

马克思主义理论研究和建设工程·执政党建设研究系列

党的执政规律 研究

DANG DE ZHI ZHENG GUI LU YAN JIU

主 编 郑志飏



ZHI
ZHENG
DANG
JIAN SHE

执 政 党 建 设

中共中央党校出版社

马克思主义理论研究和建设工程
执政党的建设研究系列

党的执政规律研究

主编 郑志颢

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党的执政规律研究/郑志飏主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2006. 12

(马克思主义理论研究和建设工程: 执政党的建设研究系列)

ISBN 7-5035-3608-X

I. 党… II. 郑… III. 中国共产党—执政—规律—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 155855 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印装

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 7.125

字数: 182 千字 印数: 1—5000 册

定价: 15.00 元

编 委 会

主 任	虞云耀			
副主任	蔡长水	卢先福	柳建辉	陈浙闽
委 员	(以姓氏笔画为序)			
	王长江	叶梧西	任铁缨	张克敏
	张志明	杨 域	宋福范	郑志飏
	姜 跃	高新民	曹 普	谢春涛
	薛建中	戴焰军		

目 录

绪 论 党的执政规律研究的必要性和重要性·····	(1)
一 复杂多变的执政环境要求执政党认识和探求 执政规律·····	(1)
二 艰巨繁重的执政使命要求执政党探求和研究 执政规律·····	(4)
三 执政党自身的发展变化要求执政党熟悉和掌 握执政规律·····	(7)
第一章 世界政党执政现状及其启示 ·····	(10)
一 政党政治是当今世界的普遍现象·····	(10)
二 世界政党基本类型及其执政现状·····	(14)
三 世界政党执政基本经验及其启示·····	(29)
第二章 中国共产党的执政历史及其特点 ·····	(35)
一 中国共产党由局部执政到全面执政的转变·····	(35)
二 社会主义初级阶段党对执政规律的探索·····	(43)
三 中国共产党执政的历史特点·····	(51)
第三章 中国共产党执政的主要经验 ·····	(59)
一 党的执政地位来之不易·····	(59)

二 执政党要善于总结经验·····	(63)
三 执政党要有忧患意识·····	(72)
第四章 党必须坚持指导思想的与时俱进 ·····	(77)
一 坚持党的指导思想的与时俱进是马克思主义 政党内在本质的要求·····	(77)
二 中国共产党的历史发展和世界执政党兴衰更 替证明,与时俱进则兴,反之则衰·····	(84)
三 紧密结合时代条件的变化,不断实现党的指 导思想的与时俱进·····	(90)
第五章 党必须建设充满生机与活力的社会 主义 ·····	(98)
一 创新是社会主义充满生机与活力的源泉·····	(98)
二 改革是社会主义充满生机与活力的直接推动力·····	(105)
三 构建社会主义和谐社会,增强社会主义发展活力·····	(113)
第六章 党必须坚持“三个文明”的协调发展 ·····	(121)
一 社会主义社会是全面发展、全面进步的社会·····	(121)
二 发展是解决中国一切问题的关键·····	(128)
三 推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明 协调发展·····	(136)
第七章 党必须保持同人民群众的血肉联系 ·····	(143)
一 政党与民众关系的政治学原理·····	(143)
二 中国共产党致力党群关系建设的经验与启示·····	(150)
三 保持党同人民群众血肉联系的路径选择·····	(159)

第八章 党必须坚持科学的领导方式和执政方式 ...	(166)
一 党的领导方式和执政方式的一般理论分析.....	(166)
二 党的领导方式和执政方式的历史与现状.....	(171)
三 改革和完善党的领导方式和执政方式的基本途径.....	(177)
第九章 党必须坚持以改革的精神加强自身建设 ...	(186)
一 以时代的眼光审视党的自身建设.....	(186)
二 从战略的高度谋划党的自身建设.....	(194)
三 用发展的办法推进党的自身建设.....	(202)
结 语 不断探索党的执政规律加强党的执政 能力建设	(210)
一 在科学总结经验的基础上揭示共产党执政的规律.....	(210)
二 在推进中国特色社会主义伟大事业的实践中展示 党的执政能力.....	(212)
三 以独创性的实践成果和理论结晶为世界政党发展 做出贡献.....	(214)
后 记	(218)

绪论

党的执政规律研究的必要性和重要性

我们党所处的历史方位发生了重大变化，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。党所处的地位和环境、党所肩负的历史任务、党的自身状况，都发生了新的重大变化，党面临着一系列新的挑战 and 考验，党的执政能力建设面临着一系列崭新的课题。我们党要团结带领全国各族人民，迎接各种风险和考验，顺利实现党在新世纪的三大任务，并在此基础上实现中华民族的和平崛起，就必须深刻探求和研究党的执政规律，不断提高自身执政能力。

一、复杂多变的执政环境要求执政党认识和探求执政规律

一是世界政治格局多极化的倾向越来越发展，越来越明显。21 世纪初，国际格局仍处在向多极化格局过渡时期，多极化趋势在进一步发展。其中主要表现为世界各大国之间的关系不断调整组合，力量对比相对均衡化，许多重大的国际问题必须经过共同协

商，才能得以最终解决。美国、中国、日本、俄国、欧盟等大国和国际力量都扮演着“一极”的重要角色，共同搭建起国际格局的主要框架。

美国仍是世界上唯一的超级大国，凭借其强大的经济、科技和军事优势在国际关系中不断地推行强权政治和霸权主义，试图建立起独一无二的“单极”世界。但是，由于其他一些国家实力的增强，美国控制世界事务的能力进一步下降。多极化的发展已成为不可阻挡的历史潮流。

以英、法、德为轴心，包括欧洲众多发达国家的欧盟，随着全球化趋势的不断发展，其政治、经济、军事实力进一步增强。通过东扩机制，欧盟正在加强军事联盟的力量，争取建立起独立的防务体系，以减少对美国的依赖性，逐步掌握欧洲事务的主导权，力争在国际舞台上真正发挥政治、经济、军事力量的作用，早日成为国际格局中重要的“一极”。

日本继续保持着世界第二经济大国的地位，同时加强了同美国之间的军事合作，并开始向海外派兵，着手修改和平宪法，重视同中国、俄国、东盟各国等国的关系，企图成为安理会常任理事国。日本正在经济大国的基础上，不断扩充军事实力，加快了向政治大国冲刺的步伐。

俄国不仅拥有丰富的矿产资源和优良的文化传统，而且继承了苏联的军事实力，是唯一能够同美国相抗衡的核大国。普京上任后，进一步明确了俄国在新世纪的奋斗目标，即民主、强国和富民。强调加强同以美国为首的西方大国的外交，巩固同独联体国家的关系，发展同中国、日本、印度等亚太国家的合作，致力于建立“多极”世界，恢复俄国的大国地位。

21 世纪初，“一超多强”之间的关系将更加复杂化，构成了世界多极化发展进程中的一个基本特点。世界多极化是大势所趋，不可逆转。但是，霸权主义和强权政治依然存在。不公正不合理的国

际政治经济旧秩序没有根本改变。如何在与霸权主义和强权政治“同台竞技”中取得优势，如何在“一超多强”国际格局中实现中华民族的和平崛起，给我们党提出了难以回避的重大战略课题。

二是经济全球化、一体化的态势也越来越明显，越来越发展。全球化是跨民族国家政治疆界的经济活动的扩展。它意味着世界经济中各国的经济开放度增加。相互依存、依赖关系更加深层次的经济一体化。经济全球化是货物、服务、生产要素更加自由跨界移动，各国经济相互依存、相互依赖、更加一体化的过程。现在，世界上越来越多的国家要求成为 WTO 的成员；世界上绝大多数国家都建立和实行市场经济体制。经济往来、商品贸易、资金流通越来越频繁，联系越来越紧密，达到了你中有我，我中有你的程度。从 20 世纪中叶开始，出现了东西方两极对立的冷战格局，原来的殖民地半殖民地国家纷纷独立，国际关系发生新的变动。与此同时，从 20 世纪 70 年代开始，由于以信息技术为主要内容的新科技革命兴起，金融工具不断更新，跨国公司和世界经济组织、国际金融组织的作用越来越突出，世界各国的经济联系更加紧密。这一轮经济全球化的广度和深度是前所未有的。它一方面推动了社会化大生产在全球范围的拓展，使人类文明达到了信息化的高度；另一方面由于当前的经济全球化是在发达资本主义国家经济、科技占优势背景下的经济全球化，甚至连世界市场的游戏规则都是在发达资本主义国家主导下制定的。这种情况对发展中国家的挑战是非常严峻的，对发展中的社会主义国家的挑战更为严峻。这也对马克思主义的发展和共产党执政问题提出了一系列崭新课题。

三是以高科技为代表的综合国力的竞争越来越激烈，越来越尖锐。观察生产力发展，观察整个世界的发展，观察社会主义和资本主义较量的前景，一个需要特别关注的因素，就是科学技术的发展一日千里，日新月异。20 世纪，人类取得了辉煌的成就，DNA 双螺旋结构的发现，信息科学的诞生，到人类基因组序列

“工作框架图”的绘制，世界科技发生了深刻的革命，社会生产力极大提高。世界三次经济全球化就是由科技革命引起的。21世纪，随着全球化知识经济时代的到来，社会经济将空前繁荣，科学技术将进一步相互融合、渗透，而且规模和层次将更加广泛与深入。以物质科学和生命科学新的突破，以及信息技术、新材料、生物技术创新和广泛应用为代表的科学技术将更进一步成为人类社会变革和发展的主导力量。现代国家间综合国力的较量，以经济为基础，关键是科学技术的竞争。现在的世界，谁掌握新知识、新技术，谁掌握高科技，谁就掌握了发展的主动权，谁就发展得快，谁的实力就强大。美国的强大综合国力就是以高科技作为支撑的。应对这种国际局势发生新的深刻变化的格局，就是对各国执政党及其领导人的执政能力的挑战和考验，要求各国的执政党必须把自身的执政能力提高再提高，加强再加强。这就要求我们党认真总结各国执政党执政的经验教训，深刻分析和研究各国执政党的执政经验及教训，作为借鉴。

世界范围内的综合国力竞争要求各国执政党制定既适合本国国情，又符合时代潮流的治国方略和正确政策，由此而使得国与国之间的综合国力竞争有可能转化为各个国家内部政党斗争和政治矛盾的加剧，转化为对各个国家执政党的挑战。所有这一切，都要求我们党在复杂多变的执政环境中认真研究和探求执政规律，不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力，在激烈的国际竞争中做到审时度势、因势利导、趋利避害，牢牢掌握处理国际事务的主动权。

二、艰巨繁重的执政使命要求执政党 探求和研究执政规律

执政党的一个突出特点，是执政后党的任务发生了根本的变化。由过去作为斗争工具，争取执政的党变为执掌政权，推动国家

经济发展和社会进步，不断满足人民物质文化生活需要的党。因此，执政党的中心任务是领导经济建设，维护社会的和谐、稳定与发展。现在，我国的改革发展正处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷，使我们面临着新的挑战 and 压力。

一是我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这个阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾，发展的任务仍然十分艰巨。我国的社会主义初级阶段，不是泛指任何国家进入社会主义都会经历的起始阶段，而是特指我国在生产力落后、商品经济不发达条件下建设社会主义必然要经历的特定阶段，从时间上讲，我国从上个世纪 50 年代生产资料私有制的社会主义改造基本完成，到 21 世纪中叶我国社会主义现代化基本实现，至少需要上百年时间，都属于初级阶段。这个阶段，既不同于社会主义经济基础尚未奠定的过渡时期，又不同于已经实现现代化的阶段。

我国社会主义社会的发展要经历这样一个长时期的初级阶段，是由中国现阶段的基本国情所决定的。我国的社会主义制度脱胎于半殖民地半封建社会，生产力水平远远落后于发达资本主义国家，这就决定了我国必须经历一个很长的初级阶段，去实现别的国家在资本主义条件下实现的工业化和生产的市场化、社会化和现代化。现在，我国生产力和科技教育还比较落后，实现工业化和现代化还有很长的路要走；城乡二元经济结构还没有改变，地区差距扩大的趋势尚未扭转，贫困人口还为数不少；人口总量继续增加。老龄人口比重上升，就业和社会保障压力增大；生态环境、自然资源同经济社会发展之间的矛盾日益突出；我们仍然面临发达国家在经济技术等方面占优势的压力；经济体制和其他方面的管理体制还不完善；民主法制建设和思想道德建设等方面还存在一些不容忽视的问题。巩固和提高目前达到的小康水平，还需要进行长时期的艰苦奋斗。

二是随着改革的深入，长期积累下来的深层次矛盾日益凸显。经济体制改革的不断深入，要求必须加快推进政治体制、文化体制和社会管理体制的改革，有许多问题需要深入探索和解决。就经济体制改革来讲，目前正进入完善社会主义市场经济体制的阶段。进一步消除发展面临的诸多体制性障碍，坚持“五个统筹”，促进经济社会全面、协调、可持续发展，树立和落实科学发展观，有许多问题需要深入探索和解决。经济快速增长带来的资源压力加大。人口众多而资源相对不足，是制约我国发展的突出矛盾。我国目前正处于资源消耗强度较高的工业化阶段，经济的快速增长在很大程度上是靠消耗大量物质资源实现的。随着经济改革的不断深入，人们的民主意识、政治参与意识不断增强，必然要求加快推进政治体制改革。此外，人口、资源、环境问题、腐败问题、艾滋病问题、失业问题、贫富差距问题等，都可能成为引发社会不稳定的因素。所有这些，都要求我们党研究经济社会发展规律，以更好地促进经济发展和社会全面进步。

三是我国已进入经济社会发展的关键时期。我国人均国内生产总值已经达到 1000 美元，在向 3000 美元跨越的过程中，我们在推动社会协调发展和保持社会稳定方面，面临新的挑战。许多国家的发展进程表明，人均 GDP1000～3000 美元的阶段既是“黄金发展期”，又是矛盾“凸显期”，机遇和挑战并存。如果政策把握得当，就能推动经济社会协调发展，顺利实现工业化和现代化；反之，就会出现经济社会发展脱节，导致各种社会差距扩大，社会矛盾加剧，经济社会发展徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退。深化改革、扩大开放、加快发展、保持稳定的任务更为艰巨。

在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须认真探求和研究党的执政规律，真正从理论和实践的结合上弄清楚我们为什么执

政、为谁执政和怎样执政的问题，弄清楚我们执政的理论根据是什么，历史根据是什么，法律的和道义的依据又是什么，才能提高我们执政的本领和勇气，保证我们党在世界形势深刻变化、在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

三、执政党自身的发展变化要求执政党熟悉和掌握执政规律

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。执政能力建设是党执政后的一项根本建设。建国以来特别是改革开放以来，我们党始终重视从各方面加强执政能力建设，紧紧依靠人民群众，依靠全党共同努力，有力地推动了党和国家事业的发展。党的执政能力同党所担负的重任和使命总体上是适应的。但是，面对新形势新任务，党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。

一是党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善，影响和制约执政能力的发挥。例如，党政关系缺乏明晰的规范，领导层次过多，副职、虚职过多，领导成员分工重叠、互相扯皮，民主集中制贯彻不力，权力过分集中而又缺乏有效监督。党的领导体制和工作机制存在的弊端是影响和制约执政能力发挥的主要因素。

二是有些党员、干部的素质和能力与新形势新任务不相适应。特别是一些领导干部和领导班子中存在思想理论水平不高，依法执政能力不强，解决复杂矛盾本领不大，思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出。

三是一些地方基层党建工作薄弱，党的基层组织软弱涣散。

改革开放以后，基层党组织如何定位，怎样适应新的变化发挥作用和扩大党的工作覆盖面，都是新的挑战。一些农村基层党组织长期处于软弱涣散状态，对群众的凝聚力下降。国有企业改制，企业党组织发挥政治核心作用的机制还不健全。城市社区、新经济组织、新社会组织等领域党建工作明显滞后。这个问题不解决好，就会严重削弱党的执政基础。

四是腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。虽然这些年下大力气查处惩治，但尚未遏制住滋生蔓延的势头。特别是中高级干部违法犯罪案件时有发生，在党内和社会上影响恶劣；一些窝案、串案，极大地损害党的形象。只有切实解决这些问题，才能有效地提高党的执政水平。

党内存在的突出问题，归结起来，主要是两方面的问题：一个是不适应新形势新任务的需要，一个是不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。所谓“不适应”，就是面对新形势新任务，党既有思想观念和执政理念的不适应，也有领导方式和执政方式、领导体制和工作机制的不适应，还有党员干部队伍素质和能力等方面的不适应。所谓“不符合”，就是一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出，腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重，等等。这两方面的问题都直接影响党的执政成效。“不适应”是从本领方面影响执政成效；“不符合”是从作风方面影响执政成效。我们党强调解决“不适应”，就是要增强全党同志对新的历史方位和执政使命的适应力；强调解决“不符合”，就是要帮助全党同志增强对长期执政条件下各种消极腐败因素的免疫力。

这些问题解决不好，都影响党的执政成效，会动摇党的执政地位。从近二三十年来世界上一些执政党兴衰成败的经验教训看，尽管原因众多而又十分复杂，但缺乏对党的执政规律的熟悉和掌握，不重视自身存在问题的解决，不重视自身执政能力的提高则是一个

共同点。党自身执政能力的建设和提高就显得尤其重要，研究党的执政规律则更为迫切。中共中央在《关于加强党的执政能力建设的决定》中指出：“无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。”这是经验教训的总结，也是带有规律性的认识，充分体现了我们党对执政规律的研究已经达到一个新的境界。复杂多变的执政环境、艰巨繁重的执政使命、执政党自身的发展变化对党的执政规律研究提出了更高的要求。面对新的挑战 and 考验，我们必须从关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安的高度，深刻认识研究党的执政规律的重要性和紧迫性。

第一章

世界政党执政现状及其启示

当全球化的浪潮纷纭而至时，人们更多的会用一种世界的眼光思考问题。中国共产党在半殖民地半封建社会的旧中国领导中国人民赢得了民族的解放和独立，建立了社会主义的新中国，在新的历史时期，党面临更大的问题是如何领导人民由夺取革命胜利的党转变为执政党，如何由领导计划经济的党转变为领导社会主义市场经济的党，从而实现角色的转换。以前我们惯于从性质上划分政党的种类，研究政党执政方式都是以无产阶级政党作为对象，对于资产阶级政党执政方式大多持否定的意见，那么现在从世界政党政治的实践看，执政党加强执政能力建设有一些共性的东西。虽然各国政党的执政模式不同，它们的性质、信仰、纲领、执政理念和社会基础千差万别，但在执政能力建设方面存在一些共同规律。胡锦涛总书记曾经说过，对世界上其他政党的一些做法和措施，我们不能照抄照搬。但对于他们在治国理政方面的经验教训，我们要研究和借鉴。通过对世界政党执政规律的探索，来为我党的科学执政、民主执政和依法执政服务。

一、政党政治是当今世界的普遍现象

从神权政治到民主政治是人类政治文明发展的结果。政党是作