

快速构思 快速叙事
快速说明 快速议论 快速积累
快速构思 快速叙事 快速说明
快速议论 快速积累
快速构思 快速叙事
快速说明 快速议论 快速积累
快速构思 快速叙事 快速说明
快速议论 快速积累
快速构思 快速叙事
快速说明 快速议论
快速积累

公文快速写作

GONGWEN KUAISU XIEZUO

主编：王淑玲
苑鸿志

中国人事出版社

公文快速写作

GONGWEN KUAISU XIEZUO

主编：王淑玲
苑鸿志

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公文快速写作/王淑玲 苑鸿志主编.-北京: 中国人事出版社, 2006.9

ISBN 7-80189-544-4

I.公... II.①王...②苑... III.公文-写作-干部教育-教材
IV.H152.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 114587 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

石家庄陆军指挥学院印刷厂印刷

2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 26.25

字数: 400 千字 印数: 1-6000 册

定价: 47.00 元

编委会

主 编 王淑玲 苑鸿志

副主编 及耀斌 贾京磊 赵泽民

编 委 (按姓氏笔划排列)

王立功 白要杰 刘万敏

刘英才 刘志科 吕建国

李增义 李忠林 沈顺阳

苏立杰 张万录 庞书平

郝占奎 赵洪波 耿立峰

序言

以科学发展观 指导军转干部培训工作

最近，胡锦涛总书记对军转干部安置工作作出重要指示。他强调，做好军队干部转业安置工作，事关国防和军队现代化建设，事关改革发展稳定大局。这两个“事关”，从战略和全局的高度明确了军转安置工作的地位、作用和意义，是对军转安置工作提出的新的更高要求。

军转干部培训作为军转安置工作的重要组成部分，长期以来发挥着人才对接的枢纽站、人才转型的孵化站、人才腾飞的加油站作用，成为开发军转干部人才资源、建设高素质干部队伍的一项基础性工程。进入新世纪以来，军转干部培训工作面临着改革、发展的新形势和新任务，必须以科学发展观和人才观为指导，更好地为全

面建设小康社会、加快推进社会主义现代化服务，更好地为加强党的执政能力建设和先进性建设服务。

坚持以人为本。科学发展观的本质和核心是坚持以人为本。军转干部培训工作坚持以人为本，就要牢固树立科学的人才观，确立军转干部个个是人才、经过教育培训和自身努力人人皆可成才的观念，把军转干部作为重要的人才资源来开发，为他们二次创业打下坚实的基础；就要把握军转干部的特点和成长规律，以满足军转干部实际需要为出发点和落脚点，增强培训的针对性和实用性，缺什么补什么补到位；就要教学互动，充分激发军转干部的学习热情，让他们主动参与教学全过程，使其学有所获，学有所成；就要精心为军转干部服务，为他们创造良好的学习培训条件，使其学习安心、生活舒心。

2
确保培训质量。科学发展观更加注重质量和效益。确保军转干部培训的质量和效益，首先要确立全员培训的理念，确保每位军转干部都能参加学习，这是做好培训工作的重要前提。同时，要切实把培训重点放在培养和提高军转干部的实际能力上。一方面要培养其适应地方工作的能力。军转干部是经过部队这个大熔炉锻造出来的军事人才，但由于他们在部队所处的环境和所从事的工作与地方有较大差别，刚转业到地方工作后会在某些方面不太适应，因此，培训工作的首要任务是提高军转干部对地方工作的适应力。另一方面，要着眼于增强军转干部的发展后劲，把培养提高其学习能力、创新能力和发展能力放在突出位置，促进军转干部的全面发展。

力求改革创新。改革创新体现了科学发展观的时代精神。军转干部培训工作适应时代要求必须更新培训理念，坚持与

时俱进，不断改革创新。一是创新培训内容。贯彻学以致用原则，根据形势发展和岗位必备知识的需要，深入调研，科学谋划，不断丰富和更新培训内容，使其更加贴近时代要求。二是改进培训方式。充分利用多媒体、远程教育等现代化教学手段，采取走出去请进来、走下去请上来，以及模拟会、答辩会、辩论会、讨论会等教学形式，借助案例教学、开放教学、小班教学等方法，不断增强培训的吸引力，提高培训效果。三是更新培训教材。坚持少而精、实在、管用的原则，周密组织，精心编写，多出精品力作，使培训教材切实体现时代性、把握规律性、富于创造性，在军转干部培训中发挥积极作用。

河北省人事厅厅长 宋太平

二〇〇六年九月

目 录

导言：更快 更高 更强 /1

第 1 章 写得快 /9

- 第一节 快速构思 /11
- 第二节 快速结构 /22
- 第三节 快速叙事 /31
- 第四节 快速说明 /34
- 第五节 快速议论 /39
- 第六节 快速积累 /43

第 2 章 写得像 /47

- 第一节 公文格式 /49
- 第二节 文体语调 /56
- 第三节 语言运用 /57
- 第四节 编校常识 /62

第 3 章 写得好 /77

- 第一节 要有思想 /79
- 第二节 寻找焦点 /84

公文快速写作

第三节 掌握技巧 /90

第四节 精心修改 /95

第4章 机关公文写作 /101

第一节 命令(令) /103

第二节 决定 /108

第三节 决议 /115

第四节 指示 /118

第五节 意见 /121

第六节 议案 /129

第七节 公报 /133

第八节 公告 /137

第九节 通告 /140

第十节 通报 /145

第十一节 通知 /152

第十二节 报告 /161

第十三节 请示 /173

第十四节 批复 /178

第十五节 函 /180

第十六节 会议纪要 /183

第十七节 条例 /190

第十八节 规定 /197

第5章 事务文书写作 /203

第一节 调查报告 /205

第二节 工作计划 /220

第三节 工作总结 /232

第四节 工作简报 /241

第五节 典型材料 /248

第六节 竞聘演讲 /258

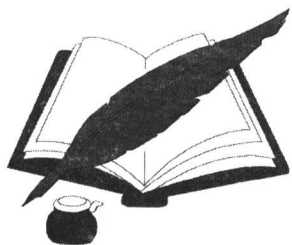
第七节 领导讲话稿 /266

第 6 章 理论文章写作 /283

- 第一节 理论文章与学术论文、工作总结的异同 /285
- 第二节 理论文章如何写得通俗易懂 /290
- 第三节 理论文章写作的重点与难点 /294
- 第四节 理论文章例文评点 /299

附 录 /307

- 附录一 中国共产党机关公文处理条例 /309
- 附录二 国家行政机关公文处理办法 /318
- 附录三 国务院办公厅关于实施《国家行政机关公文处理办法》涉及的几个具体问题的处理意见 /326
- 附录四 国务院公文主题词表 /329
- 附录五 河北省党委机关公文处理细则 /338
- 附录六 河北省国家行政机关公文处理实施细则 /356
- 附录七 河北省人民政府办公厅关于进一步规范公文报送程序的通知 /366
- 附录八 河北省政府系统电子公文传输管理暂行办法 /369
- 附录九 河北省人民政府公文主题词表 /372
- 附录十 公文版式 /383
- 附录十一 标点符号用法 /389
- 附录十二 校对符号及其用法 /398
- 附录十三 校对文字十点注意 /404



导 言

更
快

更
高

更
强



越写越快是历史大趋势

当代人面临着信息时代的巨大挑战。我们既享受着各种信息的方便快捷，体验着心想事成、天涯若比邻的愉悦，又被铺天盖地而来的信息所苦恼，更对信息传播的超高速而惶恐。如果不能实现信息的快速制作传递，所做的一切很可能在极短的时间内变成明日黄花，成为废品。信息时代呼唤快速写作的产生，机关工作的实际逼迫我们再也无法延续过去的方法进行写作训练。

写作速度越来越快，如同电子计算机的运行速度越来越快一样，是人类智慧进化的结果，是人类文明进步的必然趋势，是不可阻挡的历史潮流。生活的富足为大脑的进化提供了物质基础，生活节奏的加快促使人们迅速应对各种问题，信息的极大丰富给了我们多样的观点素材，自动化办公的历史变革为快速写作插上了腾飞的翅膀。

我国古代有许多快速高效写作的佳话。早在一千多年前的晋代，北征大将桓温的部下袁虎就曾凭“倚马作文”、“下笔千言”留下美名。据史书记载，北齐的孙搴写作檄文“援笔立成，其文甚美”。其他有名的军中快手如杜弼写露布（布告）“手即书绢，曾不起草”。魏收的写作“五十余纸，不日而就”、“初夜执笔，三更便成，文过七纸”。隋唐之际的薛收，助李世民讨王世充，“为书檄文露布，马上占辞，敏如素构，初不窜定”。我国老一辈无产阶级革命家，在战争年代也有许多快速写作的成功范例。毛泽东同志的许多电报、消息、命令、指示、讲话，不仅堪称当代机关公文的典范，还是快速写作的佳作。《百万雄师横渡长江》《中原我军占领南阳》等，都是在极端繁忙紧张的作战指挥中抓紧时间快速写成的。

和平时期的机关工作，特别是要害部门的机关写作也有十万火急的时候，同样需要雷厉风行。请看下面例文：

××省人民政府办公厅关于立即 对网吧等互联网上网服务营业场所 开展集中执法行动的紧急通知

各市、县人民政府，省政府有关部门：

全省网吧等互联网上网服务营业场所专项整治工作开展以来，各地的专项整治取得了一定成效。但近日抽查表明，一些地方对专项整治工作认识不到位，措施落实不到位，整治效果不明显，黑网吧、网吧接纳未成年人和超时经营等问题仍然十分突出。4月9日晚，中央电视台“焦点访谈”栏目对我省东至县网吧接纳未成年人和超时经营问题进行了公开曝光，省文化厅正在会同有关部门对此事进行查处。为举一反三，深刻汲取教训，进一步推动全省网吧专项整治工作的深入开展，经省政府同意，现就有关事项紧急通知如下：

一、各级政府要切实加强对网吧专项整治工作的认识，以“三个代表”重要思想为指导，本着对党负责、对人民负责、对子孙后代负责的精神，清醒地看到互联网上网服务营业场所存在问题的严重性和危害性，认真落实省政府网吧专项整治工作电视电话会议和有关文件精神。各级专项整治工作协调小组要切实加强对专项整治工作的领导，协调解决网吧整治工作中存在的问题。各有关部门要紧密配合，联合作战，认真履行职责，克服消极厌战、麻痹松懈情绪，进一步开展专项整治工作，尽快实现网吧等互联网上网服务营业场所经营秩序的根本好转。

二、立即开展全省网吧集中执法行动。各地要迅速组织文化、工商、公安等相关部门，从4月11日至4月17日，开展为期1周的集中执法，对城乡网吧采取拉网式检查、反复检查，特别是对城乡结合部等管理薄弱地段和容易发生接纳未成年人问题的时段，要加强检查，不留任何死角。检查的重点是：黑网吧、接纳未成年人进入行为、网上传播有害文化信息以及超时经营和消防安全问题。各市要于4月20日前将集中执法行动的情况报告省专项整治工作协调小组。

三、严格执法，认真整改。对在专项整治中发现的问题，各地各有关部门要严格按照《互联网上网服务营业场所管理条例》和省政府

有关文件的规定，从重从快处罚。要坚决取缔黑网吧。对不符合国家规定标准的网吧，一律责令停业整顿，对设立在中学、小学校园周围200米范围内、居民住宅楼（院）内以及消防安全不合格的网吧，要限期整改到位。对在规定时限内整改不到位的，要予以取缔。在查处过程中，发现相关部门及其工作人员为违法违规经营户说情、通风报信、充当保护伞等行为的，要严格追究有关当事人的责任。

四、各地要在建立行政执法部门综合巡查制度的同时，抓紧组建学生家长义务监督队，向社会和中小学校公布举报电话，24小时接受社会和舆论监督。

五、近期内，由省文化厅牵头，会同省工商局、省公安厅、省通信管理局、省教育厅等相关部门组织对各地网吧专项整治工作进行一次督查。

各地在做好网吧专项整治工作的同时，要加强对电子游戏厅等经营场所的检查整治。

××省人民政府办公厅

二〇〇四年四月十日

5

表面看，这是一则简单的消息，但从机关办文的角度看，则充满了紧张凝重，可谓十万火急。中央电视台晚间“焦点访谈”播出后，怎样才能最快地付诸行动？怎样才能使专项整治工作落到实处，防止发生类似问题？最见成效的莫过于将党委政府的决定落实到文字材料上，迅速贯彻执行。我们设想“焦点访谈”结束后就接近晚八点了，而要赶在第二天发出紧急通知，并由新闻媒体发出消息，必须在凌晨一点钟以前将文件与报道送达，不然报社的发稿时限过了，只有再等一天。这期间，领导的讨论研究，机关的决策参与，文种的选择，语言的运用等等千头万绪，留给具体写作的时间，大约也就一个多小时左右。

周恩来总理在出席万隆会议期间，也有一次快速写作的典型事例。在大会安排的主题发言之后，周恩来听到一些国家代表团团长的议论，感到他们对新中国的一些情况还不了解，主题发言没有针对性地强调自己求同存异的立场。因此，周总理放弃中午的休息时间，赶在下午自由发言前，拿出了一篇两千多字的“补充发言”。这份材料

公文快速写作

旗帜鲜明，解决了不同思想意识和社会制度的国家完全可以充分合作，中国有宗教信仰的自由，中国决无颠覆邻邦政府的意图等三个关键问题，呼吁亚非各国团结合作。补充发言赢得了巨大的反响，为整个亚非会议的成功奠定了基础。

那么，机关快速写作有没有一个标准呢？中国青年报曾报道山东小学生借助电脑 10 分钟写 800 字的例子（《中国青年报》2000 年 4 月 25 日），现在的作家记者一天写一万字早已不算新鲜了。从记录语言思维的工具角度看，现在熟练的写作者可以达到每分钟 300 字以上，但这个速度远不是人类写作的极限速度。一般说，只要能说出来，记录下来，说多快就可以写多快，甚至将来还有可能实现想多快就“写”多快。但从机关公文实用角度讲，一味求快也是不现实的。以下文种的快写时间，可以参考（不含调查采访、资料收集时间）：

紧急文电：30~60 字/每分钟	每小时 1500 字
日常公文：20~40 字/每分钟	每小时 1200 字
事务文书：15~40 字/每分钟	每小时 1000 字

写得快是日常积累与瞬间创造的结晶

快速写作的事例说明，“快”是与思想的深刻、技巧的熟练不可分割的，快速写作是日常积累与瞬间创造的结晶。

要做到写得快，有两个基础，一是有大量的知识资料的积累，二是要有熟练的写作技巧。也就是说，有话可说自然滔滔不绝，轻车熟路自然越写越快。如果再加上瞬间创造力的发挥，往往就能产生精妙文章。以历史上有名的“七步成诗”的佳话为例，曹植在极短的时间内写出含义丰富、脍炙人口的诗句，关键是他有平时的生活积累，“煮豆燃豆其”的信息被作者储存在头脑中，其蕴涵的意思被作者有意运用，呼应当时的心境，成为情景交融的名篇。唐代诗人王勃写作《滕王阁序》，快速高效，美不胜收，被誉为“此真天才，当垂不朽矣”。分析全文，可以看出，王勃具有三个方面的能力：一是知识方面，对滕王阁的历史、地理、典故、景物、人文及其他有关信息的理解把握能力；二是想像能力，面对眼前景物，对激发出来的关于自己的理想抱负、心理感度等主观情怀准确把握和精到表达的能力；三是

艺术方面，对文体、语言的熟练掌握，对人物、事物的高度概括和形象解说，对文章结构布局的巧妙设计等等。从上例可以看到，快速写作不是神话，也不是才子的梦中挥洒，而是艰苦积累，刻苦锤炼，勤奋学习和发挥创造的结果。它提示我们，必须用正确的观点来看待快速写作，用艰苦的努力来打好快速写作的基础。

写作要下苦功夫，人人都说，人人都懂，但实行起来比较困难。有的望而却步，还没有开始写作就打了退堂鼓；有的浅尝辄止，感到太苦太难，干脆放弃；有的模仿抄袭了几篇，就觉得会写了，不愿再努力；有的小有成就就想当官提升，也不再从事写作了，等等。对于一般人来说，写作确实是个苦差事。而凡是体会到写作痛苦的人，就几乎接近到写作殿堂的门边，只要继续努力，锲而不舍，再掌握正确的方法技巧，总会越写越好的。某部机关有一个写作高手，曾经透露过自己的坎坷经历：刚开始写作时，不会写，不知道写什么，领导看了不满意，机关认为不上路，自己也觉得不顺眼。一种撕心裂肺的痛苦纠缠着他，心里说：“你还不如去火车站扛麻包，还不如去淘厕所，为什么选择这个职业，受这样的罪？”但他痛苦过后，仍然坚持努力，把领导欣赏的，上级下发的文件中的范文拿来，反复揣摩，认真学习，几乎到了能够整篇背诵的程度，然后自己默写下来，再反复对照，以求改进。这样胸中有了几十篇范文，加上刻苦的磨练，开始上路了，后来成为领导离不开的笔杆子。

7

关于知识积累，包括思想方法的积累、写作素材的积累、常识的积累等方面。公文作者常说的“吃透两头”就是这个意思。这里不准备展开叙述，只是就有关阅读书目分三个层次简单介绍。

1.案头必备书目（10部）

《新华字典》商务印书馆 1998 年版

《现代汉语词典》商务印书馆 2002 年版

《辞海》上海辞书出版社 1999 年版

《成语典故词典》（以下可任选出版社，以权威、丰富、详尽为标准）

《名人演讲集》

《名言警句词典》

《现代散文选》

《现代诗选》