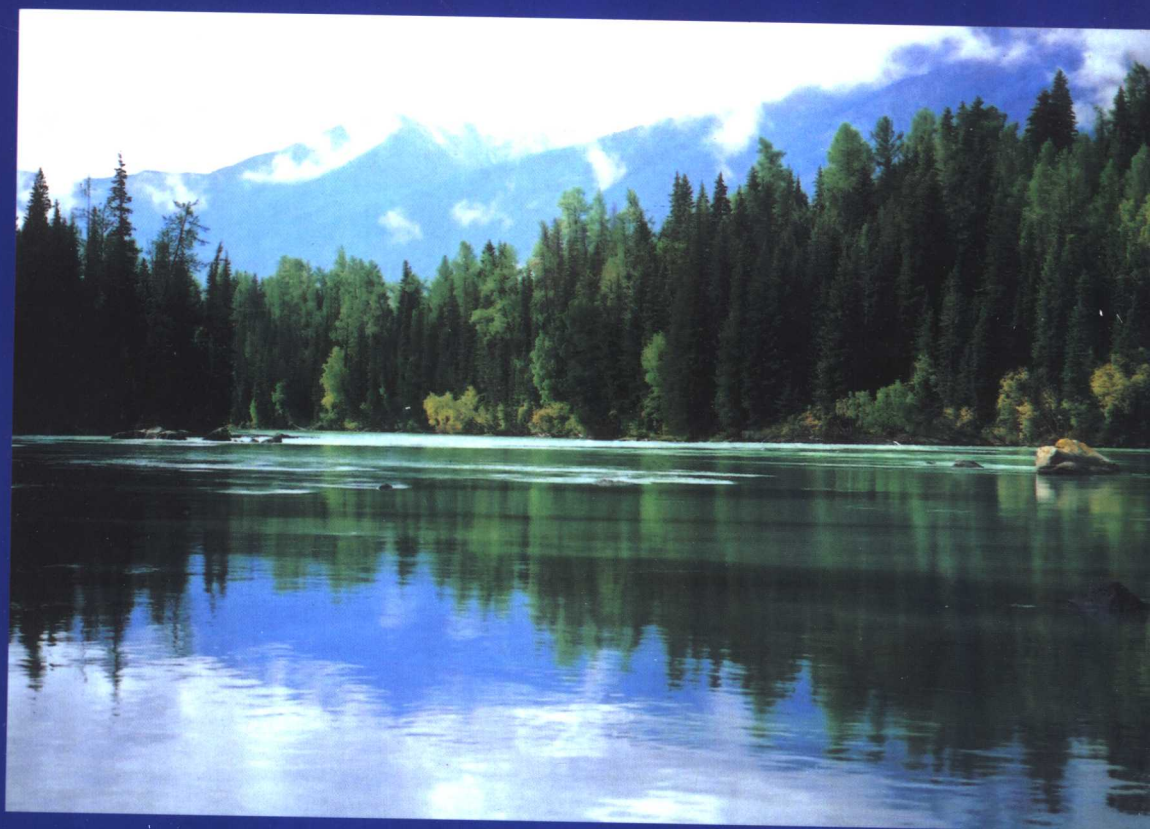


中国生态建设 理论与实践

上

厅局长论坛

主 编 胡 伟 副主编 张 英



中国大地出版社

2-53

1

中国生态建设理论与实践

上

厅局长论坛

主 编 胡 伟 副主编 张 英

中国大地出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国生态建设理论与实践/胡伟主编.

—北京:中国大地出版社,2003.10

ISBN 7-80097-603-3

I. 中… II. 胡… III. 林业—生态环境—环境保护—中国 IV. X322.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 090870 号

责任编辑:胡建平 钟建新

出版发行:中国大地出版社

地 址:北京市海淀区大柳树路 19 号 100081

电 话:010—62183493(发行部)

传 真:010—62183495

印 刷:铁道部十六局印刷厂印刷

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:28.5

字 数:650 千字

版 次:2003 年 10 月第 1 版

印 次:2003 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1—1000 册

书 号:ISBN 7-80097-603-3/X·3

定 价:(上下册)68.00 元

(凡购买中国大地出版社的图书,如发现印装质量问题,本社发行部负责调换)

《中国生态建设理论与实践》

编 委 会

主 任：王宏祥

副主任：胡 伟 张 英

委 员：王宏祥 胡 伟 张 英 梁秀珂

曹 云 唐秀萍 张 辉 钟建新

刘春梅

前 言

当前,随着现代化进程的加快,实现经济可持续发展战略被提到了重要位置,“三生态”建设作为中国实现可持续发展的重要因素正在被全社会所关注。为了更好地交流生态建设的经验,研究目前存在的问题,促进我国生态建设的健康发展,我们组织编写了《中国生态建设理论与实践》这本书。

该书分为上、下两册。上册是全国林业系统部分厅局长关于生态建设的理论文章;下册收录了180多名专家学者关于生态建设的100多篇文章。该书内容包括:我国林业建设的成就与展望,如何进一步推进我国林业实现跨越式发展;林业六大重点工程造林树种的繁育方法、栽培与管理、病虫害发生的原因与防治等。该书具有很强的理论性、实用性和可操作性,无论对理论工作者,还是第一线的工作人员都有重要的参考价值。

在此书的编写过程中,我们得到了林业战线领导和许多专家学者的大力支持和帮助,在此一并表示衷心地感谢。

中国林业杂志社

2003年9月

目 录

坚持以现代林业理论为指导 推动安徽林业建设快速发展	唐怀民(1)
围绕实现“两个提前” 努力推进山东林业跨越式发展	孙庆传(6)
在全面建设小康社会进程中再铸林业新辉煌	严金亮(10)
建设秀美上饶	刘 建(14)
筑生态良好发展道路 促全面建设小康社会	杨学文(18)
加快生态建设 实现可持续发展	王朝欢(27)
加快首都第二道绿化隔离地区建设的探讨	阮志恒(33)
把江夏区建成武汉的前花园	尹维胜(38)
加强生态建设 促进社会经济可持续发展	隋道德(43)
武隆林业建设成就与展望	邹福林(48)
坚持创新 实现林业跨越式发展	邹官汉(53)
抓住退耕还林有利时机 努力实现赞皇林业的跨越式发展	吕爱文(58)
努力开创以产业化经营促生态建设的平原绿化新局面	高新民(62)
抓重点工程 促生态建设	高立新(68)
竹业推动桃江林业跨越式发展	杨楚藩(72)
从发展“八林”入手 创造平原县生态小环境	冯恩重(77)
抢抓历史机遇 加快林果业发展	张立岩(81)
推进邢台林业跨越式发展的思考	张士英(87)
树立行业新风 提升林业地位	孙景才(91)



坚持以现代林业理论为指导 推动安徽林业建设快速发展

安徽省林业厅党组书记、厅长 唐怀民

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,并强调要坚持实施可持续发展战略。林业是社会主义现代化建设事业的重要组成部分,是可持续发展的重要物质基础。学习和贯彻十六大精神,联系林业工作的实际,要发扬与时俱进、开拓创新的精神、进一步强化发展意识,确立发展是第一要务的思想,紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标,努力探索加快林业发展的新途径。

经过新中国成立 50 多年艰苦奋斗,尤其是从 20 世纪 80 年代末期开始实施“五八”造林绿化规划,开展林业二次创业、建设万里绿色长廊,安徽林业迅速发展。这 10 多年来,也是安徽林业发展建设较快、成绩最显著的时期。全省实现宜林荒山荒地和基本绿化的目标,相继建成了经果林和用材林基地各 1500 万亩,万里绿色长廊建设初显成效。但也应该清醒地看到,我省林业还存在着森林资源总量不足、质量偏低、绿化水平不高等问题,与经济社会对林业的多种需求和全面实现小康社会要求相比,存在很大差距。

省委、省政府当前对林业和生态建设十分重视,2001 年作出了《关于建设森林生态网络体系》的决定;2003 年省十届人大《政府工作报告》又明确提出,要建设生态省、打造绿色安徽,实现经济社会可持续发展。分析当前林业面临的种种变化,做好新形势下的林业工作,必须确立发展是第一要务的思想,坚持以现代林业理论为指导、紧紧抓住当前林业发展的大好机遇,乘势而上,确立新目标,开辟新空间,实现新突破,再上新台阶。

一、以现代林业理论为指导,确立建设森林生态网络体系的长远目标

目前国家林业局提出,要推进林业五大转变,实施六大工程,实现跨越式发展。即由以产业



黄山生态林 孙永新/摄

为主转向以公益事业为主,由采伐天然林为主转向采伐人工林为主,由毁林开荒转向退耕还林,由无偿使用森林生态效益转向有偿使用森林生态效益,由部门办林业转向全社会办林业。五大转变的核心是传统林业向现代林业的转变。推进林业五大转变,必须以现代林业理论为指导,彻底摆脱传统观念的束缚。为此,江泽慧院长和彭镇华教授共同提出了以中国森林生态网络为核心的现代林业理论,这是林业建设理论设计上的重大创新与突破,对于我们做好新形势下的林业工作,具有十分重要的、针对性很强的指导意义。联系安徽林业实际,我们提出要建设安徽森林生态网络体系,具体的构想是以建设生态省和实现生态环境良好为目标,以城市、集镇、村庄绿化以及森林公园、自然保护区建设为“点”,以铁路公路、江河林带建设为“线”,以生态公益林和商品林基地建设为“面”,“点”、“线”、“面”相结合,纵横交错、融为一体,建立起全省布局合理、结构稳定、功能齐全、效益兼顾的森林生态网络体系。全面提高林业建设水平,全方位提高森林生态体系的整体性和协调性,增强林业综合效益。

二、坚持把培育发展森林资源作为林业发展的根本性任务,着力实施六大林业重点工程

森林资源是实现林业生态效益、社会效益和经济效益的重要物质基础。当前林业建设的主要矛盾仍集中表现为森林资源总量不足。安徽现有森林面积为 4850 万亩,森林覆盖率 27.95%,林木总蓄积量 1.15 亿立方米;与林业发达的先进国家和国内先进省份相比,与林业和生态建设的需要相比,都存在着很大差距。根据有关专家的研究成果、一个地区森林覆盖率达到 30% 以上,并且分布均匀,就可以维持整个生态系统的平衡。安徽由北向南,平原、丘陵、山区间相分布,



淮北农田林网 孙永新/摄

山区一般在 40% 以上,平原地区为 15% 左右,而丘陵地区一般在 10% ~ 15% 之间,考虑地区间森林资源分布的均衡性存在客观的差异,从生态平衡和生态安全的角度考虑,全省森林覆盖率至少应达 30% 以上。党的十六大提出在今后 10 年内,要实现生态环境建设的重大突破。联系安徽实际,省委、省政府提出要把安徽建成全国生态环境优美省份,我们必须把培育和发展森林资源作为林业的根本任务、通过大力开展植树造林,启动和实施林业重点工程,确保森林资源的快速增长。一是退耕还林工程。全省规划工程总规模 1000 万亩,其中,退耕还林 500 万亩,荒山荒地造林 500 万亩。二是长江和淮河防护林工程。工程总规模为 2068.3 万亩,按照因地制宜的原则,分别采取人工造林、封山育林、营造农田林网等措施,使工程建设范围内森林覆盖率提高 5~10 个百分点。三是绿色长廊工程。在万里绿色长廊工程建设的基础上,向县乡道路、农田林网、河渠绿化和村镇绿化延伸,构筑全省森林生态网络体系的基本框架。四是城市增绿工程。以省、市、县城市绿化为重点,以营造环城林带和城中森林以及建设森林公园为主要手段,使城市绿化覆盖率达到 35%,人均占有公共林地 10 平方米以上。五是自然保护区和生态公益林建设工程。新建一批森林类型自然保护区,总面积达到 1260 万亩,占国土面积的比例达到 6%;建设生态公益林 3150 万亩。六是速生丰产林和林业产业化工程。全省规划营造 1200 万亩速生丰产林,其中定向培育工业原料林 750 万亩。

三、打破传统林业的时空限制,促进林业的跨越式发展

与传统林业相区别,林业不再是以生产木材为主的单一产业,现代林业则要求必须承担起促进经济发展和改善生态环境的双重使命。现代林业的发展,要不断增强森林的各种功能,不断以森林的这些功能来满足经济社会的各种需求,在维持生态平衡、国土安全、经济社会可持续发展中,发挥出林业的重要作用。长期以来,我们是把林业建设基本限定在林业用地的范围内;而了解决由于人口增

长和温饱问题,不断扩大耕种面积,将林业建设压缩到极限最小空间,由此造成一些地方水土流失,严重危及生态平衡和国土安全。林业发展必须突破这一人为设定的限制。目前安徽已实现消灭宜林荒山,林业用地都已基



万里绿色长廊工程建设 孙永新/摄

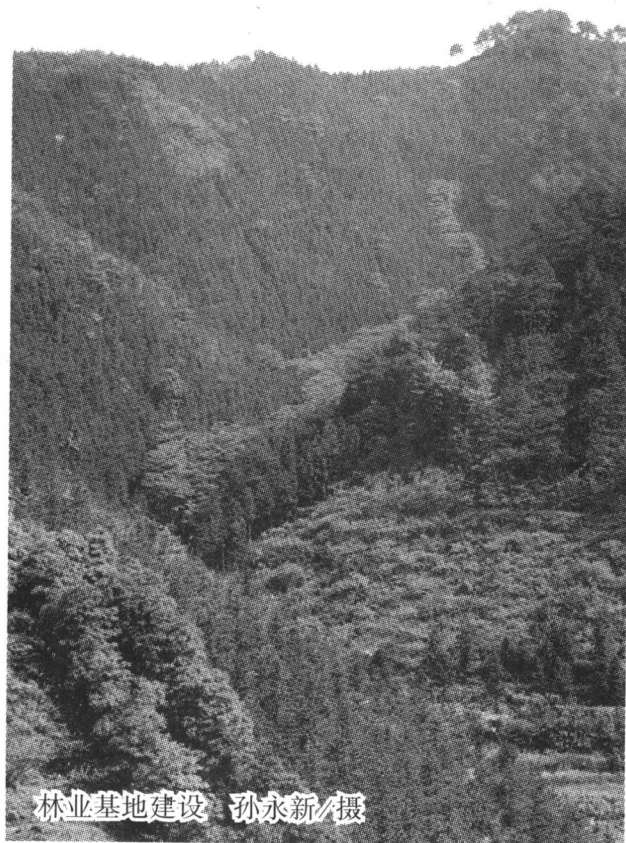
本绿化。但现有林业建设水平仍不足以担当维护国土安全的重担,必须不断开拓林业新的发展空间。贯彻“三个代表”重要思想,我们要坚持从维护广大人民群众根本利益的高度出发,坚持以生态建设的需要出发,坚持可持续发展战略,统筹规划,整治国土资源,切实解决林业发展空间的问题。一要妥善解决林业生态工程的用地问题,设法满足林业发展的需要;二要合理使用国土资源。树立长远观点,按照宜农则农、宜林则林、宜牧则牧的原则,解决好土地滥垦滥种和水土流失问题;三要切实加强林地保护,控制林地流失,巩固林业建设成果,确保林业跨越发展的顺利推进。

四、树立保护和建设相统一的发展观,切实加强森林资源保护

发展是执政兴林的第一要务。林业和其他事业不同,有它自身的发展规律,保护森林资源和建设森林资源存在着辩证统一的关系,保护是基础,有保护才能发展。从一定意义上说,加强保护也是发展的一种方式。换一个角度来说,建设也能够促进保护。目前山区群众对林业依赖性还比较强,木材生产供应的矛盾也比较突出,这些都是影响森林资源保护的根本因素,要因势利导,化解矛盾,促进林业的健康发展。一方面,要注意大力开发森林的非木质资源,提高林业的综合效益。兴林致富不在“木”,综合利益创高效,特别要注重发展森林旅游、野生动植物养殖、林业花卉、经济林开发等新兴产业;另一方面,调整和优化林业生产力布局,在平原和丘陵大力发展速丰林,减轻山区木材生产的压力。

五、进一步强化改革促林和科技兴林意识

十六大报告强调,改革要有新突破,这一思想对林业跨越式发展有很强的针对性。林业跨越式发展必须坚持以改革为动力,在林业生产力布局进行科学调整的同时,大力推进林业生产关系的调整。林业改革的关键是调动全社会兴林致富的积极性。一是要制定优惠政策,兴起全社会办林业的热潮;二是推进林业分类经营,使广大人民群众投资兴林的利益得到有效的补偿;三是推进林业资产化经营,激活林业生产力要素。四是坚持走科技之路,大力推广林业实用技术,实现林业由传统粗放经营向现代集约经营转变,真正把林业发展纳入“两个根本性的转变”的健康轨道。



林业基地建设 孙永新/摄



围绕实现“两个提前” 努力推进山东林业跨越式发展

山东省林业局党组书记、局长 孙庆传

在全党全国深入贯彻落实十六大精神,全面建设小康社会的新阶段,山东省委、省政府号召全省上下抓住机遇,干事创业,努力争取提前全面建成小康社会,提前基本实现现代化,实现全省经济社会的跨越式发展。实现这“两个提前”,对林业建设提出了新的更高要求,必须抢抓机遇,创新思路,加大措施,实现全省林业超常规、高速度、跨越式发展。

一、社会对林业需求的变化

林业是社会的林业,森林和林业的发展,总是与经济社会发展、人类文明进步紧密相关连。21世纪,随着人们的生产方式、生活水平、生存质量不断提高,人类进入生态文明时代,森林的多种功能逐步被人们认识并利用,引发社会对林业需求的根本性变化。

1. 生态需求成为主导需求

森林是建设秀美山川,实现生态良好的主体。山东地处东部沿海,境内有平原、山区、湖泊、湿地等多种地貌类型,森林覆盖率 18.8%。全省山区面积占总面积的 40% 多,水土流失面积 3 万多平方公里,约占全省国土面积的 20%,每年流失土壤 1.53 亿吨,特别是鲁中南山区山多河多,源短流急,水土流失严重。全省大陆海岸线长达 3000 多公里,占全国大陆海岸线长度的 1/6,海风、海潮等灾害频繁。黄河贯穿全省 600 多公里,沿黄地区土地沙化严重,旱涝盐碱危害严重。山东的省情决定了“实现两个提前”,必须把植树造林,改善生态作为基础工程来抓,大幅度增加森林植被覆盖。

2. 林产品需求不断增长

我省人口多,经济发展快,木材供需矛盾突出。目前全省每年木材消费量 1100 万立方米,实际生产木材只有 500 万立方米,仅占总消费量的 45.5%,一半以上的木材需要从省外调入。此外,社会对于鲜果品、木本药材等林产品的需求也日益增多。可以说,木材、果品、花卉等林产品已成为小康社会不可缺少的生活必需品,其需求量将不断增长。

3. 林业经济需求潜力巨大

木材、果品等林产品都是重要的工业原料,造纸、制板、家具、林化等林产工业在促进经济增长、财政增长、农民增收中已经并将继续发生更大的作用,特别在促进农村经济结构调整、增加农民收入中具有不可替代的重要地位。与农业相比,发展速生用材林、干鲜果品、森林旅游、花卉、种苗以及林药、林苗、林草、林牧生产的比较优势大,投入少,收入高,对农民的增收作用十分突出。2002 年虽然遇到百年不遇的特大干旱,全省 38 个名特优林果之乡农民人均林果收入仍达 1100 元,占农民人均收入的 30% 以上。因此,促进经济发展,增加农民收入,迫切需要加快林业发展。

4. 林业社会需求日益扩大

林业包涵第一、二、三产业,包括造林、营林、保护管理、病虫害防治、加工利用、技术服务等众多环节,每个产业、每个环节都能吸纳大批劳动力就业。2002 年,我省林果生产、木材加工、林产化工、林木种苗、花卉等相关林业产业吸纳就业 1200 多万人,有各类林业企业和生产经营大户 35 万多家,对于转移农村劳动力,扩大社会就业,促进城市化进程,发挥了重要作用。

5. 森林文化需求方兴未艾

森林是人类的摇篮,森林文化是人类的“本性文化”,人们在森林中不仅可以欣赏自然美景、疗养健身,还可以陶冶情操,增长知识,激发灵感。森林旅游业的大发展,反映了人们对森林文化的巨大需求。2002年,在山东省评出的“山东新十景”中,有5个是森林景区或以森林为主,在“山东十大优秀新景点”中,包括4个森林公园。可以说,走进森林、回归自然,享受自然之美已成为现代文明的重要内容。

二、全省林业发展的整体思路

林业要为实现“两个提前”作出贡献,必须做到发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措。从山东的省情林情出发,今后一个时期全省林业发展的总体思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实十六大精神,树立“生态建设、生态安全和生态文明”的思想,坚持“严格保护、积极发展、科学经营、持续利用”的方针,遵循市场经济规律和林业自身发展规律,走以大工程带动大发展、以产业化带动现代化的路子,“围绕一个中心”,“建设两大体系”,“抓住三个关键”,“实现四个突破”,“抓好五大重点”,推动全省林业超常规、高速度、跨越式发展。

1. 围绕一个中心

就是把增加森林资源、发展林业经济作为中心工作来抓。总的目标是,到2005年全省森林覆盖率达到24%以上,到2010年达到28%以上,到2020年达到并稳定在30%以上,实现生态良好、环境优美、人与自然相和谐。在林业经济发展上,2005年全省林业经济总产值达到600亿元,2010年突破1000亿元,2020年达到2000亿元,使林业真正成为农民增收、就业增加、财政增长的重要基础产业。

2. 建设两大体系

一是建立完善的林业生态体系。主要是坚持工程造林与社会造林相结合,人工造林与封山育林相结合,资源培育与保护管理相结合,主攻山区、提升平原、突破通道,在全省逐步形成以城市绿化为龙头,以区域绿化为主体,以通道绿化为框架,点(林场、森林公园、自然保护区、城镇、村庄等)、线(公路、铁路、河流、沿海等)、面(山区绿化、平原绿化)相衔接,乔灌花草相搭配,城乡绿化美化相结合,布局合理,功能齐全的林业生态体系。二是建立发达的林业产业体系。主要是以林产品基地建设为依托,以培育壮大林业龙头企业为重点,积极发展林业新兴产业,大力推进林业产业化经营,在全省逐步建立起以龙头企业为骨干,贸工林一体化,产学研相结合,特色鲜明,优势突出,竞争力强,效益显著的林业产业体系。

3. 抓住三个关键

一是分类经营。对公益林和商品林进行分类指导,因类施策。主要是抓紧建立生态公益林生态效益补偿制度,建立一个稳定的投入机制。二是结构调整。主要是调整林业产业结构,加强第一产业,提升第二产业,加快发展第三产业,通过抓好第二产业,带动第一产业,促进第三产业。同时,以效益为中心,积极调整林树种结构、区域结构、所有制结构。三是林权改革。按照“明晰所

有权,搞活使用权,放开经营权,保护受益权”的原则,全面深化林权制度改革,完善林业经营机制。积极运用市场机制,加快国有林场、苗圃改革步伐,增强发展活力。

4. 实现四个突破

一是速生丰产用材林建设的突破。力争到2005年全省速生丰产用材林面积达到1000万亩,到2010年达到1800万亩。重点是引导木材加工企业和造林大户定向培育工业原料林。二是退耕还林的突破。通过制定完善有关政策,鼓励群众对坡耕地、风沙地、盐碱地、风景用地等退耕还林、植树造林,扩大植被覆盖,改善生态环境。三是非公有制林业的突破。主要是在政策、资金、科技、信息、服务等方面加大扶持力度,为非公有制林业创造一个良好的发展空间。四是重点工程建设质量的突破。对各项重点林业工程项目,要坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理,认真组织、实施好重点工程,全面提高工程建设质量。

5. 抓好五大重点

(1)全面实施四大重点工程,加速造林绿化。加快实施平原绿化、封山育林、绿色通道、退耕还林四大重点工程和速生丰产林和名特优经济林基地建设项目,全面提高造林、营林质量,加快绿化步伐。

(2)大力培育行业“龙头”,加快产业发展。坚持以市场为导向,通过改造、扩建、新建、联合等多种途径,扶持发展一批林业龙头企业,延长产业链,增加附加值。要分别不同类型、不同特色、不同区域,积极培育林业龙头,扶持发展一批林业强场、强圃、强企业、强县、强区,示范带动全省林业高速度、跨越式发展。

(3)加快林业科技创新,转变增长方式。加强重点领域的技术研究,解决制约林业发展的关键技术问题;大力发展林业科技示范园区,加强林业中介服务组织建设,广泛深入地开展科技下乡活动;加强林业标准化工作,建立健全我省林业标准体系和质量监督检查体系,保障林产品质量安全。

(4)坚持依法治林,确保森林资源安全。严格执法,加大对林业违法案件的查处力度,搞好林木病虫害防治和护林防火,保护森林资源安全。加快地方性林业法规的立法工作,进一步建立健全林业法制体系。

(5)加强林业基础建设,提高林业管理和服务水平。建立健全森林防火体系、病虫害防治体系、林业执法体系、野生动植物保护体系、森林资源监测体系和科技信息服务体系等六大林业基础保障体系,不断提高林业管理能力和服务水平。

实现“两个提前”,使山东林业建设的任务更加光荣而艰巨,林业必将进入蓬勃发展的新时期。山东林业大发展的春天已经到来!



在全面建设小康社会进程中 再铸林业新辉煌

江西省林业厅党组书记、厅长 严金亮

党的十六大提出,“可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”,是我国 21 世纪头 20 年全面建设小康社会的重要目标。省委书记孟建柱在最近召开的全省经济工作会议上强调指出,“加快经济发展既要尊重经济规律,又要尊重自然规律,既要金山银山,更要绿水青山”,“在实现江西崛起,全面建设小康社会的进程中,始终做到青山常在、绿水长流、资源永续利用。”林业是生态环境建设的主体,同时江西又是我国南方重点林区,因此林业在促进江西经济和社会可持续发展中责无旁贷,在实现江西中部崛起战略中大有作为。

党的十三届四中全会以来,江西省委、省政府组织和带领全省人民,历经造林“灭荒”、“山上再造”工程和当前正在进行的林业可持续发展三个阶段的努力,林业改革和发展取得了令人瞩目的成绩,林业为加快全省经济社会发展作出了突出贡献。森林资源迅速增加。目前,全省森林面积已达 1.43 亿亩,比 1988 年增加 5300 万亩,总量在中部地区排第 1 位;森林蓄积 2.9 亿立方米,比 1988 年增加 4800 万立方米,总量在中部地区排首位。生态环境明显改善。全省森林覆盖率达到 59.7%,比 1988 年提高 22.8 个百分点,在全国排第 2 位;水土流失面积减少,生态恶化的趋势得到有效遏制,农业生产条件进一步改善,总体环境质量显著提高,人民群众安居乐业。良好的生态环境,得到了党中央和国务院领导的高度称赞,得到了省委、省政府的充分肯定,得到了社会各界和全省人民的一致认可。服务经济社会发展的能力显著增强。随着林业对外开放步伐的加快,深层次改革的快速推进,以及发展空间的多方位拓展,林业在强化基础产业建设、推进农业产业化和全省工业化进程中的作用和地位日显突出,在促进区域经济发展、带动山区农民增收致富中的



山川秀美