

HENANSHENG GAODENG XUEXIAO
XINGSHI YU ZHENGCE KE
TONGBIANJIAOCAI 2006.7



张广智 著

河南省高等学校形势与政策课统编教材

河南人民出版社

建设社会主义 新农村

中国农村扶贫开发工作
主要成就



中国农村扶贫开发工作
主要成就

中国农村扶贫开发工作
主要成就

建设社会主义 新农村

中国农村扶贫开发工作
主要成就

河南省高等学校形势与政策课统编教材

建设社会主义新农村

张广智 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村/张广智著. - 郑州:河南人民出版社,2006.9

(形势与政策)

ISBN 7-215-06086-1

I. 建… II. 张… III. 农村-社会主义建设-研究-中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 123124 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 1

字数 24 千字

2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

定价:1.50 元

教学目的与要求

建设社会主义新农村,是以胡锦涛为总书记的党中央在深刻分析当前国内外形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,明确提出的我国现代化进程中的重大历史任务。通过这一专题学习,大学生要了解社会主义新农村的基本内容;要懂得建设社会主义新农村,是我们党长期以来特别是改革开放以来重视“三农”问题的战略思想的继承和发展,是在新形势下更好地推进全面建设小康社会和现代化建设的战略举措,意义十分重大;同时,要根据党和国家建设社会主义新农村的具体部署和要求,结合自身实际,为社会主义新农村建设切实做出贡献。

- 提出建设社会主义新农村的历史和时代背景
- 社会主义新农村的基本内容
- 建设社会主义新农村的重大意义
- 建设社会主义新农村的基本途径

2005年10月,党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。建设社会主义新农村,是中国共产党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的全局出发作出的重大战略决策。

为扎实推进社会主义新农村建设,党中央、国务院采取了一系列重要举措,从思想上、组织上和政策措施上对社会主义新农村建设进行了广泛动员和具体部署。

建设社会主义新农村的提出,为从根本上解决“三农”问题(农业、农村、农民问题)指明了方向,符合最广大人民群众的根本利益,受到了亿万农民的热烈欢迎。目前,党的号召正在变为全国各级党委、政府和全国各族人民的伟大实践,建设社会主义新农村正在全国各地轰轰烈烈地开展起来。

一、提出建设社会主义新农村的历史和时代背景

(一)中国共产党一贯重视农业、农村和农民问题,是提出建设社会主义新农村的历史背景

中国的基本国情是人口多,底子薄。这种国情基本上是由于不发达的农业占国民经济的较大比重,落后的农村占国土的广大地区,贫穷的农民占人口的绝大多数所决定的。中国共产党以马克思主义为指导思想,坚持马克思主义与中国实际相结合,主要是与这种基本国情相结合。基于这种基本国情,中国共产党在领导我国革命、建设、改革的实践中,始终把农业、农村、农民问题作为根本问题。我们党领导革命、建设、改革取得的伟大成就,都是同高度重视“三农”问题密不可分的。以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代领导集体,始终高度重视、认真对待和着力解决“三农”问题,并倾注了大量心血。我们党制定的一系列正确方针政策,由于赢得了广大农民群众的支持和拥护,才为我国新民主主

义革命的胜利、社会主义国家政权的建立和巩固、工业化进程的推进、改革开放的深化、经济社会的发展奠定了重要基础。

中国共产党领导的新民主主义革命是无产阶级革命,从革命主体上看,实质上就是农民革命。以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体,正确解决了中国革命的主力军和革命道路问题,走出了一条农村包围城市的革命道路。中国共产党建立的国家政权,是以工人阶级为领导、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权。新中国成立伊始在全国农村开展的土地改革运动,彻底地消灭了封建剥削制度,极大地解放了农村生产力。过渡时期对包括农业在内的社会主义改造,实现了我国深刻的社会变革,促进了工农业和整个国民经济的发展。此后,我国按照“以工业为主导、以农业为基础”的总方针大规模地进行国民经济建设。当然,这期间由于抱着不切实际的良好愿望,过快地进行了农业生产关系的变革,开展了“公社化”运动,又由于面对当时的国际压力和一穷二白的基础,必须依靠农业提供资金积累加快工业建设,加上“文化大革命”一场浩劫,客观上造成了我国农业发展缓慢,农民生活长期贫困的严重后果。中共十一届三中全会以后,以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体,从农村开始拉开了我国经济体制改革的序幕,走出了一条中国特色的改革之路,农民积极性高涨,生产快速发展,取得了举世瞩目的伟大成就。在改革开放之初的1982年至1986年,中共中央曾连续五年以“三农”问题为主题发布中央“一号文件”,对农村改革和农业发展做出具体部署。以江泽民同志领导核心的党的第三代领导集体,继承邓小平的“三农”思想,系统总结了我国农村改革经验,并结合我国改革开放和社会主义市场经济发展的新形势,确立了全面建设小康社会的社会经济发展总目标,为探索我国跨世纪的农村改革和发展道路奠定了坚实的基础。

中国革命和社会主义建设事业的历史轨迹清楚地显示,中国

共产党历来高度重视“三农”问题。80多年来中国共产党对“三农”问题的探索和奋斗,不仅在理论和实践上取得了巨大成就,极大地丰富和发展了马克思主义,同时还形成了重视农业、农村和农民问题的一贯战略思想和传统。

在新的历史条件下,以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体关于“三农”工作的一系列指导思想和重大决策在不断深化。2003年1月,中央农村工作会议强调,要把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重。以往,党中央强调的是把农业放在经济工作的首位,这次党中央把“三农”问题从经济工作的首位提高到全党工作的重中之重,反映出新一届中央领导集体对“三农”问题更加重视。2003年10月,中共十六届三中全会明确提出了“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”,推进改革和发展。2004年9月,胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上,明确提出了“两个趋向”的重要论断,指出:纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。随后在2004年12月召开的中央经济工作会议上,胡锦涛总书记进一步强调指出:我国现在总体上已到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段。我们应当顺应这一趋势,更加自觉地调整国民收入分配格局,更加积极地支持“三农”发展。

从党的十六届三中全会提出“统筹城乡发展”的思想,到十六届四中全会胡锦涛总书记的“两个趋向”论断,再到十六届五中全会提出的建设社会主义新农村,呈现出清晰的演化过程和发展脉络,表明了提出建设社会主义新农村是中国共产党历史传统在新

的发展阶段的继承和发展。

(二) 牢固树立和全面落实科学发展观,是中国共产党提出建设社会主义新农村的科学理论依据及其必然要求

发展是当代中国的主题,是我们党执政兴国的第一要务。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,是党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想,是推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化进程必须长期坚持的重要指导方针。

以人为本是科学发展观的核心。以人为本的本,就是根本,就是出发点、落脚点,就是最广大人民的根本利益。以人为本就是以最广大人民的根本利益为本。坚持以人为本,就要把解决人民群众切身利益问题放在首位,在治国理政的过程中充分体现和代表人民的意愿。新的中央领导集体提出建设社会主义新农村这一战略举措,不仅为农民建设家园指明了方向,也确定了以城带乡、以工补农的重要实现途径,体现了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的精神,反映了科学发展观以人为本的根本要求。

协调发展是科学发展观的基本要求。贯彻落实科学发展观,大力推进社会主义经济、政治、文化、社会的全面发展,就应努力做到“五个统筹”,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,使各方面的发展相适应,各个发展环节相协调。“统筹城乡发展”,就是要更加注重农村的发展,解决好“三农”问题,坚决贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针,逐步改变城乡二元经济结构,逐步缩小城乡发展差距,实现农村经济社会全面发展。

(三) 农村经济社会发展明显滞后,构成了社会主义新农村建设的现实需要

近年来,我国工业化、城镇化步伐加快,国民经济持续较快增

长,农业、农村经济发展,农民收入增幅提高。但农业和农村经济的发展依然存在着突出的问题,农业基础还比较薄弱,城乡差距在继续扩大,农村基础设施和教育、文化、卫生事业普遍落后。如果任其发展,将直接严重地影响国民经济平稳较快发展,影响全面建设小康社会和现代化建设事业的顺利进行,也影响社会主义和谐社会建设。

目前我国农业基础还比较薄弱,还不能适应经济发展和人民生活水平提高的需要。从粮食角度看,虽然我国这几年的粮食生产问题解决得比较好,实现了总量平衡、丰年有余的根本性转变,保证了农产品的有效供给,但仍存在一定的隐患。从 1998 年到 2004 年,我国的耕地减少了 1.08 亿亩,平均一年减少 1 600 万亩,我国粮食安全问题面临严峻挑战。为了保证中国农业基本满足经济社会发展的需要,首先要进一步加强农业,搞好农业基础设施建设,促进农业科技进步,转变农业增长方式,逐步建设中国的现代农业。

农民增收困难,城乡差距继续扩大。改革开放初期,我国城乡居民收入差距曾经一度缩小,但自从 20 世纪 80 年代中期城市改革全面开展以来,城乡居民收入差距重新呈现扩大趋势。1998 ~ 2004 年,城镇居民人均可支配收入平均每年增长 8.6%,同期农民人均纯收入年均增长 4.3%,农民收入增长速度只及城镇居民收入增长速度的一半。在这种情况下,城乡居民收入差距继续扩大,由 1998 年的 2.51:1 扩大到 2004 年的 3.21:1。除经济收入差距外,农民所享受到的政府提供的公共品,如教育、卫生、文化等,和城市相比差距非常大,甚至这方面的差距超过了在收入方面的差距。值得注意的是,除城乡差距继续扩大外,农村居民之间的收入差距也呈扩大趋势。据有关测算,1986 年,收入最高的 20% 的农村人口拥有全部纯收入的 44.3%,收入最低的 20% 的农村人口只拥有全部纯收入的 6.72%。2001 年收入最高的 20% 的农村人口

拥有全部纯收入的比重上升到 48.49%，收入最低的 20% 的农村人口则仅拥有全部纯收入的 5.29%。此外，农村群众的贫困问题越来越突出，若以国家标准来算，目前我国农村有 2 610 万绝对贫困人口，4 977 万相对贫困人口，两者相加近 8 000 万人。这对于全面建设小康社会，对于现代化建设，对于构建社会主义和谐社会，都是不利因素。

农村经济社会发展的明显滞后，在客观上形成了对改变这种现状的强烈需求，推进社会主义新农村建设因此更加必要和紧迫，形成了社会主义新农村建设的现实需求背景。

（四）中国已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，成为社会主义新农村建设的客观可能

正如胡锦涛总书记所做出的“两个趋向”的重要论断，我国的工业化发展，也经历过一个农业支持工业、为工业提供积累的阶段。纵观我国经济和社会发展历程，可以得出这样的结论：中国如今有一个比较完整的工业体系，有一批比较现代化的城市，是和中国广大农民做出的巨大贡献密不可分的。新中国成立之初的工业化、城镇化水平非常低，现代工业产值仅占当时工农业总产值的 20% 左右，城镇人口只占总人口的 10% 左右。要建设一个现代化国家，把一个农业国逐步发展成为一个工业国，就要加快工业化和城镇化进程。从 20 世纪 50 年代一直到七八十年代，在中国推进工业化和城镇化的过程中，农村成为资金积累的重要来源。

城市在发展、工业在进步，国家的实力在不断增强，我们今后的发展战略到底是让农民继续为城市和工业的发展做贡献呢，还是应该由工业和城市更多地带动农村、帮助农民？党中央经过对整个经济社会发展现状进行分析，作出了中国总体上已经到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段这一判断。正是围绕着这一判断，党的十六届五中全会明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，并强调统筹城乡发展，实行工业反哺农业、城市支持农

村的方针,加大对农业和农村发展的支持力度。之所以说中国总体上已经到了以工促农、以城带乡的发展阶段,是因为经过几十年的社会主义建设,特别是经过改革开放以来经济社会的快速发展,我国统筹城乡发展的能力明显增强,各主要指标均表现出了进入“工业反哺农业”阶段的特点。第一,综合经济实力不断增强。人均 GDP 已经达到中等收入国家的水平,沿海地区更高。按照官方汇率,目前我国人均 GDP 已经超过1 100美元,步入了中等收入国家行列。第二,财政金融资金收入持续增长。2004 年财政收入达到了2.6 万亿元,在过去25 年里,人均财政收入增加了13 倍。第三,农业生产总值在 GDP 中所占比重大幅度下降。2004 年我国国内生产总值达13 万亿元,第二、三产业占国内生产总值的比重在85%以上,农业仅占 GDP 的不足15%,25 年间农业占 GDP 的比重下降了一半。第四,恩格尔系数大幅度下降。城镇居民的恩格尔系数已经从57%降低到了37%,也进入了中等发达程度阶段。第五,城镇人口比重从不到18%提高到了40%以上;非农业就业从不到30%到了超过50%。这些指标显示中国的城市化和工业化已发展到了中等水平。中国经济社会发展的这些特点,表明我国总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,已经具备同步推进农村现代化建设的能力,不应当再要求农业为工业提供积累,而工业却可以反哺农业了。

(五)国内外丰富的支农惠农政策和经验,构成了社会主义新农村建设的实践基础和有益借鉴

近年来,我国已经开始实行工业反哺农业、城市支持农村的方针,并对解决“三农”问题产生了积极影响。中央在2004 年“一号文件”中实行“两减免、三补贴”的政策,使农民从减免农业税、免征除烟叶外的农业特产税和种粮直接补贴、购买良种补贴、购买大型农机具补贴中直接受惠451 亿元。2005 年的中央“一号文件”继续加大“两减免、三补贴”的力度,政策直接给予农民的实惠比

上年又增加 251.4 亿元。由于这些政策措施的强力推动,以及市场粮食价格回升和气候比较有利等因素的共同作用,农业、农村经济形势出现了明显转机。这两年,从中央到地方出台了一系列含金量很高的政策措施,对解决“三农”问题的支持力度越来越大,如农业税的减免,大大减轻了农民负担;对种粮农民的直接补贴和对部分地区的良种补贴、农机补贴,极大地调动了农民的生产积极性;对贫困地区贫困家庭实行“两免一补”(免交杂费和课本费、补助寄宿学生住宿费),使更多的农村贫困家庭子女能够上得起学;扩大新型农村合作医疗试点范围,有效地缓解了农村因病致贫返贫的状况;实行计划生育奖励制度和“少生快富”工程,使计划生育更能得到农民的欢迎和参与;加大对财政困难县和产粮大县的财政转移支付力度,增强了地方政府发展粮食生产和解决实际困难的能力;等等。这一系列政策措施和支农实践,为发展农业和农村经济、改善农民生活提供了强有力的物质保证,也为党中央进一步提出建设社会主义新农村的战略目标提供了可资借鉴的实践基础。

在“建设社会主义新农村”提法酝酿过程中,中央曾派考察团到拉美国家考察城市化问题,到韩国考察“新村运动”。拉美一些国家由于城乡差距过大,在城市中形成大量贫民窟的现象,这是中国必须设法避免的。韩国“新村运动”的实践,则让中央认识到,在工业化和城市化高速发展的同时,是可以避免城乡居民收入差距拉大、城乡发展差距拉大的。20 世纪 70 年代,韩国在推进工业化、城市化和现代化进程中,出现了严重的工农、城乡发展失调问题,与当前我国遇到的问题极为相似。为解决这一问题,从 1970 年 4 月,韩国政府发起了以改善生产、生活环境为重点的“新村运动”,带来了城乡和谐发展,取得了巨大成效。从 20 世纪 70 年代到现在,韩国城乡居民的收入始终保持在 $1:0.9 \sim 1:0.8$ 。国外在解决城乡差距问题上的失败教训和成功经验,又为中央决策提

供了重要参考和有益借鉴。

二、社会主义新农村的基本内容

对于建设社会主义新农村,党中央提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求。这20字的总体要求,既指明了社会主义新农村的建设目标,又是对社会主义新农村的全面概括,揭示了社会主义新农村的基本内容。

(一)社会主义新农村是生产发展的农村

生产活动是人类首要的实践活动,是人们创造物质财富的过程,也就是指生产者在特定的社会中结成一定的生产关系,借助一定的生产工具改变劳动对象以适合自己需要的过程。生产力,亦称社会生产力,是人们征服自然、改造自然进而创造物质财富的能力。生产发展,在这里特指农业生产力的提高,其宗旨是要增强农村的综合经济实力,提高广大农民的物质生活和文化生活水平。

农业生产是自然再生产和经济再生产的统一。农业生产发展既要遵从自然规律,又要遵从经济规律。科学技术是第一生产力,我们遵从自然规律追求生产发展,必须首先把生产发展的方式转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。在社会主义市场经济体制下,我们遵从经济规律追求生产发展,就必须按市场经济规律办事,尤其是在大多数农产品处于买方市场的情况下,更是要以市场为导向发展优质、高产、高效、生态、安全的农业。

现代农村生产发展已是三次产业的综合发展。实现这一目标,仅仅依靠第一产业,特别是单纯依靠种植业的发展是不可能的,必须依靠农村三次产业的综合发展,形成结构合理、分工明确、经济高效的产业结构,实现农村三次产业的共同发展。要持续稳定地发展第一产业,提升发展农村第二、三产业,实现结构优化和升级。

土地对于农业生产具有特殊的重要性。在农业生产中,土地

不仅是劳动场所和劳动对象,更是不可替代的最基本的生产资料。发展农业生产,必须实行最严格的耕地保护制度,遏制耕地数量锐减的趋势,同时要培肥地力,合理利用土地,提高土地生产率。农业生产受气候、地形等自然环境的强烈影响,具有明显的地域性特征,发展农业生产,必须坚持发挥区域比较优势,搞好区域化布局。农业生产,尤其是种植业生产极易遭受自然灾害,因此,追求生产发展还必须加强以水利为主的农业基础设施建设,建立起完善的防灾减灾体系。

农业生产是在特定的生产关系中进行的。发展农业生产,必须坚持土地承包经营制度,保护农民的土地承包经营权,同时在条件允许和农民自愿的情况下发展多种形式的合作经营。农业生产是一个开放的系统,存在一定的投入产出关系,发展农业生产,还必须加大对农业的投入。农业是国民经济的重要组成部分,在国民经济中居于基础地位。基础不牢,地动山摇。发展农业生产,还必然要求国民经济其他部门对它的支持。

(二)社会主义新农村是生活宽裕的农村

生活宽裕是新农村生活水平和质量的规定,是一定历史阶段农村物质和文化生活水平与质量的综合反映。它是农民丰衣足食、安居乐业,生活比较舒适、充实的一种程度,是介于小康与富裕之间的生活状态。

目前,我国农村广大农民正在由小康向全面小康迈进。生活宽裕,一方面要使农民生活更加殷实,收入有较大幅度提高,接近、达到或超过城镇居民,生活方式和生活质量发生重大变化,生活环境明显改善;另一方面,生活宽裕还包含着农村教育、文化、医疗、社会保障等社会事业有相应发展,城乡差距逐渐缩小,农民享受到新农村建设所带来的成果。

生活宽裕是社会主义新农村自始至终的目标追求。尽管我国居民已经总体上达到了小康水平,但这种小康还是低层次、不全面

和发展不平衡的小康,与新农村生活宽裕的标准还有相当大的距离。只有到 2020 年实现了全面小康,人民生活才会更加宽裕。生活宽裕与全面小康都是某一阶段农村居民生活水平与质量的综合反映。国家统计局、原国家计委和农业部共同对小康标准进行了全面的研究,提出了《全国农村小康生活水平的基本标准》,把收入水平、物质生活、精神生活、人口素质、生活环境和社会保障与社会安全等 6 部分内容、16 项指标作为农村小康生活水平的基本标准。其中大部分指标是对农村物质文化生活水平与质量的界定,这些指标也是衡量新农村物质与文化生活是否宽裕的标准,也是新农村生活宽裕的基本内容。

(三)社会主义新农村是乡风文明的农村

乡风,字面含义是乡村风气、风俗、风尚,就是民风民俗。乡风属于文化范畴,涉及乡村生产生活的各个领域、各个方面,既包括观念形态的信仰、信念、意识、操守,又包括知识形态的关于社会和自然的各方面的知识,也包括物质形态的生产生活中物质对象的形制和功能特点,还包括制度形态的习惯、规约、道德等行为规范。

社会主义新农村的乡风文明,指的是农村文化的一种状态,是一种有别于城市文化,也有别于以往农村传统文化的一种新型的乡村文化。表现为农民在思想观念、道德规范、知识水平、素质修养、行为操守以及人与人、人与社会、人与自然的关系等方面继承和发扬民族文化的优良传统,摒弃传统文化中消极落后的因素,适应经济社会发展不断有所创新,并积极吸收城市文化乃至其他民族文化中的积极因素,形成积极、健康、向上的文化内涵、社会风气和精神风貌,其本质是推进农民的知识化、文明化、现代化,实现农民“人”的全面发展。社会主义新农村的乡风文明,应具有如下质的规定性:是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导的精神文化建设,是一种具有先进品格的文化,是一种现代村庄文化,并与社会主义新农村的

整体建设目标相适应。

(四) 社会主义新农村是村容整洁的农村

村容整洁,是指村庄布局合理、基础设施完善、服务设施齐全、生态环境良好。实现村庄布局优化、道路硬化、路灯亮化、饮水净化、庭院美化、环境绿化,构建人与自然和谐的适于人类生存与发展的人居环境。村容整洁是社会主义新农村的外显状态,同时也是建设社会主义新农村的有效载体。这是因为“村容整洁”与“生产发展”、“生活富裕”、“乡风文明”、“管理民主”有着密切的联系。

从与“生产发展”的关系讲,村庄环境既是经济发展的结果,也是经济发展的前提条件。生产发展必须依靠好的环境,只有安居,才能乐业、创业,才能逐步实现农业现代化。

从与“生活富裕”的关系讲,村庄整洁是农民生活富裕的要义之一。如果村庄人居环境改善了,即便以货币计算的农民收入不比城里人高,但农村的实际购买力以及与自然环境紧密结合的居住条件也比城里好,从而形成了一种均衡。村庄整洁所产生的效果是让农民直接受惠,感受生活质量的提高。

从与“乡风文明”的联系讲,村庄整洁是乡风文明的载体。环境好了,文明的程度才能提高。人能够改造环境,环境能够塑造人。这两者是相互作用、相互促进的,能够引起良性循环发展。抓乡风文明,应该从看得见、摸得着、让农民真正得到实惠的文明抓起。

从与“管理民主”的联系讲,村庄整洁是村民自治、民主决策的新内容,这种民主决策过程,有助于“管理民主”习惯的养成。

(五) 社会主义新农村是管理民主的农村

管理民主,就是广大农民直接参与并主导农村经济、政治、文化、社会的治理活动。新农村的管理民主,其所关注的是如何扩大和发展农村基层民主,使农民真正当家作主,充分行使自己的民主