

工業企業生產計劃的 組織與檢查

傅曉曇編著



河南人民出版社

前 言

在工業戰線上，已經掀起了爲完成第一個五年計劃的鬥爭，在這個長期鬥爭中，廠礦企業是基層戰鬥單位，因此，怎樣管好現有廠礦，怎樣組織廠礦生產按月、按季、按年度全面完成國家計劃，這對於全面完成發展國民經濟的第一個五年計劃，有着重大意義。

推行計劃管理以來，廠礦企業的生產管理水平有着程度不同的提高，對計劃在生產中的作用有了一定認識。但目前存在的一般性問題，是對計劃的整體性、聯系性，有些企業幹部仍然認識不夠，在生產組織上抓的不全面，存在着重視產值、產量計劃，忽視其他計劃的現象，特別是勞動和財務、成本計劃是最薄弱的環節；對計劃的執行情況，也缺乏全面、系統地檢查分析，因而生產上的漏洞和缺點得不到及時糾正或糾正得很慢，其結果勢必影響到計劃不能按時完成，或不能全面完成。

這本小冊子主要是針對以上存在的問題，並根據計劃工作原則，提出了怎樣認識計劃，怎樣組織計劃和檢查分析計劃的執行情況，以便進一步提高工業企業生產中的計劃管理，保證國家計劃的全面完成。

一九五五年八月

目 錄

前 言

第一章 計劃管理是

管理社會主義企業的基本方法……………（ 1 ）

第二章 工業企業生產技術財務計劃的組成……………（ 6 ）

第一節 生產計劃

第二節 勞動工資計劃

第三節 原材料供應計劃

第四節 成本計劃

第五節 財務計劃

第六節 技術組織措施計劃

第七節 生產技術財務計劃的編製方法

第八節 製訂生產技術財務計劃的步驟

第三章 計劃的貫徹執行與檢查……………（ 24 ）

第一節 首先必須從認識上樹立完整的計劃思想

第二節 通過作業計劃，全面、系統地組織生產

第三節 實行一長制、區域管理制，統一集中地指揮生產

第四節 加強技術管理，保證產品質量與安全運轉

第五節 加強勞動工資工作，不斷提高勞動生產率，在增加生產的基礎上適當改善工人的生活

第六節 嚴格財務管理制度，建立和健全成本核算工作

第七節 加強廠礦政治工作，認真開展勞動競賽

第八節 對計劃執行情況，組織系統地檢查分析

第一章 計劃管理是管理

社會主義企業的基本方法

我國人民的奮鬥目標，是要實現社會主義工業化，把落後的農業國，改變成先進的工業國，建設成一個沒有階級、沒有剝削、自由幸福的社會主義社會。這是我們偉大的歷史任務和政治任務。

但是進行社會主義建設，必須有高度的計劃性，嚴密的組織性，要根據每個時期的政治任務和經濟任務，製訂出具體計劃和實現計劃的步驟、方法，經過努力奮鬥，逐步把計劃變成現實，才能達到社會主義工業化的目標。總路線的提出，給全國人民指出了奮鬥目標，但是怎樣實現社會主義工業化，怎樣以工業建設為主體，對農業、手工業和對資本主義工商業進行社會主義改造，就必須根據總路線的指示，製訂出具體實現總路線的遠景計劃和五年計劃，還要進一步根據五年計劃的發展規模，發展速度，更加具體地製訂年度計劃、季度計劃和各個企業的日常生產作業計劃。

因此，各個企業的日常生產建設活動，是和完成國家年度計劃、五年計劃，直到社會主義建設的偉大歷史任務是緊密聯結在一起的，沒有日常生產的積累，也就沒有社會主義建設的勝利。

各個企業的計劃，又都是國民經濟計劃的組成部份，社會主義建設，要求國民經濟有計劃（按比例）的發展，也就是國家對整個國民經濟的發展，也必須實行計劃管理，那麼工業和國民經濟的關係，工業生產建設計劃和其他計劃的關係，也必須明白瞭解。這樣在實行計劃管理上，才能從整體出發，認真貫徹，把這一管理社會主義企業的根本制度鞏固起來。

我們知道，社會主義的工業，是國民經濟的主腦，它在改變社會生產、生活面貌上，起着決定作用。農業機械化、集體化，要靠工業供給拖拉機、播種機、聯合收割機，沒有強大的工業，落後的小農生產方式就無法改變過來。交通運輸業的發展，要靠工業供給各種車輛、船舶和交通建設所用的各樣器材。商品貿易的發展，必須工業生產更多的產品，才能供應市場需要。國防建設的鞏固，必須靠發展重工業，才能充分供給現代化的軍事裝備。人民文化、物質生活的提高，也得依靠發展工業來創造更多的財富。

工業生產對發展國民經濟所起的主導作用，就確定了工業生產計劃在國民經濟計劃中所處的中心地位。

但是工業的發展，也不能脫離現實的經濟基礎孤立進行。沒有農業上生產的棉花、油料、木材、菸草，我們所有的紡織廠、榨油廠、煤礦、煙廠都開不了工。原料供應少，工廠設備大，就要發生開工不足現象。當前農業生產趕不上工業發展的需要，某些工業產品的減產，又引起有些商品供應不足等一連串問題，更使我們感到社會經濟生

活，在客觀存在上相互聯系，相互依存的密切關係。我們進行社會主義建設，必須研究掌握各種經濟在發展中正確的比例關係，才能保證國民經濟建設有計劃（按比例）地循着社會主義的道路發展。

· 國民經濟有計劃（按比例）的發展，也就是在國家統一領導、統一計劃下，對發展整個國民經濟實行計劃管理——計劃生產、計劃分配、流通、消費和積累。

社會的生產、消費關係，也是相對的和相輔相成的，不論生產資料或消費資料的生產，它一方面是生產，同時又是消費，生產着某種產品，消費着某種原料、材料、燃料、動力。例如紡織工業生產一定的棉紗，就需要消費一定的棉花，須要由電廠供給一定的電力。而電力生產，又需要消費煤炭。煤礦生產需要消耗木材……任何一個生產過程，不能離開其他過程孤立存在，國民經濟互相聯結的整體性，確定計劃工作統一性。沒有統一的計劃，就沒有計劃管理。

因此，實行計劃管理，局部計劃必須服從整體計劃；地區計劃、企業計劃，必須服從國家計劃。在國家統一集中領導下，發揮各地區、各企業的積極性，互相配合，互相支援，互相發展來共同從事社會主義建設。而不是像資本主義那樣互相排擠，互相競爭，盲目生產造成週期性的經濟危機。

所謂服從整體計劃，服從國家計劃，就是國家分配給企業的任務、指標，只許完成，不許完不成。企業在組織生產上，必須根據國家分配的產品品種、產量、規格質量

和提高勞動生產率，降低成本，增加利潤積累等指標要求，組織均衡生產，發動勞動競賽，全面完成國家計劃。因為企業計劃是整體國民經濟計劃的組成部份，完不成計劃就會對國家整體計劃發生一定影響。

爲了全面、均衡地完成國家計劃，企業必須認真貫徹計劃管理這一管理社會主義企業的基本方法，來組織各個生產環節，各職能機構的有機協作，隨時注意消除各種不協調現象。要使企業能够密切協作，首先就得製訂出周密約計劃，圍繞計劃，才能把各種複雜的工作掛起鉤來，統一配合，開展有節奏的生產活動。所謂週密的計劃，就是根據年度、季度的生產任務要求，經過精確核算，挖掘潛力，製訂出先進的生產技術財務計劃，這個計劃必須是全面的、系統的，要根據國家和人民的需要，企業的設備能力，生產時間，明確規定各時期的產品品種、產量、質量；要根據產品品種、產量和採用平均先進定額，提高勞動生產率，節約流動資金的要求，製訂出勞動工資計劃，原材料供應計劃，財務、成本計劃，這些計劃製訂後，爲保證計劃的完成，還必須製訂出技術組織措施計劃。從計劃時間上說：年度計劃確定後，爲了保證年度計劃的完成和超額完成，必須按季製訂季度計劃，按月、按週（或旬）、按日製訂作業計劃。作業計劃是國家計劃的具體化，是計劃管理的中心環節，作業計劃必須是保證國家計劃的全面完成，不能改變國家計劃規定的產品品種，不能降低國家計劃規定的各種生產指標，也不能提高國家計劃規定的各種消耗指標。只有這樣組織起來的計劃，才是全

面、系統的計劃，有了全面系統的計劃，然後根據計劃，組織和管理各方面的生產活動，每年、每季、每月的工作，都必須從製訂計劃開始，計劃製訂後，一切的生產活動，都必須圍繞實現計劃進行，不許無計劃的盲動和離開計劃的亂動，企業生產活動的整體性，要求必須這樣，因為不這樣，就沒有計劃管理。一個環節沒有計劃，或不按計劃工作，也會打亂整個生產，這樣的教訓是很多的；如有的機器廠生產新式農具，只有產品任務分配計劃和原料採購供應計劃，沒有根據規格、質量、標準進行嚴格的檢查，結果生產出來的產品全是廢品，國家計劃沒有完成，還打亂了農業上的供應計劃。有的煤礦在訂了採煤作業計劃之後，只管完成本月生產任務，回採多，掘進少，結果本月採煤計劃雖完成了，而下月却沒有工作面出煤，生產很不正常。反浪費運動暴露出來的勞動力和流動資金浪費現象，說明了我們勞動工資、原材料供應的無計劃，或不按計劃辦事的現象，是很嚴重的，有的廠很多臨時工不幹活也能拿到工資。有的是八小時工作制，只幹五、六小時。有的到月末一看計劃完不成，就動用「人海戰術」，亂增加工人來完成計劃，結果產量計劃雖勉強完成了，而工資指標却突破計劃，勞動生產率大大降低。有的採購員一次買了九千元的滴滴涕，够用幾年。有的廠流動資金定額才三萬元，而倉庫材料和成品佔壓就有五萬元。有的廠倉庫器材佔壓了幾年無人過問，而供應部門又花錢去買同樣器材。……這些都說明我們的計劃管理工作，還有很多漏洞，很不全面，很不完整，也說明我們生產上效率低、

質量差、成本高的原因所在。有一部份廠礦領導幹部，總是懷有這樣的錯誤認識：他們認為完成國家計劃，主要是完成產值、產量計劃，只要這兩種指標完成了，其他指標完成與否，似乎和廠礦的生產成績沒有多大關係，這種認識上的片面性，是障礙計劃管理工作的深入提高，造成計劃工作形式主義的主要原因。計劃管理要求不僅完成產量計劃，必須按規定的質量標準完成計劃，如果只顧多生產，出了廢品，就是對國家人民的犯罪行為。完成計劃還必須節約勞動力，節約流動資金的使用，盡量提高勞動生產率，降低成本，增加社會主義的積累，這些指標完不成，縱然產量計劃完成了，也不能說是完成了國家計劃。

企業生產活動的整體性、聯系性，也要求我們必須從整體觀點出發，利用計劃管理作手段，去組織各種工作的密切聯系和高度協作，以達到全面完成國家計劃，增加社會主義積累的目的。

第二章 工業企業生產技術

財務計劃的組成

工業生產計劃既是全部國民經濟計劃的主腦，在確定工業生產計劃時，首先必須從國民經濟的發展需要出發，確定生產什麼產品，根據發展中的需要量要求生產多少，然後考慮生產這些東西，需要多少機器設備，需要多少工人多少職員，和多少技術人員，這些人員需要開支多少工

資。用什麼原料和材料進行生產，這些原料、材料從那裏來，價格高低，運費多大，燃料動力從何處供應，供應多少，還要計劃生產的成本費用和資金需要，每年能給國家增加多少利潤。完成計劃任務，在技術組織上，要採取那些措施作保證，這些工作缺少一項都不是完整的生產計劃。所以工業生產計劃，叫做工業生產技術財務計劃。

工業生產技術財務計劃的組成，包括以下幾個部份：

第一節 生產計劃

生產計劃是組成生產技術財務計劃的基本部份，其他部份都是以它為根據，服務於生產計劃和服從於生產計劃的。生產計劃主要規定計劃期間必須完成的生產任務和必須達到的產量、質量標準，及為完成生產任務在設備方面的維修計劃，具體內容包括以下幾點：

1. 產值產量和進度：表示生產的指標有兩種，一種是用價值表示的，一種是用實物表示的。用價值表示的目的，主要是為了考核工業和國民經濟其他部門的發展比例，生產增長和消費增長的比例，社會主義部份與資本主義部份的升降變化比例，消費和積累比例等。錯綜複雜的經濟聯系，只能用價值指標才能做到綜合性的表示。

以價值表示的生產量，又分工業總產值和商品產值兩種：

工業總產值，反映企業在一定的計劃期內生產活動的總成果（生產規模）。它包括的內容主要有下列四項：第

一、是用本企業自備的原材料所生產的產品價值；第二、是用定貨者的原材料所生產的產品價值（包括原材料本身的價值在內）；第三、工業性作業價值（如各種修理作業）；第四、本企業自製的半成品、工具、模型、在製品價值在期初和期末的差額。總產值雖然包括了計劃期內完成的成品、半成品、在製品、工具、模型和工業性作業價值，但不允許同一產品在同一企業內部重複計算，如全能紡織廠所紡的紗，有一部份紗織成布，計算了布的價值，就不再計算這部份紗的價值。也就是只計算最後一個車間的生產成果。這種計算叫做工廠計算法。

商品產值是反映企業在計劃期內生產出來能供給社會需要的成品、半成品（不在本廠再加工）和工業性作業價值。它包括的內容，主要有下列三項：第一、用本企業自備原材料所生產的產品價值；第二、用定貨者的原材料生產的加工價值（不計算原材料價值）；第三、工業性作業價值。

計算工業總產值和商品產值，是用兩種價格分別計算的，一種是現行價格，一種是不變價格。

現行價格的計算，是爲了反映同一時期內的經濟活動情況，如同同一時期工農業產品比價，同一時期，同一產品在各個不同地區的比價等。沒有現行價格，工廠所用原料、材料、成本、利潤都無法進行計算。國家對各種產品的現行價格，一般都有了統一規定。

不變價格的計算，是爲了反映不同時期的發展變化情況，如各年度的發展速度，各經濟類型工業在不同時期所佔比重的變化等。企業在比較不同時期生產增長情況和成

本降低情況，也必須採用不變價格計算或減去價格變動因素，以免受物價變動影響，看不出增長和降低的實際情況。

用實物指標來表示產量的目的，主要是使有關部門在產量任務上，和供銷相互需要上彼此能互相配合，平衡銜接。如機器製造部門、建築部門、鐵路運輸部門對於各種鋼材的需要量，就只能以實物規格名稱牌號表示，再根據各部門對各種鋼材需要量，編製各類鋼材的產量計劃。

生產進度是考慮了各需要方面對產品的時間要求，原材料供應的季節性，設備改進及增減變化，工人技術水平熟練程度的提高，先進經驗的推廣等條件，做出完成任務的時間安排，如年度計劃任務，分四個季度安排，季度計劃任務，分三個月度安排，月度作業計劃，在進度安排上更要具體到分週、分日，乃至分班計劃。

2. 產品質量規格：各種產成品質量須符合國家規定的標準，或訂貨合同，以及技術檢驗機關規定的技術條件。在製品、半成品質量的提高，與降低次品、廢品標準，應根據技術改進情況，提出具體要求。

3. 設備能力利用及大修理計劃：包括主要機器設備的開動台數、開動時間，或以有效面積、容積計算能力利用的設備。藉以反映機器設備利用情況和生產能力發揮程度，並能反映生產過程中各種主要設備生產能力的平衡配合情況。

設備能力的計算，根據各業的具體情況，分為不間斷的生產作業，與間斷的生產作業兩大類型：

（一）不間斷的生產作業：要求按日曆全年日數，每

日二十四小時計算全年工作日，及工作總時數，再從全年總時數減去大修理計劃停工時間，但在法定假日全部停車或部份停車的廠礦，也須將停車時間減去。主要供動力用電的發電廠，屬於不間斷生產作業，一般要求全年生產日為三六五天。每日二十四小時。

(二) 間斷的生產作業：根據全年日曆日數，減去星期日及法定假日，再減去大修理停工日數，計算全年工作日，總工時是以每日工作工時數乘全年工作日計算的。進行季節性生產的廠礦，或在某一季節習慣上放假，應製訂季節性生產計劃，或將放假時間減去。

幾個行業的主要設備及最大開動時間如下表

業 別	主 要 設 備 名 稱	最 大 開 動 時 間	
		全 年 日 數	每 日 工 作 小 時 數
煤礦	捲揚機	三五—	二四
電廠	發電機	三六五	二四
紡織業	紗錠、織機	三〇六	二二.五
火柴業	排梗機	三〇六	二四
蛋品	噴霧室	三〇六	二四
麵粉	鋼磨	三〇六	二四
捲烟	捲烟機	三〇六	二四
榨油業	捲油機	三〇六	二四
釀造業	大發酵槽	三〇六	二四

大修理計劃，主要規定計劃期間應進行的大修理工程

項目、工作總量和用費，藉以恢復原有設備的工作性能。

4. 技術經濟定額：技術經濟定額不僅是製訂計劃的基礎，與核定計劃的根據，爲了考核企業對先進技術先進經驗的掌握情況，也是作爲必須完成的指標項目，列入計劃的。具體項目各業均有規定：如電廠的設備容量平均利用小時，紗廠的千錠時產量，煤礦的全員效率，生產工人效率，麵粉廠的接吋時產量等。

製訂工業生產計劃，必須以平均先進技術經濟定額做基礎，製訂出先進切實可行的計劃，只有先進的計劃，對生產才能起到指導作用。在日常生產活動中，任何一個新記錄的出現，都是羣衆智慧和積極性的發揮，計劃工作者，和生產領導人員，必須重視羣衆勞動創造的成果。先進定額數字的完成，蘊藏着豐富的先進經驗，總結與推廣這些先進經驗，就可使整個生產提高到先進生產者的水平。所以採用平均先進定額製訂計劃，實際上包括了推廣先進經驗的意義在內。它是既能防止冒進，又能克服保守，比較科學的標準，因爲先進生產者實際達到的標準，給一般羣衆指出了實際可能性，只要學會先進生產者的經驗，都可以達到這個標準。反之，如果採用落後於實際的平均定額，或低於平均定額製訂計劃，那麼計劃指標就失去指導生產的作用，必然形成人力物力財力的浪費，反而障礙羣衆積極性的發揮，所以只有以平均先進定額作依據，才能製訂出先進切實可行的計劃。

平均先進定額，就是介乎平均定額和先進定額之間的數字，茲舉例計算如下表：

定額量數 a	消耗定額 數 值 b	優於算術平 均 數 c	差 額 d
1	360	360	—4
2	325	325	—39
3	350	350	—14
4	420	—	—
5	363	363	—1
6	358	358	—6
7	370	—	—
8	352	352	—12
9	355	355	—9
10	387	—	—
	算術 $\Sigma(b)$ 平均 次數	平均 $\Sigma(c)$ 先進 次數	差額 $\Sigma(d)$ 次數
	$\frac{3640}{10} = 364$	$\frac{2463}{7} = 352$	$\frac{-85}{7} = 12$

第二節 勞動工資計劃

生產計劃是靠工人勞動才能完成的，人是完成計劃的決定力量，因此生產計劃製訂後，為完成計劃任務，就必須有一定數量的職員、工人和技術人員，就必須根據他們勞動貢獻的大小，支付給一定的工資，作為勞動報酬。還必須考慮在提高勞動生產率，發展生產的基礎上，適當改善工人生活。有了勞動力，還必須合理地組織使用，以提

高勞動生產率，增加社會主義積累。勞動工資計劃的作用，就是爲了正確的計算與確定生產上必要的職工數量，工資水平與工資總額，以及根據發展生產的要求，不斷地提高勞動生產率，適當改善工人物質文化生活。

勞動工資計劃，是生產計劃的重要組成部份，由於一切價值都是勞動創造的。合理地組織勞力，提高工人生產技術水平，充分發揮工人的積極性創造性，對提高勞動生產率有決定作用。

1. 勞動生產率：勞動生產率是指每一工人在單位時間內所創造的物質財富，不斷提高勞動生產率，對保證完成國家計劃，加速社會主義工業化有重大意義。列寧曾指出：「勞動生產率，歸根到底，是保證新社會制度勝利的最重要、最主要的條件。」因此，不斷提高勞動生產率的鬥爭，是工人階級建設社會主義的一項重要任務。

表現勞動生產率的形式，有實物、貨幣兩種：用實物表現的形式，是指每個工人在單位時間內生產了多少產品，或每一產品消耗了多少工時，同一產品，工時消耗越少，勞動生產率越高；貨幣表現的形式，是以計劃期內企業生產工人的平均人數除計劃期內企業總產值計算的。

2. 要合理地組織勞力，首先就必須測定每一生產工人的工作定額，根據定額與生產任務，計算出各類工人的需要數量。如開設一千台布機的織布廠，每一生產工人看十台車，就需工人一百名，三班制就需三百名。生產定額越高，用的人數越少，如一個人能看二十台，勞動力就能減少一半。但是定額的提高，又決定於工人生產技術水平

與熟練程度的提高，脫離工人的實際技術水平製訂定額，就是冒進的定額，也不可能實現。工程技術人員和職員的人數，是根據生產管理組織機構的定員來確定的。目前我們各業的管理人員和生產工人，還沒有規定統一的比例，因此有的廠礦非生產人員過多，造成嚴重的浪費。有的廠礦生產工人的工作定額也沒有嚴格掌握，三個人的工作五個人去幹的現象仍然存在，這是不重視勞動計劃，不研究勞動組織的表現。其結果必然使勞動生產率降低，勞動紀律廢弛。

3. 工資計劃是根據平均工資和計劃期內工資增長率及職工人數計算的。平均工資是表現工資水平的，其計算方法是一定時期（年或季）的平均人數除一定時期的工資總額。

根據在增加生產基礎上，適當改善工人生活的原則，工資增長率不應超過勞動生產率的增長。有些廠礦製訂勞動計劃違反這一原則是錯誤的。這樣就會減少社會主義的積累，影響工業的發展。

第三節 原材料供應計劃

原料、材料、燃料、工具、動力是完成生產計劃的物質保證，其中原料和基本材料，在生產中直接變成產品的組成部份，輔助材料是進行生產所必需的其他材料，但不直接變成產品的組成部份。

製訂原材料供應計劃，首先要根據製造產品需要的原