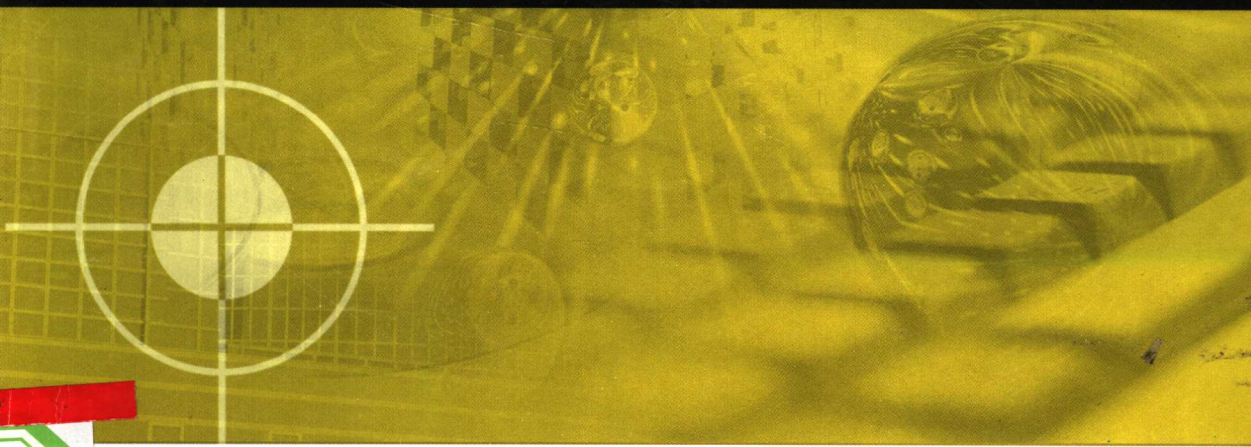




袁和平/著

人民武装工作学



军事科学出版社

人民武装工作学

袁和平 著

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民武装工作学/袁和平著. —北京: 军事科学出版社, 2007.1

ISBN 978 - 7 - 80237 - 039 - 5

I. 人… II. 袁… III. 人民武装—工作—研究—
中国 IV. E28

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 157692 号

军事科学出版社出版发行
(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)
电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

印刷: 北京鑫海达印刷厂

开本: 1000 × 1400 毫米 B5

版次: 2007 年 1 月北京第 1 版

印张: 13.5

印次: 2007 年 1 月第 1 次印刷

字数: 493 千字

印数: 1—3000 册

书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 039 - 5

定价: 40.00 元

前 言

人民武装工作是国防建设的重要组成部分，是加强国防后备力量建设的基础性工作。国防的强大和巩固，不仅取决于精干的常备军，而且还取决于实力雄厚的后备力量。做好人民武装工作，是加强国防后备力量建设、增强综合国力的一项战略性措施。

人民武装工作有着辉煌的历史。早在土地革命战争时期，中国共产党为了有效地领导和组织群众武装斗争，就在各革命根据地的县、区政府设立了军事部，开展人民武装工作。抗日战争和解放战争时期，各根据地和解放区积极开展人民武装工作，为动员民兵和群众踊跃参军支前，壮大群众武装，配合部队作战，夺取中国革命战争的胜利做出了重大贡献。从一定意义上讲，中国共产党领导和创建人民军队，就是靠人民武装起家的。在党的领导下，我们以劣势装备打败不可一世的日本侵略者，打败国民党反动派，推翻压在中国人民头上的三座大山，很重要的一条，就是得力于有党的人民武装工作。可以说，没有人民武装，没有人民武装工作的多方面支援和配合，就没有中国革命战争的胜利。

新中国成立后，为了加强对人民武装工作的领导，党中央、国务院、中央军委统一了人民武装工作的领导体制，建立了省军区、军分区、人民武装部的垂直领导体系。就其性质来说，它既是本地区的军事领导指挥机关，同时也是地方党委的军事部兼同级人民政府的兵役机关。我国现有几十万人民武装干部，平时，人民武装工作系统要搞好民兵、预备役的各项建设，搞好国防教育，做好兵役工作和动员准备，完成征兵任务，加强人民防空建设，组织民兵积极参加两个文明建设；战时，人民武装工作系统要组织民兵参战支前，坚持就地斗争，担负战场勤务，维护社会治安，巩固后方。无论平时还是战时，人民武装工作的任务都十分繁重，在国家的国防建设和经济建设中，都具

有重要的战略地位和作用。

党和国家历来非常重视加强人民武装工作和人民武装建设，在几十年的革命斗争和发展中，形成了丰富的实践经验和许多优良传统。特别是党的十一届三中全会以来，我国人民武装工作在调整改革中前进，在迎接挑战中创新，在克服困难中发展，取得了显著成绩，为国防现代化建设和促进经济社会全面发展做出了重大贡献。在新的历史条件下，党中央、国务院、中央军委又作出了加强人民武装建设的重要指示。江泽民同志明确指出：“要适应现代条件下人民战争的要求，领导和加强国防后备力量建设。”“我们必须健全武装体制，发挥人武部的作用，要加强对武装干部的普遍集训。”胡锦涛主席也要求：“要坚持人民战争的战略思想，紧紧依靠人民办国防，不断增强国防实力。要加强国防动员建设，建立健全快速高效的国防动员体制机制，提高后备力量建设质量。”特别是随着人民武装部收归军队建制后，迫切需按照“打得赢”、“不变质”的要求加强人民武装部建设，提高人民武装部的整体素质，与时俱进，创新发展，使其尽快适应高科技和军事革命的大潮流，适应改革和发展社会主义市场经济的大环境，适应军事斗争准备的新形势，这是摆在我们面前的一项紧迫而重要的任务。

建设强大的国防后备力量，做好新形势下的人民武装工作，必须以理论为先导。在深化改革的新形势下，人民武装工作面临许多新情况、新问题，要求我们深入实际、调查研究、积极探索；同时，对于几十年来我国人民武装工作形成的丰富的实践经验和优良传统，也需要认真总结，并不断加以发展。正是鉴于此，作者怀着对人民武装工作强烈的事业心和责任感，10多年来，对人民武装工作进行了潜心研究，并利用工作之余，经过6个春秋的辛勤耕耘，终于写成了《人民武装工作学》一书。作者试图通过自己的探讨，努力从理论和实践的結合上，为广大人民武装干部提供认识 and 解决新问题的钥匙，为贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观的要求，为推进和加强国防后备力量建设做出应有的贡献。愿该书的出版，能够对繁荣人民武装工作理论，推动新形势下国防后备力量建设，起到积极的作用。

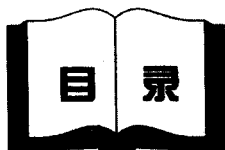
《人民武装工作学》的撰写，以毛泽东、邓小平、江泽民关于国防

和军队建设理论和胡锦涛同志关于人民武装工作的指示作指导，以党中央、国务院、中央军委关于人民武装工作的方针、政策为依据，紧密结合新的形势和任务，认真总结了几十年来，特别是改革开放以来人民武装工作的实践经验和研究成果，系统阐述了新时期人民武装工作的基础理论、方针、原则、领导体制、法规建设、工作方法、基本内容及人民武装部自身建设等，研究和回答了新形势下人民武装工作所面临的一些理论和现实问题，突出基础理论研究，强调实际运用，力求做到融思想性、知识性、实用性、指导性为一体，实现理论与实践相统一，力求使其能够满足广大人民武装干部的要求。

本书作为一部人民武装工作的专业基础读物，它需要借鉴和吸收现有人民武装工作有关理论研究成果，本书在撰写过程中，借鉴和参考了这方面的论著和资料，也运用了作者在军事科学院工作时的研究成果。该书的撰写还得到了军事科学出版社麻光武同志的指导，在确定题目、提纲等方面，他都付出了艰辛的劳动。在此，谨向给我以关心和支持的专家、学者致谢！但由于水平有限，不足之处在所难免，恳请广大读者批评指正。

作 者

2006年1月



前 言	(1)
-----------	-------

上篇 人民武装工作概述

第一章 绪 论	(3)
第一节 人民武装与人民武装工作学	(3)
第二节 人民武装工作学的理论体系	(8)
第三节 研究人民武装工作学的意义和要求	(10)
第二章 人民武装工作的地位和作用	(16)
第一节 人民武装工作在现代国防建设中的地位和作用	(16)
第二节 人民武装工作在未来战争中的地位和作用	(25)
第三节 人民武装工作在社会主义现代化建设中的地位和作用	(33)
第三章 人民武装工作的理论基础	(37)
第一节 马、恩、列、斯有关人民武装工作的基本理论	(37)
第二节 毛泽东关于人民武装的思想	(47)
第三节 邓小平关于人民武装的理论	(91)
第四节 江泽民关于人民武装的重要论述	(113)
第四章 人民武装工作的指导思想和方针原则	(122)
第一节 人民武装工作的指导思想	(122)
第二节 人民武装工作的基本指导方针	(126)
第三节 人民武装工作的基本指导原则	(132)
第五章 人民武装工作的领导体制	(154)
第一节 人民武装工作领导体制的地位和作用	(154)
第二节 我国人民武装工作的领导体制	(157)

第三节	坚持和完善我国人武工作的双重领导制度·····	(167)
第四节	我国人民武装工作领导体制的改革和完善·····	(172)
第六章	人民武装工作的有关法律法规 ·····	(176)
第一节	加强人民武装工作法规建设的必要性·····	(176)
第二节	人民武装工作的有关法律法规·····	(178)
第三节	建立和完善我国人民武装工作的法规体系·····	(191)
第七章	人民武装工作的基本方法 ·····	(197)
第一节	人民武装工作方法的内涵·····	(197)
第二节	掌握人民武装工作方法的重要意义·····	(198)
第三节	人民武装工作方法应遵循的基本原则·····	(201)
第四节	人民武装工作的基本方法·····	(207)
第八章	人民武装工作的改革与发展 ·····	(214)
第一节	新时期人民武装工作改革的必要性·····	(214)
第二节	新时期人民武装工作改革的依据与标准·····	(216)
第三节	新时期人民武装工作改革与发展构想·····	(219)

中篇 人民武装工作的基本内容

第九章	民兵建设 ·····	(227)
第一节	民兵是一支伟大的战略力量·····	(227)
第二节	民兵的性质和任务·····	(229)
第三节	民兵组织建设·····	(231)
第四节	民兵军事训练·····	(238)
第五节	民兵政治工作·····	(245)
第十章	预备役部队建设 ·····	(249)
第一节	我国预备役部队发展概况·····	(249)
第二节	我国组建预备役部队的特点和作用·····	(250)
第三节	组建预备役部队的任务和方法·····	(252)
第四节	新时期加强预备役部队建设的主要途径和措施·····	(255)
第十一章	学生军事训练 ·····	(260)
第一节	我国学生军事训练的历史沿革·····	(260)
第二节	学生军训的目的和意义·····	(261)
第三节	学生军训需要把握的问题·····	(264)

第十二章 兵役工作	(266)
第一节 我国的兵役制度	(266)
第二节 我国的兵役登记	(268)
第三节 征兵工作的组织与实施	(271)
第十三章 国防教育	(275)
第一节 国防教育的重要意义	(275)
第二节 国防教育的内容	(279)
第三节 国防教育的组织与实施	(281)
第十四章 国防动员工作	(288)
第一节 国防动员工作的地位和作用	(288)
第二节 国防动员的内容	(291)
第三节 国防动员的要求和原则	(293)
第四节 国防动员的准备与实施	(298)
第十五章 人民防空建设	(304)
第一节 人民防空建设的地位和作用	(304)
第二节 人民防空建设的方针、原则和要求	(307)
第三节 人民防空建设的主要任务	(310)

下篇 人民武装部建设

第十六章 人民武装部建设的地位和作用	(319)
第一节 人民武装部的基本性质	(319)
第二节 人民武装部的地位和作用	(324)
第三节 人民武装部是战时组织广大民兵参军参战，坚持就地 斗争的指挥机关	(339)
第十七章 人民武装部的任务和特点	(344)
第一节 人民武装部的基本任务	(344)
第二节 新时期人民武装部任务的新内容	(346)
第三节 人民武装部工作任务的特点	(351)
第十八章 人民武装部机构设置和职能	(356)
第一节 人民武装部的机构设置	(356)
第二节 人民武装部的岗位职责	(357)
第三节 人民武装部战备工作职责	(362)

第十九章 人民武装部规范化建设	(366)
第一节 人民武装部规范化建设的意义	(366)
第二节 人民武装部规范化建设的基本内容	(369)
第三节 人民武装部规范化建设的思路、目标和措施	(378)
第二十章 人民武装干部队伍建设	(382)
第一节 人民武装干部的作用	(382)
第二节 新形势下人民武装干部的基本素质	(384)
第三节 人民武装干部的培养教育	(390)
第四节 人民武装干部的选配和管理	(395)
第二十一章 基层人民武装部建设	(398)
第一节 基层人民武装部的地位和作用	(398)
第二节 基层专职人民武装干部的选配和管理	(400)
第三节 基层人民武装部的职能和任务	(404)
第四节 加强基层人民武装部建设的措施	(415)

上 篇

人民武装工作概述

第一章 绪 论

做好人民武装工作，加强国防后备力量建设，历来是关系国家安全、发展和稳定的重大战略问题。追溯中国共产党和中国人民解放军的历史，自从中国共产党建立党的武装开始，人民武装工作也就相伴而生。可以说，没有人民武装，没有人民武装工作，就没有中国共产党所领导的人民军队，就没有中国革命战争的胜利。在战争年代，人民武装为国家的独立和民族解放，做出了不可磨灭的历史贡献。平时时期，在建设祖国和保卫祖国的伟大事业中，发挥了不可替代的重要作用。因此，我们必须从历史和战略的高度，充分认识做好人民武装工作的重要意义和极端重要性。

做好新形势下的人民武装工作，必须有先进理论的指导，然而，科学的理论来源于人民武装工作的实践。人民武装工作理论是在人民武装工作实践不断演变的基础上形成和发展起来的，用人民武装工作理论指导人民武装工作实践，已经成为军事战略家和从事人民武装工作者的自觉行动。随着人民武装工作实践的发展，人民武装工作理论日趋成熟，逐步形成理论体系。随着当代蓬勃发展的新军事革命和现代战争科技含量的迅猛增加，使国防后备力量建设的领域不断拓展，给人民武装工作提出了新的内容和更高的要求，人民武装工作呼唤着新的人民武装工作理论的产生，新的人民武装工作理论的产生，又为人民武装工作实践提供新的理论指导。

第一节 人民武装与人民武装工作学

马克思主义的哲学告诉我们：客观世界是先于人的意识而存在的，但可以为人的意识所反映，所认识。人们的主观认识越是符合客观实际及其发展变化的规律，人们就会在改造客观世界的斗争中取得胜利，反之，就会遭受挫折和失败。人民武装工作与其他事物一样，也有其自身的特点和规律，我们只有不断地发现和认识它的本质属性和内在的运动规律，才能自觉地运用这种规律去指导人民武装的各项工作。

研究人民武装工作的理论，首先必须弄清人民武装与人民武装工作的意义和概念，这是正确地进行思维、抽象和概括的前提和基础。

一、人民武装

人民武装，从广义上讲，是指来自人民、属于人民和保护人民利益的武装力量，包括人民军队、人民武装警察部队和民兵等武装组织。从狭义上讲，人民武装是指民兵、预备役等群众性武装组织。人们所讲的人民武装是从狭义上来讲的，是指中国共产党领导下的不脱离生产的群众性武装组织，是中华人民共和国武装力量的重要组成部分，是中国人民解放军的助手和后备力量。具体地讲，主要指民兵和预备役人员，因为民兵、预备役人员与一般群众不同，他们是群众中的“兵”，战时可以直接征召补充和扩编现役部队，是可以“召之即来，来之能战”的后备力量。

我国人民武装实行民兵与预备役相结合的体制。因此，它主要由民兵和预备役两部分人员构成。

民兵是不脱离生产的群众性武装组织，是中华人民共和国武装力量的组成部分，是中国人民解放军的助手和后备力量。这就明确规定了我国民兵的性质和作用，它既是后备力量，又是现实力量，是一身兼二责的。作为人民解放军的后备军，民兵又是预备役的组成部分，民兵都是预备役人员，基干民兵是一类预备役，普通民兵是二类预备役，都必须按照《中华人民共和国兵役法》的要求进行预备役登记。民兵不仅在未来战争中要配合主力部队作战，担负大量的战争勤务，或单独执行作战任务；还要坚持就地斗争，开展各种形式的敌后游击战。在平时，民兵要配合人民解放军担任战备执勤，守卫陆、海边防，保卫重要目标的安全，维护社会治安等任务。

预备役是兵役义务的一种。列入兵役登记的退伍人员和依照法律应服兵役而未入伍的公民，均按国家规定编入预备役。预备役是国家储备后备兵员的基本方式。建立健全预备役制度，是为适应未来战争高质量、快速成建制地进行兵员动员做好准备。

世界其他一些国家，也实行武装力量的预备役制度。预备役军人的服役期限与方式各国不尽相同，西方资本主义国家的预备役同现行的武装力量兵源补充制度相一致，通常称为后备役。凡属后备役的人员称为后备兵，后备兵在和平时期就编成兵团、部队、分队，其编制与装备与正规军相同。后备兵每年根据登记在规定时间内在本部队（分队）中正规服役。组成武装力量预备役后备部队的各种编制，任务都不一样。美国有陆、空军国民警卫队，以及陆、海、空军、海军陆战队和岸防部队后备队。英国有正规陆军后备队和海、空军后备队。德意志联邦

共和国有地方军。在发生战争的情况下，由各种军事化组织筹备后备兵员以便扩大和补充军队。我国的预备役人员除包括民兵以外，还包括没有建立民兵组织的单位，经过预备役登记的 35 岁以下的退出现役的士兵，以及其他符合预备役条件的男性公民，主要包括下列人员：退出现役转入预备役的军官；确定服军官预备役的退出现役的士兵；服军官预备役的高等院校毕业学生；确定服军官预备役的专职人民武装干部和民兵干部；确定服军官预备役的非军事部门的干部和专业技术人员。

从我国人民武装体制发展的历史看，“人民武装”这个概念的内涵，是随着国防建设的需要不断发展的。新中国成立初期，我国人民武装的后备力量就只有民兵。1949 年通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》规定：“中华人民共和国实行民兵制度，保卫地方秩序，建立国家动员基础。”1955 年，根据形势发展的需要，发现光有民兵制度已经不够了，确定建立预备役制度。1958 年，全国“大办民兵师”以后，又取消了预备役制度，这时我军后备力量，又只是民兵了。党的十一届三中全会以后，坚持实事求是的思想路线，在总结历史经验的基础上，1984 年颁发的《兵役法》，提出了在人民武装的后备力量建设方面，实行民兵和预备役相结合的制度，从而使我国人民武装这一概念的含义进一步明确，这标志着人民武装建设发展到了一个新的历史阶段。

二、人民武装工作

人民武装工作，是指为了适应战争动员和国防建设的需要，组织从事人民武装建设所进行的活动。其主要任务是：加强民兵、预备役组织建设，搞好民兵预备役人员的教育训练，加强武器装备的管理，做好兵役工作和征兵工作，为战时动员做好准备。战时，组织兵员动员和带领民兵、预备役参军参战，支援前线，维护后方安全。人民武装工作，是国防后备力量建设的基础性工作，是国防现代化建设的重要内容。做好人民武装工作，对于加强国防后备力量建设，促进国防现代化建设，增强国防实力，都具有极其重要的意义。

人民武装工作是国防建设的重要组成部分。国防力量分为国防实力和国防潜力两部分。国防实力是国防力量的骨干，是一个国家国防威慑力量的首要标志。人民武装工作，积蓄的是国防力量的潜在力量，是经过准备，根据战争需要，可以迅速转化为现实需要的一种力量。因此，做好人民武装工作，可以使国防潜在力量迅速转化为国防实力，是国防力量的坚强后盾。衡量一个国家国防威力的强弱，不仅要看这个国家拥有的常备军以及武器装备的数量和质量，而且更要看那些隐寓其后的后备力量以及包括动员体制在内的整个人民武装的强弱。正如徐向前所说：“国防力量的强弱，不在于常备军数量的多少，而在于有无战时足以迅

速动员的大量人力和物力的国防基础。”

人民武装工作是一个庞大的国防系统工程，具有如下特征。

（一）战略性

做好人民武装工作，直接关系到军队的强大和国防的巩固。一手抓常备军，一手抓后备军，已成为世界各国的共同选择。越来越多的国家把人民武装建设纳入国家军事战略之中，把它作为国防建设的重要组成部分，长期持续稳定地加以发展和建设。美军认为，要慑止潜在敌人发动战争，在很大程度上依靠保持一支兵力充足的后备力量部队。日军提出：“预备役强大，国家和军队就强大。”在和平时期，建设强大的人民武装是遏制战争、保卫和平的战略措施；在战争时期，人民武装是保证军队迅速扩编补充、支援和配合部队作战的一支重要力量。在现代化战争中，人民武装越来越显示出其伟大的战略作用。人民武装的战略性特征，决定了做好人民武装工作是重大的战略举措，必须摆到重要的战略位置。

（二）群众性

群众性是人民武装工作的又一属性。我国《兵役法》规定，公民不分民族、种族、职业、家庭出身、宗教信仰和教育程度，只要符合国家法律规定的条件，都应参加民兵组织或进行预备役部队登记；农村乡镇和城市厂矿、企事业单位都应建立民兵组织。我国人民武装中的民兵、预备役人员人数众多，民兵组织遍布全国广大城乡。这就决定了我国人民武装工作是一项广泛性的群众工作。人民武装工作的群众性，要求在开展工作时，必须注意爱惜民力，尽量不影响或少影响生产，尽可能地减轻群众的负担。只有这样，人民武装各项工作才能得到各级地方党委、政府的重视和支持，才能得到最广大人民群众衷心拥护。

（三）依赖性

人民武装工作涉及范围广，涉及到国家的政治、经济、军事等各个领域，特别是与国家经济建设具有密切的依赖关系。人民武装工作的开展，依赖国家经济的强大。国家经济建设的发展水平直接制约着人民武装工作的水平。只有经济建设搞好了，生产力发展了，综合国力增强了，人民武装工作才有雄厚的物质基础。因此，人民武装工作必须考虑国家经济发展水平，把握重点，适度发展。既要服从、服务于国家和地区经济建设的大局，坚持在大局下行动，又要着眼于国家安全利益和军事战略的要求；既考虑国家、地区经济承受能力以及科学技术水平和文化条件，又考虑人民武装工作的特点和规律；既要考虑未来战争动员的需要，又要从国家经济建设的实际和国力的基础出发，使人民武装工作在国民经济不断发展的基础上得以发展。这一特性，要求我们在进行人民武装工作时，一定要考虑到我国生产力还不很发达、经济基础的承受能力还有一定限度的实际情

况,要在服从服务于经济建设大局的同时,开展人民武装工作,充分发挥民兵、预备役人员在经济建设中的骨干和带头作用,使人民武装工作不仅出军事效益和社会效益,而且出经济效益。

(四) 双重性

我国人民武装中的民兵、预备役人员,是国家武装力量的组成部分,是国家常备军的助手。民兵是不脱离生产的群众性武装组织,既是“兵”,又是“民”,这就决定了人民武装工作具有双重性的任务职能。过去战争年代,广大民兵劳武结合,一面战斗,一面生产,用战斗保卫生产,用生产支援战争。在和平建设时期,民兵、预备役人员的根本职能没有变,仍然是社会主义现代化建设的保卫者和建设者。尽管他们不穿军装,不吃军粮,但他们是我国三结合武装力量体制的组成部分,其组织形式是按照班、排、连、营的序列编成的,从这个意义上说,他们不同于普通劳动者。另一方面,在和平建设时期,民兵、预备役人员又必须承担起劳动者的重担。民兵、预备役人员年轻力壮,组织严密,突击力强。充分发挥他们在国家经济建设中的作用,非常重要。双重性的特性,决定其工作效益既要促进社会生产力的发展,又要实现其自身战斗力的提高。我们在进行人民武装工作时,必须把这两方面的关系处理好,使二者互相促进,协调发展,不能把促进社会生产力的发展和实现自身战斗力的提高割裂和对立起来。

三、人民武装工作学

人民武装工作学,是研究人民武装工作的理论与实践及其指导规律的学科。人民武装工作学的基本任务:一是总结人民武装工作的历史经验,并加以系统化、理论化,从理性的高度,揭示人民武装工作的本质和规律;二是阐明人民武装工作的理论体系及基本观点,阐明人民武装工作在国防建设以及战争中的地位和作用,阐明人民武装工作的理论基础,指导方针原则、各项体制、法规制度和方式方法,为人民武装工作的实践提供理论依据;三是探讨信息化条件下局部战争和社会主义市场经济条件下人民武装工作的主要特点,研究人民武装工作的改革与发展趋势,为新形势下做好人民武装工作提供理论先导。

人民武装工作学,以人民武装工作的实践及其规律为研究对象。人民武装工作学成为一门学科,是随着革命战争和人民武装工作实践的发展,以及人们对人民武装工作规律性认识的不断深化而逐步形成和发展起来的。

人民武装工作学,是军事学术中的一个分支,是综合运用战略学、军制学、国防经济学、战争动员学、军事管理学、国防教育学等学科的基础理论和方法的一门综合性学科。其研究的主要内容包括:人民武装工作的形成和发展,人民武装工作的理论基础,人民武装工作的地位与作用,指导思想和方针原则,人民武