

周兰领 男，安徽固镇县人，1980年2月生，2001年、2004年毕业于西北政法学院行政法学系（法学三系），分别获得法学学士、法学硕士学位，2004年9月考入中国政法大学宪法学与行政法学专业，攻读法学博士学位。已参与两项部级科研课题，参编《行政诉讼法学》（北京大学出版社2004年12月版），发表学术论文多篇。

中国行政诉讼的现状与问题（代序）

行政诉讼法实施已经十五年了，这期间，无论行政诉讼实践还是行政诉讼理论都有了空前的发展。与此同时，行政诉讼实践也提出了一系列具有挑战性的问题，亟待理论给予回答。能否正确回答和解决这些问题，不仅关系到行政诉讼制度的发展，也与整个中国行政法治的前途和命运息息相关，所以，摆在我们面前的首要任务是了解和掌握行政诉讼的现状和问题所在，然后深入思考和分析问题的成因，为最终解决这些问题提出建设性的意见和方案。当然，这里所说的现状和问题既不是学者在书斋里想象出来的，也不是行政案件的当事人一时激愤的表达，而是从这十余年来发生的具有典型意义的真实案例中归纳和总结出来的。因为只有透过真实的案例才能了解法律实施中存在的真问题，也只有对真问题进行客观的研究和解答才有助于制度的发展和完善。正是基于上述理由，我们根据近年来全国发生的约七十个典型的行政案件的判决书和新闻报道，对行政诉讼的下列问题进行了研究：

一、行政诉讼关系

行政诉讼是法院、诉讼参加人通过审判活动解决行政争议，审查行政行为合法性的过程。行政诉讼中的行政争议具有哪些特点？如何认定行政争议？行政诉讼与民事诉讼、刑事诉讼之间有何种关系等问题均有必要加以认真研究。

二、行政诉讼目的

行政诉讼作为解决行政争议，审查行政行为合法性的程序，对不同主体而言具有不同的目的和作用。传统理论将行政诉讼的目的主要界定为二项：一为监督和维护价值，即对行政机关及工作人员行使权力实施监督，维护其合法行政行为；二为保障价值，即保障公民、法人及其他组织的合法权益。那么，究竟哪种

价值是行政诉讼的根本价值呢？对行政诉讼的监督和维护是行政诉讼的手段或结果还是目的？除此之外，行政诉讼是否还应具有其他的价值或功能，如实现社会公正，维护社会秩序，促进法治进程等均是行政诉讼目的所需要研究的问题。

三、行政诉讼种类

长期以来，我们一直以行政诉讼法确定的判决形式作为区分诉讼种类的主要标准。这里我们针对实践中暴露出的问题，结合国外做法及理论，重点就行政诉讼中不同的诉讼性质进行分析研究，并划分出撤销之诉、课予义务诉讼、确认诉讼、给付诉讼、公益诉讼、机关诉讼和当事人诉讼等诉讼种类并对不同种类诉讼进行了系统研究。

四、行政诉讼范围

行政诉讼受案范围是行政诉讼法的重点内容，也是多年来理论与实务界争论较多的问题。我们从行政诉讼的目的论出发，比较分析各国诉讼范围之大小，总结出行政诉讼范围的应然状态，并由此解决我国诉讼范围界定不清、立法意图难以揣摩等问题，特别是对内部行政行为、抽象行政行为、公安机关的刑事侦查行为、准行政行为等进行了重点研究。

五、行政诉讼参加人

行政诉讼的原、被告资格问题、第三人的范围问题、诉讼参加人的权利义务问题在实践中有较大争议。为了解决立法不清，实践做法不统一的问题，有必要对行政诉讼参加人的基本理论加以系统研究，准确界定行政诉讼当事人的资格及范围。

六、行政诉讼证据

行政诉讼证据制度是行政诉讼的一大特色。我国行政诉讼制度明确了行政诉讼证据的种类、被告对具体行政行为负举证责任制度、行政诉讼的认证规则以及行政诉讼的证明标准等内容。但随着我国行政诉讼实践的开展，人们对行政诉讼证据制度已经有了新的认识，甚至，也有人对行政诉讼法有关证据制度的规定产生了怀疑和批判。因此，我们有必要对这些问题结合实际案例进行系统和详细的研究，以真正认识行政诉讼证据制度的可贵之处以及认真思考还需要加以完善的

不足之处，并对完善的方向做一初步的探讨。

七、行政审判体制

行政审判体制问题是当前制约行政诉讼发展的重要因素，法院和法官不能独立行使司法权是问题的核心所在，如何才能排除行政干预，保障法院独立行使行政审判权，如何摆脱司法的行政化和地方化，建立公正的法官任命制和职务晋升保障制等均是我们需要研究的重点问题。由于审判体制在各国有较大差异，我国虽然实行普通法院受理行政案件的统一体制，但仍有行政庭与民事庭分别受案、并且适用不同程序法之别。由于行政案件的特殊性，交由普通法院审理的体制是否适合我国国情，有无改变这一体制之必要？如何改变？建立独立的专门行政法院是否存在可行性等，均必须运用比较及历史的方法加以研究。

八、行政诉讼程序

行政诉讼程序包括行政诉讼的提起、受理、诉讼时效、回避、言词辩论、审理方式、行政诉讼案件的审理依据和审理标准等。在这部分中，我们主要就诉讼时效制度和行政案件的审理依据和审理标准等进行了研究和探讨。

九、行政诉讼判决

行政诉讼的裁判，包括裁判依据、裁判种类以及方式、裁判效力、和解以及行政判决书的改革等问题。在这部分中我们就行政判决的种类、不同判决之间的关系、行政判决的效力、和解制度的存在和行政判决书的改革等问题进行了重点研究。

十、行政诉讼执行

广义的行政诉讼执行包括行政裁判的执行和非诉行政行为的执行。行政裁判的执行主要涉及到如何有效保障法院裁判文书的效力 and 权威的问题，而非诉行政行为的执行则主要涉及非诉行政执行的模式、审查标准以及具体的执行程序等问题。在这部分内容中，我们对此均做了详细的研究。

本书写作分工如下：

马怀德 第一章、第二章、第三章、第四章、第五章、第七章、第八章；

周兰领 第六章、第九章、第十章。

当然，由于我们水平有限，在一些问题的认识和研究上难免会存在偏颇之处，尚祈专家、读者批评指正。

马怀德

2005 年 10 月

目 录

前 言	(1)
中国行政诉讼的现状与问题（代序）	(1)
第一章 行政诉讼关系论	(1)
一、行政诉讼与行政争议的概念	(1)
案例1 田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证行政 诉讼案	(1)
案例2 福州九星集团公司诉武汉技术监督局违法提供 证明文件案	(10)
案例3 陈苏仪诉涟源市公安局限制律师会见被告人案	(12)
二、行政诉讼与刑事诉讼的关系	(14)
案例4 行政机关撤销离婚决定而导致的一方再婚事实是否 构成重婚罪？	(15)
三、行政诉讼与民事诉讼之间的关系	(16)
案例5 王凤英诉永兴镇违法撤销结婚证案	(16)
案例6 高永善诉焦作市房地产管理局违法发放房屋所有权 证案	(20)
第二章 行政诉讼目的论	(32)
一、诉讼目的	(32)
二、行政诉讼目的与行政诉讼的审理原则	(37)
案例7 四川夹江县彩印厂诉省技术监督局违法采取强制 措施案	(37)

三、撤诉与行政诉讼目的	(47)
案例 8 张某诉县畜牧水产局违法行政处罚案	(47)
四、行政诉讼目的与行政诉讼的程序	(48)
案例 9 深圳贤成大厦有限公司诉深圳市工商局、深圳市招商局行政诉讼案	(48)
第三章 行政诉讼种类论	(61)
一、行政诉讼种类概述	(61)
二、撤销之诉与重作判决的关系	(63)
案例 10 大观园游览中心诉北京市外经委、工商局违法批复和登记行政案	(64)
三、课予义务诉讼是否会造成司法权干涉行政权的结果	(71)
案例 11 田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证行政诉讼案	(72)
四、给付诉讼	(73)
案例 12 田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证行政诉讼案	(74)
五、确认诉讼	(76)
六、公益诉讼	(76)
案例 13 严正学诉椒江文体局拒不履行法定职责案	(77)
案例 14 沈某诉浙江桐乡市国税局行政不作为案	(82)
七、机关诉讼	(84)
案例 15 四川省夹江县彩印厂诉省技术监督局违法采取强制措施案	(85)
八、当事人诉讼	(89)
案例 16 武汉地震研究所诉武汉市土地局发证案	(90)
案例 17 重庆市丰都县高家镇罗边槽村一社与重庆市人民政府林权争议复议行政纠纷上诉案	(93)

第四章 行政诉讼范围论	(97)
一、行政诉讼法规定受案范围的意义	(97)
二、海外行政诉讼制度中关于受案范围的规定及经验	(98)
三、我国行政诉讼法关于受案范围的规定	(104)
四、概括和列举方式存在的问题	(105)
五、现行司法解释的补救规定	(108)
六、行政诉讼范围与内部行政行为	(109)
案例 18 黄渊虎诉武汉大学案	(112)
案例 19 刘燕文诉北京大学拒绝颁发毕业证、学位证行政 诉讼案	(117)
七、公安机关“刑事侦查行为”与行政诉讼范围	(124)
案例 20 陈两荣等诉广州市公安局白云区分局限制人身自由、 扣押财产案	(124)
案例 21 任书良诉海南省琼山县公安局赔偿案	(128)
八、抽象行政行为的可诉性	(131)
案例 22 私家车主起诉政府“通告”案	(136)
案例 23 乔占祥诉铁道部上浮票价案	(138)
九、准行政行为	(141)
十、确认行为及其可诉性	(143)
案例 24 山东省淄博市机械局劳服公司诉四川江油市工商局违法 鉴证案	(144)
案例 25 赵斌不服大连公证处房屋公证行为案	(144)
十一、预备性或阶段性行为及可诉性	(148)
第五章 行政诉讼当事人论	(151)
一、行政诉讼当事人概述	(151)
二、行政诉讼的原告资格概述	(152)
三、股东、合伙人、合资一方的原告资格	(156)
案例 26 香港世亨洋行诉成都市双流县乡镇企业局撤销清算	

组案	(156)
四、竞争者的原告资格	(158)
五、财产所有人、使用人（承租人、承包人、借用人）的 原告资格	(160)
案例 27 摩托酒吧诉海淀区规划局违法处罚案	(160)
六、利害关系人的原告资格	(162)
案例 28 社区居民诉区政府违法规划案	(162)
七、诉权的行使——企业职工的原告资格	(164)
案例 29 陈永明诉临海市城关镇政府违法任免行政案	(164)
八、公益诉讼的原告资格	(167)
案例 30 严正学诉椒江文体局拒不履行法定职责案	(167)
九、行政诉讼的被告	(171)
案例 31 深圳贤成大厦有限公司诉深圳市工商局、深圳市招商局 行政诉讼案	(172)
案例 32 泛美卫星公司诉北京市国税局违法征税案	(174)
案例 33 张公瑾诉驻马店地区水利局宿鸭湖水库管理局渔政监督 管理站不作为案	(175)
十、行政诉讼的第三人	(177)
案件 34 某建安公司诉县公路局违法解除行政合同案	(178)
案例 35 张某诉市广播电视局违法要求履行义务案	(180)
案例 36 李某诉公路局违法处罚案	(180)
十一、行政诉讼第三人的种类	(182)
第六章 行政诉讼证据论	(187)
一、行政诉讼证据概述	(187)
案例 37 叶某诉某公安分局案	(189)
案例 38 里瑞诉某公安分局案	(191)
案例 39 柳凤桓诉舟山海关行政处罚案	(195)
案例 40 梁瑞本诉阳江市公安局行政处罚案	(197)
二、行政诉讼举证责任	(200)

案例 41 福鼎市点隆胜石材厂不服福鼎市人民政府某 文件案	(202)
案例 42 张新柱诉四川省泸县百和乡人民政府不作为案	(202)
案例 43 惠安县军祥服装厂诉惠安县规划局不予建设 行政许可案	(203)
案例 44 十五户居民状告合肥市环保局案	(207)
三、行政诉讼的认证规则	(210)
案例 45 上海市劳动教养委员会不服行政判决上诉案	(210)
案例 46 王某诉鹤壁市某公安分局行政处罚案	(212)
四、行政诉讼证据的证明标准	(216)
案例 47 王惠民诉郑州大学勒令退学行政诉讼案	(216)
案例 48 北京首例不服电子警察违章认定败诉案	(218)
第七章 行政审判体制论	(226)
一、法院在行政诉讼中的地位和审判权威	(226)
案例 49 夏军诉南昌铁路公安局违法扣押行为案	(226)
案例 50 陈文明不服市公安局限制人身自由、扣押财产案	(227)
案例 51 王某诉渭南地区富平县城建局侵权案	(230)
案例 52 马传海诉临沂地区劳动教养委员会案	(233)
案例 53 马易君诉黑龙江省密山市政府案	(239)
案例 54 张德三诉河南省泌阳县政府案	(240)
案例 55 湛高中诉重庆市万盛区青年镇政府案	(241)
案例 56 张某诉蓬莱市建委不服拆迁补偿案	(242)
二、行政审判体制的重建	(248)
第八章 行政诉讼程序论	(252)
一、行政诉讼的起诉和受理程序	(252)
案例 57 黄渊虎诉武汉大学案	(252)
二、依法行政原则的意义与行政诉讼中 的法律适用	(256)

案例 58 马传海诉临沂地区劳动教养委员会案	(259)
三、法院审理行政案件的标准	(267)
案例 59 山西省经济贸易委员会、大同市新荣区人民政府 与大同市北方矿业有限责任公司吊销许可证纠纷上诉案	(267)
第九章 行政判决论	(276)
一、行政判决概述	(276)
二、行政判决的特殊问题	(280)
案例 60 张先著诉芜湖市人事局公务员录用案	(280)
案例 61 张铎诉歙县人民政府土地行政合同案	(285)
二、行政判决的效力	(290)
案例 62 上海东联工贸联合公司供销经理部诉静安区工商 局企业变更登记案	(292)
四、行政诉讼和解制度的探讨	(300)
案例 63 余金梅诉蚌埠人事局人事录用纠纷上诉案	(300)
五、行政判决书的改革	(304)
案例 64 李兴银、梁怀香诉河南省新乡县房产管理局房产证 行政纠纷案	(304)
案例 65 宋松诉河南省登封市国土资源局行政处罚案	(306)
第十章 行政执行	(312)
一、行政执行概述	(312)
二、行政裁判的执行	(312)
案例 66 靳振杰申请执行行政判决案	(312)
案例 67 郭某诉荣成市烟草专卖局行政处罚案	(314)
案例 68 陈某等人诉定南县房管局行政行为违法案	(315)
三、非诉行政执行	(321)
案例 69 大连市劳动和社会保障局申请法院执行劳动 处理案	(321)
主要参考书目	(331)