

2005年

江西财政发展报告

胡幼桃 主编



中国财政经济出版社

2005 年 江西财政发展报告

胡幼桃 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

2005 年江西财政发展报告/胡幼桃主编. - 北京:中国财政经济出版社,2005.7

ISBN 7-5005-8444-X

I.2… II.胡… III.地方财政—研究报告—江西—2005 IV.F812.756

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 082444 号

中国财政经济出版社出版

URL:[http:// www.cfeph.com](http://www.cfeph.com)

E-mail:cfeph @ drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100036

发行处电话:88190406 财经书店电话:64033436

江西博苑印务有限公司印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 印张:32.5 字数:403 千字

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月北京第 1 次印刷

印数:1-4000 定价:58.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

序

2004年在省委、省政府的正确领导下，全省各级财政部门认真贯彻党的十六届三中、四中全会精神，全面落实省委、省政府的战略部署，牢固树立科学发展观，以深化改革、创新机制为抓手，以强化服务、转变作风为突破口，积极推进财政改革，切实提高财政运行效益，有力地促进了全省经济和社会各项事业持续健康协调发展。

2004年全省财政收入取得了新突破。全省财政总收入完成350.8亿元，增长22.7%，增收65亿元；全省地方财政收入完成205.8亿元，增长22.4%，财政总收入和地方财政收入增幅均高于上年水平，提前一年实现了财政收入比2000年翻番的奋斗目标。

2004年财政激励机制效应显现，县级财政实力迈上新台阶。县级地方财政收入增长21%，财政总收入超亿元的县（市、区）达72个，其中7个县（市、区）超5亿元。

2004年全省各级财政部门坚持“保重点、压一般”的原则，支出结构进一步优化。在实现“五个确保”的同时，各级财政坚持以人为本，加大社会保障力度，集中财力解决城乡困难群众的生活问题。

2004年我省农民减负增收成效显著。圆满完成降低农业税税率3个百分点和取消烟叶外的农业特产税工作，新的农业税任务全部落实到户，为农民减负10亿元。累计拨付粮食直补和良种补贴资金达9.4亿元，补助工作既快又稳，农民种粮的积极性空前高涨。

2004年全省财政系统全面推行“八项服务承诺”，进一步强化服务，转变作风，塑造了财政新形象。省财政厅在创建党的建

设“红旗单位”、省直十佳文明机关、政务环境评议评价活动中取得了优异成绩。全省各地财政部门在当地政府的公共服务和行风评议中也取得了较大的成绩。

《2005年江西财政发展报告》收集了省委省政府领导对财政工作的批示和讲话；对全省和各设区市2004年度和2005年度的财政形势进行了分析与展望；收编了2004年度我省财政热点问题的专题分析和调研报告；收集了2004年度的重要财政改革文件及财政统计资料。该年度报告资料丰富，内容翔实，体现了省委省政府对财政工作的重视，反映了全省财政改革与发展的成就，展示了全省广大财政干部深入实际、勇于探索、不断创新、践行“三个代表”的时代风貌。该报告对于贯彻落实全国财政工作会议和省委十一届八次全会精神，正确把握当前及今后财政经济形势，交流财政改革和发展经验，落实科学发展观和实现江西经济社会更快更好发展等方面都具有良好的推动和借鉴作用。

2005年，是全面实现“十·五”计划目标、衔接“十一·五”发展的重要一年，也是加快江西在中部地区崛起的关键一年。各级财政部门要牢牢把握和用好重要战略机遇期，在落实科学发展观中提高执政能力，在三个文明协调发展中构建和谐平安社会。希望全省财政部门以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中央和省委、省政府部署，按照“坚持一个统领，实现两个目标，促进三个转化，关注四个问题，在五个重要方面取得新的成效”的财政工作总体要求，推进财源建设，做大做优财政“蛋糕”；保证“重点”支出，进一步优化财政支出结构；深化财政改革，提高财政管理水平，有力地支持和推动我省经济社会更快更好地发展。

胡幼桃

2005年3月

目 录

第一篇 领导批示与领导讲话

1. 江西省委书记孟建柱、江西省省长黄智权致全省
财政工作会议的指示信 (3)
2. 江西省常务副省长吴新雄在全省财政工作会议上
的讲话 (5)
3. 遵循规律, 狠抓关键, 扶优扶强, 做大财政 (24)
4. 把握形势, 明确任务, 为实现江西在中部地区崛
起奋进 (33)
5. 树立和落实科学发展观, 统筹经济社会财政协调
发展 (57)
6. 拓生财之道, 谋理财之策, 为江西崛起奋进 (68)
7. 精心组织, 狠抓落实, 把“八项服务承诺”打造
成财政的知名品牌 (73)
8. 关于江西省 2004 年省级总预算执行情况和 2005 年
省级总预算草案的报告 (84)

第二篇 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势展望

1. 江西省 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势
展望 (105)
2. 南昌市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势
展望 (125)
3. 景德镇市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形
势展望 (134)
4. 萍乡市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势

展望	(141)
5. 九江市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势	
展望	(153)
6. 新余市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势	
展望	(168)
7. 鹰潭市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势	
展望	(185)
8. 赣州市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势	
展望	(197)
9. 吉安市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势	
展望	(209)
10. 宜春市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势	
展望	(220)
11. 抚州市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势	
展望	(235)
12. 上饶市 2004 年财政形势分析与 2005 年财政形势	
展望	(244)

第三篇 专题分析与调研报告

1. 2005 年江西财政经济形势预测及政策建议	(257)
2. 政府非税收入管理改革思路	(268)
3. 江西省农村义务教育经费问题研究报告	(288)
4. 江西省农村五保和特困群众救助保障情况研究	(305)
5. 关于江西省工业园区吸引投资优惠政策的调研报告	(316)
6. 关于省直机关公务员政策外津补贴和年节福利发 放情况及改革对策建议	(331)

7. 积极探索“省直管县”体制改革, 大力推行“乡财县管”	(340)
8. 江西省政府债务风险问题研究	(346)
9. 规范政府采购行为, 提高政府采购效率	(369)
10. 江西省农业经济运行状况和财政支农政策落实情况分析	(376)
11. 我省市县两级会计集中核算向国库集中收付制 度转轨的思考	(391)
12. 政府外债与我省经济发展的关系	(399)
13. 克服财力困难, 采取有效措施, 切实做好政法 经费保障工作	(415)
14. 关于完善我省扶贫开发机制的探讨	(422)
15. 江西省全面对种粮农民直接补贴实施情况	(439)
第四篇 财政改革重要文件与财政统计资料	
一、江西省人民政府关于进一步加强我省国有土地 收入管理工作的意见	(445)
二、江西省人民政府关于实行省直管县财政体制改 革试点的通知	(449)
三、江西省人民政府办公厅转发省财政厅关于开展 乡镇财政管理方式改革试点指导意见的通知	(454)
四、江西省财政厅、江西省农业厅关于 2004 年降低 农业税税率有关问题的通知	(459)
五、江西省财政厅、江西省农业厅 2004 年粮食风险 基金对种粮农民直接补贴实施办法	(462)
六、江西省财政厅、江西省教育厅关于印发《江西 省对农村义务教育阶段家庭经济困难学生免费提 供教科书工作暂行管理办法》的通知	(464)

七、江西省水稻良种补贴资金管理暂行办法	(469)
八、江西省农业机械购置补贴专项资金使用管理办法 (试行)	(472)
九、2005 年全省财政工作要点	(477)
十、财政统计资料	
1. 江西省生产总值	(484)
2. 江西省各地市生产总值	(485)
3. 江西省财政收支总额及增长速度	(486)
4. 江西省财政支出	(487)
5. 江西财政收入占生产总值的比重	(488)
6. 2004 年江西省地方财政收入	(489)
7. 2004 年江西省财政支出	(490)
8. 2004 年江西省财政收入分征收部门完成情况表	(491)
9. 2004 年江西省各地市财政收入	(492)
10. 2004 年江西省各地市财政收入分级情况	(493)
11. 2004 年江西省各地市财政支出	(494)
12. 2004 年江西省人均生产总值和人均财政收入	(495)
13. 2004 年江西省各县市区财政收入排位	(496)
14. 2004 年中部地区各省主要经济指标	(501)
15. 2004 年东部地区各省市主要经济指标 (一)	(502)
16. 2004 年东部地区各省市主要经济指标 (二)	(503)
17. 2004 年西部地区各省市主要经济指标 (一)	(504)
18. 2004 年西部地区各省市主要经济指标 (二)	(505)

第一篇

领导批示与领导讲话

- 江西省省委书记孟建柱、江西省省长黄智权致全省财政工作会议的指示信
- 江西省常务副省长吴新雄在全省财政工作会议上的讲话
- 遵循规律，狠抓关键，扶优扶强，做大财政
- 把握形势，明确任务，为实现江西在中部地区崛起奋进
- 树立和落实科学发展观，统筹经济社会财政协调发展
- 拓生财之道，谋理财之策，为江西崛起奋进
- 精心组织，狠抓落实，把“八项服务承诺”打造成财政的知名品牌
- 关于江西省 2004 年省级总预算执行情况和 2005 年省级总预算草案的报告

江西省省委书记孟建柱 江西省省长黄智权致全省财政工作会议的信

过去的一年，是全省经济社会发展迈上新台阶的一年。财政工作以贯彻落实科学发展观为主线，创新机制，开拓进取，财政总收入在上年增收 50 亿元的基础上又增收 63 亿元，达到 349.2 亿元，比 2000 年翻一番，为加快江西在中部地区崛起和全面建设小康社会作出了积极贡献。在财政改革与发展取得重要突破的同时，全省财政系统强化服务，转变作风，塑造了财政新形象。省财政厅在基层党建红旗单位、省直十佳文明机关、政务环境评议评价中取得了优异成绩。在此，我们谨代表省委、省政府向全省财政干部职工致以亲切的问候。

加快发展，始终是全球第一位的任务，始终是财政工作不可偏离的主题。新的一年，全省财政部门要认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，牢牢把握和用好重要战略机遇期，在落实科学发展观中提高执政能力，在三个文明协调发展中构建和谐平安社会，为经济社会发展服务，为人民群众服务。一是充分发挥财政杠杆作用，支持开放型经济发展，激发县域经济发展活力，培育壮大财源，做大做优财政“蛋糕”，着力缓解县乡财政困难。二是按照以人为本和“五个统筹”的要求，调节收入分配，加强经济社会发展的薄弱环节，更加关注、妥善解决群众反映较为集中的问题，体现社会公平，促进社会稳定。三是注重改革创新，在支持工业、农业、金融等方面改革的同时，积极推进财政自身改革。四是大力增收节支，越是财政收入形势好，越要注意节俭，越要把钱用在刀刃上，坚决反对铺张浪费。五是进一

步加强财政干部队伍建设，努力培养一支政治过硬、业务熟练、作风优良的高素质队伍。

财政是促进改革开放、构建和谐平安社会的有力保证。各级党委和政府要更加重视、关心、支持财政工作，为财政事业发展创造良好的外部环境。

总之，希望同志们通过这次会议，统一思想，明确任务，力争 2005 年实现我省财政收入继续快速增长，人均指标在中部地区位于前列的奋斗目标，在加快江西崛起、全面建设小康社会的伟大征程中开创财政事业新局面。

祝全省财政工作会议取得圆满成功！

2005 年 1 月 19 日

江西省常务副省长吴新雄 在全省财政工作会议上的讲话*

省委十一届八次全会刚刚结束，全省财政工作会议随即召开，这对于深入贯彻党的十六大，十六届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，落实省委十一届八次全会的部署，研究2005年财政工作，探求振兴江西财政的新思路、新举措，具有重要意义。孟书记、黄省长对财政工作非常重视和关心，专门给会议写来指示信，我们要认真学习领会两位领导的重要指示精神，并贯彻到实际工作中去。下午，幼桃同志还要就今年的财政工作进行具体安排，大家一并抓好落实。下面，我讲几点意见。

一、认真总结发展的成绩和经验，牢牢把握财政服务经济社会的主动权

总的来讲，2004年是我省改革开放和经济建设迈上新台阶的一年。经济总量进一步扩大，全省预计实现GDP3500亿元，增长13.2%；速度加快，质量和效益提高，规模以上工业预计实现利税总额200亿元，增长28%；农业在国民经济中的基础地位进一步巩固，粮食种植面积、粮食产量、农民人均纯收入实现三个增长20%以上；开放型经济保持强劲势头，全年利用外资20.3亿美元，增长25.9%，绝对量位居中部六省第一、全国第八，预计全社会固定资产投资达到1820亿元，增长32%；消费品零售总额1055亿元，增长14%；基础设施得到明显改善，全省高速公路通车里程突破1500公里，列全国第九，所有出省主通道和省

* 2005年1月20日在全省财政工作会议上的讲话摘要

会南昌到各设区市道路实现了高速化。

在经济加快发展的基础上，全省财政工作有重大突破，取得了突出成绩，呈现出八大亮点。即：一是财政收入四年翻番。财政总收入 349.2 亿元，比 2000 年 171.7 亿元翻了一番；地方财政收入 205.1 亿元，增长 22%，高于全国 3.4 个百分点；财政总收入和地方财政收入增幅均高于上年，是实行分税制以来收入增量最大、增幅最高的一年。二是县级财政发展加速。县级地方财政收入增长 21%，改变了长期以来县级增幅只相当全省平均增幅一半的状况；财政总收入超亿元的县（市、区）达到 72 个，其中 5 亿元以上的有 7 个，县级财政总体实力迈上新台阶。三是粮食直补工作领先。9.4 亿元的粮食直补和良种补贴发放进度是全国最快的两个省份之一。据财政部等国家五部委联合检查组赴赣问卷调查，农民群众一片叫好，普遍满意。我省的经验受到财政部通报表扬，并被中央办公厅《工作情况交流》选用。四是农民增收减负显著。降低农业税税率和取消烟叶外的农业特产税使农民减负 11.1 亿元，加上粮食和良种补贴 9.4 亿元，仅这两项，农民就从财政人均直接受益 64 元。五是社会保障水平提高。在实现“五个确保”的同时，财政支出更加关注民生，更加注重统筹，大幅调增了五保户供养标准、农村特困群众救助标准，提高了企业退休人员基本养老金和部分低保户的保障水平，企业军转干部“三拖欠”问题基本解决。六是财政改革稳步推进。省级行政事业单位部门预算扩大到省政府所有组成部门；省级国库集中支付改革试点由上年的 4 个部门扩大到 27 个部门；省级设立的行政事业性收费有 76 项纳入预算管理；全省政府采购规模超 40 亿元，增长 60%，平均采购支出节约率在 11% 以上。七是财政监管力度加大。全省共查出违纪违规资金 5.4 亿元，财政资金使用的规范性和安全性增强。为配合打造“信用江西”，在全省范围内深入

开展会计诚信教育系列活动，会计信息质量和会计行业的社会公信力得到进一步提高。八是政务环境不断优化。全省财政系统坚持以政务环境评议评价活动为契机，以“服务树形象、创新兴财政”为理念，认真履行“八项服务承诺”，树立了财政新风。省财政厅被省委授予基层党建“红旗单位”，并获得省直机关第二届“金圣杯”十佳文明机关、省直机关第二届文明单位、省直机关作风建设活动先进单位、省直机关基层党建“红旗单位”、省直单位政务环境评议评价先进单位等荣誉称号。

财政工作的奋斗实践和丰硕成果，给我们留下了深刻的启示：

（一）准确定位，坚持符合江西实际的科学发展之路，是我省经济加速、财政翻番的重要前提。进入新世纪以来，省委、省政府以解放思想为先导，集中全省人民的意志和智慧，探索出一条加快江西崛起、实现兴赣富民的科学之路。即紧紧围绕“实现江西在中部地区崛起”的奋斗目标，坚持以工业化为核心，以大开放为主战略，以体制机制改革为强动力，大力推进工业化、城市化、农村产业化，不失时机地推进信息化的发展战略，确立“三个基地，一个后花园”、“对接长珠闽、融入全球化”的发展定位。这个发展定位在充分分析江西省情的基础上，反映了江西加快发展的规律，找准了自己的比较优势，把握了国际、国内产业结构调整升级的大趋势，体现了扩大开放的内在要求，完全符合江西实际，具有强烈的机遇意识，蕴含着科学的发展智慧。实践证明，我省上下正是按照这一发展定位，聚精会神搞建设，一心一意干事业，才有了政通人和、人心凝聚、经济加速、繁荣兴旺的大好局面，才能使主要经济指标提前一年、财政收入指标提前两年完成“十五”计划。

（二）持续发展，千方百计巩固扩大各项建设事业不断前进

的势头，是我省经济加速、财政翻番的重要基础。思想解放了，定位准确了，点燃了 4200 万江西人民心中实现崛起的强烈愿望，激发出前所未有的建设美好江西的巨大热情。全省上下求新思变、善谋实干，紧紧咬住发展第一要务不放松，落实发展举措不停步，千方百计巩固扩大我省各项建设事业不断前进的势头，为江西经济实现新跨越奠定了坚实基础，注入了强劲动力。2001 至 2004 年，我省 GDP 和财政收入均显现逐年加速增长的好形势。2001 年 GDP 增长 8.8%，2002 年提升为 10.5%，2003 年加速到 13%，2004 年增长 13.2%，预计高出全国平均水平 4 个百分点。经济的加速发展夯实了财政增长的基础。2001 年我省财政总收入 200.1 亿元，增长 16.5%；2002 年 234.4 亿元，增长 17.2%；2003 年 285.8 亿元，增长 21.9%，特别是 2004 年全省财政总收入 349.2 亿元，增长 22.2%，实现了四年翻番；其中地方财政收入突破 200 亿元，达到 205.1 亿元，增长 22%，高于全国平均增幅 3.4 个百分点。需要指出的是，我省财政收入的增长，是在减免农业税和农业特产税 10 亿元、出口退税 3 亿元等减收因素的情况下实现的，是非常来之不易的。与此同时，南昌、萍乡、新余、鹰潭等 4 个设区市 2004 年也实现了财政总收入比 2000 年翻一番。

（三）培植财源，加快发展六大支柱产业及重大项目，大力推动工业园区建设，是我省经济加速、财政翻番的重要支撑。六大支柱产业、重大项目、工业园区是我省经济发展的重要增长极。各级财政部门十分注重发挥“四两拨千斤”的财政杠杆作用，通过财政贴息、税收优惠、专项奖励等政策，加快实施支柱产业发展规划，优先扶助重大项目，积极支持工业园区向纵深发展。2004 年预计我省六大支柱产业年销售收入突破 1300 亿元，利税在 140 亿元以上；工业园区年销售收入可接近 1000 亿元，上