



綠化荒山 保持水土

中华人民共和国林业部造林局技术处编



目 录

- 一、水土保持是發展山区生产的生命綫 人民日报社論 (1)
- 二、在全国第二次水土保持會議上
 关于林業工作的報告 梁 希 (6)
- 三、有关黃河流域水土保持工作方向和水土
 保持措施效益計算的几个問題 M·H·扎斯拉夫斯基 (23)
- 四、雁北專区水土保持工作是怎样
 开展起来的? 郑 浩 (37)
- 五、全党动员, 加强领导, 发动和依靠群众
 建設山区
 —— 河北省万全县全面开展水土保持工作的几点体会 陈鳴蛟 (53)
- 六、山西省陽高县大泉山造林技术与示范
 基点經驗的調查報告 李蘊玉 (64)
- 七、山西省榆社县綠化濁漳河的經驗 赵維卿 (78)
- 八、介紹一个幸福的山村 —— 李八庄乡 齐鳴宇 (84)
- 九、甘肃中部水土保持林的营造 王兆鳳、宋朝樞 (93)
- 十、渭河上游洋槐溝壑造林的初步觀察 吕本順 (106)
- 十一、桑干河国营造林站农林混作的經驗 赵世福 (117)
- 十二、櫟条林行間混种小麦等連年得到丰产
 的經驗 秦子明 (120)
- 十三、編后語 (123)

水土保持是發展山区生产的生命綫

(1958年1月16日人民日报社論)

四个月以前(1957年9月8日)，本报曾在題为“改造自然的一項重大任务”的社論中，討論过水土保持問題。現在，当“開發山区，建設山区”的号召正在变成千百万人的自觉行动的时候，这里再談几点意見。

水土保持工作是一項改造自然的重大措施，它同四面八方都有密切的联系，这是人所共知的。这里所要着重談的，是水土保持同發展山区生产的关系。邓子恢副总理最近在全国第二次水土保持工作会议上說过：水土保持是“發展山区生产的生命綫”。这句话最恰当地表达了水土保持工作跟山区生产的密切关系。山区人民要想不断地迅速發展生产，擺脫貧困的生活，就必须尽最大努力把水土保持工作做好。

千百年来人們濫伐森林、濫垦坡地的結果，地面失去树草的庇护，土壤不斷地受冲刷，耕地的肥力越来越減退，农業产量越来越低。在北方的土壤冲刷严重的地区，如山西、陝西兩省的北部，甘肃省的部分地区，每亩耕地的粮食产量只有几十斤，每年还有許多耕地被山洪冲成了

溝壑和荒灘。在這些地區，如果不制止土壤的冲刷，農業生產就不但不能前進一步，甚至還會萎縮下去！

要想發展生產，建設山區，必須抱着改造自然、人定勝天的決心，齊心協力來跟土壤冲刷的現象作頑強的鬥爭。經過近些年來的實踐，現在我國在水土保持方面已經找到了正確的方針和辦法。“預防與治理兼顧，治理與養護并重。”——這就是全國性的水土保持工作的方針。“在依靠群眾發展農、林、牧、副業生產的基礎上，實行全面規劃，因地制宜地集中治理。連續治理，綜合治理，溝坡兼治，治坡為主。”——這就是在水土流失地區制止土壤冲刷的方針。只要認真執行這兩條方針，因地制宜地採取各種保持水土的方法，如造林、種草、修梯田、培地埂、修谷坊、挖蓄水池和蓄水坑，等等，就可以有效地把山上的雨水控制住，防止土壤大量流失。這樣就可以培養地力，保護山坡和山腳的耕地，進而發展山區灌溉，結果就會大大增加農業生產。水土資源保護好了，也就可以充分地利用山區的多種資源，發展農業、林業、畜牧業、副業生產，使山區經濟欣欣向榮。近幾年來山區出現了一大批生產躍進的典型，不只有一些農業合作社，還有一些鄉、區和縣。它們的生產為什麼能躍進？最重要、最根本的原因就在於它們下大力做好了水土保持工作，改造了自然環境，在這個基礎上發展了多種經濟。

有人說：“水土保持好是好，就是遠水不解近渴。”水土保持工作的效果難道真的是那樣遙遙無期的嗎？各地大量的成功的經驗最有力地駁倒了這種說法。事實上，水土保持工作既能解遠渴，也能解近渴。只要在具體工作中注意把長遠利益和當前利益結合起來，使水土保持工程同

群众当前生产结合起来，当年施工，当年就可得到收益。甘肃省平凉县洪岳农業合作社在水平溝和谷坊里栽树，同时在溝里种上各种瓜，还利用零星的堰窩地种蕎麦等作物。这个社在治理的第一年，仅仅用一条溝里的收入的五百元，就买了一匹骡子和一头牛。此外，还保护了溝口五百亩川地不受水淹；塬面上的耕地由于水土保持工程起了作用，当年谷子的每亩平均产量由治理前的一百八十斤提高到二百九十斤。事实証明，一个村庄、一个合作社只要經過兩三年或者三五年的水土保持工作，就可以使本地区的自然面貌和經濟面貌發生巨大变化：土壤停止冲刷，河溝里清水長流，农業上显著地增产以至加倍地增产。河南省济源、孟县兩县治理一条漆河，不过花了四年工夫，就已經做到在一千二百二十六平方公里的水土流失地区里控制了75%的面积。甘肃省武山县是土壤冲刷最严重的地区之一，从1952年开始进行水土保持工作，現在全县已有十分之四的地区基本上停止了土壤冲刷，全县按人口平均的粮食产量比解放前增加了一倍。水土保持工作迅速見效的事实多得很。

过去几年，水土保持工作已經取得了很大的成績。現在，随着农村生产新高潮的到来，我国水土保持工作也正在进入一个大發展的新阶段。摆在我們面前的任务就是在今后把水土保持工作的进度大大加快，使这项工作跟上迅速發展山区生产的需要，跟上实现全国农業發展綱要規定的增产指标的需要，跟上国家整个社会主义建設的需要。能不能做到这点呢？肯定地說：完全可能。現在进行水土保持工作的条件不知比过去几年好了多少倍。过去許多地方在开始进行水土保持工作的时候，只能依靠少数的初級

合作社和互助組去做，沒有合作社、互助組的地方只能靠動員个体农民去做；現在各地都可依靠力量日益壯大的農業合作社去大規模地开展水土保持工作。在最初几年，各地領導機關和農民群眾對於水土保持很少有經驗，只好摸索着去做，因此有些地方受到不少挫折；現在，經過幾年的摸索和創造，已經總結出豐富的、成熟的經驗，已經制定出正確的水土保持工作方針。廣大農民經過社會主義教育以後政治覺悟和增產積極性的高漲，也是大大勝過過去的好條件。如果在过去那样的条件下，一个社或一个乡、一个县能够用三、五年的时间在水土保持方面做出显著的成績，那么在今后用同样的时间就一定可以做出比过去大得多的成績。因此，水土流失地区的每个县、每个乡、每个農業合作社都应当制定出积极的切实的水土保持规划，抓紧时机，大力开展水土保持工作。

怎样才能使水土保持工作很快成功呢？决定性的关键在于真正依靠群众，发动群众。水土流失地区很广阔，到处都要国家投資兴办水土保持工程，事实上是不可能的。过去的經驗證明：如果不把群众充分发动起来，即使国家拿出錢来，也很难办好。要发动广大群众，首先必須讓群众从水土保持工作上得到好处。这里最要紧的是：必須把水土保持工作跟当前生产結合起来，把修好的水土保持工程立即综合利用起来，做到当年施工，当年受益，并且年年增加收益。这样，群众的勁头也就会越来越大。河南省一些山区这样做了，农民就非常高兴。为了把水土保持工作和当前生产結合起来，还需要統一筹划，全面安排，正确地解决基本建設和生产的用工問題、劳动报酬問題、常年施工和突击施工的配合等問題。在这方面，已經有了較

好的經驗，各地可以因地制宜地加以采用。

如何預防水土流失的問題，也是一件大事。南方的山区，水土流失一般比較輕微。但是，过去几年，南方有些地区对于防止水土流失的問題重視不够，有些山区毀林开荒，濫鏟草皮，以致造成新的水土流失地区。这种情况以后絕不应当讓它繼續存在。全国所有的山区都应当采取有效的措施同破坏水土資源的現象进行不懈的斗争。在对待自然資源的問題上，我們必須坚决唾棄剝削階級所采取的那种“殺雞取蛋”“竭澤而漁”式的掠夺的做法，而对資源采取培养和保护的态度。只有这样，才能永不間斷地利用自然資源为人民謀福利。

在全国第二次水土保持會議上 关于林業工作的報告

中华人民共和国林業部部長 梁 希
水土保持委員會副主任委員

从第一届全国水土保持會議以来，已經兩年了，在這期間，我們祖國的社会主义革命已經取得了基本胜利，社会主义建設在各方面都获得了巨大成就。在这里，我代表林業部向大家彙報几年来林業在水土保持方面的工作情況。

一、几年来营造水土保持林的工作情况

为了从根本上改变山区面貌，扩大森林面积，根治水旱灾害，增加人民收入，几年来全国各地开展了大規模的水土保持林营造工作。在第一个五年計劃期內全国共造林1,032万（1957年為計劃數，下同）余公頃，其中重点地区的水土保持林为127万余頃；与造林同时，在各河流的水源地区，还开展了封山育林工作，据不完全統計，1953—1956年全国已完成532万余公頃。

几年来，各地在造林和育林工作上，不断有所提高，特别是自1956年合作化高潮和党中央提出12年綠化号召以后，农村中出現了新形势，給林業工作帶來了迅速發展的条件，因而有关水土保持的造林、育林工作也有了極大的进展。这一年，全国造林包含水土保持林在內共330余万公頃，接近前三年造林的总面积（398万余公頃）。其中水土流失严重的陝、甘、晉三省共造林68万余公頃，占三省过去七年造林总面积的67%。这一年，全国封山育林389万余公頃。在合作化的基礎上造林、育林工作也由零星分散走向有計劃地分年、分批，一坡、一溝，成片、成帶地進行綠化。很多地方并通过統一规划，配合農業、水利措施，集中治理。几年来的造林、育林工作，已逐渐显示出它的效果，工作开展愈早的地方，效果也愈显著。

拿黃河中游來說，林業結合農業、水利等措施，至1956年已控制水土流失面积70,000多平方公里，陝、甘、晉三省原共有森林375万公頃，解放后七年当中（1950—1956年）通过造林和封山育林，扩大森林面积155万余公頃，相当于三省原有森林的41%。陝西省的森林复被率已由8.6%增加到10.9%，甘肃省由3.2%增加到4.6%，山西省由4.3%增加到7.4%。从荒山、丘陵到流砂地帶，不少地方已經蔚然成林，同样，在海河、辽河、淮河、長江、珠江以及其它河流的水源地区，几年来森林面积都有相当的扩展，不仅在保持水土方面获得良好效果，而且在当地人民生产和生活中显示出应有的作用。

二、几年来的工作經驗

几年来，特别是在合作化高潮到来以后，各水土保持

地区的造林、育林工作，取得了很大成績，同时也获得很多經驗，主要的是：

(一) 几年来的經驗證明，林業是重要的社会生产事業之一。它不仅可以保持水土，保障农業增产，而且林業本身就是山区的一項主要生产門路，就是提高人民物質生活的一种社会主义事業。凡是这样認識林業，抓紧林業，把林業看作和群众生产、生活关系最密切的一个环节，从这个环节出發，提出响亮的动员口号，根据林業生产季节性和連續性的特点，經常把林業工作列入领导日程的地方，林木就長起来了，人民生活就改善了。甘肃省武山县就是这样一个例子。該县在解放后，曾遭受过大旱灾，全县人民生活困难，而住在林区和林区边缘的群众，由于依靠林業、副業生产，竟胜利地渡过了灾荒。从此，森林这一作用，啓發了县的领导，使他們認識到林業生产的重要性，在全县提出了“好年景，人养林，坏年景，林养人”等口号，大力向群众宣傳，使全县干部和群众对林業生产有了深刻的認識，于是积极發展林業。到目前为止，全县造林和封山育林40万亩，撫育残林22万亩，共62万亩，全县每人平均有林33亩。加上几年来在农田、溝壑进行的水土保持工作，已有139万亩土地制止了水土流失，在已經成林的林区的林木和林業副产品的收入，已占群众总收入的38%。

又如陝北榆林等八县一望無际的砂丘上，現在已生長了不少茂密的幼林，保护了广大的农田。沿無定河支流蘆河西北岸已营造了約130里長的护岸林帶，制止了流沙侵犯無定河（黃河支流）。靠近流沙区的东坑村，原有农田1,000多亩，由于風沙的侵襲，至1952年只剩下500多亩，

每亩产量仅有20斤左右。原有的八户人家因房屋被砂埋没而先后搬走。1952年开始造林防沙，五年来共造林约2,000亩，耕地已恢复到800亩，每亩产量增加到60斤。同时，牧地扩大了，林副业有了收益，因此又从外地迁来农民25户。

在海河流域，山西省榆社县是开展林业工作较早的地区。该县78.6%是山地，过去曾因毁林垦荒，造成了严重的水土流失和水旱灾害，在1931年前后，共冲走良田15万亩。解放后几年来共造林、育林17万余亩，基本上改变了榆社县的面貌，浊漳河上游45里的地段已是清水长流，河床已缩小60%，恢复和扩大滩地9万亩，其中除林地5万多亩外，余为农田。几年来群众已获得4万多立方米木材修建房屋，每年并可出柴火2,000多万斤。由于林业生产的开展，富裕了山区，改变了群众的“下山”思想。如石源村是个26户的山庄，去年总收入24,800元，其中农業占44.3%，林业占42.5%，牧業占13.2%，成为全县高产的村庄，前几年由此搬下山去的4户农民，现已迁回3户。类似的例子，在南方北方各省都很多。每个典型事例，都说明了造林、育林不仅可以改变山区自然面貌，而且可以从根本上改变山区经济面貌，使山区走向进步、繁荣、康乐、幸福的道路。简括地说，林业本身就是山区人民的社会主义事业。

但是，由于我们宣传不够，某些干部和群众对林业生产的意义和特点还是认识不清，他们认为林木生长慢，远水不解近渴，或者看作无关大体的副业生产，不去积极营林。另外，有些干部虽然也认识到造林、育林技术及林木

保持水土的功效，而忽視了林業對山區建設的重要作用，忽視了林業對當地群眾生產生活的密切關係，從而缺乏妥善的安排，因而也就不能充分調動幹部和群眾的積極因素去發展林業。因此，我們以為克服上述兩種思想障礙，樹立“林業是重要的社會生產事業之一”的觀點，是推動林業工作進一步開展的重要環節，因而也就能建立保持水土的長久基地。

(二) 童山禿嶺的水土流失地區，產量低，收入少，群眾生活困難，如何把群眾當前利益和經營林業的長期利益結合起來，以鼓勵群眾發展林業生產的積極性，這也是搞好水土保持營林工作的一個關鍵性問題。

為了照顧山區人民的目前利益，在營造水土保持林方面，發展速生樹種和經濟樹種是非常適當的。例如山西省夏縣一帶群眾喜愛因地制宜的栽植楊樹、洋槐、臭椿、苦棟等樹種，特別是鑽天楊達到了“三年枝柴，五年椽材，七年矿柱，十年檩担”的要求，獲利很大，每畝植楊樹700株，七年可產矿柱2,800根，每根1.8元，可賣5,000元，每畝年產700元，比種任何作物收益都高，因此，經過領導宣傳推廣後，群眾對造林積極性非常高。楊樹材質好，用途大，如果利用適宜的荒地大量栽植，不仅可以解決群眾用材，而且可供應國家作為木材纖維的原料，用以造紙及人造衣料，代替棉花。

為了群眾的目前利益，對林業勞動應採取計工給酬辦法，以發揮群眾造林積極性。目前各地合作社採用的辦法大體有三種：第一種是作為義務工或基建工；第二種是等到林木有收益時再給報酬；第三種是當年和農、牧、副業等同時計工，統一分紅。經驗證明，前兩種辦法因為當年

不給報酬，會影響農民造林的積極性，很容易形成造林質量低劣，浪費勞力等情況。第三種辦法是比較好的，它能激發社員對集體造林的積極性，提高勞動生產率，提高工作質量。這樣就可以把節省下來的勞力投入其他生產，增加農民當前收入，並且可以擴大合作社的長期收入，但分值要低些，要向社員講清楚，效果很好。

(三) 經驗告訴我們，要搞好營造水土保持林工作，必須有相應的勞動組織。林業生產和農業生產一樣，從采種、育苗、整地、造林到撫育、保護、采伐，需要進行一系列的生產活動。如果沒有一定形式的勞動組織來保證生產，很容易造成“造林時轟一陣，造林後無人問”的偏向，使得林業技術、勞動生產率等都不能提高。因此，發展林業，亦須在合作社內建立相應的勞動組織。根據各省經驗，在林業生產任務很大，生產內容比較豐富，必須進行長年作業的地區，合作社可成立長年的專業生產隊或組；在林業生產任務很大，但必須與農業生產或各種水土保持工作穿插進行的地區，可採取與農業或其他水土保持工作混合編隊或組。總之，林業勞動的組織形式，必須與實際需要相適應。最重要的，在水土保持地區，不論勞動組織形式如何，每個合作社都應把造林、育林任務納入生產計劃之內，與各項生產及林業以外的水土保持工作進行全面安排，在保持社員收入增加的前提下，積極的進行林業生產。

有些地方，規定了造林的勞動定額，採取劃片包干，三年包栽包撫育，效果顯著，應予推廣。

(四) 經驗說明，在積極支持群眾造林的同時，有計劃地發展國營林場，是加速綠化和減免水土流失的必要措

施。由于水土流失严重的地区，一般也是种苗缺乏，群众困难較多的地区。在这类地区，我們过去除了根据可能尽量發动群众采种育苗外，并由国营林場供給群众种苗。例如1956年全国供应群众的林木种子約有二千五百万斤，苗木約有一百亿株，其中大部分用在西北、华北和东北等水土流失地区，从而帮助群众解决了种苗方面的困难，加快地完成綠化任务。这样作是完全必要的，今后对种苗缺、困难多的地区仍应由国家給以必要的支持。

另一方面，水土流失严重的地区，一般也是造林条件較为困难，造林技术要求較高的地区，因此林業部門在这些地区加强技术指导是必要的。过去兩年，各省已根据这种需要，設立了很多林業工作站，并大批地为合作社訓練林業員，在技术指导方面起了很大作用。今后这方面的工作仍需繼續加强。

与充分發动群众造林同时，近年在水土流失地区也开展了国家造林，例如1956年国家营造的水土保持林即有二万公頃，占全年国营造林总面积的8%。在山西省桑干河流域的水土流失严重地帶，由1952年至1956年共营造国有林八千公頃左右，目前沿河兩岸已生長着寬大的林帶，巩固了河岸，使水流归了槽。在南方的韓江、贛江、西江以及其他河流上游的荒山地区，近年来已新設了很多国营林場，新造幼林不仅对保持水土有極大作用，同时也为国家添加了用材。今后在宜林荒山荒地面积大而群众力所不及的水土流失地区，应由各省統一加以规划，适当地扩大国家造林，以便加快地保持水土和供应国家木材。

(五)實踐證明，封山育林，是用人工保护幼树和用人工促进森林天然更新的很好办法，特别是在劳力缺乏的水

土流失区，更有重要意义。几年来，在各省水源山地，很多乡村的封山育林工作已获得了显著效果，不仅保持了水土，而且对当地群众的生产和生活都起了很大作用。例如甘肃省武山县馬河乡，在解放前是个水土流失严重、农民穷苦不堪的地方，自1952年开始封山育林，現在占全乡30%的坡地已長出幼林和杂草，九条干涸已久的山溝，現在已是清水長流，停置多年的水磨又恢复运转。由于幼林保持了水土，加上精耕細作，粮食产量已由解放前的每亩60斤提高到147斤，全乡由普遍缺粮变为基本上無缺粮戶，去年还卖给国家余粮40万斤。林木亦开始有了收益，去年每戶平均已收入十多元。各省类似馬河乡的例子很多。

各地在封山育林方面的經驗主要是：（1）划出群众利用的柴坡、牧場，和群众民主議定封山区，一般应在有母树或萌芽根、土壤較好、容易成林的陰坡先封；（2）有封有放，开放时組織群众有計劃地割草砍灌木；（3）明确林权，貫徹“村封村有，社封社有”政策。这样，从各方面結合群众現實利益，封山育林才受群众欢迎。

当封山育林已有显著效果，幼林已經生長起来以后，就应注意使护林工作和合理利用結合起来，在不破坏水土保持，不妨碍林木連續生产的原则下，帮助群众规划，确定“目的树种”，以便保留可以成材的主要树种，使它能达到适当密度，其他杂木和病枯木等則不妨砍伐，以供有計劃的使用。很多地方在护林工作中一面將乱砍乱伐破坏森林的活动管理起来，一面組織群众學習技术，更給以贷款，开展了利用杂木、梢条編制各种用具和挖藥材等副業生产。这样，既保护了林木，又滿足了群众当前生产生活所需。

总之，封山育林是保持水土的有力措施之一。各地宜

根据当地具体情况和經驗，繼續大力推行。

(六) 培养典型和推广先进經驗，是开展水土保持工作的很好方法。几年来，各个水土保持区創造了不少典型，也培养了不少干部和群众积极分子。并且由于典型經驗的出現和推广，把水土保持工作大大向前推进了一步。在这里，不妨把大泉山这个全国著名的典型介紹一下。大泉山造林經驗的主要內容是：經過整地（挖水平溝、魚鱗坑，并結合砌田埂、修谷坊、打旱井、挖澇池等水土保持工作），而後一山一片，一溝一塊的集中造林。并采取了农林混作、乔灌木混种、用材林与特用經濟林因地制宜地營造的方法。在造林后，还加以保护和撫育。这一套完整的造林方式，是很科学的。山西省在总结这一典型經驗后，过去兩年先后在全省組織了各級干部和群众約一万余人前往參觀學習，外省也有不少人去參觀。由于大泉山造林經驗的出現和推广，黃河中游各省的造林工作就有了新的發展。首先在領導方法上，深刻体会到創造典型，組織參觀，是推动群众开展营林工作的好办法。同时，通过參觀學習，具体的傳授了造林技术。目前，陝、甘、晉三省黃土干旱地区，已經普遍地采用了水平溝、魚鱗坑的整地造林方法，显著地提高了造林成活率。

与培养典型同时，几年来各地都作了一些評选林业劳模和各种奖励工作，在推动工作与提高工作方面收到相当效果。今后各省应更多的注意这一工作，以便鼓舞干部和群众前进。

(七) 制止水土流失的任务，需若干年才能完成？这在今年八月水土保持座談会中，曾經根据过去經驗，就水土流失現象極严重的黃河中游作了如下的估計：

人多地少地区，占黃河中游全地区的51%，估計需二十五年左右可以基本控制水土流失；人少地多地区占38%，由于劳力缺乏，需要三十五年左右时间，个别人口稀少地区占11%，如無外力支援，则需四十年以上。

我們以为人口稀少的山区，与其广种薄收，耗費了宝贵的劳力和資金，在山坡上全面开筑梯田，倒不如在耕种能力所不到的地方，尽量造林，比較合算。陈主任的报告中說，“在人口稀少地区，采取簡單易行的封山育林、育草等办法来迅速恢复植被”，也就是这个意思。造林、育林，比筑梯田、修田埂等工程节省劳力，节约时间，而且山坡上培植森林，比任何一切措施适应自然，可以更多、更好、更快、更省地收到水土保持的功效。这不仅对农田有利，还可以延長下游水库的寿命。官厅水库自1953年以来，平均每年淤积泥沙4,400万立方公尺，如果上游山地不造林，则20年后蓄洪能力就要減低，發電能力也將減弱，30年后基本失效，48年后將全部淤滿泥沙。三門峽水库，为了建成后能延長寿命，必須爭取时间来迅速搞好上游的水土保持工作。所以，我們以为，黃河中游山多人少地区，以多造林、少垦山为計。而已垦的农地，必須精耕細作，想尽一切方法来提高單位面积产量，使它合乎農業發展綱要（修正草案）第二条的标准，拿黃河中游來說，以十年內达到每亩产粮食400斤为标准。这样，“以田养林，以林护田”，目前利益与長远利益都可以照顧到。这一点，在这次會議上是否有討論的必要，请各位研究。

三、营造水土保持林的方針和任务

几年来，水土保持工作的实践証明了“全面规划、综