

# 国外交通运输 发展战略及启示

主 编/黄 民 张建平

GUOWAI JIAOTONG YUNSHU  
FAZHAN ZHANLUE JI QISHI



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

# 国外交通运输 发展战略及启示

王德、曹强、周建群

本书系统梳理了国外主要国家在交通运输领域的最新发展战略，深入剖析了其背后的政策逻辑与实施路径，为我国交通运输高质量发展提供了宝贵的国际经验与启示。

中国交通出版社  
CHINA COMMUNICATIONS PRESS

主 编/黄 民 张建平

# 国外交通运输 发展战略及启示

GUOWAI JIAOTONG YUNSHU  
FAZHAN ZHANLUE JI QISHI



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

**图书在版编目 (CIP) 数据**

国外交通运输发展战略及启示/黄民等编著. —北京: 中国经济出版社,  
2007. 1

ISBN 978 - 7 - 5017 - 1699 - 4

I. 国… II. 黄… III. 交通运输经济 - 经济发展战略 - 国外  
IV. F511. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 111496 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: [WWW.economyph.com](http://WWW.economyph.com)

责任编辑: 邵 岩 (电话: 010 - 68319114 13501108194 shaoyan\_shy@sina.com)

责任印制: 常 毅

封面设计: 任燕飞工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 三河市欣欣印刷有限公司

开 本: 787 × 980mm 1/16

印张: 29.5 字数: 468 千字

版 次: 2007 年 1 月第 1 版

印次: 2007 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 1699 - 4/F · 1106 定 价: 59.00 元

---

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176



# 国外交通运输 发展战略及启示

GUOWAI JIAOTONG YUNSHU  
FAZHAN ZHANLUE JI QISHI

## 国外交通运输发展战略及启示 编委会

**主 编：**黄 民 张建平

**编 委：**韩树青 衣化如 向泽伟 熊永钧 罗庆中 王怀相  
贾光智 昌 晶 祝继常 杨晓莉 王 颖 毛俊杰  
谢贤良 任 化 丁 瑶 张 文 陈明清 闫长安  
苗 蕾 延秉真 常 山 陈联彬 赵淑贞 王晓刚  
刘重庆 周怡彤 刘 伟

**执行编委：**王怀相 罗庆中

# 前 言

交通运输是经济社会发展的基础，但同时也消耗土地、能源等不可再生的稀缺资源，并可造成不容忽视的环境问题。20 世纪 90 年代后，随着可持续发展理念被世界各国普遍接受，很多国家开始重新审视交通运输发展模式，从可持续发展角度反思和完善其交通运输发展战略和政策。强调交通运输与经济、社会、环境之间的协调发展，加强多种运输方式的协调和衔接，构建可持续发展的综合交通运输体系，已成为当今世界交通运输业发展的主要趋势。

改革开放以来，我国交通运输业经历了快速发展阶段，交通设施状况不断改善，运输能力迅速提高，运输紧张状况得到较大缓解。但从总体情况看，我国交通运输业的发展仍然存在很多问题。首先是交通基础设施规模偏小，运输结构不合理，不能满足经济社会发展的需要。以铁路为例，我国铁路营业里程目前已超过 7.5 万公里，但每万人拥有铁路仅 0.57 公里，世界排名 100 位之后；每万平方公里国土拥有铁路仅 78 公里，排名 60 位之后。由于铁路网规模较小，铁路运输长期处于十分紧张状况，运输能力严重不足。其次是增长方式粗放，资源约束和环境压力日益加大。我国人均耕地拥有量仅为世界平均水平的一半，人均石油资源储量仅为世界平均水平的 10%，机动车尾气排放造成的环境污染日益严重，已经成为城市大气污染最主要的污染源。再次是各种运输方式发展不协调，综合效率和比较优势未能得以充分发挥，增加了运输的社会成本，加大了土地、石油等稀缺资源的供给紧张状况。因此，制定科学的交通运输发展战略与规划，实现各种运输方式的协调发展，构建可持续发展的综合交通运输体系，对建立资源节约型、环境友好型社会具有重要意义。

贯彻可持续发展的理念，按照统筹规划、协调发展的要求，制定国

家综合交通运输发展战略和规划，是促进交通运输业科学发展的重要手段。在这方面，一些发达国家在其交通运输体系发展进程中积累了比较丰富的经验。本书编译了欧盟、英国、德国、俄罗斯、美国等一些典型国家和地区最新的交通运输发展战略与规划，系统地反映了这些国家和地区对交通运输业发展的最新认识 and 实际做法，对我国具有较高的借鉴价值。这些国家和地区的交通运输战略和规划具有以下几个共性：综合性很强，涉及所有运输方式；铁路在其中都占据了重要地位，政府通过投资、补贴等措施，努力提高铁路市场份额，恢复铁路市场地位；交通运输项目规划与配套的财税、投融资等政策同时出台，增强了规划的可操作性；以大量的相关科研成果为理论依据，集思广益，增强了规划的科学性。为此，研究国外交通运输发展战略与规划，学习其编制思路与方法，吸取其中的科学成分，可以提高我国交通运输规划的编制水平，减少和避免我国交通运输发展失误，促进我国交通运输业的持续、健康发展。

铁路是国家的重要基础设施和大众化的交通工具，具有运力大、占地少、能耗低、污染小、安全性好等特点。加快铁路发展，与其它运输方式相互衔接，形成便捷、通畅、高效、安全的综合交通运输体系，走交通运输业可持续发展之路，是可持续发展理念在交通运输业发展中的具体体现，也是当今很多国家交通运输业发展的普遍做法。为此，在深入分析国外交通运输发展战略与规划的基础上，本书还结合我国国情、交通运输特别是铁路发展实际，提出了编制我国铁路发展规划的政策建议。

由于时间较紧，水平有限，不当之处，敬请批评指正。

编 者  
2006 年 11 月



# 目 录

## CONTENTS

### 一、国外交通运输发展战略的特点及启示

|                      |      |
|----------------------|------|
| 1. 引 言               | (3)  |
| 2. 欧盟新运输政策的背景及特点     | (6)  |
| 2.1 欧盟新运输政策制订的背景     | (6)  |
| 2.2 欧盟新运输政策的特点       | (16) |
| 2.3 欧盟新运输政策中的铁路运输    | (17) |
| 3. 英国交通运输规划的背景及特点    | (20) |
| 3.1 英国交通运输规划制订的背景    | (20) |
| 3.2 英国交通运输规划的特点      | (24) |
| 3.3 英国交通规划中的铁路运输     | (25) |
| 4. 德国交通运输规划的背景及特点    | (29) |
| 4.1 德国交通规划制订的背景      | (29) |
| 4.2 德国交通运输规划的特点      | (34) |
| 4.3 德国交通规划中的铁路运输     | (36) |
| 5. 俄罗斯联邦运输发展战略的背景及特点 | (38) |
| 5.1 俄罗斯联邦运输发展战略制订的背景 | (38) |

|                                       |      |
|---------------------------------------|------|
| 5.2 俄罗斯联邦运输发展战略的特点 .....              | (41) |
| 5.3 俄罗斯铁路运输发展战略 .....                 | (50) |
| 6. 启示与建议 .....                        | (52) |
| 6.1 大力发展铁路, 增强铁路在综合交通运输体系中的骨干作用 ..... | (52) |
| 6.2 借鉴国外经验, 制订科学的铁路发展规划与政策 .....      | (53) |
| 6.3 实现我国铁路的跨越式发展, 建设我国综合交通运输体系 .....  | (54) |

## 二、欧洲面向 2010 年运输政策白皮书

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 前 言 .....                     | (59)  |
| 1. 白皮书政策指导方针 .....            | (60)  |
| 1.1 欧盟共同运输政策的特点 .....         | (60)  |
| 1.2 交通拥挤: 运输方式发展不平衡的后果 .....  | (62)  |
| 1.3 欧盟扩大后的运输增长 .....          | (63)  |
| 1.4 在可持续发展中实现运输一体化的需要 .....   | (64)  |
| 1.5 超越欧盟运输政策的综合战略的需要 .....    | (67)  |
| 1.6 本白皮书提出的主要措施 .....         | (68)  |
| 2. 调整各种运输方式之间的均衡状态 .....      | (76)  |
| 2.1 监管下的竞争 .....              | (77)  |
| 2.2 运输方式间的连接 .....            | (98)  |
| 3. 消除瓶颈 .....                 | (107) |
| 3.1 消除主要线路上的拥堵 .....          | (109) |
| 3.2 融资难题 .....                | (116) |
| 4. 以用户为中心的运输政策 .....          | (124) |
| 4.1 不安全的公路 .....              | (124) |
| 4.2 用户成本费用背后的真相 .....         | (133) |
| 4.3 人性化运输 .....               | (142) |
| 4.4 城市运输合理化 .....             | (148) |
| 5. 运输全球化的管理 .....             | (154) |
| 5.1 欧盟扩大导致管理方式的改变 .....       | (155) |
| 5.2 欧盟扩大后必须在世界舞台上发挥更大作用 ..... | (161) |
| 6. 结论: 到了该决策的时候了 .....        | (167) |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 7. 附    录 .....          | (169) |
| 7.1 调整各种运输方式间的均衡状态 ..... | (169) |
| 7.2 消除瓶颈 .....           | (172) |
| 7.3 以用户为中心的运输政策 .....    | (172) |
| 7.4 应对运输全球化的影响 .....     | (174) |

### 三、德国联邦交通网发展规划

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 序    言 .....                | (177) |
| 1. 前    言 .....             | (178) |
| 2. 任    务 .....             | (180) |
| 2.1 法律依据 .....              | (180) |
| 2.2 统筹各种运输方式的计划 .....       | (180) |
| 2.3 BVWP'92 的修订 .....       | (181) |
| 2.4 结    果 .....            | (182) |
| 3. BVWP 2003 的基础 .....      | (183) |
| 3.1 综合交通政策 .....            | (183) |
| 3.2 BVWP 2003 的框架条件 .....   | (184) |
| 3.3 运输需求和预测 .....           | (187) |
| 3.4 现代评估方法和项目评估 .....       | (188) |
| 4. 21 世纪的网络化交通系统 .....      | (199) |
| 4.1 强化日益扩大的欧洲地区交通基础设施 ..... | (199) |
| 4.2 在新联邦州修建能力强大的交通线路 .....  | (202) |
| 4.3 构建综合交通网络系统 .....        | (203) |
| 4.4 促进联合运输的发展 .....         | (203) |
| 4.5 扩建内河港口 .....            | (204) |
| 4.6 加强海港地区连线 .....          | (204) |
| 4.7 加强德国机场地区连线 .....        | (205) |
| 4.8 有目的地消除交通瓶颈 .....        | (208) |
| 4.9 加强城镇边缘迂回线路的建设 .....     | (208) |
| 4.10 促进现代交通技术的发展 .....      | (208) |
| 5. 总投资需求和融资方式 .....         | (210) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 5.1 投资需求和对各种运输方式的投資 .....      | (210) |
| 5.2 特殊的融資方式 .....              | (212) |
| 6. 改造和维护投資 .....               | (220) |
| 6.1 联邦铁路线路 .....               | (220) |
| 6.2 联邦长途公路 .....               | (222) |
| 6.3 联邦水路 .....                 | (225) |
| 7. 扩建和新建投資 .....               | (227) |
| 7.1 紧迫性等级 .....                | (227) |
| 7.2 对联邦铁路线的投資 .....            | (228) |
| 7.3 对联邦长途公路的投資 .....           | (239) |
| 7.4 对联邦水路的投資 .....             | (243) |
| 8. 总 结 .....                   | (250) |
| 9. 附 表 .....                   | (252) |
| 9.1 联邦铁路线路 .....               | (252) |
| 9.2 联邦水路 .....                 | (254) |
| 9.3 联邦长途公路 (急需项目和其他需求项目) ..... | (256) |

## 四、英国交通运输业的未来

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 本白皮书的范围 .....              | (259) |
| 英国首相撰写的序 .....             | (260) |
| 英国国务大臣撰写的前言 .....          | (262) |
| 执行概要 .....                 | (265) |
| 1. 挑 战 .....               | (265) |
| 2. 2030 年的运输网络 .....       | (266) |
| 3. 战 略 .....               | (266) |
| 1. 挑战: 运输需求和历史性的投資不足 ..... | (272) |
| 1.1 不断增长的经济 .....          | (272) |
| 1.2 走得更远 .....             | (273) |
| 1.3 人们如何旅行 .....           | (273) |
| 1.4 人口方面的变化 .....          | (274) |
| 1.5 对环境的影响 .....           | (275) |

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 1.6 历史性的投资不足 .....          | (276) |
| 2. 交通运输业取得的成就 .....         | (277) |
| 2.1 改进公路系统采取的措施 .....       | (277) |
| 2.2 减少运输对环境影响采取的措施 .....    | (278) |
| 2.3 改进铁路系统采取的措施 .....       | (279) |
| 2.4 改进地方运输采取的措施 .....       | (279) |
| 2.5 改进航空和水运采取的措施 .....      | (280) |
| 2.6 改进货运业采取的措施 .....        | (280) |
| 2.7 改进安全性采取的措施 .....        | (281) |
| 3. 公路: 更灵便的旅行方式 .....       | (282) |
| 3.1 挑 战 .....               | (282) |
| 3.2 目 标 .....               | (283) |
| 3.3 成 就 .....               | (283) |
| 3.4 下一步工作计划 .....           | (290) |
| 3.5 小 结 .....               | (294) |
| 4. 铁路: 改变我们的铁路 .....        | (295) |
| 4.1 挑 战 .....               | (295) |
| 4.2 目 标 .....               | (296) |
| 4.3 成 就 .....               | (297) |
| 4.4 下一步工作计划 .....           | (300) |
| 4.5 小 结 .....               | (304) |
| 5. 公交汽车: 更好的服务, 更灵活便捷 ..... | (305) |
| 5.1 挑 战 .....               | (305) |
| 5.2 目 标 .....               | (307) |
| 5.3 成 就 .....               | (308) |
| 5.4 下一步工作计划 .....           | (309) |
| 5.5 小 结 .....               | (314) |
| 6. 步行与骑自行车: 积极的选择 .....     | (315) |
| 6.1 挑 战 .....               | (315) |
| 6.2 目 标 .....               | (315) |
| 6.3 成 就 .....               | (316) |
| 6.4 下一步工作计划 .....           | (316) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 6.5 小 结 .....              | (317) |
| 7. 航空与水运: 实现持续增长 .....     | (318) |
| 7.1 挑 战 .....              | (318) |
| 7.2 目 标 .....              | (319) |
| 7.3 成 就 .....              | (320) |
| 7.4 下一步工作计划 .....          | (321) |
| 7.5 小 结 .....              | (324) |
| 8. 货运: 更高效地运送货物 .....      | (325) |
| 8.1 挑 战 .....              | (325) |
| 8.2 目 标 .....              | (325) |
| 8.3 成 就 .....              | (326) |
| 8.4 下一步工作计划 .....          | (327) |
| 8.5 取得最好的经济收益 .....        | (328) |
| 8.6 小 结 .....              | (329) |
| 9. 进行地方性和区域性的选择 .....      | (330) |
| 9.1 挑 战 .....              | (330) |
| 9.2 目 标 .....              | (331) |
| 9.3 成 就 .....              | (331) |
| 9.4 下一步工作计划 .....          | (335) |
| 9.5 小 结 .....              | (337) |
| 10. 保护环境 .....             | (338) |
| 10.1 挑 战 .....             | (338) |
| 10.2 目 标 .....             | (340) |
| 10.3 成 就 .....             | (340) |
| 10.4 下一步工作计划 .....         | (344) |
| 10.5 小 结 .....             | (349) |
| 11. 安全与防卫: 保护人民和运输网络 ..... | (350) |
| 11.1 挑 战 .....             | (350) |
| 11.2 目 标 .....             | (351) |
| 11.3 安 全 性 .....           | (352) |
| 11.4 运输安全防卫 .....          | (357) |
| 11.5 小 结 .....             | (359) |

## 五、英国铁路规划框架：地区规划评价

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 1. 铁路战略管理局的规划过程        | (363) |
| 1.1 规划框架               | (363) |
| 1.2 规划的修订              | (365) |
| 1.3 铁路战略管理局的规划能力       | (365) |
| 2. 地区规划评估 (RPA) ——基本原则 | (367) |
| 3. 未来计划                | (369) |
| 附件 1: 地区规划评估方法         | (372) |
| 附件 2: 利益相关者的参与         | (375) |

## 六、俄罗斯联邦运输发展战略

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 1. 总    则               | (379) |
| 2. 运输体系发展现状及存在的问题       | (381) |
| 3. 运输体系发展目标及优先发展的任务     | (383) |
| 4. 政府在运输发展及运输业务活动调节中的作用 | (384) |
| 5. 运输服务市场的发展            | (388) |
| 6. 运输基础设施的发展            | (391) |
| 7. 俄罗斯在世界运输服务市场中的地位     | (395) |
| 8. 完善运输业技术作业过程及其运输技术设备  | (397) |
| 9. 运输体系的可持续发展           | (399) |
| 10. 各种运输方式改革的基本方向       | (401) |
| 10.1 铁路运输业的发展与改革        | (401) |
| 10.2 民航的发展与改革           | (403) |
| 10.3 城市客运业的发展与改革        | (405) |
| 10.4 海运业的发展与改革          | (406) |
| 10.5 内河航运业的发展与改革        | (408) |
| 10.6 公路部门的发展与改革         | (409) |
| 10.7 汽车运输业的发展与改革        | (410) |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 11. 基础运输网的形成与优先发展的基础设施 ..... | (414) |
| 11.1 铁路运输业 .....             | (414) |
| 11.2 汽车运输业 .....             | (415) |
| 11.3 航空运输业 .....             | (416) |
| 11.4 海洋运输业 .....             | (416) |
| 11.5 内河运输业 .....             | (416) |
| 11.6 管道运输业 .....             | (417) |
| 12. 实现地区间交通运输体系均衡发展的策略 ..... | (420) |
| 13. 运输体系发展的趋势及预测 .....       | (426) |
| 14. 实施运输业发展战略的预期效果 .....     | (429) |

## 七、美国铁路通道运输规划编制指南

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 1. 引    言 .....               | (433) |
| 2. 路线选择——初步分析 .....           | (435) |
| 2.1 车站选址基本原则 .....            | (435) |
| 2.2 列车开行方案的编制原则 .....         | (437) |
| 3. 铁路线的物理特性（既有线与拟建线） .....    | (439) |
| 4. 运营支持设施 .....               | (441) |
| 5. 未来 20 年所有通道运输的建议运营规划 ..... | (443) |
| 6. 对拟建铁路通道运营的分析 .....         | (447) |
| 7. 公路平交道口 .....               | (449) |
| 8. 环境/历史影响 .....              | (450) |
| 9. 成本概算 .....                 | (451) |
| 10. 项目优先顺序 .....              | (453) |
| 11. 通道运输规划报告 .....            | (454) |



# 一、国外交通运输发展战略的特点及启示

资料来源：根据相关文献整理