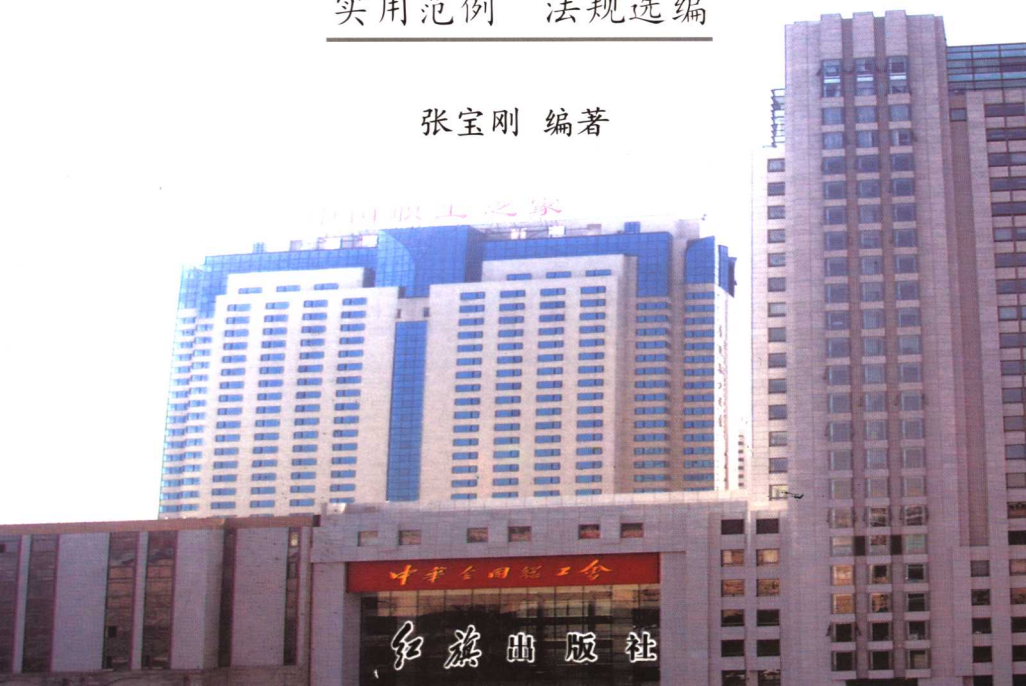


工会怎样组织

职工技协与经济技术创新

岗位知识 业务操作
实用范例 法规选编

张宝刚 编著



建功“十一五”基层工会业务专用培训教材

工会怎样组织职工技协 与经济技术创新

张宝刚 编著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工会怎样组织职工技协与经济技术创新/张宝刚编著.

—北京:红旗出版社,2007.2

建功“十一五”基层工会业务专用培训教材

ISBN 978-7-5051-1386-2

I. 工...

II. 张...

III. 工会工作—中国—教材

IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 016614 号

工会怎样组织职工技协与经济技术创新

张宝刚 编著

责任编辑:毛传兵 李跃辉 封面设计:北京中知图文化中心

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037146 发行部:64037154

印刷:北京康利胶印厂

2007年3月北京第1版 2007年3月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:55.875 字数:1440千字

ISBN 978-7-5051-1386-2

定价:138.00元(全10册)

前 言

前 言

兴起于 20 世纪 60 年代初期的职工技协活动,被誉为中国工人阶级的伟大创举。40 多年来,职工技协坚持“为国分忧、为企业解难、为职工服务”的宗旨,发扬艰苦奋斗、无私奉献、团结协作、开拓创新的精神,积极组织会员开展技术革新、技术攻关、技术协作等活动,不仅在提高职工技术素质、推动企业技术进步和促进国家经济建设等方面作出了积极贡献,而且培养了一大批全国著名劳动模范和杰出技能人才。

进入新世纪新阶段,科技发展已成为经济和社会发展的主导力量。科教兴国、人才强国战略的实施和建设创新型国家战略目标的提出,为广大技协会员施展聪明才智提供了广阔的舞台,为职工技协组织发挥作用创造了有利条件,为技协事业的发展带来前所未有的机遇。面对新形势、新任务,职工技协将以科学发展观为指导,围绕经济建设中心,积极开展群众性科技活动,在建设高素质职工队伍,增强自主创新能力,提升产业技术水平等方面发挥积极作用,在全面建设小康社会的伟大历史进程中谱写新的篇章。

本书在编写过程中曾参考了有关的报刊书籍资料,对其编著者,我们表示衷心的感谢,并致敬意。同时也为本书编写作出热心帮助的韩晓洁和范韶华两位科研人员,表示衷心的感谢。

编 者

2007 年 2 月

目 录

上篇 工会职工技术协作工作

第一章 职工技协概述	(2)
一、职工技术协作活动的兴起和发展	(2)
二、职工技术协作组织的性质和任务	(5)
三、职工技术协作活动的特点和作用	(8)
四、职工技术协作的组织建设和队伍建设	(11)
第二章 开展职工技协活动的原则与组织领导	(15)
一、开展职工技术协作活动的原则	(15)
二、工会组织要加强对技协工作的建设和领导	(17)
第三章 当前职工技协工作面临的主要问题及思考	(20)
一、职工技协工作的指导思想	(20)
二、职工技协的理论研究	(21)
三、职工技协的组织建设	(22)
四、职工技协工作的继承与创新	(22)
五、职工技协的工作重点	(23)
六、职工技协的工作管理	(24)
七、职工技协干部的素质	(25)
八、职工技协参与技术市场建设	(25)

工会怎样组织职工技协与经济技术创新

九、职工技术协会的“三个面向”	(26)
十、发挥工会组织优势推动职工技协工作	(27)
十一、不断推动工会职工技协的创新发展	(31)
十二、职工技协与孵化器	(35)
十三、增强自主创新能力,创建新型企业的要求	(40)
[附件一]中国职工技术协会章程	(44)
[附件二]中华全国总工会职工技术成果奖奖励暂行办法	(49)
[附件三]中华全国总工会职工技术成果奖奖励暂行办法 实施细则	(50)
[附件四]全国职工创新示范岗、创新能手评选办法	(52)
[附件五]中华全国总工会办公厅关于进一步加强 职工技协工作的通知	(53)
[附件六]中国职工技术协会关于进一步加强 基层职工技协建设的意见	(57)
[附件七]在中国职工技术协会五届一次会议上的 工作报告(节选)	(62)
[附件八]“技术创新引导工程”实施方案	(70)

下篇 工会经济技术创新工程

第四章 经济技术创新工程概述	(75)
一、经济技术创新工程的提出背景及意义	(75)
二、经济技术创新工程的构筑	(77)
三、工会经济技术工作的要求、原则和内容	(79)
第五章 工会经济技术创新工程中的劳动竞赛与合理化 建议活动	(84)
一、工会“创新工程”中的劳动竞赛	(84)

目 录

二、工会经济技术创新活动中的合理化建议活动	(88)
三、工会“创新工程”中的劳模工作	(90)
四、工会“创新工程”中的班组工作	(91)
第六章 工会经济技术创新工程的组织工作及方法	(92)
一、工会经济技术创新工程的组织工作	(92)
二、工会经济技术创新工程的方法	(94)
三、创新思维方法的训练	(95)
[附件一]关于加强技术创新发展高科技实现 产业化的决定	(103)
[附件二]关于加速实施技术创新工程形成以企业为 中心的技术创新体系的意见	(115)
[附件三]全国总工会关于实施群众性经济技术创新 工程的意见	(120)
[附件四]全国总工会关于团结动员广大职工为实现 “十一五”规划建功立业的决议	(125)
[附件五]全国总工会关于在全国职工中广泛开展“当好主力军， 建功‘十一五’，和谐奔小康”竞赛活动的通知	(129)

附录 技术开发的法律问答

一、“四技”合同的标的是什么?	(134)
二、如何把握技术开发合同的标的?	(135)
三、如何把握技术转让合同的标的?	(136)
四、如何把握技术秘密转让合同及其标的?	(137)
五、如何把握技术咨询合同及其标的?	(139)
六、如何把握技术服务合同? 它具有哪些特点?	(140)
七、合同认定过程中应注意哪些问题?	(141)

八、“四技”合同的有关优惠政策	(142)
[附件一] 财政部、国家税务总局关于贯彻落实《中共中央 国务院关于加强技术创新,发展高科技,实现 产业化的决定》有关税收问题的通知	(142)
[附件二] 上海市财政局上海市地方税务局关于对本市 各单位“四技”收入征收内资企业所得税政策 问题的通知	(146)
[附件三] 上海市关于贯彻落实《中共中央、国务院关于 加强技术创新,发展高科技,实现产业化的决定》 的实施意见	(148)
[附件四] 技术合同认定登记管理办法	(150)
[附件五] 技术合同仲裁机构仲裁规则(试行)	(153)
[附件六] 与“四技”合同相关的一些名词解释	(159)

上篇 工会职工技术协作工作

中国职工技术协会是中华全国总工会领导的开展群众科技活动的社会团体，拥有一支由优秀技术工人、科技人员和管理人员组成的会员队伍。

职工技协是工会领导的群众性科技社团，技协工作是工会工作的重要组成部分。各级工会要切实加强对职工技协的领导，定期研究职工技协工作，及时帮助职工技协解决工作中遇到的困难。要重视职工技协办公室的建设，发挥办公室的作用。工会机构改革后，省市职工技协办公室的设置多样化。无论是列入机关编制的还是划为事业单位的，无论是合设的还是分设的，都要履行管理职能，做好指导、协调和服务工作。要从配备干部和提供经费等方面，为技协办公室开展工作创造条件。要重视技协干部的培养，关心他们的工作和生活，维护他们的合法权益，积极帮助他们解除后顾之忧，充分调动和发挥他们的积极性、主动性、创造性。

第一章 职工技协概述

一、职工技术协作活动的兴起和发展

(一) 职工技术协作活动的兴起

职工技术协作活动的出现不是偶然的。它是随着我国社会主义革命和建设不断发展，职工群众政治觉悟的提高和主人翁责任感的产生而发展的。解放初期，广大职工群众为迅速恢复国民经济，开展了创造新纪录运动和爱国主义劳动竞赛，改进生产方法，推广先进技术经验。1953年，我国进入有计划的经济建设时期。在先进生产者的倡议下，全国开展了技术革新运动，把广大职工的劳动热情引导到改进技术、提高技术、学习和掌握新技术上来，并对涌现出来的先进技术及时地加以总结和推广，创造了许多先进工作方法，迅速地提高了劳动生产率，对提前完成第一个五年计划起到了重大作用。在第二个五年计划初期，我国工人阶级以主人翁的姿态、旺盛的劳动热情，掀起了新的增产节约运动和生产建设高潮。这一时期，工会群众生产工作的一个显著特点是，劳动竞赛同技术革新密切结合起来。技术攻关、技术交流活动有了新的发展。这些群众技术活动的开展，为职工技术协作活动的兴起奠定了基础。

20 世纪 60 年代初期，我国国民经济处于暂时困难时期。一些先进的工人、技术人员怀着为中华民族争光的雄心壮志，自动串联，开展了群众性技术协作活动。这一活动，是沈阳市的吴家柱、林海丰、吴大有三同志发起的。他们除了努力搞好生产，还串联了一批能工巧匠开展了技术互助活动。他们以集体的智慧和力量，群策群力地帮助一些企业解决生产技术难题，有力地促进了生产的发展。

这种群众性的技术协作活动反映了工人阶级勇于挑担、建设祖国的愿望和要求，适应了生产建设发展的需要，因而受到了广大职工群众的拥护、有关领导部门的重视和支持。这项活动就像滚雪球似的，由小到大，由点到面迅猛发展。技术协作积极分子很快就由几个人发展到几百人，乃至上万人，逐渐形成了一支工人、工程技术人员、干部三结合的群众技术队伍。这支队伍集中了工人阶级的优秀品质，体现了时代精神，他们团结协作，特别能战斗；他们不计时间，不计报酬，胸怀全局，公而忘私；他们毫无保留地传授“绝招”特艺，具有高度的共产主义觉悟；他们急人所难，帮人所需，具有高尚的共产主义风格；他们敢于拼搏，敢于战胜困难，具有工人阶级的英雄气概；他们勇于攻克技术难关，敢于攀登科学技术高峰，具有首创精神。

为了支持职工群众的这一创举，沈阳市总工会于 1961 年 10 月 24 日建立了“沈阳市劳动模范、先进工作者厂际经验交流技术协作委员会”。这是我国最早的一个地方职工技协组织，从此，职工技协活动在全国广泛地开展起来。

（二）职工技术协作活动的发展

职工技协活动的兴起在全国引起了强烈反响，沈阳市开展技协活动的经验在全国逐步推广。许多大中城市相继成立了职工技协组织，开展了多种形式的技协活动，提高了职工技术素质，解

决了很多生产技术难关，促进了生产的恢复和发展，对贯彻中央的“调整、巩固、充实、提高”八字方针，作出了重要贡献。这种职工群众自觉组织起来进行技术协作的方法，是依靠广大职工群众自力更生、多快好省地提高我国技术水平的一条很好的道路。

“文化大革命”期间，蓬勃发展的职工技术协作很多遭到了严重破坏。各地技协组织被解散，技术交流队伍被搞垮，活动阵地被抢占，技协积极分子被迫害。但是技协活动始终没有停止。这正是技协活动具有强大生命力的表现。

党的十一届三中全会的东风，为职工技协活动送来了春天。1978年9月，全国总工会在本溪召开了北京、天津、辽宁、黑龙江、吉林五省、市技协工作座谈会。这是一次既为技协组织、技协活动和广大技协积极分子平反的会议，也是为适应四化建设的需要，恢复和开展技协活动的动员会。同年11月，又在北京召开了全国工会群众生产工作会议，研究了技协的组织建设，交流了技协工作经验，制定了《群众技术协作组织条例试行草案》，有力地推动了技协工作的开展。1983年12月，中华全国职工技术协作委员会成立后，各地技协组织迅猛发展，形成了一个多层次的技协组织网。现在，技协活动的内容更加丰富了，水平提高了，已由攻关为主发展到攻关、技术交流和技术培训相结合；由单项攻关发展到多工种联合攻关会战，有计划、有目的地帮助企业 and 行业进行技术改造；由一个市范围的技术协作发展到跨地区间的技术协作；对外交流活动也有了新的发展。职工技协队伍已成为建设四化的一支强大力量。

现在，技协组织开展的技协活动，主要是以应用技术为企业的新产品开发、技术改造以及生产过程中技术难题的解决而服务的。这主要表现在三个方面：一是技协队伍中的能工巧匠，运用自己绝技特艺，为企业解决技术难关；二是把技术成熟、经济效

果显著的先进技术和科研成果，在生产中推广应用；三是对引进技术，进行消化、创新，加以推广。

二、职工技术协作组织的性质和任务

（一）职工技术协作组织的性质

《中国职工技术协作组织章程》第一条明确规定：“中国职工技术协作组织是职工自愿结合进行技术协作活动的群众组织。”这就是中国职工技术协作组织的性质。

中国职工技术协作组织是职工自愿结合的一个群众组织，有章程，有会员；有地方组织，也建立了全国的领导机构——中华全国职工技术协作委员会。因此，它与工会的各个职能部门有着本质的区别。

中国职工技术协作组织是在中国工会领导下的一个群众组织。《中国职工技术协作组织章程》第五条规定：“各级职工技术协作委员会在同级工会领导下开展工作，并接受上级职工技术协作委员会的指导。”这样规定，是为了充分发挥各级工会组织的作用，加强对技协工作、技协活动的领导，体现技协工作是工会工作的一个重要部分。实践证明，技协工作不能同工会工作分开，技协组织不能脱离工会组织的领导。可以从三个方面来说明职工技术协作组织的性质。

1. 职工技协是职工自愿结合的群众组织

职工技协组织不是靠行政手段建立的，而是由热心于群众技术协作、技术互助的职工自愿结合起来的组织。我国最早的一个地方技协组织——沈阳市劳动模范、先进生产者厂际经验交流和技术协作活动委员会的建立，就充分说明了这一点。职工技协是

建立在职工群众主人翁责任感和自觉自愿的基础上的，主要是靠职工群众自己组织、自己管理、自己开展的。

2. 是进行技术协作活动的群众组织

中国职工技术协作组织的各级技协委员会，通过灵活多样的形式，把广大技协积极分子团结、吸引、组织起来，在生产技术领域里开展群众性技术协作活动，开发智力，促进技术进步，为职工群众服务，为企业生产服务，推进社会主义物质文明和精神文明建设。

3. 是工会领导下的群众技协组织

各级职工技术协作委员会在同级工会领导下开展工作。职工技协组织不分性别、民族、宗教信仰，最大限度地吸引广大职工群众参加。职工技协组织的会员包括公交、财贸、基建、文教卫生等战线的工人、工程技术人员、科研人员、教育工作者、医务人员，以及管理干部、退休职工等。职工技协组织的广泛群众性，还表现在他不仅组织自己的会员开展各种活动，还团结吸引了广大职工群众参加技协活动。

（二）职工技术协作组织的任务

《中国职工技术协作组织章程》规定中国职工技术协作组织的宗旨是：在党的路线、方针、政策的引导下，发扬工人阶级主人翁精神和共产主义风格，团结、组织会员，吸引广大职工，开展群众性的技术协作活动，促进技术进步，为建设社会主义物质文明和精神文明贡献力量。根据这一宗旨，职工技协组织的基本任务有四条。

1. 开展地区间、企业间和企业内的群众性的技术协作攻关活动

技协组织的技术攻关活动，一是帮助解决一个单位、一个难以解决的重大生产技术关键；二是帮助技术力量薄弱的中、小企

业实现技术改造,采用新技术,发展新品种。不论哪一种类型的攻关,都要有重点地去搞,要重视提高经济效益,以收到事半功倍的效果。技协组织所以有攻关的能力,就在于它集中了能工巧匠,依靠集体的智慧和力量。

开展跨地区的技术协作攻关,是技协组织的重要任务之一。我国疆域辽阔,地区间的管理水平、技术水平很不平衡,一些工业不发达的城市同工业先进地区比,差距很大。针对这一情况,中央提出了沿海地区支援内地、技术先进地区支援技术落后地区、加速技术进步、振兴经济的战略决策。技协组织要坚决贯彻中央的决策,在跨地区的技术协作攻关中充分发挥自己的优势,有计划地、配套地组织工业先进地区在职的、退休的技术工人、工程技术人员和管理人员,支援内地和技术落后地区的经济建设,帮助他们解决技术难关,提高内地企业的管理水平和技术水平。

2. 开展群众技术互助、技术交流和培训活动

(1) 组织技术练兵、技术比赛,大面积提高职工群众的科学技术知识水平和劳动技能;(2) 举办各种专业技术学习班和技术讲座,帮助职工学习、掌握、运用新技术,加快技术更新;(3) 组织三结合的力量,研究、总结能工巧匠的“绝招”、特艺。技术互助、培训活动要努力为提高职工的技术素质服务,鼓励职工刻苦钻研技术。技协组织要充分发挥阵地作用,采用灵活多样的形式,积极地为开展群众技术互助、培训活动创造条件。

开展群众性技术交流活动,是交流推广先进技术经验的有效形式。要交流推广职工群众创造的先进技术经验,特别是老工人的专长特艺,并积极配合有关部门推广新技术、新工艺、新材料、新设备。

3. 接受政府有关部门和企业委托的技术协作攻关和新技术推广等任务

技协组织在搞好群众性技术互助、技术协作的前提下，可以接受有关部门和企业委托的任务。比如，接受一些新技术推广、技术改造、重大技术攻关项目以及各种专业的技术培训等任务。这对于技协加强同有关方面的配合、密切关系、锻炼技协队伍、提高技协的活动水平是大有好处的。

4. 参与国际间的职工技术交流活动

实行对外开放，开展职工群众性的对外技术交流活动，是我国工人阶级对外友好活动的重要方面，也是我国对外经济技术交流活动的一部分。技协组织要通过各种途径，加强与各国工人和群众技术团体的友好往来和技术交流，有目的、有计划地学习国外（地区）的先进管理经验和先进技术。

三、职工技术协作活动的特点和作用

（一）职工技术协作活动的特点

职工技术协作活动的基本特点，概括起来讲就是共产主义风格加能工巧匠。具体地讲，有以下几个特点。

（1）坚持发扬共产主义风格。这是技术协作活动的老传统，也是技术协作活动的灵魂。职工技术协作活动不仅通过帮助企业解决技术难关、推广应用先进技术经验、促进技术进步、提高经济效益、为社会主义物质文明建设做贡献，还要用共产主义思想教育广大技术协作积极分子，为培养有理想、有道德、有文化、守纪律的职工队伍，为建设社会主义精神文明作出贡献。因此，在技术协作活动中，要强调不为名、不为利、发扬一心为社会主义现代化建设的共产主义风格。职工技术协作活动正因为有了共产主义风格这个灵魂，几十年来，才能经得起风雨，发展壮大，

不断前进，才能够成为四化建设的一支不可缺少的群众技术力量。

(2) 具有跨行业、跨地区的特点。职工技协组织是横向地把各行各业、各部门、各企业的能工巧匠、工程技术人员、专家学者串联组织起来的，它不受隶属关系的限制。不论是哪一个企业、哪一个行业、哪一个地区，有了技术难题，技协组织都可以发挥职工技协队伍的优势帮助解决。职工技术协作的活动范围广泛，领域开阔，这是其他群众组织或部门的工作所不能比拟的。

(3) 具有二重性。职工技术协作活动既是一种社会公益活动，也是一种经济活动。因此，一方面，在活动中要强调发扬共产主义风格，不为名，不为利；另一方面，由于现在是社会主义初级阶段，实行“各尽所能，按劳分配”的社会主义分配原则，具有共产主义因素的社会公益活动只能是有限的、适量的，而职工技术协作活动的范围之广、时间之长、劳动代价之大、贡献之突出，远远超出了社会公益活动的范围。因此，也要贯彻等价交换、按劳分配的经济利益原则。职工技协活动具有社会公益活动和经济活动的二重性这个特点，决定了它必须按照社会公益活动的特点和经济活动的原则去开展。

(二) 职工技术协作活动的作用

技协队伍是四化建设的一支不可忽视的力量，它在社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设中发挥了重要作用。

1. 帮助企业攻克技术难关，促进了生产发展

职工技协组织有一支“三结合”的群众技术队伍，在这支队伍中，有生产第一线身怀精湛技艺的工人；有实践经验丰富、理论基础扎实的工程技术人员；有科研部门和大专院校的讲师、教授和科研人员。这支队伍不仅在本单位起作用，而且可以在更大的范围内开展活动，作出贡献。一些技术力量比较薄弱的单位，过去遇到生产技术难题，因受分工和隶属关系的限制，难以得到帮助。开展技